

共青团基层工作丛书

# 基层团委书记

## 工作十二讲

张 鸣著

中国青年出版社



42160

基层团委书记  
工作十二讲

张鸣著

北京无线电工业学校

图书馆藏书



200016856

中国青年出版社

(京)新登字 083 号

封面设计：董学军

责任编辑：冈 宁

基层团委书记工作十二讲

张 鸣 著

\*

中国青年出版社出版 发行

社址：北京东四12条21号 邮政编码：100708

中国青年出版社印刷厂印刷 新华书店经销

\*

787×1092 1/32 4 面张 2 插页 64千字

1990年7月北京第1版 1991年10月北京第8次印刷

印数63,001—83,000册 定价1.50元

ISBN 7-5006-0706-7/C·68

# 目 录

第一篇 基层团委书记的岗位及其在 团的改革中的责任.....	1
第二篇 基层团委书记兼职任职形式 及兼职团干部的工作方法.....	8
第三篇 共青团组织的独立性与基层 团的工作自主权.....	17
第四篇 打破封闭,走向开放,使基层 团的工作进入社会化的广 阔天地 .....	26
第五篇 团员队伍建设要体现严格要 求的原则 .....	36
第六篇 强化团员意识,改进和加强 团员教育工作.....	44
第七篇 必须把代表和维护青年利益 作为基层团委的一项重要 职能 .....	57

第八篇 团员有权按照自己的意愿选 择他们的带头人.....	68
第九篇 坚持先进性与群众性的统一， 继续向先进青年敞开团的 大门 .....	82
第十篇 建立起以团员证制度为依 托的新的团员管理机制.....	91
第十一篇 多方努力，广开财路，扩大 团的活动经费来源.....	105
第十二篇 按照社会发展的要求塑造自 己，在社会人才竞争中锻 炼成长 .....	115

## 第一篇

### 基层团委书记的岗位 及其在团的改革中的责任

朋友，也许你是一名“老资格”的基层团委书记，也许你刚刚在团的代表大会选举中获得了团员青年的信赖，新走上基层团委书记的岗位。无论是哪一种情况，我都要对你说：你是幸运的。因为你所拥有的是一个有志青年施展才华、锻炼成才的岗位。

我们知道，共青团是党创建和领导的先进青年的群众组织，是广大青年在实践中学习共产主义的学校，是党的助手和后备军。她担负着培养青年，教育青年，为党和国家造就优秀的新生力量和输送青年干部的重要职责。共青团的事业光荣而令人自豪，共青团的工作岗位充满朝气而责任重大。在共青团这个大家庭中，基层团委书记所处的是一个特殊而关键的位置。我们说它特殊而关键，是因为它有三个明显的特点。

(一)从干部配备情况看,一般说来,基层团委只配备一名专职团的干部,有的甚至只有兼职团干部,所以,团内许多同志将基层团委称为“一夫当关”的险要关口,也是团的组织“链条”中最容易脱节的一环。各地团的基层工作的实际情况表明,一个自身素质较好、工作积极努力的基层团委书记,能够带出一个组织健全、工作活跃的团的支部群。相反,如果基层团委的工作无所作为,或处于停顿状态,那么,团的工作就会上下断线,团的支部工作就会出现“上面躺一个,下面倒一片”的局面。长期以来,部分基层团支部松散瘫痪的问题困扰着团的工作。造成这种状况的一个重要原因就是部分基层团委工作软弱无力,难以发挥作用。要使团的基层工作走出低谷,增强基层团委的战斗力是关键环节之一。

(二)从工作性质上看,基层团委与团总支、团支部一样属于团的基层组织范畴。但是,基层团委在工作职能和岗位特征上又明显区别于团总支和团支部。一方面,基层团委处于承上启下的位置,担负着化宏观为微观的职能,其工作具有更强的创造性特征。团的各级领导机关部署和下达的各项工作任务,最终都要靠基层团委落实到团的支部,贯彻到广大团员青年中去,正所谓“上面千条线,下面一根针”。如果基层团委不能发挥承上启下的作用,团的工作就会出现“肠梗阻”的现象,结果是“上面热热闹

闹，下面冷冷清清”。此外，基层团委贯彻落实团的领导机关的工作任务，还必须发挥化宏观为微观的职能。有些团委书记办事认真，勤勤恳恳，但工作起色不大，究其原因，这些同志有一个共同的特点，就是“上级叫干什么就干什么，叫怎么干就怎么干”。“叫干什么就干什么”倒也无大错，但是“叫怎么干就怎么干”就有问题了。一般说来，团的领导机关的工作部署是根据面上宏观的情况来进行的，必须考虑各条战线方方面面的情况。基层团委必须根据本战线、本单位的实际情况，对上级所部署的工作任务进行分解，将每一项工作的目标、步骤、方法具体化，使之能够在基层团的工作的微观领域内真正得到贯彻落实。如果我们的基层团委书记只会照搬照抄，只能起到上级的传声筒作用，即使干得再苦再累，恐怕也难以说是称职的。另一方面，基层团委与团总支、团支部相比，除了贯彻落实上级团委的各项工作任务外，还需要设计和安排一些具有自己特色的工作和活动，使工作更具主动性。特别是近几年来，团的各级领导机关为了减轻基层负担，提高基层团组织的自转能力，逐渐减少了指令性的工作任务，加强了工作指导。基层工作自主权的扩大，对基层团委书记的工作素质和工作水平提出了更高的要求，赋予了更重的责任。

(三)从工作要求上看，基层团委担负着活跃自

身和活跃支部的双重任务。作为团的基层组织，基层团委和团总支、团支部一样，都要直接面向广大团员青年开展活动，都需要将自身的工作搞活。在实际工作中，基层团委与团支部在开展团的活动方面是有所侧重和分工的。一般来说，基层团委应该把重点放在那些较为复杂，对客观条件要求较高，团支部难以承受的活动方面。如农村实用技术培训，基层团委就能够创造出比团支部优越的师资和教学条件；还有一些较大规模的文化、体育、娱乐等方面的活动也是如此。基层团委书记切不要把团的具体活动都看成是团支部的事情，而要认识到面对团员青年开展团的活动是自身的一项职能，要充分发挥优势，将团的工作搞活。当然，基层团委不能满足于搞活自身，还必须担负起搞活团支部工作的责任。一方面，必须经常地、主动地对团支部的工作和活动给予具体的指导和督促。基层团委书记要关心团支部，特别是那些自转能力较差的团支部的工作，帮助其搞好自身建设，打好工作基础。在充分发挥其工作主动性的前提下，具体指导他们制订工作计划，设计活动方案，督促抓好落实，要通过开展工作竞赛、活动评比，充分调动团支部争先创优的积极性。另一方面，基层团委要尽最大的努力，为团支部的工作和活动创造有利的条件和环境，充分发挥服务的职能。基层团委要通过多方联系、协商，帮助团支部争取党

组织和行政领导的支持，发现和解决他们依靠自身力量难以解决的诸多问题。还要主动关心团干部的工作和生活，充分调动他们的工作积极性。

与特殊而关键的岗位相适应，基层团委书记在团的工作中肩负着重要的使命和责任。对于这一点，团章在谈到团的基层组织的任务时明确规定了七条，容不再赘述。在这里，只集中谈谈基层团委书记在团的自身改革中的责任问题。

到目前为止，我们党所领导的经济、政治体制改革已进行了整整十年。通过全党和全国人民的艰辛努力，十年改革带来了国民经济的迅速发展和人民生活水平的不断提高，给社会的经济、政治生活注入了旺盛的生机和活力。在这场伟大而深刻的社会变革中，共青团工作一方面是获得了更为广阔的天地和良好的条件。改革的不断深入和巨大成绩，更加坚定了广大青年对社会主义制度的信心，提高了青年努力学习和劳动的热情，使青年的思想观念发生了深刻的变化，并为各行各业青年人才的脱颖而出创造了良好的社会环境。这些都有利于青年一代的成长，有利于共青团工作的发展。政治体制改革的发展和社会主义民主政治建设步伐的加快，也赋予了共青团组织在社会政治生活中更为重要的职责。另一方面，改革也使共青团传统的组织机制、工作方法、活动形式和思维方式面临着全面的挑战，提出了

改革共青团工作体制的强烈要求。在共青团的自身改革中，基层团委书记处于前沿阵地的位置上，担负着重要的责任。

(一)团的各项改革措施要靠基层团委书记落实到基层团的工作中去。团的自身改革的目标之一是要活跃基层团的工作，增加基层团组织的战斗力。近几年来，经过全团上下的努力探索和实践，基层团的工作改革已在许多方面获得了不同程度的突破，总结和制订出了较为配套的改革措施。如在团的基层组织设置的合理化和科学化方面，我们提出了与新的生产经营方式相适应，按照团员在经济改革中形成的新的劳动组合方式调整基层团组织，使之有利于正常地开展团的活动，有利于加强团员管理，有利于在经济建设中发挥团组织的作用，有利于对青年积极分子的培养和团员发展工作的指导，并总结出了区域型、专业型、区域专业型、组合型、流动型、联谊型等六种基层团组织设置的基本类型；在团员队伍管理方面，经过近十年的反复实践，形成了具有科学、高效的社会化团员管理机制的团员证制度，以适应改革开放条件下团员社会生活和活动领域不断扩大的客观形势，并使团员在团内生活中获得个体行为的更大自由；在团干部队伍建设方面，推行了团干部的民主选拔制度，等等。这些行之有效的改革措施，要真正落实到基层，需要每一个基层团委书记

去认识，去理解，并排除各种来自团内和社会的干扰因素，身体力行。这样，团的改革才能真正扎根于基层，才能够扎实实地向前发展。

(二) 基层团委书记要在基层工作的实践中研究和探索团的自身改革的新路子。对于团的自身改革的研究和探索，仅仅只局限在团的各级领导机关是远远不够的。更为重要的是要充分调动和发挥广大基层团干部的积极性和创造性。广大基层团委书记工作在团的第一线，最清楚团的工作的酸甜苦辣，最了解团的工作中的问题和困难，对于团的自身改革也最有发言权。每一名基层团委书记都要认清自己在团的改革中所处的位置，摒弃那些“改革是上面的事”、“团委书记干不长，何必穷折腾”等消极思想，树立起以团的改革和发展为己任的高度事业心和责任感，敢于突破那些束缚团的工作活跃和发展的旧框框、老套套，根据经济政治体制改革发展的要求和团员青年成长的需要，在实践中大胆摸索团的工作的新路子。当然，团的自身改革也不是件容易的事情，而是一项宏大的系统工程。团的改革只有热情和勇气还不够，更不能蛮干，乱改一气，它需要以科学的态度、求实的精神和一定的理论指导作保证。所以，基层团委书记要在团的自身改革中真正发挥自己应有的作用，还必须不断地学习团的改革的理论，提高自身素质和参与改革的能力。

## 第二篇

### 基层团委书记兼职 任职形式及兼职团 干部的工作方法

长期以来，有相当数量的基层团委书记兼职从事团的工作，全国有基层团委近 30 万个，如包括团的领导机关团干部在内，专职团干部数为 20 万人。可见，有为数不少的基层团委没有团的专职干部，兼职任职是基层团委书记重要的任职形式。

近年来，随着经济、政治体制改革的不断深入和发展，社会经济格局和社会政治、经济管理机制发生了深刻的变革。在企业，由于企业法的颁布，厂长负责制、承包租赁制等新的管理制度的实行，引起了企业内部机构的重新调整，精减机构，减少由企业成本核算的各类专职干部不可避免。在广大的农村地区以及其他各条战线，随着改革的发展，也同样面临着

减少管理层次，紧缩干部编制的客观要求。在这种情况下，基层团委书记的兼职数量又有一定的增加。面对着基层团委书记兼职任职形式长期存在且不可能消除这样一个现实，我们在研究基层团委工作的时候，必须把正确认识基层团委书记兼职任职形式，探讨兼职团干部的工作方法作为一个重要的课题。

## 一、基层团委书记 兼职任职形式的 潜在优势

相对说来，团干部专职任职形式无疑具有明显的优势，对于团干部的工作时间，精力都能够提供更多的保证。有一支数量众多，素质优良的专职团干部队伍，当然有利于团的工作的活跃。但是，基层团委书记兼职任职形式是否就意味着基层团的工作的削弱与虚化，与专职任职形式相比较，团干部兼职任职就一定不利于团的工作的活跃呢？答案也不是绝对的，因为基层团委书记兼职任职形式也有其潜在优势。

基层团委书记在不脱离业务工作的前提下，兼职从事团的工作，一方面，能够更加准确地了解生产发展和业务工作对团的工作的要求，从而更加自觉地带领团员青年在生产中发挥作用，解决好团的工作与经济工作、生产管理“两张皮”的问题；另一方面，由于基层团委书记兼职从事团的工作，实现了业

务工作与团的工作的兼顾，从这个意义上讲，更有利  
于团干部在实践中得到全面锻炼与发展，克服团干  
部培养目标单一政工型和素质结构简单的缺点，成  
长为既会做思想政治工作，具有较强组织领导能力，  
又具有业务专长的新型人才。

基层团委书记兼职从事团的工作，能够更好地  
与团员青年保持密切的联系，更加真切地了解团员青  
年的思想、工作和学习情况，根据团员青年的意愿  
和要求开展团的各项工作与活动，充分调动广大团  
员青年的积极性与创造性，增强团组织的吸引力与  
凝聚力，提高团的工作水平。并且能够使团的组织  
更加主动地关心团员青年的工作与生活，代表和维  
护他们的合法权益。同时，兼职团委书记与团员青  
年这种自然而密切的关系，也有利于团干部克服“官  
气”，养成踏实、民主的良好工作作风。

基层团委书记兼职任职形式，在某种程度上使  
基层团干部的选择面更加宽广。特别是为一些既有  
志于在团的工作岗位上锻炼领导组织才干，又不愿  
丢弃所学专业知识的青年知识分子走上团的领导岗  
位提供了方便。基层团委书记兼职任职也有利于广  
大团员真正按照自己的意愿选择他们的带头人，健全  
团内民主生活制度，克服团干部对上负责多，对下  
负责少的现象。同时，团干部兼职任职也即团的工作  
非职业化，兼职团干部一般不视团的岗位为“仕

途”，而只把它看成是锻炼提高自己的阵地，因而也就可以避免干部只能上不能下的现象。

以上这些都是基层团委书记兼职任职形式对于团的工作和团干部成长有利的一面。兼职团干部在工作中只要充分发挥这些优势，扬长避短，勤奋努力，就一定能够做出成绩，团的工作就一定能够活跃起来。

## 二、基层兼职团委书记的工作方法

基层兼职团委书记面临着既要做好本职工作，又要做好团的工作的双重任务，要一手抓两条鱼，必须掌握科学的工作方法。方法对头了，团的工作与业务工作就会互相促进；相反，则会互相牵扯，难以两全其美。科学的方法是从实践中摸索出来的，每个兼职团委书记在工作方法上可能都有自己独特的东西。有一位基层兼职团委书记在谈自己的工作体会时，概括出了十二个字，即兼职做团的工作要“贴得紧，掰得开，拿得起，放得下”。笔者在这里将这些经验介绍给大家，你或许能从中得到一点启发。

所谓“贴得紧”，就是要将团的工作与业务工作紧密结合。兼职团干部不可能象专职团干部那样，拿出全部或大部份精力从事团的工作，从这个意义上说，兼职是个劣势。但是，兼职团干部直接接触业

务工作，在业务工作中是个内行，这又是个优势。所以，兼职团干部在团的工作中必须扬长避短，从业务工作入手开展团的工作，把团的工作与业务工作有机地结合在一起。要根据业务工作、生产管理的要求，开展富有特色的活动，发挥团员青年在生产中的突击作用，这样往往能够收到青年欢迎、领导满意的效果，兼职团干部自己也能有所收获。

所谓“掰得开”，就是要正确处理好团的工作与业务工作之间的矛盾关系。对于兼职团干部来说，团的工作与业务工作二者之间的关系，既有相容的一面，也有矛盾冲突的一面。除了结合业务工作开展团的活动外，团组织还必须安排其他的工作内容，二者必须统筹兼顾，要防止把团的工作当作额外负担而消极应付。这就要求兼职团干部要注意提高工作效率，在完成业务工作任务的前提下，善于见缝插针，挤出时间来安排团的工作。对于团的活动安排也应该灵活、高效，利用有限的时间办更多的事情。

所谓“拿得起”，就是要努力提高自己的业务工作水平，在业务上拿得起。一方面，兼职团干部只有胜任本职工作，才能够有精力去做团的工作；另一方面，兼职团干部只有在业务上成为青年中的佼佼者，有真才实学，才能对广大团员青年产生较强的非权力性影响，才能够在青年中产生较强的号召力，得到大家的拥戴。相反，如果兼职团干部工作方面能力