

电力职工“三五”普法读本

电力法律法规知识问答

《电力职工“三五”普法读本》编委会

主编 吕振勇 副主编 卢仁江

中国电力出版社

《电力职工“三五”普法读本》

编委会

主任委员：吕振勇

委员（按姓氏笔划排列）：

王君安	王复兴	王路	毛青原	邓乃琴
卢仁江	孙家玉	江康	刘长杰	刘安琪
刘宏升	刘金玉	李书全	李日亮	任华
杨大礼	陈祥烈	庞文广	席长胜	胡德成
姚冬生	赵建奇	郭晋明	顾文达	徐福洲
姬凌川	曹守信	阎超英	韩勋	管人龙
颜肃	廖明富	魏发兴		

审稿人员（按姓氏笔划排序）：

丁洪	王卓	王复兴	叶巍	朱维涛
李琼	刘洪林	刘春瑞	刘德禄	肖安宁
张杰清	张明谱	张俊	张镇清	张蕾
陈臻	杨亚静	杭枫	林晓璞	姜永文
官勇	赵杰英	胡山昂	高珊	黄怡
覃达荣	谭国石	魏群		

前 言

《中华人民共和国电力法》、《电力设施保护条例》、《电网调度管理条例》、《电力供应与使用条例》已经由国家立法机关颁布实施，这几部电力法律法规对保障和促进电力事业的发展，保障电力安全运行，维护电力投资者、经营者和使用者的合法权益，起到了重要作用。

为了帮助广大电力干部职工和社会各界学习、理解和正确执行已经颁布实施的电力法律法规，根据中共中央、国务院、全国人大常委会关于开展“三五”普法的决议和全国普法办公室、中组部、中宣部、司法部关于普法教材编写的要求精神，全国电力系统从事普法工作的部分同志，编写了《电力法律法规知识问答》一书，作为电力职工“三五”普法读本。本书突出普法教材通俗易懂的特点，以电力法律法规章节条文为基础，选摘或参考了有关电力法律法规辅导教材，采取问答的形式对电力法律法规基本知识进行了阐述和回答，具有较强的实用性和针对性。希望该书能对电力干部职工运用法律武器保护自己的合法权益，广大电力用户遵守电力法律法规起到一些作用。

电力工业部政策法规体制司助理巡视员吕振勇任该书编委会主任委员、主编，法规处卢仁江同志担任副主编。书中《中华人民共和国电力法》知识问答由孙家玉、卢仁江执笔撰稿，《电网调度管理条例》知识问答由刘澄晓、涂梅英执笔撰稿，《电力供应与使用条例》知识问答由田文君、王君安、毛青原执笔撰稿，《电力设施保护条例》知识问答由刘可方、宋

绍如、杨晓丽、杨仁杰执笔撰稿。全国电力系统从事法制工作的有关专家和领导对本书进行了审核。

由于水平有限，书中难免存在不当之处，敬请读者不吝指教。

编 者

1997年7月7日

封面设计：范文东

ISBN 7-80125-460-0



9 787801 254603 >

ISBN 7-80125 460 0/D. 6

定价：14.50 元

D92

605

目 录

前言

一、《中华人民共和国电力法》 知 识 问 答

1. 制定《中华人民共和国电力法》(简称《电力法》)的目的是什么? (1)
2. 《电力法》是何时经何机关通过, 由谁签发, 第几号主席令, 于何时施行? (1)
- √ 3. 电力法的含义是什么? (2)
4. 《电力法》共多少章? 多少条? 主要内容是什么? (2)
- √ 5. 《电力法》的主要作用是什么? (2)
- √ 6. 《电力法》的基本特征是什么? (3)
7. 《电力法》的基本原则是什么? (3)
8. 什么是电力法律关系? (4)
9. 电力法律关系的构成要素有哪些? (4)
- √ 10. 《电力法》的适用范围有哪些? (5)
11. 国家为什么对电力事业发展实行适当超前的原则? (6)
12. 电力投资实行谁投资、谁收益原则的含义是什么? (6)
13. 为什么电力设施和电能受国家保护? (6)
14. 电力事业发展依法保护环境、防治公害原则的要求是什么? (7)
15. 电力生产依法保护环境、防治公害原则的要求是什么?

- 么? (8)
16. 电力企业自主经营、自负盈亏的含义是什么? (9)
17. 国家帮助和扶持少数民族地区、边远地区和贫困地区
发展电力事业原则的含义是什么? (10)
18. 国家鼓励采用先进技术和方法发展电力事业
原则的含义是什么? (11)
19. 管理电力的国务院电力管理部门及有关部门主要有
哪些? (11)
- √ 20. 谁是地方电力管理部门? (12)
21. 电力发展规划与国民经济和社会发展规划的关系是
什么? (12)
22. 电力发展规划应体现什么原则? (12)
23. 合理利用能源原则的含义是什么? (13)
24. 电源与电网配套发展原则的含义是什么? (13)
25. 城市电网建设与改造和城市总体规划的关系是什
么? (13)
26. 非法占用变电设施用地、输电线路走廊或电缆通道,
应承担什么法律责任? (13)
27. 国家支持、促进电力建设的政策主要有哪些? (14)
28. 地方政府对发展电力建设事业的责任是什么? (14)
29. 电力投资者对其投资形成的电力享有什么权利? (14)
30. 什么是电力产业政策? (15)
- √ 31. 电力建设项目不符合电力发展规划、产业政策, 应负
什么法律责任? (15)
32. 国家对电力建设项目有哪些管理制度? (15)
33. 电力建设项目“四同时”原则的内容是什么? (16)
34. 电力建设取得土地使用权的法律依据是什么? (16)
35. 土地所有权和土地使用权的含义是什么? (16)
36. 电力建设获得土地使用权有几种主要法定方式? (17)
37. 什么是土地使用权出让? (17)

38. 什么是土地使用权转让?	(18)
39. 什么是划拨土地使用权?	(19)
40. 集体所有土地的征用程序是什么?	(20)
41. 什么是土地及房产的抵押?	(21)
42. 电力建设项目征用土地主要应支付哪些补偿费?	(22)
43. 电力建设应如何贯彻切实保护耕地, 节约用地的 原则?	(22)
44. 地方人民政府在电力建设项目用地、用水中有什么 责任?	(22)
45. 电力企业用水应遵循什么原则?	(23)
46. 电力生产的含义是什么?	(23)
47. 电力生产应遵循什么原则?	(23)
48. 电力生产安全原则的含义是什么?	(23)
49. 电力生产优质原则的含义是什么?	(24)
50. 电力生产经济原则的含义是什么?	(24)
51. 电力安全生产管理制度主要包括哪些内容?	(24)
52. 电力企业如何贯彻安全第一、预防为主方针?	(25)
53. 电力企业如何建立、健全安全责任制?	(25)
54. 电力企业如何保障电力设施正常运行?	(26)
55. 在电力生产中, 发电燃料供应、运输企业和电力生产 企业应分别承担什么法律责任?	(26)
56. 发电燃料供应与检测争议解决办法有哪些?	(26)
57. 电网运行管理的基本原则是什么?	(26)
58. 电网运行的特点是什么?	(27)
59. 禁止非法干预电网调度原则的含义是什么?	(27)
60. 并网运行的作用是什么?	(27)
61. 具有独立法人资格的电力生产企业要求将生产的电力 并网运行的, 电网经营企业是否可以拒绝接受?	(28)
62. 并网运行的法定条件有哪些?	(28)
63. 签订并网协议的原则是什么?	(28)

64. 并网协议的特征是什么？	(28)
65. 并网双方达不成协议怎么处理？	(29)
66. 国家对电力供应与使用实行哪些管理原则？	(29)
67. 安全用电原则的含义是什么？	(29)
68. 节约用电原则的含义是什么？	(30)
69. 计划用电原则的含义是什么？	(30)
70. 什么是供电营业区？	(30)
71. 什么是供电营业专营？	(30)
72. 供电营业区划分的基础是什么？	(30)
73. 设立、变更供电营业区的基本程序是什么？	(31)
74. 未经许可从事供电或变更营业区的，应承担什么法律 责任？	(31)
75. 供电营业机构的法定供电义务是什么？	(31)
76. 供电营业机构违反规定，拒绝供电应承担什么法律 责任？	(32)
77. 用户依法使用电力的权利主要有哪些？	(32)
78. 确定电力供应与使用双方权利、义务的主要依据和主要 形式是什么？	(32)
79. 供用电合同应采取什么形式？	(32)
80. 按用户类别的不同，供用电合同可分为几种？	(32)
81. 供电企业或者用户违反供用电合同应承担什么法律 责任？	(33)
82. 供电质量的法律要求是什么？	(33)
83. 供电企业对公用供电设施引起的供电质量问题有什么 法定义务？	(33)
84. 供电企业违反规定未保证供电质量给用户造成损失 的，应承担什么法律责任？	(33)
85. 供电企业需要中断供电，哪些情况应当按国家规定 事先通知用户？	(34)
86. 用户对供电企业中断供电有异议时，应如何处理？	(34)

87. 违反规定, 未事先通知用户中断供电, 给用户造成损失的应承担什么法律责任? (34)
88. 供电企业有关主管人员和直接责任人员, 违反规定中断供电应承担什么责任? (34)
89. 供电企业如何处理抢险救灾紧急供电? (35)
90. 用户使用的电力电量以什么记录为准? (35)
91. 供电企业收取电费应遵循哪些制度? 用户的义务是什么? (35)
92. 违反规定, 未按照国家核准的电价和用电计量装置的记录向用户计收电费的, 应承担什么法律责任? (35)
93. 危害供用电安全和扰乱供用电秩序的行为有哪些? (36)
94. 哪些行为属违章用电? (36)
95. 对违章用电行为, 电力企业可以采取什么措施? (37)
96. 对危害供电、用电安全和扰乱供电、用电秩序的, 电力企业有权制止的办法有哪些? (37)
97. 对危害供用电安全和扰乱供用电秩序的行为应给予什么样的行政处罚? (37)
98. 《电力法》所称电价是指哪些? (37)
99. 现行电价是如何分类的? (38)
100. 上网电价的含义是什么? (38)
101. 销售电价的含义是什么? (38)
102. 电价管理原则是什么? (39)
103. 制定电价的原则是什么? (39)
104. 电价制定中合理补偿成本原则的含义是什么? (39)
105. 电价制定中合理确定收益原则的含义是什么? (40)
106. 电价制定中依法计入税金原则的含义是什么? (40)
107. 电价制定中公平负担原则的含义是什么? (41)
108. 上网电价实行同网同质同价的含义是什么? (41)
109. 上网电价制定的程序是什么? (41)
110. 电网互供电价制定的程序是什么? (42)

111. 销售电价制定的程序是什么? (43)
112. 销售电价实行同等待遇原则的含义及其作用是
什么? (44)
113. 确定用户用电增容收费制度的含义是什么? (44)
114. 电价管理限制原则的含义是什么? (44)
115. 违反规定, 超越权限制定电价或者在电费中加收其他
费用的, 应承担什么法律责任? (45)
116. 农村电气化的含义及其衡量的标准是什么? (46)
117. 国家对实现农村电气化采取哪些主要措施? (46)
118. 如何安排和执行农业和农村用电指标? (46)
119. 电力企业违反规定, 减少农业和农村用电指标, 应
承担什么法律责任? (47)
120. 农业用电价格按什么原则确定? (47)
121. 农民生活用电与当地城镇居民生活用电是否应当实行
相同的价格? (47)
122. 《电力法》所指电力设施的保护范围主要包括哪些? (47)
123. 在电力设施周围进行爆破及其他可能危及电力设施
安全作业的, 应遵循哪些规定? (48)
124. 未经批准或未采取安全措施在电力设施周围进行作业
应承担什么法律责任? (48)
125. 电力设施保护区的含义是什么? (48)
126. 在电力设施保护区设立标志的主体是谁? (49)
127. “线”与“树”相互妨碍的处理原则是什么? (49)
128. 在依法划定的电力设施保护区内修建建筑物、构筑物
危及电力设施安全的, 由谁排除妨碍? (49)
129. 在依法划定的电力设施保护区内种植植物危及电力
设施安全的, 由谁排除妨碍? (49)
130. 在依法划定的电力设施保护区内堆放物品危及电力
设施安全的, 由谁排除妨碍? (49)
131. 未经批准或采取安全措施在依法划定的电力设施保

- 护区内进行作业，由谁予以制止，并承担什么法律责任？ (50)
132. 电力设施与其他工程在新建、改建或者扩建中相互妨碍的处理原则是什么？ (50)
133. 实行电力监督检查的目的是什么？ (50)
134. 实行电力监督检查的主体、对象和范围是什么？ (50)
135. 实行电力监督检查应当遵循的原则是什么？ (51)
136. 电力监督检查人员应具备的基本条件是什么？ (51)
137. 电力监督检查人员的权利和义务是什么？ (51)
138. 电力监督检查属于什么性质？ (52)
139. 电力企业在接受电力监督检查中的权利和义务是什么？ (52)
140. 电力运行事故赔偿原则是什么？ (52)
141. 阻碍电力建设或者电力设施抢修，致使电力建设或电力设施抢修不能正常进行的，应承担什么法律责任？ (53)
142. 扰乱电力生产企业秩序，致使生产、工作不能正常进行的应承担什么法律责任？ (53)
143. 殴打、公然侮辱履行职务的查电人员或抄表人员或抄表收费人员的，应承担什么法律责任？ (53)
144. 拒绝、阻碍电力监督检查人员依法执行职务的，应承担什么法律责任？ (53)
145. 盗窃电能应承担什么法律责任？ (54)
146. 破坏电力设施应承担什么法律责任？ (54)
147. 电力管理部门的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，应承担什么法律责任？ (54)
148. 电力企业职工违反规章制度、违章调度或不服从调度指令的，应承担什么法律责任？ (55)
149. 电力企业职工故意延误电力设施抢修或抢险救灾供电的，应承担什么法律责任？ (55)

150. 电力企业查电、抄表、管理人员勒索用电户，以电谋私应承担什么法律责任？ (55)

二、《电网调度管理条例》 7

知 识 问 答

1. 为什么要制定《电网调度管理条例》？ (56)
2. 颁布《电网调度管理条例》的意义是什么？ (58)
3. 《电网调度管理条例》的适用范围有哪些？ (58)
4. 《电网调度管理条例》的主要特点是什么？ (59)
5. 《电网调度管理条例》调整的对象是什么？ (59)
6. 《电网调度管理条例》体现的基本原则有哪些？ (60)
7. 电力商品的特点是什么？ (60)
8. 大电网的优越性有哪些？ (60)
9. 电网调度的含义是什么？ (61)
10. 电网调度管理的含义是什么？ (61)
11. 什么是电网调度机构？ (61)
12. 对电网调度机构的基本要求是什么？ (62)
13. 电网调度机构的主要工作任务有哪些？ (62)
14. 电网调度的基本原则要求是什么？ (63)
15. 电网调度如何适应社会主义市场经济的要求？ (63)
16. 电网调度机构分哪几级？ (64)
17. 各级电网调度机构之间是什么关系？ (64)
18. 国家电网调度机构（国调）的职权是什么？ (64)
19. 跨省、自治区、直辖市电网调度机构（网调）的职权是什么？ (65)
20. 省、自治区、直辖市级电网调度机构（省调）的职权是什么？ (67)
21. 省辖市级电网调度机构（地调）、县级电网调度机构（县调）的职权是什么？ (68)

22. 调度管辖范围的含义是什么? (69)
23. 调度机构可以调度哪些发电厂? (69)
24. 是不是所有的发电厂都是调度机构直接调度的发电厂?
直接调度的发电厂的划定原则是什么? (69)
25. 调度系统包括哪些机构和单位, 它们之间是什么
关系? (69)
26. 电网的含义是什么? (70)
27. “电网运行”的含义是什么? (70)
28. 什么是电网运行的客观规律? (70)
29. “电网安全运行”的含义是什么? (70)
30. “电网优质运行”的含义是什么? (71)
31. “电网经济运行”的含义是什么? (71)
32. 电网运行实行什么原则? (71)
33. “统一调度”主要包括哪些内容? (71)
34. “分级管理”的含义是什么? (71)
35. “分级管理”与“统一调度”是什么关系? (72)
36. 电网调度系统值班人员包括哪些人员? (72)
37. 电网调度系统值班人员上岗的法定条件是什么? (72)
38. 值班调度人员培训考核合格证书有效期为几年? (72)
39. 为什么电网调度系统值班人员要持证上岗? (73)
40. 《电网调度管理条例》赋予值班调度人员的权力是
什么? (73)
41. 《电网调度管理条例》规定值班调度人员的义务是
什么? (74)
42. 调度系统值班人员上岗前业务培训的主要内容包括
哪些? (74)
43. 值班调度人员的考试、考核由哪个部门组织实施? (74)
44. 什么是发、供电调度计划? (74)
45. 编制发、供电调度计划的主要依据是什么? (75)
46. 年度发电调度计划的主要内容是什么? (75)

47. 月度发电调度计划的主要内容是什么？编制月度发电调度计划主要应考虑哪些因素？..... (75)
48. 日发电调度计划的主要内容是什么？编制日发电调度计划主要应考虑哪些因素？..... (76)
49. 值班调度人员调整日发、供电调度计划的条件和程序是什么？..... (76)
50. 电网备用容量包括哪几类？..... (77)
51. 对具有综合效益的水电厂（站）的水库如何调度？..... (77)
52. 跨省（区）电网和省电网管理部门调整发、供电计划的条件和程序是什么？..... (77)
53. 调度机构对国家下达的供电计划负有什么法律义务？..... (78)
54. 发电厂在执行调度计划、频率调整和电压调整方面必须承担哪些义务？..... (78)
55. 并网运行的发电厂对调度机构承担什么法律义务？..... (79)
56. 发、供电设备的检修应如何安排？..... (79)
57. 什么是紧急情况？电网运行中的“紧急情况”有哪些？..... (79)
58. 值班调度人员对电网运行中的“紧急情况”可以采取哪些处置措施？..... (80)
59. 什么是限电序位表？限电序位表有哪两种？..... (80)
60. 什么是事故限电序位表？..... (81)
61. 什么是超计划用电限电序位表？..... (81)
62. 两个限电序位表中所列负荷是否可以相互转移补充？..... (81)
63. 制定限电序位表的主体、依据和批准执行程序是什么？如果限电序位表上报在法定时间内没有批复怎么办？..... (81)
64. 如何修订限电序位表？..... (82)
65. 调度机构发布限电指令的依据是什么？..... (82)

66. 调度机构依据限电序位表拉闸限电要不要承担由此而引起的后果？为什么？..... (83)
67. 如何实现科学限电减少损失？..... (83)
68. 超计划使用电力、电量有哪些危害？..... (83)
69. 遇有什么情况可以变更用电计划？..... (84)
70. 对未列入超计划用电限电序位表的超用电单位如何处理？..... (84)
71. 非值班调度人员能否操作电网调度管辖设备？..... (84)
72. 发电厂、变电所的运行值班单位的值班人员行使紧急处置权应遵守哪些规定？..... (85)
73. 什么是调度指令？..... (85)
74. 调度指令具有什么样的性质？..... (85)
75. 调度指令包括哪些种类？..... (86)
76. 值班调度人员应如何发布调度指令？..... (86)
77. 调度系统的值班人员必须执行调度指令的例外情况及其处理程序是什么？..... (86)
78. 电网管理部门的负责人，调度机构的负责人以及发电厂、变电所的负责人对上级调度机构值班人员发布的调度指令有不同意见时如何提出？已接令的值班调度人员应当如何处理？..... (87)
79. 非法干预调度系统值班人员发布或执行调度指令的含义是什么？..... (88)
80. 电网管理部门的主管领导能否直接发布调度指令？..... (88)
81. 发电厂或电网并网运行的前提条件是什么？..... (88)
82. 什么叫并网协议？..... (89)
83. 发电厂要求并网运行的申请程序是什么？..... (89)
84. 申请并网运行的发电厂必须具备什么基本条件？..... (89)
85. 并网运行要签订几个合同？..... (90)
86. 电网管理部门与发电厂签订的并网经济协议主要应包括哪些主要内容？..... (90)

87. 电网管理部门与发电厂签订的并网调度协议主要应包括哪些内容? (91)
88. 违反《电网调度管理条例》规定应对主管人员和直接责任人员给予行政处分的行为有哪些? (92)
89. 调度机构对于超计划用电的用户怎么处理? (93)
90. “超计划用电”的含义是什么? (93)
91. 对超计划用电的用户采取处罚措施的目的是什么? 与人民电业为人民的宗旨矛盾吗? 为什么? (93)
92. 什么是“无故调整供电计划”? (94)
93. 什么是“未按照计划供电”? (94)
94. 电网应对未按照计划供电或者无故调整供电计划的行为承担什么责任? (94)
95. 什么是小电网? 谁有权制定《电网调度管理条例》实施办法和小电网管理办法? (94)
96. 《电网调度管理条例》由何部门通过? 以什么形式发布? 谁签发? 几时生效? 解释权在谁? (95)
97. 与《电网调度管理条例》相配套的有哪几个规章及规范性文件? (95)
98. 遵守《电网调度管理条例》有什么意义? (95)
99. 为什么说违反《电网调度管理条例》规定的行为是一种违法行为? (96)
100. 对违反《电网调度管理条例》的单位和个人有哪几种处理办法? (96)

三、《电力供应与使用条例》

知识问答

1. 为什么要制定《电力供应与使用条例》? (97)
2. 《电力供应与使用条例》的立法目的是什么? (99)
3. 《电力供应与使用条例》颁布实施的意义? (100)