

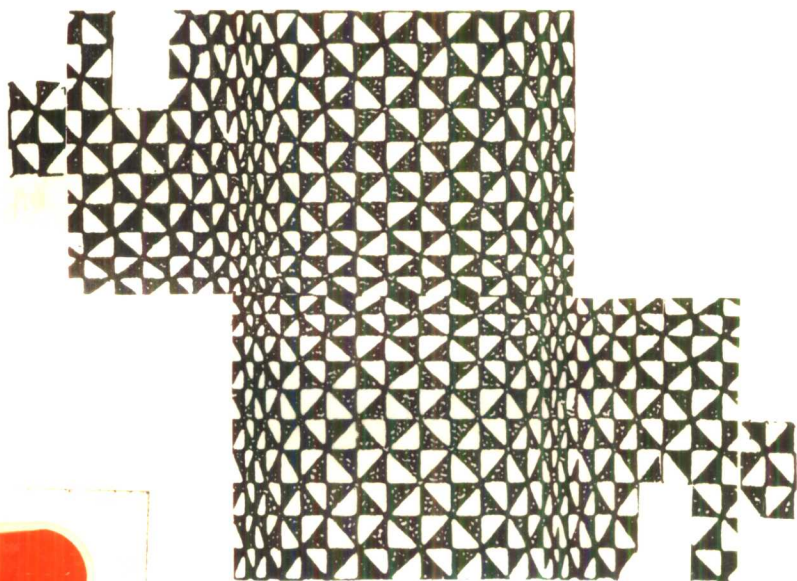
全国高等教育
自学考试
辅导
教材



当代中国政治制度

自学考试指南

张永桃 主 编 包玉娥 副主编



中国人民大学出版社

全国高等教育自学考试辅导教材

当代中国政治制度 自学考试指南

张永桃 主编 包玉娥 副主编

中国人民大学出版社

(京)新登字156号

全国高等教育自学考试辅导教材

当代中国政治制度

自学考试指南

张永桃 主编 包玉娥 副主编

•

中国人民大学出版社出版发行

(北京海淀路39号 邮码 100872)

北京华生印刷厂排版

北京市丰台区丰华印刷厂印刷

新华书店经销

•

开本: 787×1092毫米32开 印张: 7.25

1991年10月第1版 1991年10月第1次印刷

字数: 154 000 册数: 1-11 000

•

ISBN7-300-01243-4

D·182 定价: 3.20元

目 录

第一章 绪论	1
一、政治制度的涵义	1
二、国体与政体的关系	2
三、当代中国政治制度研究的基本立足点	2
四、研究当代中国政治制度的主要任务	3
五、制度建设的重要意义	4
六、关于阶级分析方法	5
第二章 当代中国的国家制度和基本政治关系	7
一、中国社会主义政治制度的建立	7
二、中国社会主义政治制度的发展	9
三、人民民主专政是当代中国的国家制度	9
四、“一国两制”的构想、基本特征和重要意义	11
五、现阶段中国存在的阶级、阶层，它们之间的相互关 系及其在国家政治生活中的地位	15
第三章 当代中国的国家形式和国家机构	19
一、国家政权组织形式的涵义	19
二、国家结构形式的涵义	20
三、中国的国家政权组织形式	21
四、中国的国家结构形式	22
五、国家机构概念	24

六、中国的国家机构及其作用·····	25
七、我国国家机构之间的相互关系·····	27
八、我国国家机构的设置原则·····	28
第四章 当代中国的人民代表大会制度（上）·····	32
一、人民代表大会制度的涵义·····	32
二、人民代表大会制度是我国的根本政治制度·····	32
三、我国人民代表大会制度的历史发展过程·····	36
四、全国人民代表大会的性质、地位、组成与任期·····	38
五、全国人民代表大会的职权·····	40
六、全国人民代表大会的会议·····	40
七、全国人民代表大会常务委员会的性质、地位、组成 与任期·····	43
八、全国人民代表大会常务委员会的职权·····	44
九、全国人民代表大会常务委员会的会议·····	46
十、全国人民代表大会及其常务委员会的机构·····	47
十一、全国人民代表大会的立法·····	49
第五章 当代中国的人民代表大会制度（下）·····	51
一、关于我国的行政区划·····	51
二、地方各级人民代表大会的性质、地位、组成和任期·····	53
三、地方各级人民代表大会的职权·····	54
四、地方各级人民代表大会的会议与机构·····	55
五、县级以上的地方各级人民代表大会设立常务委员会 的意义·····	57
六、县级以上地方各级人民代表大会常务委员会的性 质、地位、组成与任期·····	57
七、县级以上地方各级人民代表大会常务委员会的职 权、会议与机构·····	58
八、人民代表的权利·····	59

九、人民代表的义务·····	61
十、关于进一步完善人民代表大会制度·····	62
第六章 当代中国的选举制度·····	66
一、我国选举制度的形成与发展·····	66
二、关于我国选举制度的原则·····	68
三、直接选举的程序·····	70
四、间接选举的程序·····	74
五、关于进一步完善我国的选举制度·····	75
第七章 当代中国的国家行政制度·····	78
一、国家行政、国家行政制度的涵义·····	78
二、国家行政制度是国家政治制度的重要组成部分·····	79
三、建国初期行政体制的特点·····	79
四、党的十一届三中全会以来我国国家行政制度的改革 与完善·····	80
五、中国政府机构的组织结构和领导体制·····	81
六、国务院的地位、组成及所属部门和机构·····	82
七、国务院的行政立法·····	83
八、地方各级人民政府的性质、任期、领导体制·····	84
九、地方各级人民政府的工作部门和派出机关·····	85
十、我国行政管理的基本原则·····	86
十一、行政监督制度的涵义及其作用·····	87
十二、我国的行政外部监督体系·····	88
十三、我国的行政内部监督体系·····	90
第八章 当代中国的司法制度·····	93
一、司法制度的概念·····	93
二、当代中国司法制度的沿革·····	94
三、人民法院的性质、任务、活动原则、组织系统及其 内部结构·····	97

四、人民检察院的性质、任务、活动原则及其组织系统	99
五、公安机关和国家安全机关	101
六、司法行政机关	102
七、具体司法制度	103
八、中国司法制度的基本原则与方针	106
九、我国司法制度改革的迫切性	108
十、我国司法制度改革的任务	109
第九章 当代中国的军事制度	112
一、人民武装力量在社会主义现代化建设中的任务与作用	112
二、建设一支具有中国特色的现代化、正规化的革命军队 的主要内容	113
三、中国武装力量的最高领导机构和领导体制	114
四、中国武装力量的组织体制	116
五、军队的党委领导制度	117
六、军队的政治委员制度	118
七、军队政治机关的设置及其主要职责	119
八、党支部建在连队的制度	120
九、军内民主制度的内容	121
十、军官军衔制度	122
十一、军队文职干部制度	125
十二、中国的兵役制度	126
第十章 当代中国的干部人事制度	130
一、干部的涵义及社会主义国家干部的作用	130
二、当代中国干部人事制度的地位与作用	132
三、当代中国干部人事制度的沿革与发展	133
四、中国干部人事制度自1982年以来所进行的初步改革	137
五、中国现行干部人事制度的基本内容	138
六、中国现行干部人事制度的基本特点	145

七、我国干部人事制度的弊端与缺陷	147
八、我国干部人事制度改革的基本方向与重点	148
九、我国国家公务员的类型及其管理原则	149
十、我国业务类国家公务员管理制度的主要内容	150
第十一章 当代中国的政党制度	152
一、政党对于国家政治生活的领导，是现代世界政治发 展的通则	152
二、中国共产党是我国国家政权和社会主义事业的领导 核心	153
三、中国共产党的根本组织制度是民主集中制	155
四、中国共产党各级组织机构概况	156
五、中国共产党的顾问委员会制度	157
六、中国共产党的纪律检查委员会制度	158
七、中国共产党的基层组织	158
八、中国各民主党派的一般情况	160
九、中国各民主党派在民主革命时期的任务、阶级基础 和政治纲领	160
十、新中国成立以后各民主党派性质的演变	161
十一、在社会主义社会民主党派存在和发展的社会基础	163
十二、现阶段我国各民主党派的组织构成和政治纲领	163
十三、中国共产党领导的多党合作制度的形成和发展	166
十四、我国民主党派参政的基本点	168
十五、中国共产党领导的多党合作制的特点	168
十六、坚持和完善共产党领导的多党合作制度的重大意义	170
第十二章 当代中国的政治协商制度	174
一、在我国确立和实行政治协商制度的原因	174
二、中国人民政治协商会议的产生	175
三、《中国人民政治协商会议共同纲领》的基本内容和历	

史意义	176
四、人民政协第一部章程的基本内容和历史意义	177
五、中国人民政治协商会议的历史发展	178
六、中国人民政治协商会议的性质	179
七、人民政协的政治协商职能	180
八、人民政协的民主监督职能	182
九、人民政协的民主监督作用的特点	182
十、逐步实现政治协商、民主监督的经常化、制度化	184
十一、现阶段人民政协所肩负的主要历史任务	185
十二、中国人民政治协商会议的组织原则	188
十三、政协全国委员会及其常务委员会的组成和行使的 主要职权	190
十四、政协全国委员会专门委员会的设置及其任务	191
十五、政协地方委员会及其常委会的组成和行使的职权	192
第十三章 当代中国的人民直接参与制度	194
一、人民直接参与制度是社会主义民主制度的重要组成 部分	194
二、信访制度的作用和任务	196
三、进一步完善信访制度	197
四、职工代表大会和企业工会委员会	198
五、职工代表大会的职权	200
六、职工代表大会同企业党委、厂长的关系	201
七、居民委员会的性质和任务	201
八、村民委员会的性质和任务	202
第十四章 当代中国的民族区域自治制度	205
一、当代中国民族问题存在的原因与性质	205
二、当代中国处理民族问题的基本原则	207
三、当代中国解决民族问题的基本政策	207

四、当代中国民族区域自治制度形成与发展的历史过程	210
五、当代中国建立民族自治区域所遵循的原则	212
六、当代中国民族自治区域的基本形式与类型	213
七、我国宪法和有关法律对自治机关民族组成和自治权 利的规定	213
八、国家对民族区域自治政策及制度所实行的支持性政 策与制度	215
九、当代中国民族区域自治制度的基本特点	216
十、民族区域自治的巨大优越性	217
十一、发展与完善民族区域自治制度的基本途径	218
编后记	221

第一章 绪 论

一、政治制度的涵义

政治制度是指统治阶级为实现其阶级专政而采取的统治方式、方法的总和，它包括国家政权的阶级实质、政权的组织形式、国家结构形式以及为保证国家机器运转的一系列基本制度和具体制度。

国家政权的阶级实质，即社会各阶级在国家中的地位，它确定由哪些阶级来统治和管理国家，反映国家的本质和阶级属性。这是国体问题。当代中国的国家政权的阶级实质即国体是人民民主专政。

国家政权的组织形式，是指统治阶级采取何种形式组织自己的政权机关，即统治阶级按照本阶级统治的需要，根据一定的原则设置国家机构，规定这些机构之间的权力关系，并确定设置这些机构的基本组织原则和方法。这是政体问题。当代中国的国家政权组织形式即国家政体是人民代表大会制度。

国家结构形式，是指国家的整体与部分、中央政权机关与地方政权机关之间的相互关系形式，一般分为单一制和复合制两种基本形式。当代中国的国家结构形式是单一制，即中央集权制。

政治制度不仅包括上述国体、政体方面的问题，而且还

包括为保证国家机器正常运转和国家政治生活有序进行的其它一系列基本政治制度和具体制度。

二、国体与政体的关系

在政治制度中，国体是最本质的东西。一定的国体，就是某个阶级的统治或专政，反映国家的本质及阶级属性，它决定国家政体和其他制度。国体总要通过一定的政体来实现，任何一个阶级要实现自己的统治和阶级目的，都必须建立与国体相适应的政体，实行体现该国家政权阶级实质的政权组织形式。一定的国体和政体，集中反映了某种政治制度的根本特征。我国社会主义政治制度的根本特征和标志是人民民主专政和人民代表大会制度。坚持社会主义政治制度，在我国主要就是坚持人民民主专政和人民代表大会制度。

三、当代中国政治制度研究的基本立足点

当代中国政治制度研究要以确认两方面的基本事实为前提：一是我国已经建立了社会主义政治制度，并经受了40多年的历史考验，已经证明并将继续证明它具有强大的历史活力和蓬勃生机；二是我国社会主义政治制度建立的时间还不算长，在许多方面还不很完善，其本身固有的优势和长处还没有充分发挥出来。

同上述的研究前提相适应，当代中国政治制度的研究要坚持两个基本立足点：一是坚持和维护社会主义政治制度的根本原则和特征，这主要是坚持人民民主专政、共产党的领导地位和人民代表大会制度；二是坚定不移地贯彻改革思想，把改革这根主线贯穿于中国政治制度的各个方面和各个

环节。只有坚持这两个基本立足点，并把它们有机结合起来，当代中国政治制度的研究才有正确的方向，并取得有意义的积极成果。

四、研究当代中国政治制度的主要任务

研究当代中国政治制度的目的是：运用马克思主义基本理论，特别是它的国家学说，正确认识我国社会主义政治制度的基本特征、历史进步性及其发展趋势，揭示和把握社会主义政治制度自我发展的规律和途径，为我国政治制度的改革和完善提供科学的理论依据和思想材料。基于这样的研究目的，当代中国政治制度研究的主要任务是：

（1）从理论与实践的结合上，揭示和阐明社会主义政治制度在我国确立、巩固和发展的历史必然性与历史进步性，使我们更加自觉地坚持四项基本原则，为维护和巩固社会主义政治制度而斗争。

（2）在马克思主义理论指导下，在比较充分地收集、掌握有关资料和深入调查研究的基础上，对当前我国政治制度的各个方面进行马克思主义的科学分析，总结历史经验，提出进一步改革和完善的基本思路和意见，供有关决策部门参考。

（3）结合我国现阶段社会主义民主政治建设的主要任务，即建立起能够充分体现人民当家作主的比较完备的具体民主制度，开展深入的理论研究和探索，为推进我国一系列具体的民主制度的建立和完善服务。

（4）要从我国社会主义政治制度自我改革与完善的目的出发，为充分发挥社会主义制度的优越性和更好地发展社

会生产力服务。

五、制度建设的重要意义

这里所说的制度建设，是指民主的制度化、法律化。正如邓小平同志指出的：“必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^①

重视和加强制度建设是历史经验的总结。邓小平同志在总结十年“文化大革命”教训时指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”^②由此得出的一条重要经验是：制度问题“更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”^③

重视和加强制度建设，是我国现阶段社会主义民主建设的重要任务。我国社会主义的历史还不长，再加上过去没有很好重视制度建设，以致我国社会主义民主制度还很不完善。民主建设说到底就是制度建设。只有使民主制度化、法律化，才能规范人们的行为，才能使人们在实践中增强民主意识，才能使民主由原则、口号变为行动，落到实处。邓小平同志指出：民主建设“要解决思想问题，也要解决制度问

① 《邓小平文选（一九七五——一九八二年）》，人民出版社1983年7月版，第136页。

②③ 同上，第293页。

题”^①，但“重点是切实改革并完善党和国家的制度，从制度上保证党和国家政治生活的民主化、经济管理的民主化、整个社会生活的民主化，促进现代化建设事业的顺利发展。”^②

六、关于阶级分析方法

阶级分析方法是学习和研究当代中国政治制度的重要方法。所谓阶级分析方法，是用阶级和阶级斗争的观点，观察和研究阶级社会中的社会现象的马克思主义的根本方法。在当代中国，虽然剥削阶级已经消灭，阶级斗争已不再是社会的主要矛盾，但在一定范围内还将长期存在“特殊形式的阶级斗争”，在某种条件下还有可能激化。过去历史上存在过的那种阶级对阶级的对抗性政治关系虽已不存在了，但客观上还存在着特殊形式的对抗性政治关系，如广大人民群众同破坏社会主义的敌对分子的关系。在我国现阶段，这种特殊形式的对抗性政治关系虽已处于从属地位或次要地位，但仍将长期存在，且具有复杂性。在这样的社会历史条件下，我们必须坚持人民民主专政国家的专政职能，必须坚持用马克思主义的阶级观点分析和处理当前我国某些带有阶级斗争性质的社会矛盾和社会现象。

当代中国政治制度的研究对象和研究内容，具有鲜明的阶级性。我们必须坚定地站在无产阶级立场上，正确地运用阶级分析方法，观察、分析当代中国的各种政治现象、政治

① 《邓小平文选（一九七五——一九八二年）》，第292页。

② 同上，第296页。

关系和各个具体的政治制度。只有这样，我们才能够在各种复杂的关系、矛盾中抓住本质和根本，在变幻莫测的政治变化中始终把握正确方向，在各种各样矛盾和困难面前始终保持清醒头脑，并保证我们的研究及其成果符合无产阶级和广大人民群众的根本利益。

在认识和运用阶级分析方法问题上，既要反对“阶级分析方法过时论”，又要防止重犯过去那种“以阶级斗争为纲”的错误。

思考题

1. 什么是政治制度、经济制度、社会制度？它们之间的关系怎样？

2. 当代中国政治制度的研究对象及主要内容是什么？各部分内容之间的关系怎样？

3. 研究当代中国政治制度的基本立足点和主要任务是什么？

4. 为什么必须要把制度建设作为根本的建设来抓？

5. 怎样正确认识和运用阶级分析方法？

6. 在当代中国政治制度研究中运用比较研究方法有什么意义？

第二章 当代中国的国家制度和基本政治关系

一、中国社会主义政治制度的建立

中国革命分两步走，第一步进行新民主主义革命，革命胜利后建立的既不是社会主义社会，也不是资本主义社会，而是新民主主义社会；建立的国家政权既不是社会主义国家政权也不是资产阶级国家政权，而是新民主主义即人民民主主义国家政权。1949年中国人民政治协商会议第一届会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》（以下简称《共同纲领》）规定：中华人民共和国以新民主主义即人民民主主义为建国的政治基础。是新民主主义即人民民主主义的国家，她实行工人阶级（通过共产党）领导的以工农联盟为基础的人民民主专政，是中国工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级及其他爱国民主分子的人民民主统一战线的政权。还规定：中华人民共和国的国家政权属于人民，人民行使国家权力的机关为各级人民代表大会和各级人民政府，各级人民代表大会由人民用普选方法产生之，各级人民代表大会选举各级人民政府。由于建国初期，通过普选产生各级人民代表大会的条件还不具备，因此，这个时期，在全国是由中国人民政治协商会议代行全国人民代表大会职权，由它制定的《共同纲领》临时代替宪法，在地方是各界人民代表会议