

786

中共接管城市的理论与实践

李玉荣 著

首都师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共接管城市的理论与实践/李玉荣著. —北京:首都师范大学出版社,2000.6

ISBN 7-81064-142-5

I. 中… II. 李… III. 中国共产党-党的领导-城市-研究 IV. D25

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第18532号

ZHONG GONG JIEGUAN CHENGSHI DE LILUN YU SHIJIAN

中共接管城市的理论与实践

首都师范大学出版社

(北京西三环北路105号 邮政编码100037)

北京首师大印刷厂印刷 全国新华书店经销

2000年6月第1版 2000年6月第1次印刷

开本850×1168 1/32 印张5.375

字数135千 印数0,001~1,000册

定价9.80元

引 言

中国共产党对城市的成功接管，是从旧中国到新中国这一历史性大变革的一个缩影，是当代中国历史画卷中的辉煌一页。她向世人证明：中国共产党不仅有能力领导中国革命取得胜利，打碎一个旧中国，也有能力管理好城市，领导人民建设一个新中国。系统地、深入地研究中国共产党接管城市的理论与实践这一课题，对于加深对中共党史、中国革命和建设史、当代中国史具有重要的理论意义。然而，目前学术界对这一课题的研究却很薄弱，虽然一些论著、论文对此有所提及和研究，但都不很系统、深入，以致于目前尚无一本关于研究这一课题的学术专著问世。因此，加强对这一课题的研究，具有重要的学术价值。

不仅如此，研究中国共产党接管城市的理论与实践这一课题，还具有重要的现实意义。中国共产党在接管城市的过程中，对城市进行了成功的接收和卓有成效的管理，在城市的政权建设、经济建设、文化建设和社会改造方面取得了举世瞩目的成就，并始终保持了共产党人艰苦奋斗的本色，避免了中国历史上的“周期率”现象。同时，中国共产党提出了关于接管城市的系统的理论和政策，如关于打碎国民党旧政权、建立人民民主新政权的理论和政策，关于处理公私关系、劳资关系、城乡关系、内外关系的理论和政策，关于文化、外交工作的理论和政策，等等，并积累了接管城市的丰富经验。这些经验主要是：要制定正确的城市政策，必须坚持马克思主义普遍原理与中国城市的实际情况相结合的原则；接管城市必须以保护和发展生产力为中心；必须用严格的纪律保持共产党的优良作风，防止腐化堕落现象；必须开展两条战线的斗争，既反右，又反“左”；调动一切积极因素，恢复和

发展城市生产。这些理论、政策和经验，对于当前正在进行的具有中国特色的社会主义的宏伟事业，尤其是对于越来越多、越发达的城市的管理，无不具有重要的借鉴意义。

基于上述考虑，我选择了这一课题进行研究。还在1991年9月至1994年7月于中共中央党校攻读中共党史专业博士学位研究生期间，我便将这一课题作为我的博士论文，于1994年6月写出《中共由乡村到城市的战略转变》一文，并通过了论文答辩。1994年7月来首都师范大学工作后，我又根据搜集到的新资料和答辩委员会专家的意见，利用两年左右的时间对论文进行了充实、修改和提高，终于今年5月完成了本书的写作。通过本书的写作，力求对中国共产党接管城市的理论和政策的形成、演变及实施过程，中国共产党的工作重心由乡村转向城市、由革命转向建设的历史必然性、意义和条件，接管城市的基本经验和历史地位给予比较系统、深入地回答。但由于本人的研究水平和资料有限，尽管本书的酝酿和写作历经数载，仍然感到还有不少不尽人意之处，敬请各位专家、学者不吝指教。

目 录

一、历史的转折	(1)
人民革命的胜利发展和城市的收复	(1)
中共工作重点转移的战略决策	(5)
中共实行战略转变的主观条件	(11)
二、中共城市政策的演变	(15)
中共历史上对城市政策的探索	(15)
接管城市政策的形成	(18)
接管城市政策的发展和完善	(25)
三、新旧政权的交替	(29)
国民党旧政权的覆灭	(29)
人民民主政权的诞生	(38)
四、城市生产的恢复和发展（上）	(53)
依靠工人阶级与发展城市生产	(53)
对官僚资本企业的接管与改造	(64)
“公私兼顾”，“劳资两利”	(75)
城乡关系的新格局	(86)
五、城市生产的恢复和发展（下）	(92)
打一场经济战线上的“淮海战役”	(92)
私营工商业的合理调整	(96)
增产节约和“三反”“五反”运动	(101)

六、旧文化教育事业的接管·····	(107)
接管新闻出版事业·····	(107)
接管旧学校·····	(108)
改造旧教育·····	(113)
团结、教育和改造知识分子·····	(115)
七、接管城市期间的对外关系·····	(119)
对外国政府驻华机构的政策·····	(119)
“一边倒”外交方针的确立·····	(123)
对外资在华企业的政策·····	(125)
八、城市的社会改造·····	(129)
整顿社会秩序·····	(129)
净化社会风气·····	(138)
九、丰富的经验，有益的借鉴·····	(147)
接管城市的基本经验·····	(147)
接管城市时期的历史地位·····	(161)

一、历史的转折

人民革命的胜利发展和城市的收复

中共领导的中国革命走的是一条独特的道路，即农村包围城市、武装夺取政权的道路。1927年第一次大革命失败以后，中国共产党被迫从城市转移到反革命统治力量比较薄弱的农村，并逐步地将工作重心放在农村，领导农民进行武装斗争，开展土地革命，建立农村根据地，积聚革命力量，波浪式地推进中国革命。而反革命力量则依据城市，向革命人民发动一次又一次的进攻，从而形成了反革命的城市与革命的农村对峙的局面。

在20世纪20年代末至30年代初，即中共开创农村包围城市、武装夺取政权的道路初期，曾取得可观的成就：中共领导的正规军队（中国工农红军和地方革命武装）发展到10余万人，创建了赣南、闽西、湘鄂西、鄂豫皖、闽浙赣、湘鄂赣、广西左右江、湘赣等15块农村革命根据地，分布在闽、赣、湘、鄂、皖、豫、粤、桂、江、浙、陕等10多个省的边界地区或远离中心城市的偏僻山区。但是，由于“左”倾错误，尤其是1931年至1934年间王明“左”倾冒险主义在中共党内的统治，有利的革命形势丧失了，苏区革命力量损失了90%，白区几乎损失了100%。红军被迫北上，进行长征。长征途中，中共中央于1935年1月在贵州遵义召开了政治局扩大会议。这次会议集中解决了当时具有决定意义的、最紧迫的军事路线问题和组织领导问题，结束了王明“左”倾冒险主义在中共中央的统治，实际确立了以毛泽东为核心的新的中共中央的领导。从此，中共和工农红军在以毛泽东为代表的正确路线指引下走上胜利发展的道路。至1936年10月，中

国工农红军第一、二、四方面军先后完成了战略大转移，在甘肃的静宁、会宁地区会师。长征的胜利，使中共进入了抗日前沿阵地，找到了新的立足点，为开创中国革命的新局面创造了条件。

抗日战争爆发以后，为了战胜强敌，中共及其领导的军队深入战区和敌后农村，广泛发动和组织以农民为主体的各阶层群众，开展游击战争，壮大抗日力量，建立敌后抗日根据地。这实际上是中国革命在民族战争的条件下继续走农村包围城市的道路。八年抗战中，敌后战场的中共军队对敌作战 12.5 万余次，消灭日军 52.7 万余人，伪军 118 万余人，有力地打击了日本侵略军，对取得抗日战争的胜利起了决定性作用。经过八年抗战，中共发展成为有 120 万党员的大党，抗日根据地的面积达到近 100 万平方公里，人口近 1 亿，军队发展到 120 余万人，民兵发展到 220 万人。

抗日战争胜利以后，国民党统治集团不顾中国广大民众和平、民主的要求，坚持内战、独裁政策，企图依仗其军事上的优势，消灭中共军队，以继续维护大地主大资产阶级的统治。1946 年 6 月，国民党悍然撤毁停战协定和政协协议，向中共领导的解放区发动全面进攻。全国性的内战由此爆发。

战争爆发时，国民党政权是一个在形式上合法的全国政府，它拥有一支 400 多万人的庞大军队，统治着 3 亿以上人口的地区，控制着全国的大城市和交通要道，接收了日本 100 万侵华军队的全部装备，又得到美国军事上、财政上的巨大援助。与中共相比，国民党在军事上、经济上占有明显的优势。国民党宣称可以在三个月至六个月内消灭全部中共军队。

战争初期，为了能够以劣势的兵力粉碎国民党优势兵力的进攻，中共中央确定的军事原则是：集中优势兵力，各个歼灭敌人；以集中兵力打运动战为主，以分散兵力打游击战为辅，力求在运动中歼灭敌人；以歼灭敌人的有生力量为主要目标，而不以保守或夺取城市和地方为主要目标。根据上述军事方针，中共军队奋起反击国民党的军事进攻，在战争中不断赢得胜利。从 1946 年 7

月至1947年6月，中共军队在一年内的内线作战中，共歼灭国民党军112万人，迫使国民党军队由战略进攻转为战略防御。经过一年的作战，战争形势发生根本性变化。国民党军队的总兵力由战争开始时的430万人下降为373万人，并且机动兵力大为减少，后方空虚、不稳，士气急剧下降，战斗力削弱，官兵中充满着失败和厌战情绪。与此相反，中共军队的总兵力则由127万人增长为195万人，武器装备得到改善，后方巩固，士气高涨，战斗力增强。根据形势的变化，中共中央当机立断，作出立刻转入全国性反攻的决策。1947年6月30日夜，刘伯承、邓小平率领的晋冀鲁豫野战军12万人以出乎敌人意料的突然行动，一举突破黄河天险，揭开战略进攻的序幕。随后，刘邓大军便开始了千里跃进大别山的壮举，其他解放区的中共军队也先后转入战略进攻。从此，长期以来中共军队在战争中所处的防御地位结束了，这标志着中共领导的革命战争已达到一个新的转折点。正如毛泽东所指出的，“这是一个历史的转折点。这是蒋介石的二十年反革命统治由发展到消灭的转折点。这是一百多年以来帝国主义在中国的统治由发展到消灭的转折点。”^①

上述情况表明，农村包围城市之势已经形成，中共主要在农村积蓄了巨大的革命力量，以农村革命根据地阵地，开始向国民党军队大举进攻。从此，中国革命便进入到夺取城市的阶段。

在人民革命战争胜利发展的同时，中共又在城市中争取了广大的工人、学生、教员、文化人、民族资产阶级和民主人士，掀起了以学生运动为主体、由各界群众参加的反美蒋的爱国民主运动的高潮。

全面内战爆发后，国民党政府的统治日益腐败，所作所为完全脱离广大民众。他们为了进行内战，进一步投靠美国，大量出卖中国的权益。驻华美军以占领者的姿态在中国土地上横行霸道。

^① 《毛泽东选集》，2版，第4卷，1293页，北京，人民出版社，1991。

大量美国商品和资本流入中国，使中国民族工商业濒临破产。国民党官僚资本极度膨胀，疯狂掠夺中国人民的财富，造成农业经济凋敝，通货膨胀，物价飞涨，各阶层民众挣扎在饥饿和死亡线上，对国民党政府完全失望。他们日益把希望寄托在中国共产党身上。

在中共的领导和影响下，各阶层群众纷纷起来，同国民党进行斗争。1946年11月底至12月初，上海发生摊贩斗争，形成全市性的反蒋群众运动。12月底，因美军士兵强奸北平大学女学生事件引起了全国性的抗议驻华美军暴行的爱国运动，全国几十个城市的50多万学生相继罢课和游行示威，要求美军立即退出中国。学生的爱国行动得到社会各界广泛的支持和响应。1947年5月，又爆发了震撼全国的“反饥饿、反内战、反迫害”运动（又称“五二〇运动”），前后持续一个多月，有60多个大中城市的60多万学生参加了运动。此后，国统区各界群众反对国民党统治的斗争此起彼伏，连绵不断。这些斗争说明，在中国境内已出现了第二条战线，即国统区以学生为先锋的各阶层群众同国民党政府之间的尖锐斗争。蒋介石政府在政治上陷入孤立的境地。正如1947年5月30日新华社评论所指出的：“和全民为敌的蒋介石政府，现在已经发现自己处在全民的包围之中。无论是在军事战线上，或者是在政治战线上，蒋介石政府都打了败仗，都已被它所宣布为敌人的力量所包围，并且想不出逃脱的办法。”^①

随着人民解放战争的顺利发展，人民革命力量进一步壮大，一批城市回到人民手中。到1948年6月，人民解放军已发展到280万人，虽然从数量上还低于国民党军，但从质量上、机动兵力的数量上已占优势。解放区的面积有235万平方公里，占全国国土面积的24.5%，人口有1.6亿余人，占全国总人口的35.3%。解

^① 《毛泽东选集》，2版，第4卷，1224页，北京，人民出版社，1991。

放区原有和新解放的县城以上的城市达 586 座，占全国总数的 29%^①。1948 年 9 月，人民解放军攻克了华北重要城市济南，揭开了攻打敌人设防坚固的大城市的序幕。随后又连续进行了辽沈、淮海、平津三大战役，消灭敌人 154 万余人，相继收复了锦州、长春、沈阳、徐州、张家口、天津、北平等大城市。三大战役后，国民党赖以维持其统治的主要军事力量基本上被摧毁，人民革命战争即将在全国范围内取得最后胜利已成定局。

中共工作重点转移的战略决策

人民革命的胜利发展和大批城市的收复，标志着中国共产党领导的新民主主义革命即将在全国取得胜利，同时也标志着中国共产党长期以来将工作重心放在农村，在农村积聚革命力量，以农村包围城市，然后取得城市的工作方式的时期已经结束，从此开始了由城市到乡村并由城市领导乡村的时期。适应这种变化了的形势，中国共产党适时地作出了将工作重心由乡村转移到城市的战略决策。

中国共产党工作重心转移的战略决策的提出经历了一个曲折的过程。1927 年以后，特别是遵义会议以后，中国共产党一直把工作重心放在农村，放在根据地建设上，以农村工作为主，城市工作为辅。到 1944 年春，在世界反法西斯战争取得决定性胜利、中国共产党领导的抗日力量不断发展壮大并已开始对日伪军进行局部反攻的形势下，中共中央提出了加强城市工作，将城市工作与农村根据地工作并重，并准备将工作重心由乡村转移到城市的思想。1944 年 4 月 12 日，毛泽东在延安高级干部会议上所作的讲演中指出：目前我党的任务是要准备不论在何种情况下都要将日寇赶出中国，“为使我党能够担负这种责任，就要使我党我军和我们的根据地更加发展和更加巩固起来，就要注意大城市和交通要道的工作，

^① 《毛泽东选集》，2 版，第 4 卷，1343 页，北京，人民出版社，1991。

要把城市工作和根据地工作提到同等重要的地位。”^①同年6月5日，中共中央发出《关于城市工作的指示》，要求“各局党委必须把城市工作与根据地工作作为自己同等重要的两大任务。”^②

1945年4月20日，中国共产党在六届七中全会的决议中指出，“在抗日战争的最后阶段，在我党领导的军队已经壮大，并还将更加壮大的时候，将敌占区的城市工作提到和解放区工作并重的地位，积极地准备一切条件，以便里应外合地从中心城市消灭日本侵略者，然后把工作重心转到这些城市去，才是正确的。这一点，对于从1927年革命失败以来艰难地将工作重心转入乡村的我党，将是一个新的有历史意义的转变；全党同志都应自觉地准备这一转变，而不再重复‘左’倾路线在土地革命战争时期由城市转入乡村问题上所表现的初则反对、违抗，继则勉强、被迫和不自觉的那种错误。”^③

1945年4月，毛泽东在党的七大上所作的报告中，也谈到了由乡村到城市的转变问题。他说：由游击战转变到正规战，由乡村转到城市，我们要有这个准备，事先要有清醒的头脑，以减少转变中的意见分歧。现在要用很大的力量转到城市，准备到城市做工作，准备夺取大城市，掌握铁路、工厂、银行，城市工作要提到与根据地工作同等重要的地位，要实际地去做^④。

1945年5月，中国共产党领导的人民抗日武装对日寇发动了夏季攻势。8月8日，苏联正式宣布对日作战。10日，中共中央发出《关于苏联参战后准备进占城市及交通要道的指示》，要求各中央局、中央分局及各区党委，应立即布置动员一切力量，向敌伪进行广泛的进攻，迅速扩大解放区，壮大我军，并须准备于日

① 《毛泽东选集》，2版，第3卷，945页，北京，人民出版社，1991。

② 《中共中央文件选集》(12)，194页，北京，中共中央党校出版社，1986。

③ 《毛泽东选集》，2版，第3卷，977~978页，北京，人民出版社，1991。

④ 中共中央文献研究室编：《毛泽东年谱》(1893~1949)，中卷，595页，北京，中央文献出版社、人民出版社，1993。

本投降时，我们能迅速占领所有被我包围和力所能及的大小城市。随后各解放区军民便对日寇发起了全面反攻，迅速扩大了解放区，解放了一批中小城市，并形成了对敌占中心城市和一部分交通要道的包围。

8月15日，日本正式宣布无条件投降，南京汉奸政府也随之寿终正寝。沦陷区的大城市内一片混乱，上海还一度出现了武装起义的条件。8月19日，中共中央华中局发出举行武装起义的训令，号召解除伪军、伪警武装，占领上海，建立各阶级联合的上海市政府。20日，中共中央批准了华中局关于上海武装起义的请求报告。中共中央在给晋察冀分局等的电报中，要求迅速布置北平、天津、唐山、保定、石家庄城内人民的武装起义，夺取这些城市，其他各地照此办理。中共中央还公开任命了上海、北平、天津、南京等大城市的市长。

但是，正当长期在敌后坚持抗战的解放区军民举行全面反攻，收复失地，准备夺取敌占大城市和主要交通线时，蒋介石却在美国的支持下，与日伪勾结，抢夺人民的抗战胜利果实，迅速“接收”了日寇占据的几乎全部大城市及主要交通要道。在这种情况下，中国共产党又实事求是地改变了原夺取大城市的计划，而把工作重心仍然放在乡村，继续发展革命力量，但这时党也加强了城市的秘密工作。抗战胜利后，在敌强我弱的形势下，中国共产党继续走农村包围城市、武装夺取政权的道路是正确的。

全面内战爆发后，为了争取战争的主动权，最终打败国民党，人民解放军采取了以运动战歼灭敌人有生力量为主要目标，不以保守和夺取地方为主要目标的作战方针，放弃了淮阴、菏泽、承德、集宁、延安等一批中小城市。

1947年7月人民解放军转入战略进攻以后，随着人民解放战争胜利局面的形成和大批城市的收复，工作重心转移的问题又重新提到中国共产党面前。1948年2月，中共中央要求“将党的注

意力不偏重于战争与农村工作，而引导到注意城市工作。”^①9月召开的中央政治局会议进一步指出：为适应我军作战正规性增长的需要，“必须尽一切可能修理和掌握铁路、公路、轮船等近代交通工具，加强城市和工业的管理工作，使党的工作重心逐步地由乡村转移到城市。”^②1949年2月8日，毛泽东在为中央军委写的复第二野战军和第三野战军的电报中更明确地指出：“今后将一反过去二十年先乡村后城市的方式，而改变为先城市后乡村的方式。”适应这种转变，毛泽东要求军队干部“应当全体学会接收城市和管理城市，懂得在城市中善于对付帝国主义和国民党反动派，善于对付资产阶级，善于领导工人和组织工会，善于动员和组织青年，善于团结和训练新区的干部，善于管理工业和商业，善于管理学校、报纸、通讯社和广播电台，善于处理外交事务，善于处理各民主党派、人民团体的问题，善于调剂城市和乡村的关系，解决粮食、煤炭和其他必需品的的问题，善于处理金融和财政问题。”“如果我们的干部不能迅速学会管理城市，则我们将会发生极大困难。”^③这些指示，显然是为党的工作重心由乡村到城市的转变进行了思想准备。

1949年3月，中共中央在西柏坡召开的七届二中全会上，正式确定了将党的工作重心由乡村转移到城市的战略决策。全会明确地指出，从1927年到现在党着重在乡村聚集力量、用乡村包围城市，然后取得城市这样一种时期已经完结，从现在起，开始了由城市到乡村并由城市领导乡村的时期。党的工作重心由乡村移到了城市。

将党的工作重心由乡村转移到城市，是中国共产党历史上一次具有历史意义的战略转变。党之所以必须实行这一转变，首先

^① 《中共中央文件选集》(14)，53页，北京，中共中央党校出版社，1987。

^② ^③ 《毛泽东选集》，2版，第4卷，1347页、1405~1406页，北京，人民出版社，1991。

是由城市在中国革命和建设中的重要地位决定的：

（一）城市是国家权力的象征。在旧中国，城市是反动势力统治的中心，是帝国主义对中国进行政治、经济和文化侵略的基地。夺取城市，将半殖民地半封建的城市改造、建设成为新民主主义的城市，是中国新民主主义革命取得最后胜利的集中表现，是掌握国家政权的显著标志。

（二）城市是人民革命战争取得最后胜利不可缺少的力量。解放战争进入到战略反攻阶段之后，战争形式向大规模的集中作战和攻坚作战转变。人民战争规模的扩大和正规化程度的提高，需要数量巨大、类型众多的军需供给以及相应的铁路运输，以弥补庞大的战争消耗。而这些决不是经济落后的农村所能提供的，必须依靠城市工业的支援。正如张闻天在东北局一次工作会议上所指出的：“如果只有农村，我们只能打游击战”。^①

（三）城市是国家政治、经济和文化中心，是先进生产力所在地。拥有城市，不仅拥有建设新中国的基础，而且还能依靠城市来领导乡村，带动农村的发展，从而推动整个社会的进步。

其次，实行党的工作重心的战略转变，是巩固工农联盟的需要。过去党的工作重心在农村时，工农联盟的实现主要表现在给农民以土地，从封建制度下解放农民。而随着土地改革的完成，建立工农联盟的条件发生了变化。“今后农业要发展，农民生活要提高，就是要供给以便宜的工业品；同时，农民以自己的产品供给城市，使工业发展，工人生活改善，这样才能巩固工农联盟。”^②因此，只有将党的工作重心放在城市，大力发展城市工业，才能满足农民对工业品的需求，从而在新的基础上巩固工农联盟。

第三，党的工作重心由乡村到城市的转变，既适应了由革命战争到经济建设的转变、由农业国到工业国的转变的要求，又是

① 《张闻天选集》，384页，北京，人民出版社，1985。

② 《任弼时选集》，465页，北京，人民出版社，1987。

实现由新民主主义革命向社会主义革命转变的前提条件。革命是破坏旧世界，建设是创造新世界。连绵不断的战争使社会经济遭受了极大的破坏，国家贫穷，民生凋敝。革命战争取得胜利、和平局面到来之后，严重的经济建设任务摆在中国共产党的面前。医治战争创伤，恢复国民经济，发展生产事业，成为全党工作的中心任务。这就需要党主要由领导战争转向领导经济建设。党的工作重心由乡村到城市的转变，正是体现了这一转变的要求。

将我们国家由落后的农业国变成先进的工业国，是中国共产党的奋斗目标。早在1943年10月，毛泽东就提出：我们的目的是要把中国变成工业国家。1944年五六月，他又说：中国落后的原因主要的是没有新式工业，我们共产党是要努力于中国的工业化的，要搞工业革命。1945年4月，他在党的七大报告中进一步指出：“没有工业，便没有巩固的国防，没有人民的福利，没有国家的富强。”“在新民主主义的政治条件获得之后，中国人民及其政府必须采取切实的步骤，在若干年内逐步地建立重工业和轻工业，使中国由农业国变为工业国。”新民主主义的国家，如无强大的工业及与此相适应的交通、贸易、金融等事业做它的基础，是不能巩固的。^①党的工作重心由乡村到城市的转变，就意味着党要以主要精力从事领导城市工作，发展现代工业，逐步地把中国由一个农业国转变为一个工业国。

中国共产党领导的中国革命包括新民主主义革命和社会主义革命两个阶段。两个革命阶段必须衔接，不容许横插一个资产阶级专政的阶段；但必须要建立一个以无产阶级为领导、以工农联盟为基础、由各个革命阶级联合专政的新民主主义社会作为两个革命阶段转变的中介。如果没有新民主主义经济的充分发展，尤其是城市工业的发展，“要想在殖民地半殖民地半封建的废墟上建立起社

^① 《毛泽东选集》，2版，第3卷，1080~1081页，北京，人民出版社，1991。

会主义社会来,那只是完全的空想。”^① 那种脱离城市工业,幻想在孤立的单个小生产经济的基础上,采取绝对平均主义的办法来实现社会主义的农业社会主义思想是破坏生产、阻碍生产发展的,是反动的。党的工作重心由乡村转入城市后的中心任务就是恢复和发展城市生产,将半殖民地半封建的旧城市改造、建设成为现代化的新型工业城市,以带动整个国民经济的恢复和发展,为将来过渡到社会主义社会创造条件。“离开了代表先进生产力的城市工业和城市工人阶级,社会就不能前进,社会主义也不能实现。”^②

总之,七届二中全会确立的党的工作重心由乡村转移到城市的战略决策,是一个英明的、正确的决策,它反映了中国新民主主义革命发展的必然要求,对于夺取全国政权、巩固工农联盟、发展现代工业,对于实现由革命到建设、由农业国到工业国、由新民主主义到社会主义的转变都具有十分重大的意义。

中共实行战略转变的主观条件

中国共产党在面临工作重点由乡村到城市的战略转变之际,既有自己独特的优势,又有一些不适应的方面。其优势主要表现在:

(一) 中国共产党有马克思主义关于国家学说的理论为指导,有俄国十月革命夺取城市的实践经验作为借鉴。尤其是党在长期的革命斗争中,把马克思主义的普遍原理与中国革命实践相结合,形成了一整套新民主主义革命的路线、方针和政策,并为全党所掌握。这是实现战略转变的政治保证。

(二) 中国共产党在长期的农村根据地建设中,积累了丰富的政权建设、经济建设和文化建设的经验,根据地的政权已具有了比较完备的形态,这为接管城市准备了重要的条件。

(三) 中国共产党在长期的革命斗争中,培养和锻炼出了一支

① 《毛泽东选集》,2版,第3卷,1060页,北京,人民出版社,1991。

② 《张闻天选集》,389页,北京,人民出版社,1985。