

中国改革开放 辉煌成就十四年

顾 明 主 编

财 政 卷

中国经济法研究会
中国经济出版社

輝煌成就來自改革開放
基本路線堅持百年不變

賀中國改革開放輝煌成就叢書出版

一九九二年八月 萬石

总结过去
探索未来

李瑞璠

一九八二年

《中国改革开放辉煌成就十四年》丛书

编委会名单

顾问：（按姓氏笔划为序）

王丙乾	王汉斌	田纪云	任建新	朱镕基
宋健	李岚清	李贵鲜	邹家华	陈希同
陈俊生	陈慕华	姜春云	彭冲	

主编

顾明

各卷主编：（按姓氏笔划为序）

习近平	马永伟	方樟顺	王冶	王朝文
王蓉贞	王德衍	尹克升	石兆彬	艾知生
卢荣景	田曾佩	邓鸿勋	叶承垣	江村罗布
刘习良	刘正威	刘剑峰	邝业梅	齐谋甲
吕日周	吕培俭	孙维本	朱训	任启兴
闵振环	严宏谟	李岚清	李绪鄂	李灏
苏文川	邢崇智	何竹康	杨泰芳	罗明
迟海滨	张玉书	张勃兴	张树魁	张塞
周道迥	陈光毅	金鑫	邹竞蒙	姜春云
高尚全	贾志杰	铁木尔·达瓦买提		徐大铨
梁国英	郭振乾	黄石根	黎子流	戴杰

前 言

党的十一届三中全会以来，在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导下，在党中央领导下，全党和全国人民同心协力，团结奋进，锐意推行改革开放，使社会生产力又一次获得新的解放。我国国民经济全面地高速增长，十一亿人民的温饱问题基本解决，正在向小康迈进。我国经济建设，人民生活，综合国力都上了一个大台阶，取得了举世瞩目的辉煌成就。显示了有中国特色的社会主义具有强大的生命力。

认真总结，全面反映十四年来所取得的辉煌成就，对于我们学习十四大，贯彻十四大，坚定改革开放信念，深入探索，勇于创新，抓住有利时机，加快有中国特色的社会主义现代化建设，都是十分必要的。有鉴于此，中国经济法研究会于去冬今春相继邀请并组织国家各部委、各省、区、市、各计划单列市及沿海开放城市、各经济特区的领导同志及专家、学者编纂了《中国改革开放辉煌成就十四年》大型丛书、旨在反映十四年来邓小平同志建设有中国特色的社会主义和改革开放思想指引下，在党中央领导下，我国各条战线、各个部门、地区取得的巨大成绩，可以使我们从中看到中国实行改革开放政策的必要性和紧迫性，看到改革政策给我国社会主义生产力的发展，国家综合国力的增强，人民生活水平的提高带来的巨大的历史性变化。看到党心、民心所向，从而更加坚定我们改革开放，增强建设具有中国特色社会主义的信心，坚定我们执行党的基本路线一百年不动摇的决心，在党的“十四大”制定的理论、路线、方针和政策指导下，振奋精神，努力实干，为取得更加辉煌的成就而奋斗。

《中国改革开放辉煌成就十四年》丛书得以顺利出版，归功于党和国家领导同志的重视、关怀和支持。乔石、李瑞环同志分别为本书题词，朱镕基、田纪云、邹家华、陈希同、李岚清、姜春云、彭冲、陈慕华、王汉斌、任建新、王丙乾、李贵鲜、宋健、陈俊生等同志给予了大力支持。

《中国改革开放辉煌成就十四年》的顺利出版归功于担任各分卷主编的各省、区、市和国家各部委、局的领导同志对本书的编辑出版工作高度重视、亲自挂帅、认真负责。保证编撰工作得以如期完成，在此还要感谢负责各分卷具体编辑工作的同志们为丛书的出版花费了大量的精力，做了许多艰苦细致的工作。由于编辑工作量大，理论、政治性强，社会影响大，保密要求高，出版时限又紧，全书涉及的地区、门类十分广泛。为保证质量，如期出版，各分卷编委会负责各卷的最终审定并按统一制定的规格、质量分头印刷出版。

《中国改革开放辉煌成就十四年》丛书编撰时限，从一九七八年十二月中国共产党十一届三中全会召开之日起，到一九九二年中国共产党第十四次全国代表大会胜利召开，历时十四年（书中各种统计数字、资料均截止一九九一年底）。内容包括有关改革开放的理论、路线、方针、政策、实践、成就、探索、经验。这本丛书结构完整，资料翔实，内容丰富、规模宏大，从一定意义上讲，《丛书》可以说是中国改革开放十四年光辉历程的“精炼缩影”和集中反映。

尽管这套《丛书》篇幅浩繁、规模宏大，也无法将十四年改革开放的成就完全包容，难免挂一漏万。本书在文献选辑，理论阐述、成就总结等方面如有不妥之处，恳切希望读者批评指正。

丛书主编：顾 明

一九九二年十一月二十三日

中国改革开放辉煌成就十四年

财 政 卷

主 编 迟海滨

副主编 胡志新 黄菊波 陆 兵

《中国改革开放辉煌成就十四年》

财政卷编辑委员会

主 编 迟海滨

副主编 胡志新 黄菊波 陆 兵

编 委 (按姓氏笔划排列)

卫锡根	王家林	皮兆根	迟海滨	朱福林	李锡奎	陆 兵
汪兴益	吴坤龙	吴建武	张元忠	张加伦	张德明	罗 庆
金莲淑	胡志新	宫成喜	赵琨熙	高 强	黄菊波	蒋乐民
韩国春	韩绍初					

总 纂 胡志新 黄菊波 陆 兵 孙树明 朱振民 刘尚希

《中国改革开放辉煌成就十四年》

财政卷主要撰稿者

(按姓氏笔划排列)

王卫星	王立峰	王国杰	王建凡	王福穰	孙树明	朱振民	刘尚希
刘世江	许洪标	李锡奎	宋康乐	陆 兵	张 玮	张岩松	杨英明
陈为群	胡志新	郭东风	高一斌	康学军	黄菊波	詹静涛	

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一章 国家财政在改革开放中不断开拓前进	(1)
----------------------------	-----

第一节 财政工作的巨大成就	(1)
---------------------	-----

- 一、随着综合国力的增强,财政整体实力不断壮大
- 二、实行放权让利,调动地方、企业的积极性
- 三、集中财力,支持重点建设
- 四、大量增加投入,发展农业和农村经济
- 五、从资金上、政策上为发展科技、教育等各项事业创造条件
- 六、增加财政拨款,支持和帮助“老、少、边、穷”地区发展经济和文化事业
- 七、在生产发展的基础上逐步改善和提高城乡人民的生活水平
- 八、利用国外资金取得显著成效
- 九、财政法制得到很大加强
- 十、在改革开放中建立起一支整体素质较好的财税干部队伍

第二节 作为城市经济改革的突破口, 财政改革全面起步	(5)
----------------------------------	-----

- 一、改革财政管理体制, 调动地方理财的积极性
- 二、改革国营企业财务管理体制, 扩大企业自主财权
- 三、改革工商税制, 发挥税收积累资金和宏观调控的作用
- 四、改革农村财政、财务体制, 支持农业实行联产承包责任制
- 五、改革事业行政单位财务管理制度, 提高资金使用效果
- 六、改革基本建设财务制度, 实行投资拨款改贷款

第三节 以增强企业活力为重点, 继续推进财政的各项改革	(9)
-----------------------------------	-----

- 一、在利改税的基础上推行承包经营责任制
- 二、改革折旧制度与实行税收优惠政策相结合, 推动企业技术进步
- 三、深化税制改革, 进一步增强税收的宏观调控作用
- 四、实行“划分税种、核定收支、分级包干”的财政管理体制
- 五、改进事业财务管理体制, 支持事业单位合理组织收入
- 六、改进国家预算内基本建设投资“拨改贷”办法

第四节 探索建立新的各项财政管理制度	(12)
--------------------------	------

- 一、在完善新一轮承包经营责任制的基础上放宽政策, 进一步增强国营大中型企业活力
- 二、进一步理顺国家与企业分配关系, 进行税利分流的利润分配体制试点
- 三、改革财政管理体制, 实行地方财政包干办法
- 四、改革预算管理制度, 实行复式预算
- 五、在深化改革、扩大开放中进一步改进和健全税收制度

六、加强国有资产管理,维护国家权益	(15)
七、改进国债发行方式,开放国债流通市场	(16)
第五节 财政改革的主要经验	(17)
一、要正确处理减税让利和放权与改善经营机制的关系	(17)
二、要正确处理改革与发展的关系	(18)
三、要正确处理改革与财政平衡的关系	(18)
四、要正确处理宏观调控与微观搞活的关系	(19)
五、要正确处理财政自身改革与各项体制改革配套的关系	(20)
六、要正确处理改革与加强法制的关系	(20)

第二章 改革财政管理体制,调动地方理财的积极性

第一节 实行“划分收支、分级包干”财政管理体制	(22)
一、改革的基本原则和主要内容	(23)
二、“划分收支、分级包干”体制的几种形式	(24)
三、“划分收支、分级包干”体制的特点	(25)
四、“划分收支、分级包干”体制的执行与调整	(26)
第二节 实行“划分税种、核定收支、分级包干”财政管理体制	(27)
一、改革的指导思想和原则	(27)
二、“划分税种、核定收支、分级包干”体制的主要内容	(27)
三、“划分税种、核定收支、分级包干”体制的主要形式	(28)
第三节 实行地方财政包干办法	(29)
一、财政包干办法的内容	(30)
二、财政包干办法的形式	(30)
第四节 进行分税制财政管理体制改革试点	(31)
一、三次财政体制改革的成效及存在的问题	(31)
二、分税制体制改革试点的情况	(32)
第五节 建立健全乡镇财政管理体制	(34)
一、乡镇财政的建立和发展	(34)
二、乡镇财政体制	(34)
三、乡镇财政建设的成效	(35)
第六节 改革民族自治地方财政管理体制	(36)
第七节 改革计划单列城市财政管理体制	(38)
一、计划单列的主要内容	(38)
二、财政计划单列和财政管理体制	(39)
第八节 国家预算收支中的“两金”和四项专项资金	(40)
一、国家能源交通重点建设基金	(40)
二、国家预算调节基金	(42)

三、城市维护建设资金	(42)
四、支援经济不发达地区发展资金	(44)
五、边境建设事业补助费	(46)
六、“三西”农业建设专项资金	(48)

第三章 改革国营企业财务管理体制，增强企业活力

.....	(49)
-------	------

第一节 进行多种形式利润分配办法的试验

一、试行企业基金制度	(50)
二、试行利润留成制度	(51)

第二节 对国营企业全面推行利改税

一、实行利改税的背景	(54)
二、第一步利改税	(55)
三、第二步利改税	(56)
四、对两步利改税的评述	(58)
五、在利改税的同时，实行多种形式的利润包干制度	(59)

第三节 在利改税的基础上推行与完善承包经营责任制

一、推行承包经营责任制的过程和原则	(61)
二、承包经营责任制的主要形式	(62)
三、第一轮承包经营责任制的成效和问题	(62)
四、新一轮承包经营责任制的推行与完善	(63)

第四节 进行税利分流的改革试点

一、税利分流的基本内容和意义	(64)
二、推进税利分流的试点	(65)
三、改革的成效	(66)

第四章 改革工商税收制度，加强税收积累

资金和宏观调控的作用

第一节 工商税制改革的必要性和原则

第二节 建立健全所得税制度

一、国营企业所得税的建立与发展	(70)
二、完善集体企业所得税制度	(71)
三、开征城乡个体工商户所得税	(72)
四、开征私营企业所得税	(72)
五、开征个人收入调节税	(73)

第三节 改革和完善流转税制度

一、新的流转税体系的建立	(74)
二、流转税制度的进一步改革	(76)
第四节 建立一些新税种, 恢复一些老税种, 拓宽税收调节经济的领域	(79)
一、在开征建筑税的基础上改征固定资产投资方向调节税	(79)
二、开征烧油特别税	(80)
三、建立和完善资源税	(80)
四、建立和完善盐税	(81)
五、开征奖金税和工资调节税	(81)
六、开征特别消费税	(82)
七、改革和完善房产税	(83)
八、改革和完善牲畜交易税	(83)
九、改革和完善车船使用税	(83)
十、建立城市维护建设税	(84)
十一、恢复征收印花税	(84)
十二、开征筵席税	(85)
十三、建立城镇土地使用税	(85)
第五节 建立健全涉外税收制度	(86)
一、制定三个涉外所得税法, 建立涉外税制	(86)
二、根据对外开放发展的实际需要, 对涉外税制作出修改和补充	(88)
三、统一和完善涉外企业所得税	(88)
四、涉外税收主要优惠规定	(89)
第六节 加强税收征收管理的法制建设	(93)
一、制定税收征收管理暂行条例	(93)
二、制定税收征收管理法和惩治偷税、抗税犯罪的补充规定	(94)
第七节 工商税制改革的主要成效和经验	(96)
一、工商税制改革的主要成效	(96)
二、工商税制改革的主要经验	(97)

第五章 改革关税制度, 保护国内生产, 发展对外贸易

..... (98)

第一节 健全关税立法, 完善关税税制	(98)
一、制定海关法, 确立关税的基本制度	(98)
二、制定并两次修订关税条例	(99)
三、完善进出口税制	(100)
第二节 改进进出口关税征收办法	(102)
一、修订、完善行李、邮件物品进口税办法	(102)
二、对部分出口商品征收出口关税	(102)

三、适时开征、取消进口调节税	(103)
第三节 加强关税征收管理	(103)
一、恢复并改进进口货物集中纳税办法	(103)
二、建立海关征税估价制度	(104)
第四节 建立保税制度	(105)
一、兴办保税仓库和保税工厂	(105)
二、建立保税区	(106)
第五节 实行有利于吸引外资、引进先进技术的关税优惠政策	(106)

第六章 在国家政策指导下改革农业税，开征耕地

占用税，恢复征收契税..... (109)

第一节 减轻农业税负担，改革农业税征收办法	(109)
一、实行农业税起征点办法	(109)
二、减免贫困地区农业税	(110)
三、改进农业税交纳结算办法	(111)
四、农业税由征收粮食为主改为折征代金	(111)
第二节 全面征收农林特产农业税，平衡农村各种作物的税收负担.....	(112)
第三节 开征耕地占用税，保护农用耕地资源	(113)
一、开征耕地占用税的背景	(113)
二、耕地占用税的主要政策规定	(114)
三、对耕地占用税政策规定的几点改进	(115)
第四节 全面恢复征收契税	(115)
第五节 改革的成效	(116)

第七章 增加投入，改革农业财务管理体制，

促进农业和农村经济发展 (119)

第一节 财政支持农村经济改革与发展	(119)
一、大幅度增加对农业的资金投入	(120)
二、积极支持农村经济改革	(121)
三、大力促进农村经济发展	(122)
第二节 改革和完善国营农垦企业财务包干办法	(126)
一、实行财务包干的历史背景	(126)
二、财务包干的基本做法	(127)
三、进一步完善财务包干办法	(129)
四、财务包干取得的成效	(131)

第三节 深化农口事业单位财务改革	(132)
一、实行财务包干和预算包干	(132)
二、推动生产性事业单位实行企业管理	(133)
三、支持农口事业单位开展有偿服务	(135)

第八章 贯彻改革、开放、搞活方针，支持生产、流通、

外贸和金融事业发展

(138)

第一节 支持国营工业企业发展

(138)

- 一、提取技术开发费，鼓励企业开发新产品
- 二、对部分重点企业实行加速折旧，加快设备更新
- 三、增补流动资金，缓解生产资金的不足
- 四、逐年增拨科技三项费用和挖潜改造资金，直接支持企业技术进步和技术改造

(140)

第二节 支持商业、粮食企业发展

(141)

- 一、支持兴建商品流通市场
- 二、支持粮油仓库建设
- 三、改革简易建筑费使用办法，更好地扶持商贸企业发展

(142)

第三节 支持外贸事业发展

(142)

- 一、对出口产品实行退税政策
- 二、发放出口工业品生产专项贷款
- 三、建立扶持生产基金
- 四、设立轻纺产品重点出口企业发展基金
- 五、鼓励对外加工装配和补偿贸易业务的发展
- 六、促进横向经济联合，保证出口货源
- 七、支持进口经营体制的改革
- 八、实行外汇留成制度
- 九、实行出口奖励金制度

(144)

第四节 支持金融事业发展

(145)

- 一、大力支持中央银行体系的建立和完善
- 二、支持发挥金融调控作用，促进商品经济发展

(146)

第五节 支持保险事业发展

(147)

第六节 支持非银行金融机构的发展

(147)

第七节 支持对外经济合作企业的发展

(148)

第九章 从政策上、财力上支持价格、工资、住房

和社会保障制度改革

(150)

第一节 支持和参与价格改革	(150)
一、价格改革的进程与成效	(150)
二、国家财政支持和参与价格改革	(152)
第二节 支持和参与工资制度改革	(153)
一、工资制度改革的进程、措施和成效	(153)
二、国家财政支持和参与工资制度改革	(155)
第三节 支持和参与住房制度改革	(156)
一、住房制度改革的基本情况	(156)
二、发挥财政职能, 积极支持住房制度改革	(158)
第四节 支持和参与社会保障制度改革	(159)
一、社会保障制度改革的基本情况	(159)
二、财政部门积极参与社会保障制度的改革	(161)

第十章 改革事业行政财务制度, 支持文教科学卫生

事业发展和国家政权建设	(163)
--------------------------	--------------

第一节 对文教科学卫生事业单位和行政机关全面实行预算包干办法	(163)
一、预算包干的主要内容	(164)
二、对预算包干的简要评述	(165)
第二节 支持事业单位合理组织收入	(165)
一、改革的主要内容及成效	(166)
二、对事业单位组织收入活动的评述	(167)
第三节 文化事业财务改革	(168)
一、改革的历史背景	(168)
二、改革的主要内容和措施	(168)
三、改革的成效	(171)
第四节 教育事业财务改革	(172)
一、改革的主要内容	(172)
二、对教育事业财务改革的评述	(175)
第五节 科研事业财务改革	(175)
一、改革的历史背景	(176)
二、改革科研事业经费管理的主要内容	(176)
三、改革的成效	(178)
第六节 卫生事业财务改革	(178)
一、改革的主要内容	(179)
二、对卫生事业单位财务改革的评述	(181)

第七节 公费医疗经费管理改革	(182)
第八节 新闻通讯和广播电视事业财务改革	(185)
一、新闻通讯事业单位的财务改革	(185)
二、广播电视事业单位的财务改革	(186)
第九节 体育事业财务改革	(187)
 第十一章 加强国债管理,支持生产建设	(189)
第一节 改进内债发行方式,开放国债流通市场	(189)
一、发行国库券,筹集资金	(190)
二、在改进国债发行和兑付办法的基础上开展国债流通市场试点	(191)
三、改革国债发行机制,全面开放国债流通市场	(193)
第二节 积极开拓筹资渠道,发展借用外债业务	(198)
一、外债工作的发展过程和特点	(199)
二、借用外债的主要形式和取得的成效	(199)
三、财政与外债的关系	(201)
 第十二章 积极利用外资,扩大对外经济技术合作与援助	(204)
第一节 发展与世界银行的合作,引进外资和先进技术	(204)
一、与世界银行合作的基本情况	(205)
二、发展与世界银行合作对中国现代化建设的作用	(209)
第二节 建立中国投资银行,加强对外资利用的管理	(211)
一、中国投资银行的建立和发展	(211)
二、向世界银行、亚洲开发银行和外国商业银行借入外资,发放投资贷款	(213)
三、推行项目评估决策,加强项目监督管理	(215)
四、开展各项配套业务	(218)
第三节 扩大与国际经济组织的合作	(219)
一、与联合国开发计划署的合作	(219)
二、与联合国人口活动基金的合作	(220)
三、与联合国儿童基金的合作	(220)
四、与世界粮食计划署的合作	(221)
五、与国际农业发展基金会的合作	(221)
第四节 对外援助	(222)
一、对外援助政策的调整与改进	(222)
二、加强对外援助支出预算的管理	(223)
 第十三章 建立各种周转金,实行财政资金有偿使用 ...	(224)

第一节 设立财政支农周转金，支援农业和农村经济的发展	(224)
一、财政支农周转金的形成与发展	(224)
二、财政支农周转金的设置与使用管理	(225)
三、设立和使用财政支农周转金取得的成效	(226)
第二节 设立国营工业企业技术改造周转金，支持企业技术进步和技 术改造	(228)
一、国营工业企业技术改造周转金的设立与管理	(228)
二、国营工业企业技术改造周转金的使用效益	(229)
第三节 设立商贸企业业务发展周转金，支持商业、粮食和外贸企业 发展	(230)
第四节 设立社会文教行政事业周转金，促进事业发展	(231)
一、社会文教行政事业周转金的建立与发展	(231)
二、社会文教行政事业周转金的管理与效益	(232)

第十四章 改革预算管理制度，加强预算管理工作

(233)

第一节 实施国家预算管理条例	(233)
一、制定国家预算管理条例的必要性	(233)
二、国家预算管理条例的指导思想和基本内容	(234)
第二节 实行复式预算管理制度	(237)
一、实行复式预算制度的意义和作用	(237)
二、复式预算的编制原则和内容	(238)
第三节 加强中央预算编制和执行的监督管理	(239)
一、合理编制中央预算	(239)
二、严格中央预算执行管理	(240)
第四节 健全国家金库制度	(241)
一、国库体制	(242)
二、国库的组织	(242)
三、国库的职责	(243)
四、国库的权限	(243)
五、库款支配权	(243)
六、库款的收纳、退付与支拨	(244)
七、国库会计核算	(245)
第五节 修订国家预算收支科目	(245)
第六节 改进预算会计制度	(246)
一、修订总预算会计制度	(246)
二、修订单位预算会计制度	(248)