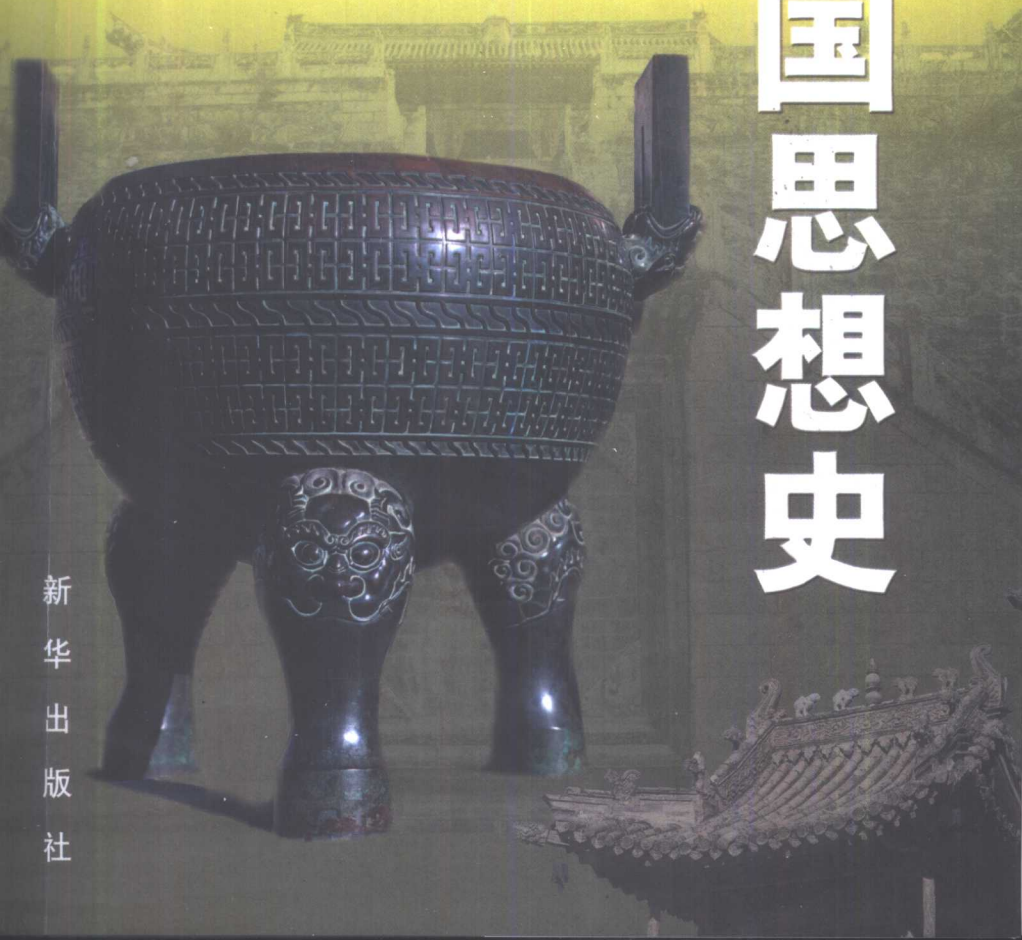


中国治国思想史

张国 著

新华出版社



中国治国思想史

张 国 著

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中国治国思想史/张国著. — 北京: 新华出版社,
2002. 10

ISBN 7 - 5011 - 5882 - 7

I. 中… II. 张… III. 政治思想史 - 中国 - 古代
IV. D092.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 072767 号

中国治国思想史

张 国 著

*

新华出版社出版发行

(北京石景山区京源路 8 号 邮编: 100043)

新 华 书 店 经 销

海洋出版社激光照排中心照排

北京市金星剑印刷有限责任公司印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 14.625 印张 360,000 字

2002 年 10 月第一版 2002 年 10 月北京第一次印刷

ISBN 7 - 5011 - 5882 - 7/K·391 定价: 28.00 元

若有印装质量问题, 请与印刷厂联系: (010)69853810 69824011

目 录

第一章 夏商西周时期的治国思想

第一节	从原始社会到国家的形成	(1)
一	母系社会的血缘组织与原始管理	(1)
二	父系氏族公社与管理组织的出现	(2)
三	家长奴隶制与阶级剥削的产生	(3)
四	部落联盟的瓦解与国家的形成	(4)
第二节	夏朝的治国思想	(6)
一	第一个王权国家的建立	(6)
二	夏王朝的国家治理措施	(7)
三	夏王朝的兴盛与繁荣	(9)
四	夏王朝的残酷统治与衰亡的原因	(10)
第三节	商朝的治国思想	(11)
一	商族的勃兴与商王朝的建立	(11)
二	商朝对国家政权的强化措施	(13)
三	“民本”思想与商朝的昌盛	(14)
四	商王朝的倾轧与王位之争	(16)
五	阶级矛盾的激化与商王朝的崩溃	(17)
第四节	西周的治国思想	(19)
一	西周的建立与国家政权的巩固	(19)
二	西周的官制与中央行政管理	(20)
三	西周分封制与加强宗法统治	(22)

四	西周井田制与社会的全面发展	(23)
五	阶级矛盾的加剧与诸侯的分裂	(25)
六	西周朝政腐败与王朝的覆灭	(26)

第二章 春秋战国时期的治国思想

第一节	周王朝的衰微与群雄争霸	(29)
一	周王朝的衰微及傀儡国王	(29)
二	春秋时期的五国称霸	(30)
三	战国时期的七国争雄	(32)
第二节	春秋战国时期的变法和改革思想	(34)
一	管仲的改革使齐国率先富强	(34)
二	郑子产改革旧制安定郑国社稷	(37)
三	李悝变法使魏国称霸一时	(39)
四	吴起变法使楚国富国强兵	(41)
五	赵武灵王改革旧俗而兴邦	(43)
六	商鞅变法奠定秦国统一基业	(44)
第三节	春秋战国时期诸子的治国思想	(48)
一	孔子“为国以礼”的治国思想	(48)
二	墨子“尚贤”与“兼爱”的治国思想	(51)
三	孟子的“仁政”与“王道”之治	(55)
四	老子的“无为而治”与治国之“道”	(58)
五	荀子的“富国裕民”与“帝王之术”	(61)
六	韩非的“法、术、势”与君主专制	(64)
七	管子的“为君之道”与治国思想	(67)
八	晏子的“勤俭”治国与处世之道	(71)
九	孙子的“兵法”与军事治国思想	(75)

第三章 秦汉时期的治国思想

第一节 秦朝的治国思想	(79)
一 秦始皇翦灭六国完成统一大业	(79)
二 秦始皇的封建专制与治国措施	(81)
三 吕不韦的“中和”理论与治国思想	(87)
四 李斯的治国谋略与“大一统”意识	(91)
五 秦二世的残暴统治与秦朝的夭折	(94)
第二节 汉朝的治国思想	(95)
一 西汉的建立与政权的巩固	(95)
二 郡国政体与“与民休息”的政策	(97)
三 “文景之治”与西汉社会的发展	(100)
四 汉武帝的治国措施与西汉盛世	(105)
五 “昭宣中兴”与治国方案的争论	(112)
六 王莽“托古改制”与变革流产	(116)
七 刘秀乱世治国与东汉的兴亡	(121)
八 贾谊政论中的治国思想	(126)
九 董仲舒的儒术治国思想	(130)
十 司马迁的王道观与“德治”思想	(135)

第四章 三国两晋南北朝时期的治国思想

第一节 三国时期的治国思想	(139)
一 汉末军阀混战与三国鼎立	(139)
二 曹操的“纳贤”思想与治国措施	(142)
三 诸葛亮治蜀与治国思想	(148)
四 孙权的举贤任能与治国方策	(154)
第二节 两晋时期的治国思想	(160)
一 西晋的建立与世族官爵分封制	(160)

二	司马炎的“户调之式”与治国措施·····	(162)
三	朝政腐败与西晋内乱亡国·····	(165)
四	东晋的兴亡与宽纵豪强的政策·····	(168)
五	“五胡十六国”与治国措施·····	(171)
第三节	南北朝时期的治国思想·····	(174)
一	宋、齐、梁、陈与南朝庶族执政·····	(174)
二	北魏的胡族汉化与治国措施·····	(177)
三	东魏、北齐、西魏、北周的治国措施·····	(188)

第五章 隋唐五代十国时期的治国思想

第一节	隋朝的治国思想·····	(193)
一	隋朝的建立与南北的统一·····	(193)
二	隋文帝“维新朝政”与“开皇之治”·····	(196)
三	隋炀帝的暴政与隋朝的灭亡·····	(205)
第二节	唐朝的治国思想·····	(208)
一	唐朝的建立与全国的统一·····	(208)
二	唐太宗的治国措施与“贞观之治”·····	(210)
三	武则天当政与“武周改制”·····	(220)
四	唐玄宗的“开元之治”与“开元盛世”·····	(226)
五	中唐的财税改革与“永贞革新”·····	(234)
六	“元和中兴”与唐朝的衰亡·····	(243)
第三节	五代十国时期的治国思想·····	(248)
一	五代的更替与周世宗的治国措施·····	(248)
二	十国割据与重新统一的原因·····	(258)

第六章 宋辽西夏金元时期的治国思想

第一节	宋朝的治国思想·····	(265)
一	北宋的建立与宋太祖的治国措施·····	(265)

二	宋太宗的治国措施与统一全国	(272)
三	范仲淹的治国思想与“庆历新政”	(277)
四	王安石的治国思想与“熙宁变法”	(282)
五	北宋后期的党争与腐朽统治	(297)
六	南宋妥协投降的政策与覆没	(300)
第二节	辽、西夏、金朝的治国思想	(303)
一	辽的兴亡与圣宗的治国措施	(303)
二	西夏的兴亡与元昊的治国措施	(306)
三	金的兴亡与封建化改革措施	(309)
第三节	元朝的治国思想	(313)
一	蒙古族建国与成吉思汗的治国措施	(313)
二	“以儒治国”与耶律楚材的治国思想	(316)
三	元朝的建立与忽必烈的治国措施	(323)
四	元朝中期的“守成施政”与社会危机	(334)
五	元朝晚期政治的黑暗与腐败亡国	(336)

第七章 明清时期的治国思想

第一节	明朝的治国思想	(339)
一	明朝的建立与朱元璋的治国措施	(339)
二	“靖难之役”与明成祖的治国措施	(350)
三	“仁宣之治”与英、代、宪三帝的中衰	(361)
四	孝宗的“图新理政”与“弘治中兴”	(368)
五	“救时兴革”与张居正的治国思想	(373)
六	崇祯的“中兴梦”与明王朝的灭亡	(385)
第二节	清朝的治国思想	(388)
一	满族的兴起与努尔哈赤的治满方略	(388)
二	清朝的建立与皇太极“兴革改制”	(394)
三	多尔袞摄政辅国与顺治“勤政图治”	(400)

四	康熙的治国措施与“鼎盛之世”.....	(407)
五	雍正“刷新朝政”与“严猛”治国.....	(423)
六	乾隆纠正治化与“乾隆盛世”.....	(438)
七	光绪“变法维新”与清朝的灭亡.....	(452)
跋		(457)

第一章 夏商西周时期的治国思想

第一节 从原始社会到国家的形成

一、母系社会的血缘组织与原始管理

在人类漫长的历史演化中,有阶级的文明社会只是短暂的一瞬,而原始社会却是一条悠远的长河。

原始社会初期,直立人从动物界分化出来,由于自然环境恶劣,生产力水平低下,原始人只能群居生活,结成一个集团才能生存。但这种集团的结合,仅仅是为了生存而聚集在一起的,其结构是松散、杂乱的。“昔太古尝无君矣,其民聚生群处,知母不知父,无亲戚兄弟夫妻男女之别,无上下长幼之道”^①。

原始人群在劳动中逐渐进化,改变了“男女杂游,不媒不聘”^②的状况,逐步建立起婚姻规范:如禁止了长辈与子孙杂交,只允许同辈通婚等,这就是人类发展史上实行同辈男女集体互相通婚的血缘集团——血缘家族。

“日出而作,日入而息”^③,首领带领部下整天在野外狩猎,女人采集植物,老人在居住地制作器具,有了初步的劳动分工。血缘

① 《吕氏春秋·恃君览》。

② 《列子·汤问》。

③ 《古诗源》卷一《击壤歌》。

家庭是一种原始的共产主义,这是由于在当时个人无法脱离家庭的生存所决定的。因此,大家共同劳动,共同创造,共同消费,决定了财产的公有制。有食平均享用,无食一起挨饿。首领只能领导人们劳动和安排生活,还要与大家一起干活,事事领先带头,享有威信,但没有特权。早期家族,没有管理机构,家庭中的事务由家族首领做主,或者大家共同商议解决,只有简单的劳动分工和食物管理分配。这就是我国原始社会的原始管理模式。“天下为一家,而私耕私织;共寒其寒,共饥其饥。”^①

母系氏族是由母方的一个共同祖先相传下来的血缘亲人而构成的体系,它既是社会的生产单位,又是一个社会的基层组织形式,随着这种形式的繁荣与发展,由氏族发展为胞族、部落和部落联盟,使社会结构发生了重大变革,促进了原始社会文化、经济的发展。

二、父系氏族公社与管理组织的出现

五六千年以前,在我国原始社会发生了一次重大革命,那就是父系制推翻了母系制,使我国人类历史进入了父系氏族公社时期。从此,血统按男系计算,男人是家庭的主人,掌握了整个家族的命脉。

父系氏族公社是以父系血缘关系为纽带而维系的,它的出现,改变了原有的社会结构,男人在经济、社会上拥有支配权。男人要去占有土地、水草,与其他氏族进行争夺。因此,父系氏族的首领必须是由身强力壮的男子担任——在氏族械斗中,他是主要战斗力和总指挥。可以说,父系制开启了私有制之先河,而私有制也改变了父系血缘关系,诞生了家庭。为了生存和战斗的需要,家庭又组成了新的地缘部落组织——毗邻公社。若干个父系毗邻公社组

^① 《尉繚子·治本》。

成一个父系氏族部落,他们是一个自由松散的群体,是一种平等的群众管理组织,最高权力的拥有者是通过部落的选举而产生的。

部落设有议事会,由各氏族的首领或者胞组长代表本氏族参加重大事情的决策,如劳动分配、发动战争、缔结联盟、推举首领等。议事会是一种原始的民主制,会员平等,讨论活跃。但是,由于这种制度逐渐走向规范化,也就有了明确的分工。少皞氏以鸟名官,凤鸟氏为历正,玄鸟氏为司分,伯赵氏为司至,青鸟氏为司启,丹鸟氏为司闭,,祝鸠氏为司徒,鸛鸠氏为司马,鵙鸠氏为司空,爽鸠氏为司寇,鹁鸠氏为司事。^①这反映了少皞部落以鸟名官,进行分工,各司其职。由于职务的固定,也由此产生了我国原始氏族的贵族阶层。

在氏族部落内部由于私有制的出现,贫富分化,氏族贵族逐渐把权力转变为世袭制,形成了特权阶层和世袭贵族,使部落公共拥有的权力为少数上层管理人员服务。

在氏族部落之间,由于都在谋求各自部落的生存与发展,因此必须掠夺其他部落的土地和财物,经常发生战争,为了共同的利益,各部落间又结成联盟,进行掠夺和防御。由于军事权力的不断强化,各部落的军事权力也成为世袭制。

三、家长奴隶制与阶级剥削的产生

父系家族的长老具有很大的权力,家长负责领导和组织农耕,调解矛盾,主持宗教仪式和婚丧喜庆,对外主持经济交往和划分地界。随着生产力水平的不断提高,出现了产品剩余现象,这就开始了父权对非自由人的奴役。在父系家族公社晚期,出现了人奴役人的现象,开始把战俘和养子作为奴隶,连妻子儿女也成了奴役的

^① 《左传·昭公十七年》。少皞,也作少昊。相传为古部落首领,名挚,字青阳。黄帝之子。

对象,这就是家长奴隶制。

家长奴隶制使产品增多,促使了父系家族财产的分化,也促进了家庭内部个体家庭经济的迅速发展壮大。当然这种发展伴随着奴役与剥削的双重性。

与奴隶主相区别,奴隶在生活待遇和劳动强度上,除了从事繁重的田间耕作和繁忙的家务之外,还要忍受饥寒。主人吃肉,奴隶挨饿,这种奴隶制的很多因素一直沿袭至新中国建立前夕。

大部分奴隶都是来自战俘、养子、抢掠的人口,也有因债务沦为奴隶的。有的是有期限的,有的世代为奴。蓄奴主和奴隶的关系是压迫与被压迫、剥削与被剥削的关系。尽管形式是多样隐蔽的,可是,给奴隶精神和肉体的枷锁是一样的沉重。

奴隶成了家,全家仍是奴隶,不允许建立独立的家庭经济,主人可以随便打骂奴隶,发怒时可将奴隶杀害,主人死了还要将奴隶殉葬。

另外一种剥削形式是身居氏族部落机构拥有管理特权的村社头人、部落酋长等。他们利用手中的权力,多占多吃,摊派挪用,劳役剥削。他们的私有财产与社会公职同步增长,使过去的社会公仆变成一个个剥削者,用民众给他们的权力,凌驾于人民之上。

蓄奴主和剥削阶级对奴隶的残酷压迫与剥削,造成了奴隶的仇恨与反抗。奴隶们怠工、毁坏工具、外逃甚至将蓄奴主打死。

父权制的确立,打破了平等的关系,使奴役他人和占有他人财富的行为合理化,从而使我国历史出现了阶级。

四、部落联盟的瓦解与国家的形成

部落联盟是原始社会后期开始产生的,由两个以上的部落为了共同的利益而结成的联合组织,初期为军事联盟,后来发展为氏族贵族联盟。

传说中的“三皇”、“五帝”,就反映了人类已进入了部落联盟的

时期。中原地区最大的部落联盟是炎帝和黄帝的部落联盟，他们曾联合战胜了强手蚩尤。然而，炎、黄二帝产生了矛盾，走向了分裂。最后，黄帝又联合六个部落，与炎帝在阪泉大战，炎帝战败。这次战争使黄帝成为龙凤集团的总首领，各部落联合起来并形成了统一的管理机构，黄帝“以师兵为营卫”^①，形成了自己的亲兵军队，黄帝便成为中华民族的总代表。黄帝时代创造了原始文明的辉煌，如冶金、舟木、蚕桑、衣服、宫室等，是原始文明的集大成者。

“三皇”、“五帝”之后，历史进入到尧、舜、禹时代。这一时期设有议事的权力机构“四岳会议”，其职能是负责讨论治水、选贤、推举部落联盟首领等。尧、舜担任首领的时代，黄河洪水泛滥，议事会委任夏族的鲧领导治水，鲧以堵为主，遭到失败。又任禹领导治水，禹以疏为主，制服了洪水，后人传颂。

部落联盟发展到后期，各氏族、部落中男人虽然在议事会上拥有投票表决的权力，但是，随着私有制与阶级社会的形成与发展，这样的民众、议事会逐渐徒有虚名，许多重大问题已经不在联盟议事会上决定了，而取决于联盟当权者。贵族化是使民众议会观念淡薄的重要原因，也使部落联盟的民主形式——民众大会名存实亡。这便是部落联盟瓦解的内在原因之一。

另一个原因是部落联盟选举首领应该是“天下为公，选贤与能”。^②而父系家长制的传统改变了部落联盟的选举，首领的推选不是根据能力的大小，水平的高低，而是根据家庭势力的大小而定。

从部落联盟组织的瓦解到国家的形成，就是一个权力与人民分离的过程。

部落联盟中，君臣关系的出现，标志着王权的建立。而刑法的

① 《史记·五帝本纪》。

② 《礼记·礼运》。

出台,即显示出了国家的雏形。国家靠强大的刑法来统治人民,治理社会,还建立了庞大的官僚机构、军队、监狱及税收等行政管理体制。可以说,在正式的、典型意义上的国家形成之前,就已经出现了许多家族奴隶制下的国家的雏形。

第二节 夏朝的治国思想

一、第一个王权国家的建立

在人类的历史进程中,由氏族公社进入到阶级社会,是一个极其重大的变革,夏王朝正是处在这样一个伟大的历史变革时期的门槛上。

氏族制度的原始积累到一定程度,必然要产生飞跃,氏族制度瓦解了,国家出现了。以血缘划分居民的旧制度,必然要进化到以按地区划分,通过强化管理手段,统治全国。夏以前有两个主要社会因素推动了国家的形成:其一是战争,战争使部落联合,结成联盟,夏禹领导的与三苗的战争取得了胜利;其二是治水,治水使许多部落的利益联系在一起,形成了很大的势力。由于阶级矛盾不可调和,必须要有管理社会公共事务的机构。国家就产生了。

大禹在舜去世后,经过民主推举当上了部落联盟的领袖,可以说,禹是原始社会通过“禅让”制度产生的最后一个盟主。禹推举了益接替他,但实际权力却转移给了自己的儿子启,所谓“大禹传子”就宣告了“禅让”制的结束和王位世袭制的开始,夏启继位后成为中国历史上第一个奴隶社会的国王。夏王朝为了维护刚刚建立的王权,立即建立了一套为统治服务的官僚机构,这就是“六卿”、“三正”机构。“六卿”是国王下面的职能管理部门,主管政务、军事、经济、法典、宗教等。“三正”即“牧正”、“车正”、“庖正”,负责管理牧业、车辆和皇族生活安排。可见,已经建立了一个庞大的官僚

管理机构。我们还可以从朝廷官吏的设置,看出夏王朝管理职能的规模。朝廷官吏分外廷和内廷,外廷负责处理朝廷的各类政务,内廷负责夏王及宫内的日常生活。政务官除“六卿”、“三正”外,还有“稷”,管理农业;“水官”,管理水利;“道人”,宣令官;“大理”,治狱官;“啬夫”,监察官;“六事”,统兵武官;“御”,驾战车军官。此外,还有宗教官,负责占筮、记事、天文历法等。夏王身边还有许多人侍候。地方侯、伯由夏王亲定,团结异姓侯伯,是夏王朝维护统治的一个重要手段。但是,夏王朝以政治上的专制关系代替了过去平等的联合关系。夏王朝统治下的所有部落都失去了独立平等的地位,他们都成为夏王朝的一个部分。

二、夏王朝的国家治理措施

夏王朝建立后,为了维护王权的稳定,采取了一系列的治国措施。

(一) 把全国划分为“九州”进行统治

“九州”即“冀州、兖州、青州、徐州、扬州、荊州、豫州、梁州、雍州”^①。主要是中原地区。夏王分派“九牧”去统治,这一措施表明夏王已对全国实行了统一管理,并建立了国家行政管理体系。

(二) 王权与神权相结合以巩固王朝的地位

从禹开始就崇拜的偶像——图腾,改变为超出了氏族、部落之外的保护神——社。“社,地主也”。^②这时的社是智慧和力量的象征。“共工氏之霸九州也,其子曰后土,能平九州,故祀之以为社。”^③在战争中,还打着“天”的旗号,“天与贤则贤,天与子则

① 《尚书·禹贡》。

② 说文解字。

③ 《礼记·祭法》。

子”^①，一切由天意来决定，“天”是主宰一切的。

（三）向地方侯、伯及平民收纳贡品和税赋

纳贡，是夏朝产生的一种全国征收税赋的手段，而公民纳税又是国家形成的主要标志之一。夏王朝就是靠大量捐税来维持庞大的行政开支、军饷和官僚消费。另外，还有许多夷人藩国部落进贡舞、乐奴隶，这是一种特殊的贡品。夏朝的纳贡制度对于夏王朝统治起了至关重要的作用。

（四）用刑罚来维持统治治理国家

由于平民和奴隶与贵族阶级之间矛盾的激化，夏朝制定了刑罚来维护统治阶级的利益。“夏有乱政，而作禹刑。”^②“乱政”就是有人违犯法令，“禹刑”是夏代刑法的总称。在我国历史上首次出现了用法律来维护统治的先例。

与刑罚相配套的手段是监狱。夏时的“圜土”就是监狱。“夏治”是当时最大的监狱。“狱又谓之圜土。筑其表墙，其形圜也。”^③可见，夏朝的监狱已具有一定的规模。

（五）拥有一支强大的军队来维护统治

军队是使国家机器正常运转的重要保障，也是国家维护统治的坚强后盾。夏王朝就是拥有一支强大的军队。我们从甘泽大战中便可看出当时的作战已有战车，还排有阵法，并多次战胜了强弓硬弩。

夏王在执行自己颁布的命令时，一般采取三个手段：首先是发布《甘誓》，动员发誓；其次是与诸侯盟会；其三是对夏王所发布命令不执行或有违背的进行征伐。

总之，夏王朝为了维护自己的阶级统治地位，采取了一系列的

① 《墨子·非攻》。

② 《左传·昭公六年》。

③ 《释名·释宫室》。