

黄土高原地区综合治理开发研究

甘肃省正宁县综合治理与 经济发展战略规划

中国科学院黄土高原综合科学考察队

科学出版社

黄土高原地区综合治理开发研究

甘肃省正宁县综合治理与 经济发展战略规划

中国科学院黄土高原综合科学考察队
甘肃省科学技术委员会
甘肃省农业科学院
甘肃省正宁县人民政府

科学出版社

1990

00078

内 容 简 介

本书在对正宁县自然条件、自然资源与社会经济状况作系统分析评价的基础上,探讨了该县资源优势与存在问题,提出了该县发展的战略目标以及综合治理与经济发展战略规划,为黄土高原重点县示范研究成果之

本书可供计划、管理部门的领导和有关科研、生产部门工作人员参考使用。

黄土高原地区综合治理开发研究 甘肃省正宁县综合治理与经济发展战略规划

中国科学院黄土高原综合科学考察队

负责人 吴三保

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100707

北京怀柔县黄坎印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

1990年12月第一版 开本: 787×1092 1/16

1990年12月第一次印刷 印张: 14 1/4

印数: 0001—1300 字数: 325 000

ISBN 7-03-002268-8/P·48

定价: 12.00 元

线装对开图 10 幅

01000

《甘肃省正宁县综合治理与经济发展战略规划》

参加单位和人员名单

领导小组: 兰世奇 刘兴邦 朱作勇 白焕章 于英先
马九堂 沈家有 马可阶 梅兴贵

课题负责单位: 甘肃省科学技术委员会

负责人: 于英先

参加单位和人员:

王宝善 冯祖光 高治中 黄文宗 周永良
华兴嘉 宋尚有 彭 忠 罗俊杰(甘肃省农业科学院)

曾群柱 刘景璜 李玉芳 金冬梅 李鸿璉
赵尚学 曹传俊(甘肃省遥感中心、中国科学院兰州冰川冻土研究所)

吕胜利 宋秉芳(甘肃省社会科学院);

田 平 田 均(甘肃省庆阳地区计划委员会);

苗万忠(甘肃省庆阳地区科技处)

仇化民(甘肃省庆阳地区气象局)

韦德行(黄河水利委员会西峰水土保持试验站)

朱建华 张兴林(甘肃省庆阳地区国营正宁林业总场)

樊长合 高治德 王树杰 李明昭 李绍棠

王新长 王德福 王伟东 张华瑞 王廷珍

赵 博 高武科 高国旗 梁春光 巩恒年

录胜儒 许小燕 杨得保 连 灿 文根才(甘肃省正宁县人民政府)

本书编写人员名单

主 编：黄文宗

主要编写人：黄文宗 华星嘉 刘景璜 李绍棠 王新长
王德福 李明昭 巩恒年 高武科 高治德
吕胜利 苗万忠 朱建华 周永良

制 图：刘景璜 李玉芳 金冬梅

前 言

本书系“黄土高原地区重点县综合治理与经济发展战略规划研究”成果之一。该规划研究课题是国家计委和中国科学院自然资源综合考察委员会下达的任务，属国家重点科技项目，目的在于通过重点县考察研究，取得黄土高原更详尽、更具体的综合治理与经济发展的科学依据，做到以点带面，促进综合治理开发，因地制宜地规划和指导经济发展，以期获得最佳的经济效益、生态效益和社会效益。

本课题由甘肃省科学技术委员会委托甘肃省农业科学院主持，并与甘肃省遥感中心，中国科学院兰州冰川冻土研究所，甘肃省社会科学院，甘肃省庆阳地区计委、科技处、气象局，黄河水利委员会西峰水土保持科学试验站，甘肃省庆阳地区国营正宁林业总场，甘肃省正宁县人民政府的有关业务部门联合组成协作课题组，共同承担。整个工作从1987年5月开始，经过野外考察、综合分析、系统总结几个阶段，于1989年5月完成了综合报告、专题报告的草稿，印送甘肃省有关科研单位、高等院校、综合部门的专家、领导审查。同时向正宁县县委、县政府、县人大、县政协作了详细汇报，经过反复讨论，提出了许多宝贵意见。在此基础上进行了修改、补充和调整。提出的报告和专题图集有：

1. 综合报告：《甘肃省正宁县综合治理与经济发展战略规划》。

2. 专题报告：《正宁县土地资源评价与开发利用》；《正宁县种植业发展规划》；《正宁县烤烟生产与发展建议》；《正宁县林业发展战略规划》；《正宁县果树栽培及发展前景》；《正宁县畜牧业发展规划》；《正宁县发展养兔业的调查和建议》；《正宁县实行牧羊舍饲解决林牧矛盾》；《正宁县水土保持综合治理规划》；《正宁县水资源合理利用与开发》；《正宁县县办工业的发展方向与布局》；《正宁县农村能源问题》；《正宁县科学技术发展规划》；《正宁县遥感清查——应用航片解译制图与量算面积》。

3. 专题图（1:100 000）：《甘肃省正宁县行政区域图》；《甘肃省正宁县综合治理开发规划分区图》；《甘肃省正宁县土地利用现状图》；《甘肃省正宁县森林资源图》；《甘肃省正宁县土地资源评价图》；《甘肃省正宁县水资源开发利用图》；《甘肃省正宁县地面坡度图》；《甘肃省正宁县土壤类型图》；《甘肃省正宁县土壤侵蚀图》；《甘肃省正宁县地貌类型图》。

由于黄土高原地区重点县综合治理与经济发展战略规划研究涉及问题多，综合性强，特别是我们缺乏经验，水平有限，错误和缺点在所难免，请予批评指正。

编 者

1990年2月

目 录

前 言

第一部分 综 合 报 告

——甘肃省正宁县综合治理与经济发展战略规划

第一章	正宁县自然和社会经济特征	1
第二章	正宁县综合治理与经济发展的方向和战略目标	5
第三章	正宁县农林牧业结构的现状及今后的调整和布局	9
第四章	正宁县水土保持综合治理与改善生态环境	37
第五章	正宁县县办工业的发展与结构调整	14
第六章	正宁县乡镇企业的发展与结构调整	48
第七章	正宁县第三产业的发展	52
第八章	正宁县社会经济发展的系统动力学模型与分析	56
第九章	正宁县经济发展战略分区与综合治理	69
第十章	正宁县促进经济发展的几点建议	76

第二部分 专 题 报 告

正宁县土地资源评价与开发利用	79
正宁县种植业发展规划	93
正宁县烤烟生产与发展建议	106
正宁县林业发展战略规划	111
正宁县果树栽培及发展前景	130
正宁县畜牧业发展规划	139
正宁县发展养兔业的调查和建议	146
正宁县实行牧羊舍饲解决林牧矛盾的途径	151
正宁县水土保持综合治理规划	155
正宁县水资源合理利用与开发	174
正宁县县办工业的发展方向与布局	180
正宁县农村能源问题	192
正宁县科学技术发展规划	199
正宁县遥感清查——应用航片解译制图与量算面积	206

第三部分 专题图 (袋装)

甘肃省正宁县行政区域图
甘肃省正宁县综合治理开发规划分区图
甘肃省正宁县土地利用现状图
甘肃省正宁县森林资源图
甘肃省正宁县土地资源评价图
甘肃省正宁县水资源开发利用图
甘肃省正宁县地面坡度图
甘肃省正宁县土壤类型图
甘肃省正宁县土壤侵蚀图
甘肃省正宁县地貌类型图

第一部分 综合报告

甘肃省正宁县综合治理与经济发展战略规划

第一章 正宁县自然和社会经济特征

正宁县位于甘肃省东部，介于东经 $107^{\circ}56'$ — $108^{\circ}38'$ ，北纬 $35^{\circ}14'$ — $35^{\circ}36'$ 之间。西北部和宁县相连，东部和西南部分别与陕西省的黄陵、旬邑、彬县、长武等县接壤。土地总面积 1 319.5 平方公里，其中子午岭国营正宁林场 374.8 平方公里，县辖 944.7 平方公里。全县共辖山河、榆林子、宫河、月明、西坡、永正、周家、罗川、永和、湫头、五顷塬、三嘉等 12 个乡（镇）；总人口 184 879 人（1986 年），其中农业人口占总人口 94.7%，人口密度平均每平方公里 140 人。

正宁县地处黄河中游黄土高原沟壑区，东北部多梁峁、丘陵、为子午岭林区，海拔高度在 1 250—1 750 米之间；西南部为残塬沟壑区，主要由宫河、永和、三嘉及月明四条塬和沟谷组成。塬面平坦，海拔 1 000—1 400 米。沟谷分布在河流两侧，有 1 公里长以上的沟道 339 条，沟道密度为每平方公里 0.67 公里。

正宁县以种植业为主的传统农业区，工业基础薄弱，经济落后，是国务院和甘肃省重点扶持的老区贫困县。综合分析该县的自然和社会经济条件，具有以下特征：

一、光照充足，热量丰富，但地表水资源贫乏，灾害频繁

正宁县属温带半湿润气候区。年平均日照时数 2 454 小时，日照百分率 50—60%。年太阳辐射总量 5 518.2 兆焦耳/平方米，其中年光合有效辐射 2 721.4 兆焦耳/平方米， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 期间的总辐射量 2 930.8 兆焦耳/平方米，光合有效辐射 1 423.5 兆焦耳/平方米。作物生育期日平均光照时数 7—11 小时，太阳辐射量 4 186.8 兆焦耳/平方米，光照充足，光能资源潜力大。

年平均降水量 624 毫米，西部为 550 毫米，东部可达 650 毫米，而且 74% 以上的降水集中在作物生长季节，水热同季，一般可满足作物对水分的需求，水分利用率较高。

年平均气温 8.3°C ，日平均气温 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的积温 2 700—3 300 $^{\circ}\text{C}$ ，无霜期 160 天左右，可种植多种作物。中、西部热量条件较好，二年三熟。宜于苹果、红枣、核桃等经济林木和落叶树种（小叶杨、榆树、桑树、山杏、山桃）生长。东部子午岭林区，年降水量 650 毫米，年平均气温 $7-8^{\circ}\text{C}$ ，气候温凉，山高谷深，森林茂密，林草丛生。

主要河流有四郎河、支当河、嘉峪川等，年径流量为6040万立方米，平均流量为1.92立方米/秒。由于水量多在汛期，调蓄困难，加之高地水低，利用率很低。有效灌溉面积23933亩，其中保灌面积16200亩。地下水年径流量为2746.25万立方米，人均占有水量516.7立方米，只及全国人均水量的18.9%，甘肃省的32.01%；耕地亩均水量200立方米，只及全国耕地亩均水量的11.36%，甘肃省的35.49%，局部地方人畜饮水困难。

干旱是本县固有的气候特征，对农业生产危害严重。如1928—1929年连旱，一年多未下透雨，致使中、西部冬小麦绝收，秋田大幅度减产；1979年9月—1980年6月，持续干旱200余天，造成农作物大减产。另外，低温、冷害、冰雹、暴雨、霜冻等灾害，对农业生产也有不同程度的危害。

二、土地类型多样，宜农、林、牧、副和多种经营全面发展， 但人均占有土地少，利用不合理，水土流失严重

正宁县有山、川、塬、台、沟、坡、梁、峁各种土地类型。耕地多分布于比较平坦的四条塬上。其中塬川地259862亩，占耕地的51.5%，为主要农业用地。山地245207亩，通过农田建设和改造，也宜于发展农业。子午岭山区，地势较高，湿润多雨，森林覆盖率达67.2%，宜发展林牧业。其余为山地、丘陵、沟壑、梁、峁交错的荒山草地。农区森林覆盖率19.2%，区内土地宜发展农牧林业及多种经营。农作物主要有冬小麦、玉米、高粱、马铃薯、糜、谷、油菜、烤烟、大麻等。野生植物及药材多达数百种。饲养的畜禽有牛、驴、骡、马、猪、羊、兔、鸡等。

由于土地资源利用不合理，长期单一经营粮食生产，加上盲目开垦，植被遭到破坏，造成严重的水土流失。全县水土流失面积为1141.5平方公里，占总土地面积的86.5%；年土壤侵蚀模数4498吨/平方公里，仅农区每年就要流失表土约296.1万吨。土壤养分若按平均含量（有机质1.04%，全氮0.08%）计算，每年流失有机质3079.45万公斤，氮素236.9万公斤（折合尿素515万公斤），相当于本县全年的化肥施用量。据土壤普查资料，耕层养分含量按全国分级标准，除钾素含量较高外，其余都在四级以下。全县土壤耕层有机质含量等于或少于1.0%的面积，占耕地总面积的49.4%；全氮含量平均为0.08%，小于0.075%的面积占27%。速效磷平均含量7.2ppm。严重的水土流失，不仅造成地力下降，而且对农田、草地、道路、河岸形成直接的威胁和破坏。如后沟圈在1949—1969年的20年间，沟头向上伸展了250米，致使生态环境恶化。

三、农业生产水平低而不稳，商品率低，粮食自给程度日趋下降

建国以来，正宁县农业生产有所发展，对国家有一定贡献。以粮食生产为例，从1949年到1986年，粮食总产由2622万公斤增加到6609.28万公斤，增长了1.5倍；1953年到1980年的28年之间，向国家提供商品粮2.69亿公斤。但农业生产很不稳定。据统计，1980—1986年粮食年平均总产5335.57万公斤，1986年高达6609.28万公斤，而1985年仅3890.31万公斤，两者相差2718.97万公斤。油料作物产量变幅更大，1985年油料总产192.5万公斤，而1986年降至91.87万公斤，不及前者的一半。粮食赶不上

人口的增长,人均占有粮食由 50 年代的 316.6 公斤,下降到 80 年代的 304.64 公斤。1980 年后,一般年份粮食需要返销(表 1-1),粮食自给程度越来越低。

畜牧业生产基本从属于农业。全县大牲畜中的牛、驴、骡、马等,由 1980 年的 2.3 万头增加到 1986 年的 3.56 万头,增长了 0.55 倍,商品率为 20% 左右。近年来猪、羊存栏数显著下降,1986 年生猪 3.84 万头,还不及 1976 年 8.38 万头的一半;羊存栏数 1.79 万只,只及 1980 年 7.78 万只的四分之一。兔的饲养量成倍增长,初具商品生产规模。

表 1-1 1980—1986 年粮食购销情况

项 目	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
征购粮(万公斤)	116.0	376.0	417.0	352.0	195	41.5	476.0
返销粮(万公斤)	312.0	179.0	76.5	42.0	210	175.5	439.4
从省、地调入 (万公斤)	374.0	300.5	52.0	111.5	175.5	494.5	450.0

四、工业基础薄弱,农业经济落后,群众生活贫困

正宁县矿藏资源贫乏,除在三嘉、湫头、罗川等地有少量的煤藏外,其它矿藏资源尚未发现,工业基础薄弱。县办工业起步于 1958 年,仅有少量的机械修理、砖瓦、纺织、缝纫、粮油加工业。1986 年工业总产值 341.89 万元(按 1980 年不变价计算),占全县工农业总产值的 7.01%。工业产品主要有烧砖、元钉、铁锅、铸件、印刷品、铁皮制品、面粉、糕点加工、服装、地毯等 20 余种,但因产销不畅,资金积累少,对农业支援不大。由于农业生产力低下,农业经济落后,群众生活困难,一遇灾年,一些群众不得不依靠国家贷款和救济过日子。1986 年全县农民人均纯收入 285.16 元,其中人均收入在 150 元以下的贫困户,占总户的 31.9%;人均占有粮 357.49 公斤,人均国家贷款 72 元。当年全县财政收入 213.2 万元,财政支出则高达 1329.2 万元,84% 靠国家补贴。

五、乡镇企业展示的好势头

正宁县的种植业、养殖业和林业的采集加工等,为乡镇企业拓宽了门路。1986 年全县乡办、村办、联办、户办企业发展到 801 个,从业人员 4019 人,完成产值 1903.97 万元(含种植业、养殖业等的重复计算部分),比 1985 年的 980 万元增长 94.18%。总收入达 1332.76 万元,实现利润 158.09 万元,上交税金 11.2 万元。兔肉、地毯等产品已销往国内外市场,对全县经济的振兴起了一定作用。但目前存在的问题是资金困难,项目不集中,一些产品销售不畅;生产偏重于较大的集体企业,而对村办、户办、联办等企业重视不够,诱导不力;大部分有“等、靠、要”依赖国家拨款或贷款的情况,而未能认真执行“由小到大,集中项目,自筹资金,国家扶持为辅,自我滚动”的生产发展方针。

六、经济、技术开发系统薄弱，受 旧的传统观念束缚，行动迟缓

正宁县在农村经济开发中，主要存在这样几个难点：一是受小农经济思想的传统束缚，缺乏商品经济观念；二是缺乏技术和管理人才；三是缺乏资金，无力兴办事业；四是交通不便，信息不灵。全县虽有劳动力 6.5 万个，是发展经济、实现劳动力开发的基本条件，但人的素质差。据初步统计，全县具有大学文化程度的为 198 人，占总人口的 0.12%；高中以上文化程度的 7 811 人，占总人口的 4.6%；而文盲、半文盲多达 6.6 万人，占总人口的 35.7%。加之人们不习惯于商品经济，不热心于引进人才、技术和资金，特别是经济管理、技术信息、培训、社会服务等方面，显得十分薄弱，已成为本县经济发展的制约因素。

综上所述，从资源状况看，正宁县地下矿藏资源贫乏，要振兴正宁经济，必须充分合理开发地面自然资源，即挖掘土地资源、气候资源、水利资源以及生物资源等方面的潜力，并使之处于协调的生态环境中，把资源变成财富，努力提高生产、生活水平，这是本县今后赖以生存和经济繁荣的基础。此外，正宁县远离中心城市与铁路干线，对外经济联系、物质交流全靠公路运输，运量小，运输成本高，制约因素很多。不利的交通运输条件，有碍于引进人才、资金、技术和加强横向联系。这种地理区位，在很大程度上决定着经济发展的基本方向和产业结构特征，应积极主动地采取适应于自身的需要发展，并以此为依据，不断的加以调整。

第二章 正宁县综合治理与经济发展的方向和战略目标

一、综合治理与经济发展的战略思想

根据当地自然、社会经济条件，应采取积极开发、繁荣经济的发展战略；树立“强化农业，开拓乡镇企业，稳步发展工业，搞活流通，完善服务体系，狠抓科教”的战略思想。其主要点：

(1) 坚持把改革放在首位。经济体制改革，从根本上说，要为社会主义的商品经济发展扫除障碍。在国家计划指导下扩大市场调节范围，促进正宁县产业结构的合理化和商品生产的发展。因此，要充分利用资源优势，以经济自立为总战略，逐步形成依靠自身发展生产的能力，增强内部经济活力，解决群众温饱问题。从长远看，如果只扶持小农经济的自给性生产，不把解决温饱问题与发展商品经济结合起来，不改变单一畸形的产业结构，就不可能从根本上脱贫致富。

(2) 加强农业的基础作用。农业是人类赖以生存和社会分工的客观基础，是社会发展的最主要的基础产业。本县贫困的根源在于农业的落后，截至目前农业生产还没有达到一个稳定的发展阶段。倘若忽视农业的基础作用，重工轻农或使乡镇企业超前发展，其结果将是原料缺乏，资金不足，市场萎缩，欲速则不达。落后的农业，反而拖住全县经济发展的后腿。国内一些经济比较发达的地区，其发展的一个重要原因，就是农业有比较坚实的基础，能够为其它行业提供丰富的食物、原料和剩余劳动力。国外经验也告诉我们，一些贫穷国家，因忽视农业，推行以农养工，重工轻农的政策，伴随而来的是饥饿、失业，农产品短缺，通货膨胀，人心浮动，经济陷入困境。

(3) 必须抓紧粮食生产。随着人口迅速增长，吃饭的问题一直是正宁县第一位的大问题。因而，应始终把粮食生产摆在最重要的位置上，同时要注意农、林、牧、副、渔业的全面发展。决不能走“就农业抓农业，就粮食抓粮食”的老路。要使农业处于农、林、牧综合结构的布局之中，没有林草的生态保护和畜牧业的支持，只靠农田本身也是解决不了粮食问题的。

(4) 充分利用当地资源，建立以食品、建材、农副产品加工的体系，积极发展支农工业，增加农用资料的生产，搞好“外引内联”的经济技术合作，逐步建立起一个外向型的农村经济体系，变资源优势为商品经济优势。

振兴正宁县经济，应当从宏观经济出发，着眼于全局，兼顾近期和远期，树立大农业思想，在合理利用自然资源，保持良好的生态环境的前提下，使单一农业经济向综合发展方向转变，自给性生产向商品性生产转变，传统农业向现代化农业转变，农、林、牧、副、渔业紧密结合，农、工、商综合经营，狠抓山、林、草、田的综合治理。并由此组合成新的农业结构、生态结构、技术经济结构，形成良性循环，以期获得最佳的经济效益。

经济发展“一靠政策、二靠科学”。新的生产力的形成,主要靠科学技术进步。因此,在规划和指导生产建设上,必须把科学技术放在首位,使全县各级领导和群众学科学,用科学,实行科学种田,科学办厂,向科学技术要产品,要质量,要效益,开创正宁县经济发展的新局面。

二、综合治理与经济发展的战略原则

事实表明,黄土高原的开发问题,“再不能按老路走下去,要改变发展战略”,“现在农村如果出问题,很可能不是出在所有制上,而是出在自然环境、生态平衡受到破坏上,这种破坏是带根本性的”。因此,正宁县经济发展战略的制定应是:

(1) 要以资源、人口、生态为前提。1983年中央在1号文件中,把合理利用自然资源,保护良好的生态环境,严格控制人口,作为我国发展农业和进行农村改革的“三大前提条件”。这是对人与自然关系认识上的飞跃,是发展农村经济进行“四化”建设的重大决策。人既是大自然的主宰,又是生态系统的一个组成部分,因此人与环境、资源之间的关系,应相互协调,共同发展。农业是生物、环境、人类三者构成的完整的物质循环系统。改善生态环境的最终目的,就是为了使资源不断更新、提高,达到永续利用的目的,来满足人们生产、生活的需要。因此,合理开发利用现有资源,发展工农业生产,要实行“保护—利用—治理”相结合,不断增加投入,促进生产不断发展,经济不断增长;要牢固树立生态观念,提高资源利用率;严格控制人口,制定生态目标,积极开展生态村,“生态县”的活动;县办工业和乡镇企业,要认真解决“三废”问题,防止对资源的污染破坏;在编制规划和安排生产时,以“三大前提条件”为依据,真正体现到城乡改革和经济建设中去。

(2) 要以充分满足社会需求为目的。《中共中央经济体制改革的决定》中指出:“我国在相当长的历史时期内,必须大力发展商品生产,通过市场不断的满足广大人民群众日益增长的物质和文化生活的需要”。随着经济的发展,商品的流通,要求供应的商品日益丰富。据有关部门研究,就吃的而言,要满足人体的正常活动的需要,每年每人要消耗粮食400公斤,豆类18公斤,蔬菜150公斤,食盐6公斤,糖6公斤,水果20公斤,肉类24公斤,奶类24公斤,蛋类12公斤,鱼类6公斤。照此标准,正宁县1986年人均粮食不足,只有357公斤,其它大部分产品亦处于低水平。同时,农副产品就地加工转化和消费水平很低,社会需求矛盾很大。应在积极发展商品生产中加以解决。

(3) 要以提高经济效益为中心。“把经济建设转到以提高经济效益为中心的轨道上来”。70年代末期以来,正宁县经济的发展大致有两种趋势:一是向纵深发展,以“两户一体”为骨架,分工分业显露出来,专业化、社会化程度日趋明显;一是向整体化发展,打破所有制和地域界限,横向联合已收到良好的效益。但目前面临的问题是,要开阔视野,更新观念,随时探索发展农村经济的总体战略,任何单位,任何时候,都必须把提高经济效益、增加积累、多做贡献三件大事,放在首要地位。

(4) 要以共同富裕为目标。党中央坚持实事求是的精神,提倡允许一部分人,一部分地方靠劳动先富起来的政策,并通过相互带动和辐射作用,使越来越多的人共同富裕。要搞好扶贫工作,帮助发展生产,增加收入,首先解决好贫困乡、村和贫困户的温饱问

题。对贫与富不能有亲有疏，不能人为地垒“大户”，平“大堆”。要加强宏观控制，发展合作制，实行税收调节，完善法制，保护劳动者的合法权益。制止个别人钻政策的空子，进行非法牟利。努力发展生产，进而使全县走向共同富裕的道路。

三、综合治理与经济发展方向和战略目标

农、林、牧综合经营是正宁县发展的出发点，但有几点必须考虑：①从适宜于农、林、牧发展的土地比例看，宜林牧的比重较大，占全县土地面积 58.01%；②由于以往盲目开垦，林草面积减少，水土流失加剧，农业生产条件继续向不利的方面转化，需要扭转这一被动局面，建立新的生态平衡；③矿产资源贫乏，交通不便，加之缺技术、缺人才、缺资金，制约着县办工业和乡镇企业的发展。

在经济开发中，不能脱离国家财力、物力有限的现实，充分认识贫困地区处于我国社会主义初级阶段最低层次的具体情况，把发展商品生产作为解决群众温饱问题和脱贫致富的根本出路。改“等、靠、要”思想，为主要依靠自身力量艰苦创业。从实际出发，全面分析本县的优势、潜力和制约因素。在立足自力更生的基础上，把国家和社会各界的扶持支援，作为良好的机遇，充分利用好资金，开发经济，避免盲目性。

(1) 经济发展方向。实行以农为主，农牧结合，农、林、牧、副、渔全面发展的方针，走农、林、牧、副产品加工增值，发展乡镇企业和县办工业的道路。

农业：以解决本县粮食自给或略有余为主要目的，从综合发展多种经营着眼，尽快改变目前单一农业经营的土地利用方式，调整农业内部结构，依靠培肥地力和农田基本建设，努力提高单位面积产量。正宁县气候相对较湿润，塬川地平坦，土质良好，保水保肥力较强；山坡地绝大部分坡度较平缓，有发展农业的有利条件。但人多地少，且属旱作农业，受气候影响，农作物产量波动幅度大。从历史上看，正常年景粮食基本上能维持低水平的消耗，一遇灾年则需国家返销。土地的承载力大，农业生产要基本满足近期 18.99 万人，远期（2000 年）21.03 万人，对粮油、蔬菜、瓜果等的需要，并为畜牧业的发展提供一定数量的饲料、饲草、工业用粮。

林业：本县部分属于子午岭林区，为陇东黄土高原的绿色屏障，首先要发挥森林涵养水源、保持水土、保护农田、改善生态环境的作用，其次是提供一定数量的木材、薪柴和林副产品。

畜牧业：本县天然草场面积很小，发展草场畜牧业的潜力不大，应以农区畜牧业为主。依靠农副产品和饲料工业，来发展牛、羊、猪、兔、鸡等畜禽，走集约经营和现代化畜牧业的道路，提供一定数量的商品性肉和毛畜产品。

乡镇企业：要立足于当地资源，在发展种植业、养殖业、采集业的基础上，进行农、林、牧、副产品的加工增值。大办服务性行业，活跃市场。

县办工业：积极创造条件，合理利用资源，以农促工，稳步发展，为全县生产和人民生活服务。积极开展农机具修理制造和化肥、农药等生产。发展家具用具加工、副食品加工、服装加工以及农副产品加工创汇。

(2) 经济发展的战略目标。按照正宁县经济的发展方向，坚持合理利用保护资源，处理好开发与治理的关系，逐步建成有地方特色的高效能的生产-生态-经济系统和人们

生存的良好环境；通过调整产业结构，促进农、林、牧业紧密结合，农、工、商综合经营；并选择烤烟、果树、养殖、农副产品加工等见效快的项目，加速本县经济发展，实现工农业产值和人均收入成倍增长。

在战略部署上，要力争三五年内基本解决温饱问题，缩小同全省先进地区的差距，全面发展社会生产力，由治穷向致富迈进。根据正宁县的资金投入方向和科技等状况，可分为两种发展方案，其经济发展的主要指标见表 2-1⁵。

从正宁县的实际出发，在国家财政大力扶持下，应以第一发展方案为基础，力争实施第二发展方案。

人口：1986 年末约为 18.48 万人，力争 1990 年控制在 18.99 万人，2000 年控制 21.03 万人左右。

表 2-1 正宁县经济发展的主要指标

项 目	方 案	1986	1990	1995	2000
农业总产值 (万元)	第一方案	4 524	6 471	7 996	9 005
	第二方案	4 524	6 471	8 517	10 475
粮食总产 (万公斤)	第一方案	6 609	7 600	8 423	9 265
	第二方案	6 609	8 139	8 948	10 283
工业总产值 (万元)	第一方案	324	734	1 395	1 605
	第二方案	324	873	1 866	2 399
乡镇工业总产值 (万元)	第一方案	763	1 335	2 073	2 710
	第二方案	763	1 335	2 073	2 733
第三产业总产值 (万元)	第一方案	3 703	6 077	7 933	9 391
	第二方案	3 703	6 093	8 297	10 377
财政收入 (万元)	第一方案	213.2	476	815	1 103
	第二方案	213.2	501	937	1 360
农村人均收入 (元)	第一方案	480.0	582.4	682.3	768.8
	第二方案	480.0	580	723	883
农村人均纯收入 (元)	第一方案	258.2	402	476.8	528.4
	第二方案	258.2	402	506.2	614
人均粮食 (公斤)	第一方案	357.6	400.2	421.4	440.6
	第二方案	357.6	428.6	447.6	488.9

生态效益方向：综合治理山、川、塬，到 2000 年，从目前的初见成效变为大见成效。坚持生物措施与工程措施相结合，使水土流失治理面积达到 79.9%，森林覆盖率达到 62%。拦蓄径流 2 284.7 万立方米，拦蓄泥沙 303.9 万立方米，分别占全县年产径流和泥沙总量的 57.2% 和 71.9%，基本控制水土流失，改善生态环境。

社会效益：到 2000 年，将大大提高广大农民的科学技术水平和文化素质，乡、村建设和交通运输条件将大为改观，不同类型的经济区，将大体上有一个中心集镇。基本建成科学技术服务网，文化教育网。促使农村经济发展的各项实用技术，在各个村、乡普遍得到推广应用。对年轻一代普及中等教育，使他们成为新一代农民。

第三章 正宁县农林牧业结构的现状及今后的调整和布局

一、农林牧土地的合理利用与布局

正宁县在1982年农业区划工作中,对土地资源作过初步清查。但缺乏准确的土地统计资料,现有的耕地数与实际情况出入较大,林地、草地面积数据相互重叠。因此,进行土地利用变化预测有一定困难。仅根据有关部门资料,对土地利用现状和农、林、牧业用地调整以及今后的变化趋势作一粗略的估算。

(一) 土地资源和土地利用现状

1. 土地类型的划分

土地是一个自然综合概念,包括地质、地貌、气候、水文、土壤、生物等自然因素。它常因气候、地貌、土壤、植被、水文等自然因素的不同而不同。按照综合自然条件,正宁县土地可划分如下类型(表3-1):

表 3-1 正宁县土地类型面积构成

土地类型	面积(万亩)	占总面积比例(%)	备 注
一、黄土丘陵	194.10	98.10	梁地中含峁地
1. 梁地	77.45	39.20	
2. 塬地	116.65	58.90	
(1) 塬面地	35.51	17.90	
(2) 塬坡地	81.14	41.00	
二、河谷地	2.40	1.20	
三、水体	1.40	0.70	
1. 水库	0.10	0.06	
2. 河道	1.27	0.62	
3. 池塘	0.03	0.02	
总面积(万亩)	197.90	100	

(1) 黄土丘陵。包括以下类型:

梁地:即梁状丘陵地,可分为梁顶地和梁坡地;

峁地:即峁状丘陵地,梁和峁通常连在一起,称为梁峁。多分布在较独立的山头,被腰峁分开的梁头上,峁地可分为峁顶地和峁坡地;

梁、峁地主要分布在子午岭西侧的延伸部分和前塬农区四咀。

塬地:属现代沟谷切割残留下来的土地。塬面较平坦,塬坡倾斜,塬与沟谷平均相对高差200—300米。塬地可分为塬面地和塬坡地;塬面地一般平均坡度小于5°;塬坡地分布于沟壑,坡度差别较大。

(2) 河谷地(川台地)。分布于四郎河、支当河、嘉峪川等河流沿岸。