



全国高等教育自学考试

市政学自学辅导

组编 / 全国高等教育自学考试指导委员会
编著 / 张永桃 孙亚忠



北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

全国高等教育自学考试

市政学自学辅导

全国高等教育自学考试指导委员会 组编

张永桃 孙亚忠 编著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

版权专有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

市政学自学辅导/张永桃,孙亚忠编著. —北京:北京理工大学出版社,2002.11

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书

ISBN 7-5640-0071-6

I. 市… II. ①张…②孙… III. 市政学-高等教育-自学考试-自学参考资料 IV. D035.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 082174 号

出版发行 / 北京理工大学出版社

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(办公室) 68912824(发行部)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

电子邮箱 / chiefedit@bitpress.com.cn

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京房山先锋印刷厂

装 订 / 天津市武清区高村印装厂

开 本 / 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张 / 6.875

字 数 / 184 千字

版 次 / 2002 年 11 月第 1 版 2002 年 11 月第 1 次印刷

印 数 / 1~5000 册

定 价 / 9.50 元

责任校对 / 郑兴玉

责任印制 / 李绍英

图书出现印装质量问题,本社负责调换

出版前言

为了完善高等教育自学考试教育形式，促进高等教育自学考试的发展，我们组织编写了全国高等教育自学考试自学辅导书。

自学辅导书以全国考委公布的课程自学考试大纲为依据，以全国统编自考教材为蓝本，旨在帮助自学者达到学习目标，顺利通过国家考试。

自学辅导书是高等教育自学考试教育媒体的重要组成部分，我们将根据专业的开考情况和考生的实际需要，陆续组织编写出版文字、音像等多种自学媒体，由此构成与大纲、教材相配套的、完整的自学媒体系统。

全国高等教育自学考试指导委员会

1999年10月

目 录

第一章 绪论	(1)
一、基本知识点.....	(1)
二、主要内容.....	(1)
三、练习题.....	(5)
四、参考答案.....	(8)
第二章 城市的产生和发展	(10)
一、基本知识点.....	(10)
二、主要内容.....	(10)
三、练习题.....	(17)
四、参考答案.....	(21)
第三章 城市功能和结构	(23)
一、基本知识点.....	(23)
二、主要内容.....	(23)
三、练习题.....	(34)
四、参考答案.....	(38)
第四章 城市性质、规模和类型	(40)
一、基本知识点.....	(40)
二、主要内容.....	(40)
三、练习题.....	(49)
四、参考答案.....	(52)
第五章 市政体制	(54)
一、基本知识点.....	(54)
二、主要内容.....	(54)
三、练习题.....	(63)

四、参考答案·····	(67)
第六章 市政管理机关 ·····	(69)
一、基本知识点·····	(69)
二、主要内容·····	(69)
三、练习题·····	(78)
四、参考答案·····	(82)
第七章 市民与市民参政 ·····	(84)
一、基本知识点·····	(84)
二、主要内容·····	(84)
三、练习题·····	(90)
四、参考答案·····	(94)
第八章 市政职能 ·····	(96)
一、基本知识点·····	(96)
二、主要内容·····	(96)
三、练习题·····	(105)
四、参考答案·····	(108)
第九章 城市规划管理 ·····	(110)
一、基本知识点·····	(110)
二、主要内容·····	(110)
三、练习题·····	(120)
四、参考答案·····	(123)
第十章 城市基础设施建设与管理 ·····	(125)
一、基本知识点·····	(125)
二、主要内容·····	(125)
三、练习题·····	(134)
四、参考答案·····	(137)
第十一章 城市环境管理 ·····	(139)
一、基本知识点·····	(139)
二、主要内容·····	(139)
三、练习题·····	(149)

四、参考答案·····	(153)
第十二章 城市经济管理·····	(155)
一、基本知识点·····	(155)
二、主要内容·····	(155)
三、练习题·····	(176)
四、参考答案·····	(179)
第十三章 城市社会管理·····	(181)
一、基本知识点·····	(181)
二、主要内容·····	(181)
三、练习题·····	(191)
四、参考答案·····	(195)
第十四章 城市公共事业管理·····	(196)
一、基本知识点·····	(196)
二、主要内容·····	(196)
三、练习题·····	(207)
四、参考答案·····	(210)
后记·····	(212)

第一章 绪 论

一、基本知识点

市政的含义，研究当代中国市政必须考虑的重要因素，市政的特征，市政学的研究对象，市政学的主要内容，市政学与相关学科的关系，市政学的研究方法和意义。

二、主要内容

（一）市政的含义

市政的定义有广义和狭义之分。广义的市政，是指城市的政党组织和国家政权机关，为实现城市自身和国家的政治、经济、文化和社会发展而展开的各项管理活动及其过程。狭义的市政，是指城市的国家行政机关对市辖区内的各类行政事务和社会公共事务所进行的行政管理活动及其过程。根据市政的一般含义和特殊的“市情”，可以对中国的市政下一个简短的定义：所谓市政，是指在共产党和中央人民政府（国务院）的领导下，城市的国家权力机关通过其执行机关即市人民政府，按照国家法律、法规的有关规定，在市辖区范围内实现其各项职能与目标的管理活动及其过程。

（二）研究当代中国的市政，应考虑以下一些特殊情况或重要因素

研究当代中国的市政，应考虑以下一些特殊情况或重要因素：
（1）作为执政党的中国共产党的领导地位和作用问题。坚持、加强和完善共产党的领导，是我国政治制度的一大特点和优势。市政同样要置于共产党领导之下。因此，研究当代中国的市政，必须考虑和重视共产党市委这个处于领导地位的市政主体，要研究她是如何发挥领导作用的，也要研究怎样改进和完善这种领导作用。（2）从

政治体制上说，我国实行权力统一原则，即由人民代表大会统一行使国家权力，国家行政机关、国家司法机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。市人民政府是市人民代表大会的执行机关，又是国务院统一领导下的国家行政机关，必须服从国务院。城市的大量社会公共事务主要由市人民政府进行管理。(3) 在建立和完善社会主义市场经济体制过程中，市政职能要转变，市政客体发生重大变化。按照市场经济的要求，市政府要有所为有所不为，在经济管理方面主要承担规划、指导、协调、服务、监督等功能，各种社会组织将在市政管理中发挥着日益重要的作用。(4) 当代中国的“市”比较复杂，具有很大的差别和特殊性。我国的建制市有直辖市、副省级市、地级市、县级市等不同的行政层级。不同层级的市在国家管理中的地位有所不同，其权限、职责和管理范围也有较大差异。这对市政主体和市政客体都会产生影响。(5) 当代中国的“市”，并不是严格意义上的城市政府。因为我国的市政府都管辖一定的农村地区，承担着比较繁重的农业管理和为广大农民服务的任务。

(三) 市政的特征

市政的主要特征是：(1) 政治性。市政实质上是一种国家管理活动，具有国家管理的属性，体现了国家的利益和意志，国家管理的性质决定着市政的性质和发展方向。从一定意义上说，市政活动是一种城市的政治活动。明确市政的政治特性，要求我们在市政管理中也要讲政治，也要讲政治原则和政治方向问题。在市政管理全过程中，市政管理机关全心全意为市民服务，是讲政治的最重要的体现。(2) 历史性。市政是一个历史概念，有一个长期历史发展的过程。研究市政，要研究这个历史发展的过程，总结这种发展的历史轨迹和经验，为我们研究当代中国的市政提供启示和借鉴。(3) 整体性。市政是一个由各系统、各要素、各环节组成的有机整体。市政这个大系统是由市政组织系统、市政领导系统、市政职能系统、市政体制系统、市政环境系统等分系统组成的，每个分系统又由组织要素、人员要素、财政要素、制度要素、行为要素等组

成，市政过程又是由决策、计划、组织、协调、控制等环节组成的管理过程。市政系统、市政要素、市政过程各环节之间相互制约、相互依赖、相互渗透，围绕着同一的市政目标，发挥出市政的整体功能。(4) 综合性。市政是一种综合性很强的管理活动。现代城市作为经济、政治、文化中心，具有集中、开放、多元、有机等特点，决定了市政管理具有突出的复杂性和综合性。市政管理的内容、市政所面对的社会阶层及其人员的结构具有复杂性和综合性；市政管理的结果或绩效需要借助复杂的指标体系进行综合评估和反映。(5) 动态性。市政是一个有序运行的动态过程，这种动态过程的特点是：①灵敏，主要是指市政过程每个环节的功能都能比较快捷地发挥出来。这既同整个城市生活的快节奏相适应，又得益于城市管理的科学化、现代化。②相关性强，即市政过程的每个环节紧密相连，互为条件，彼此制约，其中任何一个环节发生故障，都有可能引发城市生活的全局性混乱。③民主程度高，即在市政管理全过程及每个环节，都会有市民的广泛参与，尤其体现在决策活动和监督活动中。民主决策、民主监督成为市政运行过程中最为关注、最为亮丽的焦点。

(四) 市政学的研究对象和研究方法

市政学是研究市政现象、市政过程内在本质联系的科学，其研究对象是各种市政现象，具体包括：(1) 市政学首先研究市政主体。市政学不仅要研究市政主体的组织体系、权限职责、管理内容及其活动方式等，也要研究市政主体之间的相互关系以及它们在市政管理过程中的地位和作用。(2) 市政学同时要研究市政客体，即市政管理内容。市政学主要研究城市政府对城市公共事业、公共事务的管理。(3) 市政学要研究和探索市政管理规律。市政学并不孤立地研究市政主体或市政客体，而是将这两者有机结合在一起，研究市政主体如何实现对市政客体的有效管理，并探索这种管理活动的一般规律。综上分析，市政学是研究市政主体对市政客体怎样进行有效管理的科学，涉及到谁管、管什么、怎么管等基本问题。

市政学研究的根本方法是唯物辩证法。此外，根据市政和市政

学的特点，市政学还须重视和运用系统的研究方法、理论分析和实证研究相结合的方法、静态研究和动态研究相结合的方法、定性分析和定量分析相结合的方法、理论联系实际的方法。

（五）市政学与有关学科的关系

市政学与政治学的关系。政治学是一门研究以国家为主体的社会政治生活发展规律的科学，国家政权是它的主要研究对象。而市政学的重要研究对象是城市国家政权。城市国家政权是整个国家政权的一部分，两者是局部和整体的关系。因此，政治学与市政学在研究范围和研究内容方面，存在着相互交叉、相互补充的密切关系。政治学对市政学有着直接的关联性和指导作用；市政学丰富、加深了政治学相关内容的研究；市政学是政治学的分支学科，以政治学的基本理论为指导，重点研究城市政权和城市管理方面的问题，从一个重要领域或重要层面上拓展和深化了政治学研究。

市政学与行政学的关系。从学科历史和学科发展来看，市政学与行政学的关系更为密切。最初的市政学，是以城市政府及其有关管理活动为主要内容的，市政学所涉及的许多问题，也是行政学的重要研究内容，因而在行政学与市政学之间，你中有我、我中有你的现象表现得十分明显。但这两门学科的区别也是明确的：行政学从宏观层面上研究整个国家的行政问题，而市政学并不从宏观层面上研究整个国家的行政管理，只是在城市管理这一领域里研究有关城市行政问题；行政学所揭示的科学原理，对市政学研究有重要的指导意义。

市政学与城市学的关系。城市学是以城市为研究对象的一门大学科，它包括许多分支学科，如城市管理学、城市经济学、城市社会学、城市地理学、城市生态学、城市规划学等。这些学科分别把城市中某种现象、某类问题作为自己的研究对象和研究内容。市政学也可归类于城市科学，也是城市学的分支学科，它与城市学的许多分支学科一起，在城市科学的统一旗帜下，相互渗透、相互补充、相互合作，并为城市的发展和繁荣这个同一目标发挥着各自的作用。

（六）学习和研究市政学的意义

学习和研究市政学是我国城市化发展和城市管理科学化之需要，是培养造就一大批市政管理人才之需要。

首先，研究和学习市政学是我国城市化发展进程提出的迫切要求。改革开放以来，我国城市化取得了长足的进展，并呈现加速发展之趋势。而我国城市化进程中所涉及的许多重大的城市问题，如城市政府形象的塑造、城市政府职能的转变、城市发展规模政策的选择、城市总体规划和布局政策的调整、生态可持续发展城市的建设等，都是市政学的重要研究课题。

其次，研究和学习市政学是实现城市管理科学化的迫切需要。城市作为多功能中心的作用的有效发挥，是以城市本身的科学管理为重要条件的。目前我国不少城市出现了“城市病”，这与我国市政管理的相对落后有着很大的关系。因此，大力加强市政管理的研究，有助于我们科学地认识现代城市，掌握市政管理规律，用科学的现代市政管理理论指导实践，逐步形成一整套行之有效的市政管理模式和机制，完善和优化现代城市的各项功能，稳妥而有效地解决各种城市病，不断提高城市管理现代化水平。

最后，研究和学习市政学有助于培养和造就一大批现代市政管理人才。实现城市管理的科学化、现代化，有序推进我国城市化进程，最迫切需要的还是人才，包括市政管理方面的人才。紧跟城市化进程的步伐，按照城市管理现代化的要求，培养和造就一大批合格的现代城市管理人才，是当前我国城市发展和建设中刻不容缓的重要任务。而市政学及相关学科的发展，不仅能为有效的市政管理提供科学的理论指导，而且能为培养一大批合格的现代市政管理人才提供必要的理论武器和智力支持。

三、练习题

（一）单项选择题

1. 把市政界定为城市中的政治决策和行政执行活动，这种看法属于()。

- A. 城市政权说
- B. 城市政治说
- C. 城市行政说
- D. 城市政策说

2. 认为居民委员会是我国市政管理的重要承担者, 这种认识实际上是对市政主体的()。

- A. 广义性理解
- B. 狭义性理解
- C. 政策性理解
- D. 事务性理解

3. 把市政看做是国家地方政权的组成部分, 这种看法属于()。

- A. 城市政权说
- B. 城市政治说
- C. 城市行政说
- D. 城市政策说

4. 狭义的市政主体仅指()。

- A. 政党组织
- B. 立法组织
- C. 行政组织
- D. 司法组织

5. 下列有关市政学研究对象的表述, 正确的是()。

- A. 城市及其发展规律
- B. 市政及其活动规律
- C. 城市政治及其发展
- D. 城市管理及其发展

6. 以“不同团体确定政治关系的制度化共同体”来界定城市的学科是()。

- A. 城市地理学
- B. 城市经济学
- C. 城市社会学
- D. 城市政治学

7. 网络技术在城市管理中的大量应用, 使管理信息的沟通更迅速、灵敏, 市政运行更能适应城市的变化, 这体现了市政的()。

- A. 政治性
- B. 整体性
- C. 综合性
- D. 动态性

8. 从学科历史和学科发展来看, 与市政学有着更为密切的关系的学科是()。

- A. 政治学
- B. 行政学
- C. 城市学
- D. 地理学

(二) 多项选择题

1. 城市政权说把市政看做是()。
 - A. 城市政权
 - B. 国家地方政权的组成
 - C. 城市行政管理
 - D. 城市的政治决策
 - E. 城市事务
2. 市政大系统包括的许多分系统有()。
 - A. 市政环境系统
 - B. 市政体制系统
 - C. 市政职能系统
 - D. 市政领导系统
 - E. 市政组织系统
3. 构成市政系统的市政要素主要有()。
 - A. 制度要素
 - B. 组织要素
 - C. 人员要素
 - D. 行为要素
 - E. 财政要素
4. 市政学的具体研究方法有()。
 - A. 理论联系实际
 - B. 理论分析和实证研究相结合
 - C. 系统方法
 - D. 静态研究和动态研究相结合
 - E. 定性分析和定量分析相结合
5. 我国的广义的市政主体包括()。
 - A. 市政府
 - B. 城市的共产党组织
 - C. 市法院和市检察院
 - D. 市民和非国家权力组织
 - E. 市人代会及其常委会
6. 关于市政学与政治学的关系, 下列观点中正确的有()。
 - A. 两者是局部与整体的关系
 - B. 政治学是市政学的分支学科
 - C. 市政学丰富和加深了政治学相关内容的研究
 - D. 政治学对市政学有着直接的关联性和指导作用
 - E. 两者在研究内容方面存在着相互交叉、相互补充的密切关系

7. 市政学的姐妹学科是()。
- A. 城市生态学 B. 城市经济学
C. 城市社会学 D. 城市规划学
E. 城市学
8. 市政的主要特征是()。
- A. 整体性 B. 综合性
C. 动态性 D. 政治性
E. 历史性

(三) 判断改错题 (对划线部分进行判断, 若有错误, 请改正。)

1. 市政学亦称为市政工程管理学。
2. 从狭义上讲, 市政主体仅指城市政权机构中的立法机关。
3. 市政学是政治学、行政学和城市学之间的边缘科学。
4. 系统研究方法是市政研究的根本方法。
5. 市政体系是市政主体作用于市政客体及其过程。
6. 市政的整体性表明市政实质上是一种国家管理活动。

(四) 简答题

1. 简述市政的含义。
2. 市政学的研究对象是什么?
3. 简述市政的特征。

(五) 论述题

1. 研究当代中国的市政, 应考虑哪些特殊情况或重要因素?
2. 试论述市政学与有关学科的关系。
3. 学习和研究市政学有什么意义?

四、参考答案

(一) 单项选择题

1. B 2. A 3. A 4. C 5. B 6. D 7. D 8. B

(二) 多项选择题

1. AB 2. ABCDE 3. ABCDE 4. ABCDE 5. ABCDE

6. ACDE 7. ABCD 8. ABCDE

(三) 判断改错题

1. 错, 应改为: 市政管理学

2. 错, 应改为: 行政机关

3. 对

4. 错, 应改为: 唯物辩证法

5. 错, 应改为: 市政

6. 错, 应改为: 政治性

(四) 简答题

略

(五) 论述题

略

第二章 城市的产生和发展

一、基本知识点

城市的定义和特征，城市形成和发展的过程，城市化的概念和衡量指标，城市化的动力和类型，我国城市化的历史分期，我国城市化的特点和方针。

二、主要内容

（一）城市的定义和特征

城市是指一定规模及密度的非农业人口聚集地方和一定层级地域的经济、政治、社会和文化中心。

城市的特征是：（1）人口与物资的高聚集性。人口的高度聚集是城市区别于乡村的显著特征，城市人口密度更是高于乡村人口密度。城市的高聚集性还表现在物资聚集上，如各类建筑物、生产物资、生活物资和物质生产的成果等。（2）管理职能的区域中心性。城市总是一定区域的经济、政治、社会和文化中心，城市的聚集性使得社会政治权力总是集中于城市而作用于乡村的，城市政治权力与政治组织构成城市对周边区域实施管理职能的基础。（3）基础设施的强公共性。基础设施在城乡的分布，不仅在种类、数量上城市占有极大优势，而且在建设方式、使用方式和社会效益上，城市也具有更强的公共性质。（4）文化构成的异属性。城市与乡村相比，其人口的种族或民族构成、风俗与心理构成、语言与交往方式的构成，以及宗教信仰、道德观念和政治意识的构成，都具有很强的异质性。

（二）城市产生的经济基础和历史条件

由原始居民点演变而成的城市，有其产生的经济基础和历史条