

日本通商 产业政策史

第10卷

中国 日本通商产业政策史编译委员会译
日本 通商产业政策史编纂委员会著

日本通商产业政策史

第10卷

第Ⅱ期 高速增长时期(3)

中国青年出版社

(京)新登字 083 号

责任编辑:赵长敏

封面设计:孙凤娣

日本通商产业政策史 第 10 卷

——第Ⅱ期 高速增长时期 (3)——

编者:日本·通商产业省通商产业政策史编纂委员会

译者:中国·日本通商产业政策史编译委员会

出版 日本·财团法人 通商产业调查会

发行:中国·中国青年出版社

社址:北京东四 12 条 21 号。邮政编码:100708

印刷:北京朝阳区小红门印刷厂

787×1092 1/16 34.5 印张 5 插页 500 千字

1994 年 12 月北京第 1 版 1994 年 12 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5006-1617-1/F·72

前 言

战后,日本经济发展很快。在促成日本经济以较快的速度持续增长的诸多因素中,日本政府主要经济管理部门——日本通商产业省较为成功地制定并组织实施了日本通商产业政策,对于日本工业和贸易的快速发展,起到了重要作用。

《日本通商产业政策史》,共十七卷,近一千万字,比较详细地记录了战后至七十年代末期日本的通商产业政策。全书对日本各个历史时期的经济发展情况、产业政策制定背景、政策确立过程、组织实施,以及实施后的效果和作用等进行了比较客观和全面的论述。

该书根据日本通商产业省一九八四年十月“关于编纂通商产业史的决定”,先后由日本著名经济学家、教授安藤良雄、隅谷三喜男担任编纂委员长,三和良一、武田晴人、前田靖幸、伊牟田敏充等担任分期编纂负责人,并相应听取和吸收了当时通商产业省负责人及具体制定政策有关官员的意见,是迄今为止日本通商产业政策方面最为全面的史书。

我国实行改革开放以来,国民经济取得了举世瞩目的发展。当前,在邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论指导下,为建立社会主义市场经济体制,各项改革都在加速进行,作为政府的经济管理部门,根据中国国情,制定和实施促进产业结构日趋合理、引导产业结构逐步升级的规划与政策,是十分重要的。在这方面,我们可以借鉴国外的成功经验。

这次《日本通商产业政策史》的中文版翻译工作由《日本通商产业政策史》编译委员会组织,国家计委、外交部、国务院发展研究中心、中国社科院、北京大学、辽宁大学、南开大学、人民日报、新华社、中国现代国际关系研究所、中国中日关系史学会等部门从事日本经济研究的众多人员参加,并请国内有关经济学者、教授审阅,由中国青年出版社出版,这本书的翻译和出版,为国内经济工作者以及日本问题的研究

和教学人员认识 and 了解日本经济及日本的产业政策提供了一个非常好的机会。同时,对于促进中日双方在制定产业政策方面的经验交流,具有重要的意义。

这里,我衷心祝贺《日本通商产业政策史》在中国翻译出版,谨对为翻译、出版此书给予大力支持和积极努力的日本通商产业省、日本通商产业调查会以及中国各有关单位表示衷心的感谢。

《日本通商产业政策史》编译委员会主任委员 房维中

1993 年 6 月 16 日

《日本通商产业政策史》编译顾问委员会名单

马 洪 袁宝华 邵华泽

叶 青 张彦宁 高尚全

《日本通商产业政策史》编译委员会委员名单

主任委员 房维中 孙尚清

副主任委员 桂世镛

委	员	刘鸿儒	李晋有	骆为龙
		张云方	许同茂	武大伟
		孙东民	赵文斗	朱福来
		卢大刚	林君雄	

序

本政策史(全17卷)是继明治时代以来以商工政策史、行政史为对象的商工行政史(全3卷)及商工政策史(全24卷)之后,以第二次世界大战以后为主要内容的通商产业省执掌的通商产业政策的历史。期间是从1945年的秋天开始,到1979年发生的石油冲击前后为止。虽说其中也有不得不涉及到的在此以后的领域,但考虑到从整体上作为历史记述,似乎现在尚未成熟。

有关本史的编纂、发行,通产省在1984年10月作出了“关于编纂通商产业政策史”的决定,在此基础上设立了通商产业政策史编纂委员会、通商产业政策史编纂顾问会以及通商产业政策史编纂事业实施联络协议会。安藤良雄教授作为编纂委员会的委员长,当初负起了统括整体的责任。因他不幸在1985年5月离世,我于是接过了委员长的重责。

本政策史的整体结构,除总论和按四个时期划分的分论外,还包括年表篇、统计篇、资料篇及索引篇。时期的划分是:第Ⅰ期为战后复兴时期(1945年至1952年);第Ⅱ期为奠定基础时期(1952年至1960年);第Ⅲ期为高速增长时期(1960年至1971年);第Ⅳ期为多样化时期(1971年至1979年)。分别委任三和良一教授担任第Ⅰ期编纂负责人,胁山俊氏任副负责人。武田晴人副教授担任第Ⅱ期编纂负责人,宫田满氏任副负责人。前田靖幸教授担任第Ⅲ期编纂负责人,伊牟田敏充教授担任第Ⅳ期编纂负责人。此外,鹫泽亨一氏担任了第Ⅲ期和第Ⅳ期的副负责人。

各期的构成,是依据各期的问题,把重建产业结构、贸易与国际经济、产业合理化、技术的革新、能源政策等项内容组合在对相关产业类别的叙述中,搭成各个章节的骨架。1986年6月,委托各领域的专家进行执笔。执笔之时,阅览了通商产业省等保存的资料,也收集、阅览

了海外的资料。与此同时,还相应听取了参与过通商产业省的政策制定、现在已经退职的诸位的意见。

对于政策的立案过程、立案所必须的产业、经济形势、政策的内容、实施的过程、实现政策意图的状况、政策实施后的经济、产业动向等,本政策史力求做到立体地、客观地进行叙述。另外对许可认可、行政指导等通商产业省当时行政手法的实情以及采用这些手法的背景,尽量做了必要的涉及。

执笔的内容,是担任各章节各位执行者以各自专家的眼光进行记述的。第一稿作为未定稿曾在通商产业省的有关部局中传阅过。不过,涉及论述、特别是意见部分,只能代表各位执笔者的看法。此外,各期的负责人为使分论 14 卷的各个章节能有机地联系在一起而进行了调整;我个人作为编纂委员长,对全 17 卷进行了统一调整,尽力把正确的史实留交后世。

最后,向给执笔者以极大帮助的通商产业省、向愉快接受征询并给以宝贵体验的诸位、向通商产业省省内外的对编纂执笔赐以积极协助、建议的各位、以及向担任本政策史刊行业务的通商产业调查会的各位,表示由衷的谢忱。

通商产业政策史编纂委员长 隅谷三喜男

1989 年 3 月

通商产业政策史编纂委员会委员名单

委员长	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
委员	秋山 收	内阁法制局第三部部长
	安乐 隆二	通商产业省立地公害局原局长
	伊牟田敏充	法政大学经营学部副教授
	别府 正夫	新能源、产业技术综合开发机构顾问
	前田 靖幸	法政大学工学部教授
	宫田 满	财团法人 日本能源经济研究所专务理事
	三和 良一	青山学院大学经济学部教授
	脇山 俊	经济企划厅物价局原审议官
	鹭泽 亨一	财团法人 通商产业调查会理事
	森清 圀生	通商产业大臣官房企划室室长
	中田 哲雄	通商产业省通商产业研究所副所长兼研究部长

(前委员名单)

前委员长	安藤 良雄	(东京大学名誉教授,已故)
前委员	坂本 春生	麻省 渡 松本 敏 深泽 亘
	江崎 格	桑原 茂树 角南 立 石海 行雄
	伊吹 迪人	土居 征夫

通商产业政策史编纂顾问会顾问名单

会 长	圆城寺次郎	日本经济新闻社顾问
顾 问	天 各 直弘	株式会社 电通综合研究所所长
	石 井 威望	东京大学工学部教授
	稻 叶 秀三	财团法人 产业研究所理事长
	岩 武 照彦	株式会社 神户制钢所原常务董事
	上 野 裕也	成蹊大学校长
	宇佐美忠信	财团法人 国际劳动财团理事长
	大慈弥嘉久	阿拉伯石油株式会社董事
	河 合 良一	社团法人 经济团体联合会副会长
	河 野 光雄	读卖新闻社论说委员会原副委员长
	堺 屋 太一	作家
	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
	辻村江太郎	东洋英和女学院大学教授
	西 家 正起	财团法人 产业研究所顾问
	福 川 伸次	财团法人 产业研究所顾问
	吉 国 一郎	内阁法制局原长官

本卷编纂说明

本期(第Ⅲ期)涉及的时期是从1960年至1971年,即日本经济取得所谓高速增长、引起世界瞩目的时期。1960年是揭开60年代序幕的一年。这一年不仅因修改日美安全保障条约使它成为战后政治史上具有重要划时代意义的一年,而且也因国民收入倍增计划和贸易外汇自由化的实施使它在经济史上也成为划时代的一年。虽然在此之前已有高速增长的势头,但池田内阁的国民收入倍增计划表明政府正式承认日本经济的高速增长以后,“增长”这一经济学用语便广泛而深入地渗透到国民之中。事实上,此后的日本经济在60年代期间特别是直到计划目标的1970年止,实现了年增长率10%的速度,尽管其间出现过几次循环式波动。

但是,这一高速增长并不是不经努力就能达到的。这一期间的日本产业必须超越贸易自由化和资本自由化两大障碍,所以这一时期的通商产业政策则以产业结构的高级化和增强国际竞争力等为重点克服这些难题。结果,产业体制得到显著改善,我国开始拥有许多个跨国公司。从1965年至1970年出现了前所未有的持续景气,进一步扩大了日本经济的规模。1968年日本的国民生产总值仅次于美国,居资本主义世界的第二位,我国开始步入经济大国之路。而且这一发展趋势一直持续到1971年因“美元冲击”而使日本经济暂时受到遏制之前。

在本通商产业政策史中,第三期即高速增长期,由4卷构成。本书的章节目录载在本书的卷末,但这里刊行的第10卷相当于第三期的第3卷,它们被收在“第5章 产业结构政策的展开”、“第6章 综合能源政策的形成和资源开发”两章中。正如在1961年设置产业结构调查会,1964年设置产业构造审议会所显示的那样,进入60年代,通商

产业省通过集中学术界、经济界、政界的精英,努力制定和推行产业政策。并且,以钢铁、机械、汽车、化学等重化工业为代表的各种工业取得了显著发展。石油、电力、煤气、原子能等能源产业也得到了扩大。在这一过程中,通产省一直强调形成新产业的秩序,推进产业的重新改组,企业的合并、合作、设备的大型化也得到发展。相反,随着能源革命的发展,曾作为我国最重要产业之一的煤炭业不得不缩小了,稳定煤炭产业的政策成为一大课题。本卷将详细叙述这些问题。

本卷的执笔者如下表所列,完稿之前,得到众多先生的宝贵意见,对此我们表示衷心的感谢。

通商产业政策史第三期主 编 前田靖幸

通商产业政策史第三期副主编 鹭泽亨一

1990 年 3 月

附表：(各章节执笔人)

第 5 章	第 1 节	前田 靖幸	法政大学工学部教授
	第 2 节	大山 耕辅	筑波大学社会科学系专任讲师
	第 3 节	前田 靖幸	(见前)
	第 4 节	高桥 卫	广岛大学经济学部教授
	第 5 节	玉置 正美	亚细亚大学经济系教授
	第 6 节 1. 2 3	鹤冈 重成	共爱学园女子短期大学教授
		增田 弘司	东京经济大学经营学部教授
	第 7 节	高桥 卫	(见前)
	第 8 节	山本 胜巳	社团法人 化学经济研究所专务理事
	第 9 节	铃木 恒夫	和光大学经济学部副教授
第 6 章	第 1 节	松井 贤一	财团法人 日本经济能源研究所能源 计量分析中心研究部长
	第 2 节	铃木 岑二	久留米大学商学部教授
	第 3 节	松井 贤一	(见前)
	第 4 节	武井 满男	名古屋经济大学经济学部教授
	第 5 节	付铃木岑二	(前出)
	第 6 节	田中 直树	日本大学生产工学部教授

凡 例

1. 原著中的年、月，日本年号等，使用公历。
2. 数字、计量的使用，按中国的出版规定。
3. 欧美等国家的人名、地名以及国际机构名称，沿用中国习惯译法；日本的有关人名、地名原则按中国简化汉字译出。
4. 除少量译注外，文中的注译均译自原著；原著中用日语片假名表示的序号，译文中用“甲、乙、丙……”，或“A、B、C……”代替。
5. 引文中的注，凡属引用者的，用（ ）标出。
6. 有关法令、条约、公文，按原著的凡例规定，即：
 - （1）表示法令的原则是在题名后加上（ ），必要时依公布的年月日、编号、实施年月日的顺序记述。
 - （2）条约的表示依照（1），必要时表记生效的年月日。
 - （3）公文类的表示，原则上在题名后加（ ），必要时标出按年月日或发出的年月日、决定、通知等。对于发文也在必要时按编号、发出人、收取人的顺序记叙。
7. 统计、图表等按原著标记。

目 次

第Ⅲ期 高速增长时期 (3)

第5章 产业结构政策的展开 (1)

第1节 从产业结构调查会到产业结构审议会 (3)

1. 产业结构问题的提出 (3)
2. 产业结构调查会的成立和调查审议状况 (12)
3. 产业结构审议会的设置和调查审议状况 (23)

第2节 新产业体制论和振兴特定产业临时措施法案..... (37)

1. 新产业秩序论与官民协调方式 (38)
2. 振兴特定产业临时措施法案 (57)
3. 特振法成为废案后的产业体制政策 (66)

第3节 产业重新组合的进展与产业结构的改革 (74)

1. “1965年的经济萧条”和限制竞争政策 (74)
2. 产业的重新组合和大型企业合并 (79)
3. 改革产业结构的政策 (98)

第4节 钢铁业的发展和重新组合 (110)

1. 钢铁业的飞速增长 (110)
2. 加强合作体制 (124)
3. 适应国际化 (138)

4. 新日本制铁公司的创建	(143)
第5节 振兴机械工业	(159)
1. 高速增长时期振兴机械工业的政策	(159)
2. 振兴政策的事例	(172)
3. 振兴飞机工业的政策	(188)
4. 引进机械设备的信用保险制度	(194)
第6节 振兴电子工业, 信息产业	(203)
1. 经济高速增长下的电子工业	(203)
2. 电子工业的发展及产业政策	(215)
3. 信息产业的形成和产业政策	(232)
第7节 汽车工业的增长和体制完善	(244)
1. 汽车工业的增长	(244)
2. 适应贸易和资本自由化的对策	(251)
3. 加强企业间的合作和重新组合	(264)
4. 推进安全、公害对策	(270)
第8节 化学工业的设备大型化和完善体制	(278)
1. 经济高速增长时期化学工业的发展	(278)
2. 化学工业与通产省的政策	(281)
3. 石油化学工业政策	(283)
4. 氨·化学肥料工业政策	(304)
5. 苏打、氯乙烯工业政策	(318)
第9节 纺织工业的结构调整	(329)
1. 经济高速增长时期纺织工业的发展	(329)
2. 纺织工业的结构变化与产业政策	(337)
第6章 综合能源政策的形成和资源开发	(357)

第 1 节	综合能源政策的形成与发展	(359)
1.	综合能源政策的基本观点	(359)
2.	能源的综合调整	(366)
第 2 节	稳定煤炭工业的政策	(375)
1.	这一时期煤炭政策的概要	(375)
2.	合理化计划的修正	(391)
3.	向逐渐撤退政策倾斜	(405)
4.	对能源革命中煤炭对策的评价	(420)
第 3 节	制定石油工业法和石油政策	(428)
1.	制定石油工业法	(428)
2.	培育我国的石油工业和发展联合原料供给中心	(444)
3.	确保与扩大自主开发原油	(448)
第 4 节	电力工业与核能开发	(459)
1.	走向制定新电力工业法	(459)
2.	电力开发的进展及其背景	(463)
3.	走上轨道的核发电	(477)
第 5 节	城市煤气行政的实施	(492)
1.	从战后复兴期到确立自立基础期的城市煤气行政	(492)
2.	综合能源政策的实施和城市煤气事业	(497)
附录	供热事业的发展	(505)
第 6 节	促进矿产资源的开发	(510)
1.	矿产资源埋藏状况与开采量的变化	(510)
2.	国内地下资源的勘探开发	(513)
3.	海外矿产资源的开发	(520)
4.	金属矿物勘探促进事业团（金属矿业事业团）的成立及其业务	(524)