

高等财经院校试用教材

中国财政经济出版社

汪廷忠 主编

国民经济计划学

高等财经院校试用教材

国民经济计划学

汪廷忠 主编

中国财政经济出版社

(京)新登字038号

《普通物理学》试用教材
《力学》分册
汪德中 主编

· 人民教育出版社 出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

通县西定安印刷厂印刷

·

850×1168毫米 32开 10.625印张 252 000字

1991年8月第1版 1992年9月北京第2次印刷

印数：5 201—9 800 定价：3.40元

ISBN 7-5005-1229-X/F·1156(课)

编 审 说 明

本书是全国财经类通用教材。经审阅，我们同意作为高等财经院校试用教材出版。书中不足之处，请读者批评指正。

财政部教材编审委员会

· 1990年10月28日

前 言

本书是根据财政部1988年12月印发的《1988—1990年财政部统编教材补充规划》，受财政部教育司的委托，由中南财经大学和江西财经学院的专业教师，为适应高等财经院校开设国民经济计划学课程而共同编写的。供高等财经院校本课程使用。

本书以党的十三届四中全会和五中全会精神为指导，以有计划的商品经济和计划经济与市场调节相结合的理论为依据，阐明了社会主义有计划商品经济、计划经济与市场调节有机结合、国民经济计划管理的特征、职能、经济发展战略的基本理论。本书从制定中长期计划出发，按照经济、科技、社会三个组成部分，重点介绍产业结构计划、经济增长和经济效益计划，强调建立合理的产业结构，确定适度的经济增长率，提高经济效益。其次深入分析固定资产投资计划、商品流通计划、对外经济贸易计划，强调建设要量力而行，适度投资，商品流通中生产资料和消费资料的供求要平衡，在对外经济贸易方面要建立进出口贸易、外汇和国际收支的平衡。在科技和社会事业方面，主要介绍科学技术计划、教育事业计划、劳动就业计划、人民生活消费计划，强调科技对经济的促进作用，建立合理的教育规模和教育结构，合理安排劳动就业，正确确定适度消费水平。最后，本书介绍了综合财政信贷计划和国民经济计划综合平衡，既强调综合财力的平衡，又突出国民经济的综合平衡。在总体上自觉地有计划按比例地发展国民经济，最重要的就是保持社会总需求与社会总供给的

平衡。

由于国民经济计划学是在实践中不断丰富和发展的，随着我国计划体制改革的深入发展，还有许多重要问题有待进一步探讨。书中的不妥之处，欢迎批评指正。

本书由汪廷忠主编，各章编写分工如下：

前言、第八、九章，汪廷忠(中南财经大学)；第一、二章，陈全明(中南财经大学)；第三、四、五章，江勇(中南财经大学)；第六章，戴士根(江西财经学院)；第七章，许昕(江西财经学院)；第十、十一、十二章，赵曼(中南财经大学)。全书初稿由汪廷忠负责修改，赵曼参加部分章节的修改，最后由汪廷忠总纂定稿。

本书的编写曾得到兄弟院校的大力支持和帮助。中国人民大学刘成瑞副教授、中央财政金融学院侯荣华副教授、东北财经大学信副教授、江西财经管理干部学院翟业亿副教授、山东财政学院刘能坚副教授参与了本书的审稿工作并提出了宝贵意见，中南财经大学陈远敦、郝延庆教授以及国民经济计划原理教研室也给予了大力支持，在此一并致以诚挚的感谢。

编 者

1990年7月

目 录

导 论	(1)
第 一 章 社会主义经济是有计划的商品经济	(5)
第一节 计划经济是社会主义经济的本质特征	(5)
第二节 社会主义计划经济与商品经济	(15)
第三节 有计划商品经济的运行机制	(19)
第 二 章 国民经济计划管理体系	(26)
第一节 国民经济计划管理的特征	(26)
第二节 国民经济计划管理的职能	(31)
第三节 计划管理体制	(37)
第四节 国民经济计划体系	(43)
第五节 国民经济计划指标体系	(51)
第六节 国民经济计划方法体系	(58)
第 三 章 经济发展战略	(65)
第一节 经济发展战略的内容和依据	(65)
第二节 我国的经济发展战略	(70)
第三节 我国地区发展战略	(78)
第 四 章 产业结构计划	(85)
第一节 产业结构计划概述	(85)
第二节 产业结构的主要内容	(93)
第三节 产业政策	(108)
第 五 章 经济增长和经济效益计划	(115)

第一节	经济增长计划	(115)
第二节	经济效益计划的意义和指标体系	(123)
第三节	提高经济效益的途径	(135)
第六章	固定资产投资计划	(143)
第一节	固定资产投资规模计划	(143)
第二节	固定资产投资结构计划	(153)
第三节	建设项目计划	(157)
第七章	商品流通计划	(164)
第一节	商品流通计划的任务和内容	(164)
第二节	生产资料流通平衡和调节	(168)
第三节	消费资料流通平衡和调节	(176)
第四节	建立和完善社会主义商品市场	(184)
第八章	对外经济贸易计划	(187)
第一节	对外经济贸易计划的作用和内容	(187)
第二节	对外贸易计划	(190)
第三节	利用外资计划	(202)
第四节	国际收支计划	(209)
第九章	科学技术发展计划	(214)
第一节	科学技术的作用和特点	(214)
第二节	重点科学技术项目计划	(218)
第三节	技术引进和科技成果推广计划	(223)
第十章	社会发展计划	(230)
第一节	社会发展计划的内容	(230)
第二节	人口的计划和控制	(232)
第三节	劳动就业计划	(237)
第四节	教育事业计划	(249)
第五节	人民生活消费计划	(260)

第六节 环境保护计划.....	(270)
第十一章 综合财政信贷计划.....	(275)
第一节 综合财政信贷计划的范围和作用.....	(275)
第二节 综合财政信贷计划体系.....	(277)
第三节 财政、信贷、外汇与物资的综合平衡.....	(290)
第十二章 国民经济计划综合平衡.....	(303)
第一节 国民经济计划综合平衡的宏观效应、 体系和指导原则.....	(303)
第二节 积累与消费的比例关系.....	(313)
第三节 社会总供给与社会总需求的平衡.....	(322)

导 论

一、国民经济计划学的建立和发展

国民经济计划学是计划学科的一个重要分支。任何一门科学的建立与发展都是与社会实践分不开的。计划学作为一门科学也是来源于计划的实践。人们在社会实践中很早便运用计划作为一种方法来指导自己的实践活动,最初用于小规模的生产活动,如某项工程建设、某个战役、家庭生活收支等。随着技术的进步,企业生产的规模不断扩大,生产活动中的机械化程度越来越高,计划在生产管理中的作用越来越大,计划作为一种科学也随着计划实践活动而逐步建立和发展起来。计划学是一门管理科学,它是从微观实践活动开始,逐步深入到宏观实践活动中去的,是一种不可替代的科学管理方法。计划学随着学科的深入发展,不但有作为基础理论的计划学,还有若干重要分支,如国民经济计划学、各部门计划学、地区计划学、企业计划学;又如经济计划学、社会计划学、科技计划学等。

国民经济计划学是适应国民经济有计划发展的需要而建立起来的。在社会主义条件下,生产的社会化使国民经济实行有计划发展成为必要,生产资料的公有制使国民经济实行有计划发展成为可能。在资本主义条件下,虽然生产的社会化程度很高,但是资本主义生产资料的私有制不可能使国民经济有计划地发展。在资本主义企业内部计划管理是很强的,但是社会上却是无政府状态的,这是资本主义不可克服的矛盾。社会主义国家经过几十年

的实践，证明在总体上自觉实行有计划按比例地发展国民经济，是社会主义制度优越性的体现，是社会主义经济的一个基本特征。为了适应国民经济有计划按比例发展的需要，深入探索国民经济有计划发展的规律性，以便指导我国国民经济的发展，迫切需要建立一门国民经济计划学。

国民经济计划学是在不断总结国内外有计划发展国民经济实践的基础上发展起来的。社会主义国家，特别是我国有计划发展国民经济的实践，是国民经济计划学的源泉，也是检验国民经济计划学的唯一标准。几十年来，国民经济计划学不断得到丰富和发展，如关于社会主义经济是在生产资料公有制基础上的有计划商品经济的理论；关于计划经济与市场调节相结合的理论；关于经济、科技和社会发展三位一体的理论；关于从中国国情出发，量力而行的理论；关于经济要持续、协调、稳定发展的理论；关于生产、建设、消费要适度的理论等。

二、国民经济计划学的研究对象

国民经济计划学是一门经济科学，但它是从总体上研究国民经济自觉地有计划按比例发展的科学。毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①国民经济计划学研究的特殊矛盾：一是从宏观计划管理来说，要解决社会总需求与社会总供给的矛盾；二是从宏观经济运行来说，要解决计划经济与市场调节的矛盾。

社会生产与社会需要之间的平衡问题，实质上就是从总体上实行有计划按比例发展的问题。制定国民经济计划，搞好宏观控

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1966年版，第284页。

制，首先必须保持社会总需求与总供给的平衡。国民经济的发展，不平衡是经常的、绝对的，但是通过计划调节，有可能自觉地保持国民经济综合平衡。国民经济计划学就是研究自觉保持社会生产与社会需要平衡的规律性的学科。

计划经济与市场调节相结合是我国国民经济的新的运行机制，但是计划经济与市场调节也是有矛盾的，只有解决它们之间的矛盾才能做到有机结合。如何把计划经济与市场调节结合起来，需要研究它们结合的规律性。

三、国民经济计划学的任务

根据国民经济计划学的研究对象，决定国民经济计划学的主要任务是研究以下方面：

（一）国民经济计划管理的理论与方法

国民经济计划学在研究国民经济计划管理的理论、制度和方法方面有重大的发展。如在理论上突破了把计划经济与商品经济对立起来的观点，肯定了社会主义经济是有计划的商品经济，从而有助于正确认识计划经济与商品经济的关系；在计划与市场的关系上，肯定了我国实行计划经济与市场调节相结合的运行机制，既不是过去那种高度集中的计划经济模式，也不能搞市场经济；在计划体制改革方面，关于建立一个什么样的体制，如何处理中央与地方、国家与企业的关系、统一性与灵活性的关系等，都取得了很大的进展。党的十一届三中全会以后，现代计划方法的应用有了很大的发展，使计划工作科学化有了重要的保证。

（二）速度、规模、比例、结构、效益等重大问题

在国民经济计划管理中，正确确定发展速度、发展规模，对社会总需求与社会总供给的平衡有着十分重要的意义。根据多年的实践经验总结，经济应当持续、稳定、协调地发展，因此，经

济发展应保持适当的速度，不要大起大落，既不要超高速发展，也不要发展速度过慢。对于经济建设的规模，也要保持适度规模，不应大上大下，建设要从我国的国力出发，量力而行。在消费问题上，也要适度消费，防止盲目高消费。研究国民经济各部门、各地区、各个方面的重大比例关系和结构，也是国民经济计划管理的重大任务。需要研究的重大比例和结构很多，并且要探索它们的具体规律性，才能有效地指导计划工作。如生产与建设的关系，简单再生产与扩大再生产的关系，农业、轻工业与重工业的关系，积累与消费的关系，劳动生产率与平均工资的关系，新建与技术改造的关系，基础研究、应用研究与发展研究的比例关系，科学研究与新技术推广的比例关系，经济发展与教育事业发展的比例关系等等。建立合理的产业结构、产品结构、运输结构、投资结构、教育结构、科技结构、消费结构等也同样具有极大的重要性。经济效益、社会效益与速度、比例相比，应当放在首要地位，如何提高经济效益和社会效益，是亟待解决的重要课题。

（三）实现国民经济计划的手段和对策

如何实现国民经济计划？采取哪些手段和对策是一个十分复杂的问题。总的来说，调节国民经济计划的手段，有行政手段、经济手段、法律手段等，在每一种手段中又有各种工具，如经济手段中有价格、信贷、税收等工具，所有这些手段都应当综合运用，但是以哪一种手段为主，应当根据当时的情况来决定。关于实现国民经济计划的对策，更是一个亟待解决的问题，从某种意义上说，对策的研究比编制计划更为重要，并且也是制订计划时所必须依据的重要内容。

第一章 社会主义经济是有计划的商品经济

我国的计划经济，是生产资料公有制基础上的有计划的商品经济。它同私有制基础上基本由市场自发调节的资本主义商品经济，有着本质的区别。在总体上自觉实行有计划按比例地发展国民经济，这是社会主义制度优越性的充分体现，是社会主义经济的一个基本特征。在有计划商品经济条件下，经济运行机制是计划经济与市场调节的有机结合。

第一节 计划经济是社会主义经济的本质特征

计划经济是公有制社会的基本特征。计划经济的设想以及大半个世纪的社会主义实践，充分证明了计划经济能够极大地容纳社会生产力的发展，它是社会主义经济的本质特征。

一、计划经济的内涵

社会主义社会实行计划经济，是马克思主义的基本原理。马克思和恩格斯基于对人类社会发展规律的研究，科学地阐明了私有制社会必然为公有制社会取代，而在公有制社会中，将实行计划经济。马克思指出，在消灭了资本主义剥削制度以后，一切生产部门将逐渐地用最合理的方式组织起来。生产资料的全国性的

集中将成为自由平等的生产者的联合体所构成的社会的全国性基础。这些生产者将按照共同合理的计划自觉地从从事社会劳动。恩格斯在《反杜林论》中指出：“一旦社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^①这说明在公有制的基础上，将建立起“一种能够有计划地生产和分配的自觉的社会生产组织。”^②列宁继承和发展了马克思、恩格斯的上述思想，首先明确地提出了计划经济的概念，并运用于社会主义的实践。列宁在1906年提出：“只要还存在着市场经济，只要还保持着货币权力和资本力量，世界上任何法律也无力消灭不平等和剥削。只有实行巨大的社会化的计划经济制度，同时把所有的土地、工厂、工具的所有权转交给工人阶级，才可能消灭一切剥削。”^③并且断言：“资本主义必不可免地要新的社会制度所代替，这种制度将实行计划经济。”^④

根据革命导师的论述和社会主义经济建设的实践，我们对计划经济的涵义作出概括的表述：计划经济是在生产资料公有制基础上，社会主义国家用统一的国民经济计划，从总体上来组织和指导社会化生产的发展，自觉实现社会劳动按比例分配，满足社会和人民不断增长的物质和文化需要。基于上述分析，关于计划经济的内涵，主要有以下几点：

1. 计划经济最突出的表现，就是由统一的社会中心按照全社会及其成员的需要，对社会生产、交换和分配进行自觉调节。计划经济的计划性，是指国民经济在总体上、全局上实行有计划按比例地发展，而不是指局部的计划性；它保证社会生产和社会

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第441页。

② 《马克思恩格斯全集》第20卷，第375页。

③ 《列宁全集》第10卷，第407页。

④ 《列宁全集》第35卷，第555页。

需要在宏观上的衔接及其运动的方向；计划性是自觉性的一种表现，它同无计划性、盲目性是相对应的概念。关于整个社会发展的计划性应理解为列宁所指出的，“经常地、自觉地保持的平衡，实际上就是计划性。”^①

2. 计划经济是一种对立于是市场经济的经济。即它同私有制基础上基本由市场自发调节的资本主义经济，有着本质的区别。计划经济建立和实现的目的统一于社会主义生产的目的，它通过对整个国民经济的人力、财力、物力的合理安排，以取得最佳经济效益，满足人们日益增长的物质和文化的需要。这同资本主义的生产目的——以获取最大剩余价值形成鲜明对照。

3. 计划经济比市场经济优越，不仅表现在它的发展目的上，还在于它从根本上消除了社会生产的无政府状态，使社会能够根据客观规律的要求，按照统一的总体计划协调安排自己的生产，自觉地、预先地实现对社会经济发展的有意识调节，以克服经济发展中的不平衡、不协调的现象，实现整个国民经济的有计划发展。

4. 有计划发展国民经济，是社会主义公有制基础上经济运行的一种内在机制，是一种客观必然性。要区分计划经济与经济计划，前者是经济制度；后者是管理方法，是主观意识的产物，它可能正确反映前者，也可能不能正确地反映前者。同时，也要区分计划经济与计划体制。计划体制是计划管理的管理体系、管理制度、管理方法的总称，是具体的管理制度，不是社会经济制度，两者不能等同。计划体制改革就是改革和完善计划的具体管理制度，使其不断符合计划经济的要求，以发挥计划经济的优越性，从而不断完善计划经济制度，而不是否定计划经济这一根本

^① 《列宁全集》第3卷，第566页。

经济制度。以一定时期内计划体制出现的某些弊端来否定计划经济的观点是错误的。

二、计划经济的客观必然性

(一) 计划经济的客观必然性来源于生产资料公有制和生产社会化的统一

客观必然性是事物本质属性的反映。计划经济是社会主义经济的客观必然，同时也是社会主义经济本质属性的反映。革命导师在分析和揭示资本主义的基本矛盾以后指出：社会主义社会必然实行计划经济。认识计划经济的客观必然性，应从生产力和生产关系两个方面入手。

1. 社会化大生产提出了实行计划经济的客观必要性。有计划地发展社会生产，是生产社会化的客观要求。生产社会化是指社会分工和协作发展到相当高的程度而形成的具有复杂而紧密内在联系的社会生产。人类社会自从出现社会分工，生产就具有了社会性。但社会生产发展到生产社会化，却经历了一个长期的历史演变过程。

在前资本主义社会，生产力水平低下，社会分工不发达，价值规律的作用十分有限，狭小的市场在当时的社会处于从属的、次要的地位。虽然社会生产按比例发展的客观要求也存在，但它只是在一个范围很小的经济领域和地区领域内发挥作用，社会劳动很大程度上以直接分配为主。在社会生产力发展的这个阶段，还没有或者不可能产生对整个社会经济发展过程进行有计划的组织和调节，即实行计划经济的客观要求。社会生产发展到资本主义社会，商品经济高度发展，社会分工愈来愈细，专业化协作普遍兴起，原来分散的小规模生产转变为由社会分工协作联系起来的集中的大规模生产，部门间的相互依赖性大大加强，新的