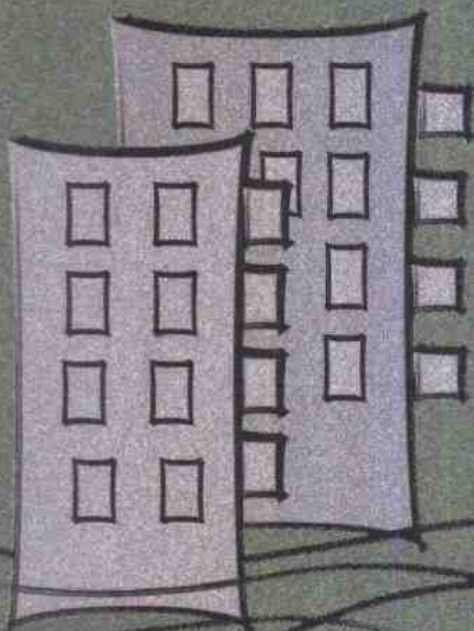




杨跃进 / 主编

公安机关行使职权 与公民依法维权 实用法律手册



2.144
6

中国方正出版社

公安机关行使职权 与公民依法维权 实用法律手册

·(修订版)

主 编 杨跃进
副 主 编 席智国 吴运生
 胡占国 金英杰



A0969354

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公安机关行使职权与公民依法维权实用法律手册/杨跃进主
编. — 北京: 中国方正出版社, 2002.1

ISBN 7-80107-493-9

I. 公… II. 杨… III. 公安-行政管理 法规-中国-
问答 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 092392 号

公安机关行使职权与公民维权实用法律手册 (修订版)

中国方正出版社出版发行 新华书店经销
(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

北京地质印刷厂印刷

开本: 787×960 毫米 1/32 印张: 7.875 字数: 210 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 5 月北京第 2 次印刷

印数: 5001-8000 册 定价: 12.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

☆公安机关行使职权与公民依法维权实用法律手册☆

前 言

公安机关有何职权？公民怎样到公安机关办事？公安机关的行政行为是否维护或侵犯了公民的人身权和财产权？很多时候公民无从知晓，亦或无法解决。遇到麻烦时，或者忍气吞声，怨天尤人；或者多方咨询，处处“拉关系”，甚至有人被一些“中介”骗子所害，既损失了钱财，又耽误了事情的解决，严重影响了生产经营活动以及身心的健康。

为此，我们特地组织编写了《公安机关行使职权和公民依法维权实用法律手册》一书，通过对公安机关职权的介绍，以增加公安机关依法行政的透明度，使广大公民在与公安机关交往过程中，能依法维护自己的合法权益。由于编者水平有限，书中难免有不足之处，敬请读者批评指正。

编 者

2001 年 12 月于北京

目 录

第一章 社会治安管理	(1)
什么是违反治安管理的行为?	(1)
哪些是违反治安管理的行为?	(1)
对违反治安管理行为分别进行怎样的处罚?	(2)
哪些机关有权作出治安管理处罚决定?	(3)
什么是执行治安管理处罚程序?	(3)
违反治安管理行为所使用的工具是否可以没收?	(4)
违反治安管理造成他人损失或伤害由谁赔偿?	(5)
怎样计算违反治安管理行为造成的损失?	(6)
是否可以当场处罚违反治安管理的人?	(6)
未成年人和精神病人违反治安管理怎么办?	(7)
残疾人违反治安管理怎么办?	(7)
一人有两种以上违反治安管理的行为, 应怎样处罚?	(8)
二人以上共同违反治安管理应怎样处罚?	(8)
对违反治安管理的机关、团体、企事业单位如何 处理?	(9)
当事人有哪些情形可以从轻、免予处罚?	(9)
当事人有哪些情形可以从重处罚?	(10)
对哪些侵犯他人人身或财产权利的行为应处 15 日 以下拘留、200 元以下罚款或警告?	(10)
被公安机关没收的财物是否可以要求退还?	(11)
违反治安管理的行为受追究的期限有多长?	(11)
怎样计算出售淫秽物品处罚追溯期限?	(12)
扰乱公共秩序的行为应受何种处罚?	(12)

- ☞ 卖淫、嫖宿暗娼以及介绍、容留卖淫、嫖宿暗娼的应受何种处罚？ (13)
- ☞ 对妨害公共安全的行为应受何种处罚？ (14)
- ☞ 乘坐中国飞机或轮船在外国领域发生违反治安管理行为应受何种处罚？ (16)
- ☞ 违反交通管理的行为应受何种处罚？ (16)
- ☞ 违反消防管理的行为应受何种处罚？ (17)
- ☞ 侵犯公私财物的行为应受何种处罚？ (19)
- ☞ 妨害社会管理秩序的行为应受何种处罚？ (20)
- ☞ 赌博和制作、销售、传播淫秽物品应受何种处罚？ (21)
- ☞ 违反规定种植毒品原植物或非法运输、买卖、存放、使用罂粟壳应受何种处罚？ (23)
- ☞ 教唆他人违反治安管理应如何处罚？ (24)
- ☞ 在单位工作中违反治安管理应如何处罚？ (24)
- ☞ 对单位内部违反治安管理的，保卫科是否有权处罚？ (25)
- ☞ 什么是治安管理当场处罚适用的条件及其处罚的程序？ (25)
- ☞ 对违反治安管理应被罚款的人怎样执行处罚？ (27)
- ☞ 因不服公安机关的申诉裁决而提起诉讼，法院对此作出的判决应如何执行？ (27)
- ☞ 公安局限制人身自由，受害人是否可以请求行政赔偿？ (27)
- ☞ 限制人身自由的行政处罚当事人要求听证是否需要交费？ (29)
- ☞ 公民对公安机关限制人身自由和工商局作出的没收财产不服怎样提起行政诉讼？ (29)
- ☞ 民警能不能扣留个体商贩的营业执照？ (30)
- ☞ 由谁赔偿违反治安管理行为所造成的损失或者伤害？ (30)
- ☞ 邻里纠纷、打架斗殴可不可以到派出所调解？ (30)

☞ 公安机关对与暗娼自愿发生性关系没有给付金钱物的进行处罚是否合法?	(31)
☞ 被殴打致伤应到哪里请求解决?	(32)
☞ 对采取刑事拘留后, 不构成犯罪而释放的受害人可以要求公安机关赔偿吗?	(32)
☞ 什么叫监视居住? 对哪些人可以监视居住?	(33)
☞ 公安机关是否有权裁决损害赔偿?	(34)
☞ 被监视居住的人应当遵守哪些规定?	(35)
☞ 什么是行政拘留?	(35)
☞ 公安机关超越职权执法, 公民应怎样控告?	(36)
☞ 公安机关对偷窃未遂行为如何处罚?	(37)
☞ 什么情况下可以对公民实施拘留?	(38)
☞ 公民被逮捕、拘留后有什么权利?	(39)
☞ 什么是拘留、罚款、没收财物和被裁决赔偿损失或者负担医疗费用的执行方法?	(40)
☞ 违法行为构成犯罪, 当事人被拘留的应否折抵相应刑期?	(41)
☞ 行政机关进行处罚不使用罚款单据, 当事人是否有权拒交罚款?	(41)
☞ 对当事人的申辩行政机关可否加重处罚?	(42)
☞ 受拘留处罚伙食费由谁负担?	(42)
☞ 可以随意扣留、逮捕人大代表吗?	(42)
☞ 对公民实施逮捕需具备什么条件?	(43)
☞ 强制戒毒由什么机关主管?	(44)
☞ 对哪些人可决定强制戒毒? 强制戒毒的期限有多长?	(45)
☞ 强制戒毒所对戒毒人员如何进行治疗?	(45)
☞ 对哪些卖淫、嫖娼人员可以不予收容教育?	(46)
☞ 哪些刑事案件不由公安机关受理?	(46)
☞ 违反治安管理受到公安机关传唤怎么办?	(47)
☞ 违反治安管理受到公安人员讯问怎么办?	(47)
☞ 接到治安管理部门裁决书应该怎么办?	(48)

128 不服公安机关的调解处理怎么办？	(49)
129 不服公安机关的裁决应当怎么办？	(49)
130 不服治安管理处罚提出申诉或提起行政诉讼的， 原裁决继续执行吗？	(50)
131 担保人的条件 and 责任是什么？	(51)
132 担保人交纳保证金的标准分别是什么？	(52)
133 外国人违反治安管理的行为由哪一级公安机关 管辖？	(52)
134 如何申请举行集会、游行、示威？	(53)
135 审批集会、游行、示威，公安机关有哪些权利义务？	(54)
136 对集会、游行、示威不许可决定不服怎么办？	(55)
137 负责举行集会、游行、示威的人有哪些责任？	(55)
138 对依法举行的集会、游行、示威，主管机关有 什么职责？	(56)
139 对集会、游行、示威中的违法行为如何处罚？	(57)
140 可以配置枪支的单位和人员有哪些？	(58)
141 公民可以购买、佩带匕首防身吗？	(59)
142 按少数民族生活习惯需要的刀具也属于管制 范围吗？	(59)
143 违禁物品有哪些？	(60)
144 运输烟花爆竹需办理哪些手续和证件？	(60)
145 运输烟花爆竹须遵守哪些安全规定？	(60)
146 运输烟花爆竹有哪些禁止性规定？	(61)
147 赌博应受什么处罚？	(61)
148 遇到哪些事可以找“110”报警服务台？	(62)

第二章 劳动教养

149 什么是劳动教养？	(63)
150 劳动教养的对象和范围是什么？	(63)
151 劳动教养与劳动改造有什么区别？	(64)
152 对需要劳动教养的人进行教养怎样决定？	(65)

哪个机构是劳动教养的审批机构，审批程序是什么？	
劳动教养的期限有多长？	(65)
被劳动教养的人会不会被单位开除公职？	(67)
劳动教养被解除后可不可以回原单位工作？	(67)
哪些是劳教人员在劳教期间享有的权利？	(67)
怎样与被劳动教养者会见、通信？	(68)
被劳动教养者能否在劳教所外执行？	(68)
被劳动教养者能不能办理保外就医？	(69)
劳动教养机关对劳动教养人员有哪些奖惩措施？	(69)
父母病重能否要求提前解除子女的劳动教养？	(70)
劳教人员在劳教期间或逃跑期间违法犯罪的， 应怎样处理？	(70)
对哪些人员可予收容遣送？被收容人员留站待运 的时间有多长？	(71)
不服收容审查、劳动教养怎样向法院起诉？	(72)

第三章 户口与身份证	(73)
什么是户口登记？	(73)
户口登记有哪些种类？	(73)
需要进行户口登记的有哪些人？	(74)
户口管理主要包括哪些内容？	(75)
户口管理由哪些机构主管？	(75)
“户口类别”指的是什么？	(76)
怎样立户？	(76)
公民的法定住址怎样确认？	(77)
“职业及服务处所”怎样填报？	(78)
“出生地”与“籍贯”有何区别？	(78)
公民暂住外地是否需要进行户口登记？	(78)
怎样为婴儿办理出生登记？	(79)
出生日期如何登记？	(80)
出生后死亡的婴儿，要报户口吗？	(81)
怎样给弃婴办理户口？	(81)

▮ 两地分居的父母如何给婴儿报户口？	(82)
▮ 孩子的民族成分如何确定？	(82)
▮ 改姓名应注意什么问题？	(83)
▮ 如何要求恢复和改正民族成分？	(83)
▮ 如何办理宣告失踪或失踪人死亡的户口手续？	(84)
▮ 怎样为死亡者办理死亡登记？	(85)
▮ 户口登记项目的内容有变化怎么办？	(86)
▮ 户口登记项目有错怎么办？	(86)
▮ 什么是户口迁移？	(87)
▮ 公民迁出本户口管辖区如何办理手续？	(87)
▮ 户口迁往直辖市和直辖市间的迁移有哪些规定？ ...	(88)
▮ 市（县）内移居如何办户口手续？	(89)
▮ 公民在户口迁入地应办理哪些手续？	(90)
▮ 准迁证在哪些范围内使用？怎样申领准迁证？	(91)
▮ 户口迁移证件有什么规定？	(92)
▮ 从事野外流动工作的职工怎样办理户口迁移？	(93)
▮ 职工如何办理子女寄养手续？	(93)
▮ 具备什么条件的人可以收养子女？	(94)
▮ 哪些未成年人可以被收养？	(94)
▮ 哪些人可以作为送养人？	(95)
▮ 怎样迁移被收养子女户口？	(95)
▮ 户口可以分为哪几种？	(96)
▮ 异地上学或毕业分配怎样迁移户口？	(97)
▮ 离休、退休干部易地安置怎样迁移户口？	(97)
▮ 转业军官及家属怎样迁移户口？	(98)
▮ 残疾军人怎样迁移户口？	(98)
▮ 留学人员在国外所生子女如何申报回国落户？	(99)
▮ 出国留学人员怎样办理户口登记？	(99)
▮ 退职、退学者的户口怎样迁移？	(100)
▮ 刑满释放人员怎样办理落户？	(100)
▮ 煤矿井下职工家属落城镇户口的条件和范围 是什么？	(102)

127 边防、海岛部队农村户口军官家属怎样办理转户？	(103)
128 什么是“户口农转非”？	(103)
129 哪些专业技术和党政管理干部家属“农转非”	
问题优先解决？	(104)
130 双职工两地分居应怎样迁移户口？	(105)
131 华侨回国定居怎样迁移户口？	(105)
132 户口迁出后因故不迁了怎么办？	(106)
133 户口迁出后要改变迁入地点怎么办？	(106)
134 使用迁移证应注意什么问题？	(106)
135 城镇职工的家属在农村怎样迁移户口？	(107)
136 什么是“注销城市户口”？	(107)
137 怎样申报暂住登记？	(108)
138 怎样申领《暂住证》？	(109)
139 怎样办理户口的变更、更正登记？	(110)
140 公民如何申领居民身份证？	(111)
141 居民身份证有效期是多长？临时身份证有效期是	
多长？	(112)
142 居民身份证能替代其他身份证件吗？	(112)
143 居民身份证丢失了怎么办？	(112)
144 什么情况下需申领临时身份证？	(113)
145 如何申领临时身份证？	(113)
146 对居民身份证的换领、补领、交回有什么规定？	
	(114)
147 公安机关在什么情况下收回或收缴居民的身份证？	
	(114)
148 哪些人有权查验居民身份证？	(115)
149 哪些是违反户口和居民身份证管理的行为？	(115)
150 什么是转让、出借或者冒用户口证件或居民	
身份证？	(116)
151 怎样处罚伪造、变造户口证件或居民身份证	
的行为？	(116)

怎样处罚假报户口、涂改或出卖户口证件的行为？	(117)
------------------------	-------

第四章 消防与安全 (118)

怎样做好家庭防火？	(118)
宾馆、饭店的消防有哪些规定？	(119)
公共场所的防火有哪些规定？	(120)
什么是公共娱乐场所的范围？谁是其消防安全责任人？	(120)
公共娱乐场所建筑的防火设计有什么要求？	(121)
公共娱乐场所的内部装修设计和施工必须符合什么规定？	(121)
娱乐场所应实行什么防火制度和禁止性规定？	(122)
怎样处罚违反公共娱乐场所消防安全管理条例的行为？	(122)
公共娱乐场所的安全出口、疏散走道和楼梯口必须符合什么要求？	(122)
对农村建筑防火有什么规定？	(123)
在林区、草原野外用火有哪些限制？	(123)
消防工作实行什么政策和方针？由哪些部门监督管理？	(124)
怎样审核和验收需要进行消防设计的建筑工程？	(124)
机关团体、企事业单位应当履行哪些消防安全职责？	(125)
在设有车间或者仓库的建筑物内是否可以设置员工集体宿舍？	(125)
怎样办理购买、使用爆破器材手续？	(126)
消防安全重点单位应当履行哪些消防安全职责？	(126)

生产、储存、运输、销售或者使用、销毁易燃易爆危险物品的单位、个人应遵守哪些防火规定？	(127)
对消防产品有哪些禁止性规定？	(127)
如何作好消防工作？	(128)
由谁承担火灾扑救工作？	(128)
如何作好火灾救援工作？	(129)
接到公安消防部门《火灾隐患整改通知书》怎么办？	(129)
发生火情怎么办？	(130)
单位在灭火中应做哪些工作？	(131)
发生火灾后有关单位有什么义务？	(131)
违反《消防法》的哪些行为应责令限期改正并处以罚款？	(132)
对营业性场所违反《消防法》的哪些行为应责令限期改正并处罚款？	(132)
怎样处罚擅自举办大型集会、焰火晚会、灯会等活动的行为？	(132)
怎样处罚擅自降低消防技术标准施工的行为？	(133)
对违反《消防法》的哪些行为应处警告、罚款或 10 日以下拘留？	(133)
对违反《消防法》的哪些行为应处以警告或者罚款？	(133)
对违反《消防法》的哪些行为应处 15 日以下拘留？	(134)
对消防工作人员在工作中的哪些行为应给予行政处分？	(134)
如何对待在扑救火灾中受伤、致残或牺牲的人员？	(135)

第五章 交通管理 (136)

什么是道路交通管理中所称的道路？	(136)
------------------	-------

☞ 哪些地点不属于道路?	(136)
☞ 对道路交通事故的管辖有什么规定?	(137)
☞ 什么是交通违章行为?	(137)
☞ 违章处罚有哪几种情况?	(137)
☞ 什么是道路交通事故?	(138)
☞ 道路交通事故由哪个机关负责处理?	(138)
☞ 道路交通事故处理收费有哪些规定?	(138)
☞ 发生交通事故后当事人应该注意什么?	(139)
☞ 发生交通事故后应如何报案?	(140)
☞ 怎样保护事故现场?	(140)
☞ 在交通事故处理中当事人有哪些义务?	(141)
☞ 认定交通事故责任的原则是什么?	(141)
☞ 如何认定行人在人行横道上发生的交通事故责任?	(142)
☞ 如何认定狭窄坡路上发生的交通事故责任?	(142)
☞ 由谁承担无行为能力或限制行为能力的人在交通 事故中负有的责任?	(142)
☞ 道路交通事故责任者应受到哪些处罚?	(143)
☞ 事故发生后, 机动车驾驶员有哪些行为必须并处 吊销驾驶证?	(144)
☞ 对吊扣、吊销军人、武装警察机动车驾驶证有何 规定?	(144)
☞ 公安机关应怎样实施对吊销驾驶证的处罚?	(145)
☞ 被追究刑事责任的驾驶员驾驶证一定要吊销吗?	(145)
☞ 在交通事故处罚中吊扣驾驶证最多不超过多长 时间?	(145)
☞ 从何时计算被处以吊扣、吊销驾驶证的期限?	(145)
☞ 在交通事故处理中, 哪些人可以要求行政赔偿?	(146)
☞ 同车道行驶的机动车有什么规定?	(147)

机动车在非禁止鸣喇叭的区域和路段使用喇叭时，音量有什么要求？	(147)
车辆行经人行横道，遇有交通信号放行行人通过时怎么办？	(147)
车辆通过有交通信号或交通标志控制的交叉路口应遵守哪些规定？	(147)
机动车会车，应遵守哪些规定？	(148)
机动车超车，应遵守哪些规定？	(148)
自行车、三轮车的驾驶人应遵守哪些规定？	(148)
畜力车的驾驶人应遵守哪些规定？	(149)
车辆停放有哪些规定？	(149)
行人应遵守哪些规定？	(150)
乘车人应遵守哪些规定？	(150)
进入高速公路的车辆应当遵守哪些规定？	(151)
高速公路的车道是怎么划分的？	(151)
交通警察纠正违章有哪些规定？	(151)
汽车货物运输承运人应具备什么基本条件？	(152)
货物装载有哪些规定？	(153)
客车驾驶员应具备什么条件？	(154)
摩托车乘人与载货怎样核定？	(154)
机动车驾驶员哪些行为应受到处罚？	(155)

第六章 出入境管理

公民可以因哪些私人事务出入境？	(159)
居住国内的公民因私出境应履行哪些手续？	(159)
公民因私出入境由哪个部门管理？	(160)
中华人民共和国护照、旅行证由哪个部门颁发？	(161)
在境外的中国公民短期回国或要求回国工作或定居需办哪些手续？	(161)
公民申请出国补充材料的时间能否计入法定的审批期限？	(162)

中国公民有哪些情形的，边防检查机关不批准出境？	(162)
公民被批准出国后如何领取护照？	(163)
怎样申领出境登记卡？	(164)
领到护照后如改变前往国怎么办？	(164)
怎样办理护照延期或加签的手续？	(164)
怎样办理签证？	(165)
什么是过境签证？	(165)
哪些人会被拒绝入境？	(166)
公民出国后应遵守哪些规定？	(166)
未成年人出境有什么规定？	(167)
边境居民如何前往邻国边境地区？	(167)
内地居民怎样办理前往边境地区手续？	(168)
出入境证件如何正确使用？	(168)
出入境证件遗失或损坏怎么办？	(169)
什么情况下出入境证件被吊销或被宣布作废？	(170)
怎样填写出入境申请表格？	(170)
出境中请获准后还需办理什么手续？	(171)
出国定居需具备什么条件？	(172)
什么人可以出国探亲，回国后能否再次出国探亲？	(173)
怎样办理归侨自费留学？	(173)
专业技术人员出国有哪些规定？	(173)
申请出国所在单位不同意，公安机关可否受理？	(174)
怎样办理到国外旅游手续？	(174)
公民可否前往与我国未建交的国家？	(175)
哪些人的亲属自费出国留学给予照顾？	(175)
什么是公费留学生？其配偶出国探亲有何规定？	(175)
公费留学人员的配偶怎样办理出国自费留学？	(176)
自费出国留学应具备什么条件？	(177)

127 申请自费出国留学应办理哪些手续?	(177)
127 哪些是法律禁止携带出入境的物品?	(178)
127 与外国人、境外人结婚怎样办理手续?	(178)
127 中国公民同外国人在我国结婚怎样办理手续?	(179)
127 与华侨、港澳居民结婚怎样办理手续?	(180)
127 雇佣外国人来我国工作怎样办手续?	(180)
127 中国公民违反出入境管理将受何种处罚?	(180)
127 出入境管理人员违反出入境管理的行为将受何种 处罚?	(181)
127 对违反出入境管理的处罚不服怎么办?	(181)
127 如何确定在国外出生的婴儿的国籍?	(181)
127 怎样办理退出中国国籍?	(182)
127 退出中国国籍后还可不可以再恢复?	(182)
127 应向哪个部门申请退出、恢复、加入中国国籍?	(183)

第七章 计算机信息系统安全保护 (184)

127 什么是计算机信息系统安全保护? 此项工作由谁 负责?	(184)
127 怎样实施计算机信息系统安全保护制度?	(184)
127 用户怎样办理入网备案手续?	(185)
127 不得利用国际互联网制作、复制、查阅和传播哪些 信息? 从事哪些活动?	(185)
127 互联单位、接入单位及使用计算机信息网络、国际 互联网的法人和其他组织应当履行哪些安全保护 职责?	(186)
127 公安机关计算机管理监察机构如何对信息网络、 国际互联网安全进行监督管理?	(187)
127 违反《计算机信息系统安全保护条例》应承担 什么法律责任?	(188)
127 利用国际互联网从事违法活动的如何处罚?	(188)