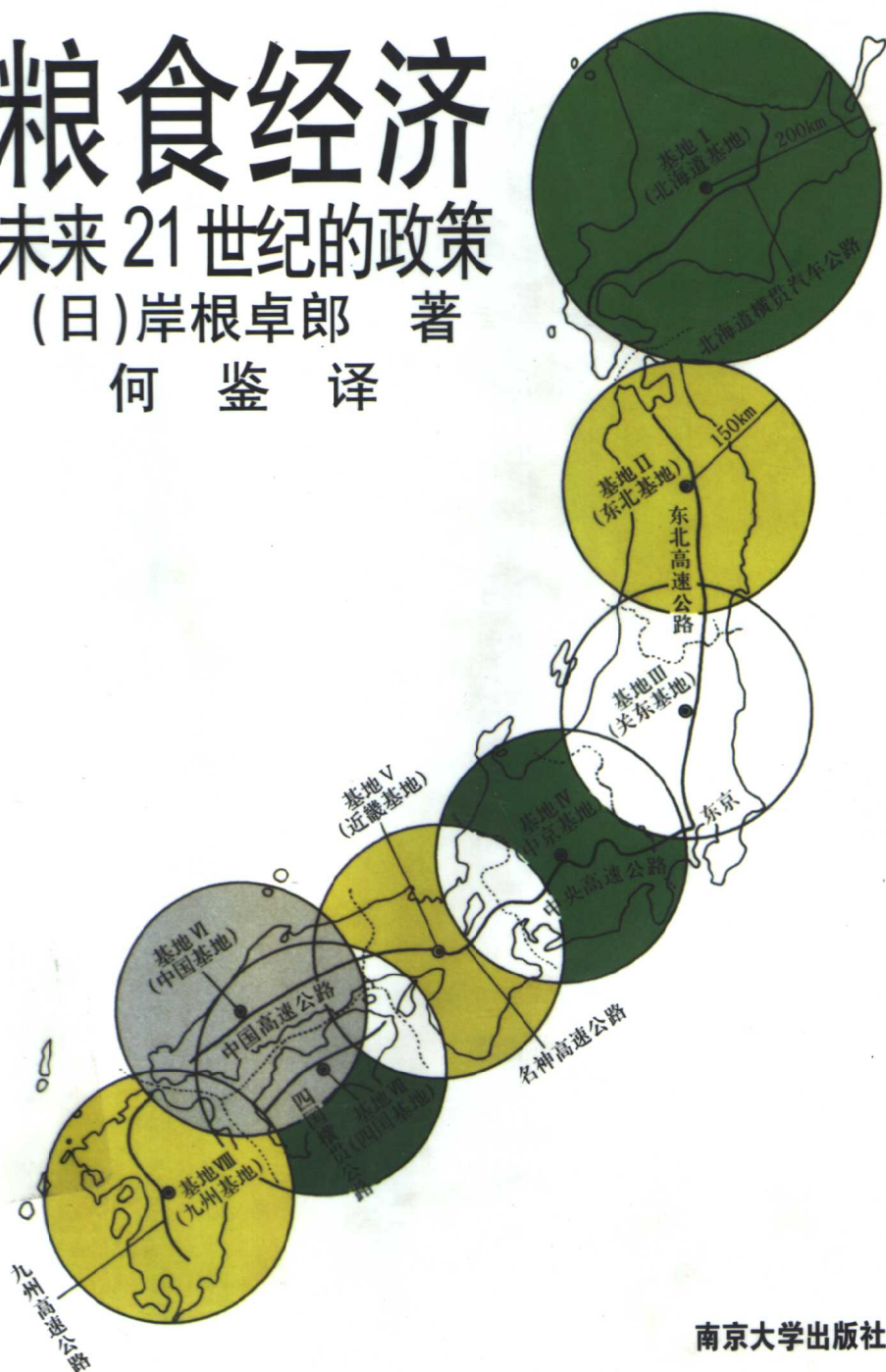


粮食经济

未来21世纪的政策

(日)岸根卓郎 著

何 鉴 译



南京大学出版社

粮食经济

——未来21世纪的政策

【日】岸根卓郎 著
何 鉴 译

南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

粮食经济:未来21世纪的政策/(日)岸根卓郎著;何
鉴译. —南京:南京大学出版社, 1999. 9
ISBN 7-305-03416-9

I. 粮… II. ①岸… ②何… III. 粮食作物—作物经
济—研究 IV. F307. 11

中国版本图书馆CIP数据核字(99)第32820号

书 名 粮食经济——未来21世纪的政策

著 者 [日]岸根卓郎

译 者 何 鉴

责任编辑 王振义

责任校对 鉴 真

出版发行 南京大学出版社

(南京汉口路22号南京大学校内 邮编210093)

印 刷 丹阳教育印刷厂

经 销 全国各地新华书店

开 本 850×1168 1/32 印张 9.5 字数 240千

1999年9月第1版 1999年9月第1次印刷

定 价 25.00元

ISBN 7-305-03416-9/F·505

声明:(1)版权所有,侵权必究。

(2)本版书若有印装质量问题,本社发行部负责退换。

发行部订购、联系电话:3592317、3596923、3593695

序 论

——寻求吧，天上不会掉馅饼！

无论在哪个国家，极端重要的国家基本课题，没有比确保维持民族生存必不可少的“食物”更重要了。然而，我国的现状是：以工业立国为国策，以牺牲农业为代价加速工业的发展。显然，我国甚至放弃了应该确保的最最重要的“食物”，粮食自给率一味下降。目前，实际已经滑向“潜在的粮食危机国”之路。“工业繁荣，农业衰亡”的现实日益明显。但是，我国作为资源贫乏国，若放弃强大的工业实力，那岂止是富裕的经济生活，就连国家的自立也难保。在至今以1%的年增长率（120万人口）膨胀的国内人口的内在压力和每年都在增强的粮食市场开放（贸易自由化）的外在压力下，我国的农业若不借助本国先进的工业实力，则难以抵挡上述内在和外在的压力。这样，能够解脱这种“困境”的唯一道路，就是选择“农工协调”发展。具体地说，就是继续保持我国的工业实力处在国际优势地位，同时，通过不断将这种先进的工业技术“向粮食生产”技术转移，以创造能够适应市场开放的“强大农业”，实现提高粮食自给率，克服潜在的粮食危机。

但是，这种设想必将引起争议。“是肯定还是否定农业的市

场开放”，换句话说，“粮食是否应该自给”，以至“农业是否必须保护”等等。对此，我将两种观点概述如下。

(1) 日本农业，其自然和经济的条件与国外相比，显然处于劣势，对这种超越了人为努力的部分，只能实行农业保护。例如，每户农民平均经营规模，在美国这样的农业大国为 185 公顷，而日本仅有 1.2 公顷。显然，日本农业的经营规模仅仅是美国的一百五十分之一。因此，无论日本农民如何努力，都难以避免这种自然的、经济的条件的不利因素（小规模经营所伴随的低生产效率和由之而带来的产品的高价格）。因此，只能实行农业保护。

(2) 农产品市场开放的外在压力，与其说是日本农业自身内在的原因，更应该认为真正的原因在于工业贸易立国的日本国策。理由是：农产品市场开放问题一直与日本工业产品输出攻势（其结果大幅度国际收支黑字）相伴发生。并且，这样下去，当一遇到真正的粮食危机，储蓄的外汇便如废纸。所以，想通过外汇储备来代替日本农业，是不可能的。因此，必需实行农业保护。

(3) 关于“食物”，没有绝对的安全保障。这是因为：没有这样的国家，本国正在挨饿，反而遵守安全保障条约，牺牲本国利益去拯救别国。并且，没有将维持生命一日不可缺少的粮食让送别国更危险的道路了。因此，必需实行农业保护。

(4) 城市地价高涨和住宅难问题都归结为农业（城市规划内的农田保护）。其实，真正原因在于近似异常的城市化（涌向城市的异常人口集中和工厂集中）。另外，城市政策的失误归结于农业政策，从而不能破坏农田，再使农业衰退。因此，必需实行农业保护。

(5) 农业中蕴藏着自然环境保护功能（生态系）和精神环境保护机能（牧歌机能和教育机能）等，潜在着这种自然的、社会

的和文化的巨大无形的公益价值。显然，不能仅仅从农业有形的经济价值低这一点来看，农业绝不能丢弃。因此，必需实行农业保护。

以上，归纳了认为必需实行农业保护的专家意见。反之，认为不要实行农业保护的意見如下：

(1) 农业保护论者认为，为防备粮食危机，必需实行农业保护。在短期性粮食输入终止情况下，只要有国内或国际的储备，克服这种危机不成问题。相反，在长期性粮食输入终止情况下，由于整个世界都处在因灾荒和战争所导致的饥饿大危机之中，这时，仅仅考虑本国的农业保护也毫无意义。因此，不需要实行农业保护。

(2) 农业保护作为政府行为，它不是将农业作为产业对待，而是作为国计民生之业，所以是必要的。但是，随着国际化的不断迈进，农业与其它产业同样，作为独立产业的国际竞争力要求越来越强，所以，市场开放的外在压力自然增大。不具备这一认识，采取农业保护将削弱国际竞争力，从而成为农业危机的原因。显然，将农业作为国计民生之业实行保护，最终将毁灭农业。因此，不需要实行农业保护。

(3) 农业一旦受到政府的保护，则必然衰退。理由如下：第一，如果农业受到政府保护，其经营责任便由农户转嫁到政府，农户努力经营的欲望丧失，则农业衰退。第二，由于受到政府保护的产业是不稳定的产业，因而，导致外部资本不能投入，农业衰退。第三，受到政府保护的农业是无法储备产业，因而，优秀的人才得不到聚集，农业衰退。因此，不需要实行农业保护。

(4) 农业从税收上受到保护，这反而阻碍了农业的发展。原因在于：农田没有作为增值稅的納稅对象，因而，小规模农户也不转让农田，这就阻碍了农业的大规模经营化，导致日本农业总是停留在小规模经营，缺乏国际竞争力，也无力进行市场开放。

可见，农业保护反而削弱了日本农业，因此，不需要实行农业保护。

(5) 农业相对于来自外部的经营参与也受到保护，这也反而削弱了农业。例如，在日本，若是企业经营农业，则必须得到农业委员会的许可，否则，则禁止从事农业。这样，农业从由于其他产业的经营参与的竞争中受到保护，这一竞争的排异性妨碍农业的自立，使之永远成为弱小产业。因此，不需要实行农业保护。

以上，概述了农业保护是非论和市场开放是非论。我认为：无论前述的农业保护论，还是它的反对论，都绝对不足以解决日本农业中所隐藏着的根本性问题。因为我认为：这些专家的大多数是在将大米看作“生命资源”还是“经济资源”，对这一“最为重要的观点”相互之间认识尚未明确界定的情况下所进行的议论。我认为：粮食问题，根据将粮食看作生命资源还是经济资源的认识不同，其解决办法是截然不同的。注意到这一点，问题就显而易见，粮食问题的解决也就极为简单。日本尤其在二次大战中粮食确实作为维持生命必不可少的生命资源，因而从农业保护的观点看，主食大米不容分说，其它粮食都依据粮食管理制度进行完全管理控制。在富裕饱食的现代，粮食已被认为是与维持生命无关的“经济资源”，只要出钱无论何时何处都能简单地获得，因而农业保护被看作不需要了，结果，就连主食大米也开始由国家进行控制而逐渐游离，以至“粮食管理制度不要论”开始抬头。事实上，不仅在日本，在富有的发达国家，粮食也已被看作“经济资源”，形成了国际性逐渐不要控制的“自由贸易品目”。因此，粮食市场开放的呼声日益高昂。

由此可见，根据是将粮食看作生命资源还是经济资源，其解决方法完全不同。上述大米市场开放是非论，单独立足于各自观点看都成立，然而，争议无论到什么时候都无法定论。这样，农

业保护是非论以及粮食市场开放是非论，只不过是短缺时会产生将粮食看作“生命资源”或“经济资源”的立场差异，立足前者的观点，则自然选择“国内农业保护论”，“反对市场开放论”，立足后者的观点，则自然选择“国内农业不要论”，即“市场开放论”。由此可见，粮食市场开放是非问题在于：粮食具有生命资源性和经济资源性这“二重性，”并且，一旦发生短缺，便“从经济资源突变转为生命资源”，因而难以决择两论。

那么，在认识了粮食的这种两重性之后，如何解决日本的农业问题呢？这就是本书的“最终目的”。这里，先下结论：其解决途径只能是“粮食，一方面看作为经济资源进行市场开放，另一方面，作为生命资源实行国内自给。”也就是说，粮食自身具有的“生命资源和经济资源”两重性带来的粮食问题的困难程度得以一举解决的道路是：“确立既能够抵挡市场开放，又能确保一旦短缺时维持国民生命的强劲日本农业。”更进一步说，道路只能是通过农工协作来提高粮食自给率，以立足于农工并立的农工立国为目标。因为，如果我国放弃工业贸易立国的国策，日本的外汇减少，粮食市场开放的外在压力立刻消失，所以日本农业即使是至今这样的弱小农业，也可能持续生存。但是，如果我国放弃具有国际优势的本国工业，对资源缺少的日本而言则将危及作为一个国家的自立。因此，对我国“唯一的未来选择”应该是农工两立，别无他途。也就是说，我国“在对外方面将粮食作为经济资源，在对内方面则是把粮食作为生命资源，并且，创造在农工协作条件下能够抵挡市场开放的强大的日本农业”，这是日本唯一道路。

因此，我一再强调的主张在于：“在农工协调下，创造不依存于农业保护的强大日本农业。”为实现这一主张，就要协调至今处于长期对立的农工关系，通过将占据国际优势地位的日本工业先进技术移植于处在国际劣势地位的日本农业，来创造绝对不

败于国外农业的“作为先进产业的日本农业”。我的主张就是：唯有“农业协调”、“农工两立”才是通向“日本农业复苏”的道路，从而日本农户和国民才得以获救。再强调一下，我的观点是：唯有“农工立国的国策”才是“我国通向明天的选择”。

对此，更具体分析，对于丝毫没有（够得上资源的）资源的日本，唯有自身增殖的“生物资源”和一亿几千万人口的“智力资源”，才可称作天赋恩惠。作为这种生物资源利用技术的“生物工程技术”，以及作为这种智力资源利用技术的“电子工程技术”，不正是日本农业未来的依靠吗？

日本农业的现状，表现为内在压力和外在压力“不可避免”。正因为这样，日本农业才必须采用新的技术，来对付这一困难。这就是所谓“科学感应”对日本农业十分迫切和必要的原因所在，也就是上述将生物工程技术和电子工程技术等工业技术积极转向日本农业的理由。

这里技术转移方式是：第一，从生物工程技术的技术转移观点出发，力求操纵种子的遗传信息，通过光合作用提高生产能力，或者提高生物氮固定效率。因此，省能、省资本、省劳力、低成本、无公害的粮食生产变成可能。

第二，从电子工程技术尤其机械电子技术转移观点出发，积极推进通过人工智能陆地栽培、设施栽培、植物工厂生产中的机器人化。由此，机器人替代人类，一边与作物进行对话，一边自动进行高效作业，最终使得农业者从可称作农业宿命的廉价繁重的劳动中解放出来。

第三，从电子工程技术尤其计算机技术转移观点出发，建立贯通粮食生产——流通——消费的高度信息网络系统，确立农村生活高度信息网络系统。这样，高度的经营诊断、经营预测和市场等成为可能，实现粮食生产和流通阶段性效率化和稳定化，最终提高粮食自给率。不仅如此，这种高度信息网络系统的确立，

使得农村与城市，农村与海外间的智能交流成为可能，进而导致农村文化水平提高，实现自身的革新。

总之，依赖于“农工协调”的日本工业先进技术向日本农业方面的转移，不仅对“日本农业”，对“日本农村”乃至“日本社会”都将带来变革，最终导致把日本国土变成真正的安全居住的“稳定社会”这场巨大革命。如果这种可能变成现实，那么管理行政和农业者本身，毫无疑问，每一位国民都将对农业怀有深深的爱心，丢弃传统的对农业“陈旧死板的观点”，不断探求“未知的可能”，向新事物“勇敢挑战”。

“寻求吧！不再会有赐给。”

作为前著的《通向明天的选择》的续作，我以此书为第二“通向明天的选择”，再次倾注真切的心愿，并竭尽全力疾呼：

“共同向着通向理想之途的困难挑战，共同来探索实现理想的可能性吧！”

岸根卓郎

一九八九年十月



岸根卓郎先生, 1927 年生, 1951 年毕业于日本京都大学, 为日本著名数学家园正造先生(京都大学名誉教授, 诺贝尔奖学者汤川秀树、朝永振一的老师, 已故)的最后弟子, 受到统计学、数理经济学、哲学的熏陶, 是一位著名的经济学家和文化学家, 活跃在广泛的学科领域。1964—1990 年任日本京都大学教授, 1981—1993 年任日本通商产业省构造审议会专门委员, 1984—1987 年任日本系统农学会第一任会长(现任顾问), 1985—1986 年任日本科学技术厅资源调查委员会生物部委员。现任日本佛教大学教授, 日本京都大学名誉教授, 南京经济学院名誉教授, 南京大学兼职教授, 荷兰环球和平大学(The GPU)名誉教授, 并为该校五位世界理事之一。

他不仅在统计学、系统理论、情报理论、森林政策学、粮食政策学、农林经济学和国土政策学等诸多领域卓有建树, 还在文明论、宇宙论、环境论、教育论等研究领域造诣深广, 出版学术著作二十多种, 其中八种已译成中文在中国出版, 一种译成英文在美国出版。《目标: 创建新兴国家》(被称作国土政策的权威之作)和《粮食经济: 面向 21 世纪的政策》两部专著被美国通商部高级官员高度评价: “以这两部书可以了解日本”, 从而成为美日交涉的理论性根据书。《文明论——文明兴衰的法则》和《宇宙的意志》中文版分别于 1992 年 5 月和 1998 年 8 月在中国出版。《我的教育论》1998 年 5 月在日本出版后一周, 日本文部省大臣町村信孝(现外务省政务次官)向文部省内的局长、审议官以及全体人员分发了本书, 指示要认真阅读, 并为中文版作序, 指出该书是“永久的教育论”。《宇宙的意志》一书被荷兰环球和平大学定为“21 世纪的哲学”, 并通过英特网向世界一百多个分校推广。

11474/02

目 录

序 论 前 言

第一部 粮食危机

第一章 世界粮食危机·····	(3)
一、粮食危机的主要原因·····	(3)
(一) 人口爆炸·····	(3)
(二) 食生活高级化·····	(4)
(三) 可耕地界限·····	(6)
(四) 自然破坏·····	(7)
(五) 异常气候·····	(7)
二、世界性粮食危机·····	(7)
第二章 日本的粮食危机 ·····	(10)
一、从自给率看粮食危机 ·····	(10)
二、从输入形态看粮食危机 ·····	(12)
三、日本粮食安全保障 ·····	(13)

目 录

(一) 国际政治的不稳定性	(13)
(二) 国际经济的不稳定性	(15)
(三) 自然现象的不稳定性	(15)
(四) 粮食安全保障	(16)
第三章 日本粮食自给的新构想	(17)
一、综合粮食生产基地构想	(19)
二、综合粮食流通基地构想	(19)
 第二部 日本农业政策的缺陷	
第一章 支撑基本法农业政策的三大支柱	(25)
一、生产政策的缺陷	(25)
二、结构政策的缺陷	(27)
三、收入政策的缺陷	(28)
四、日本农业政策失败的原因	(29)
五、流通政策的缺陷	(31)
第二章 粮食管理法的缺陷	(34)
一、粮食管理法的内容	(34)
(一) 大米流通过程	(36)
(二) 大米价格形成	(39)
(三) 粮食管理赤字	(47)
二、粮食管理制度改革案的概要	(50)
(一) 主要粮食管理制度的改革案	(51)
(二) 其它改革案	(62)
(三) 现行粮食管理制度	(62)

三、粮食管理制度是非论	(66)
(一) 粮食管理制度坚持论	(66)
(二) 粮食管理制度废止论	(68)
四、粮食管理制度改革案和是非论的问题点	(70)
第三章 批发市场法的缺陷	(77)
一、批发市场流通的现状	(77)
(一) 青果品流通机构	(78)
(二) 水产品流通机构	(80)
(三) 肉食品流通机构	(82)
二、中央批发市场的组织与机能	(85)
(一) 批发业者的机能	(85)
(二) 中介批发业者的机能	(86)
(三) 买卖参加业者的机能	(86)
三、批发市场法的旨意	(87)
四、产地消费地流通的变化	
与中央批发交易市场的变异	(89)
(一) 产地环境条件变化与产地流通变化	(89)
(二) 消费地环境条件的变化	
与消费地流通的变化	(93)
(三) 产地消费地流通的变化	
与中央批发市场变异	(94)
(四) 中央批发市场地位下降	(96)
五、批发市场流通的缺陷	(99)
(一) 不公正的价格形成	(102)
(二) 不稳定的价格形成	(110)
(三) 循环变动的价格形成	(111)

第三部 新粮食政策

第一章 粮食政策的课题与理念	(119)
一、粮食政策的课题	(119)
二、粮食政策的理念	(122)
第二章 粮食需求法则	(125)
一、粮食需求变动因素	(125)
(一) 经济的因素	(125)
(二) 社会的因素	(127)
(三) 自然制约因素	(129)
二、从摄取量看粮食需求法则 ——粮食需求曲线计测	(130)
三、从饮食费看粮食需求法则 ——粮食消费曲线计测	(135)
四、饱食收入水平与饱食大卡水平	(136)
五、日本食生活方式的特征	(143)
第三章 粮食流通革命	(146)
一、库存信息流通	(146)
二、库存流通的必要性	(150)
三、情报流通的必要性	(153)
四、粮食流通革命的必然性——朗吉斯悲剧	(155)
第四章 新粮食政策提案	(157)
一、社会性协作分工的必要性	(157)

二、社会性协作分工理论	(159)
(一) 社会性协作分工成立的必备条件	(159)
(二) 社会协作分工的定义	(164)
三、综合粮食生产基地的必要性	(170)
(一) 防御粮食战略	(170)
(二) 确保外交的自由度	(170)
(三) 粮食大规模、效率的、公益的生产	(170)
(四) 提高粮食地域综合自给率	(171)
(五) 向粮食生产的工业技术转移	(172)
(六) 避免过剩投资	(173)
(七) 粮食生产节能化	(173)
(八) 维持雇用与发展日本经济	(174)
(九) 确保安全的粮食	(174)
(十) 防止粮食无国籍化	(174)
(十一) 维持和继承日本文化	(175)
(十二) 保持生态系统	(175)
(十三) 创造安居地	(176)
(十四) 实现社会变革	(176)
四、综合粮食流通基地的必要性	(193)
(一) 粮食市场开放前期准备	(194)
(二) 粮食市场的自由化	(194)
(三) 综合粮食生产基地现实性	(195)
(四) 食品工业稳定性	(197)
(五) 推进粮食地域流通	(197)
(六) 粮食流通节能化	(198)
(七) 食品残渣饲料化	(199)
五、综合粮食生产基地构想	(200)
(一) 综合粮食生产基地的基本模型	(200)

(二) 综合粮食生产基地制约条件的设定	(204)
(三) 综合粮食生产基地设计标准的设定	(206)
六、综合粮食流通基地构想	(208)
(一) 综合粮食流通基地的基本模型	(210)
(二) 综合粮食流通基地的位置构成	(219)
(三) 综合粮食流通基地制约条件的设定	(221)
(四) 综合粮食流通基地设计标准的设定	(222)
(五) 综合粮食流通基地类型的设定	(223)
七、综合粮食流通基地的期待效果与冲击	(225)
(一) 一般性期待效果	(226)
(二) 直接性期待效果	(226)
(三) 社会性问题	(230)
结束语	(231)
 附文一：关于中国粮食政策的研究	王冠明 (234)
附文二：中国粮食政策及其实证研究	何 鉴 (261)