

中国人民大学科学研究跃进丛书

县以下工业发展 规划的基本问题

中国人民大学经济计划系三年級周口店实习小组编写

中国人民大学出版社

中国人民大学科学研究跃进丛书

縣以下工業發展 規劃的基本問題

中国人民大学經濟計劃系三年級周口店實習小組編寫

中国人民大学出版社

1953年·北京

县以下工业发展规划的基本问题

中国人民大学经济计划系三年制周口店实习小组编写

*

中国人民大学出版社出版

(北京前门大街55号)

北京市书刊出版业营业许可証出字第 071 号

中国人民大学印刷厂印刷

新华书店发行

*

书号:2084 开本:850×1168 1/32 印张:5 $\frac{5}{8}$

字数:145,000 册数:1—5080(300+30+4700)

1958年12月第1版

1958年12月第1次印刷

定价(7):0.60元

参加这次撰著的名單 (次序按姓氏笔划排列)

(1)撰著者: 王子奇 孔 敏 刘士璋 刘能治 刘清河
刘曉鐸 李 宁 李文全 李啓民 李德宁
陸崇文 呂汝良 林恒森 周香兰 罗林森
岳全一 馬殿禎 赵 英 赵兴汉 赵紀华
胡远月 俞仁平 郭宝璜 陈世勁 陈振基
徐秉文 徐耕香 徐祿山 張秀英 張德輔
彭 波 賀德明 楊兴斌 楊国臣 潘述澄
韓志荣 魏 宁

(2)指导教員: 陆大壯 郑健 連亦同

这是我們执行党所指出的：“教育为無产
一阶级的政治服务，教育与生产劳动結合”的教
育方針的产物。

請把它献給撫育教养我們的光荣的、偉
大的、正确的中国共产党和我們最敬爱的偉大
領袖毛主席！

作为我們在 1958 年，中华人民共和国
建国九周年国庆节向党的献礼！

中国人民大学經濟計劃系周口店区1958

1962年地方工业發展规划組全体同志

目 录

序言	(1)
編制地方工業發展规划的指导思想	(3)
地方工業的發展方向	(15)
編制地方工業规划的步驟和方法	(24)
劳动力不足問題及其解决的途徑	(33)
关于土法与洋法的爭論	(44)
大办地方工業自筹資金的途徑	(54)
地方工業發展的协作与平衡問題	(61)
高速度發展地方(县和县以下)鋼鐵工業	(74)
高速度发展地方机械工業	(81)
关于編好地方电力工業规划的几个問題	(93)
讓地方化学工業遍地开花	(105)
發展地方煤炭工業应注意的兩個問題	(112)
大力發展地方建筑材料工業	(117)
發展地方農副产品加工工業的几个基本問題	(123)
关于确定和發展地方經濟中心的几个問題	(132)
有关县(区)交通運輸规划的几个問題	(140)
工業规划工作推动了丁各庄社的全面躍进	(148)
发动群众面向农村是多快好省地發展地方工業 的关键	(155)
农民办工業的偉大意义	(168)

CAD09/03

序 言

1958年的6月下旬到八月中旬，中国人民大学计划經濟系的37个学生，由3个教員（开始是4个）帶領，在中共北京市周口店区委的领导下，参加了編制該区 1958—1962 年地方工业发展规划的工作。編制规划时，首先分組到各乡各社去进行了調查研究，向当地的工人农民和基層干部学习請教。然后把調查得来的材料和学到的經驗加以分析研究，制訂了全区从1958—1962年地方工业发展规划(草案初稿)。

我們編制规划的时候，正是在社会主义建設总路綫的光輝照耀下，周口店区人民正在按照党所指出的“全党全民办工业”的号召，鼓足干劲，力爭上游，大办地方工业。并且已经开始取得了一定的成績和积累了相当的經驗。当地地方工业的跃进形势，广大农民群众与基層干部对于办地方工业的迫切要求和蓬勃干劲給我們以極大的鼓舞。当地地方工业在發展过程中存在的各种各样的内容極其丰富的問題則又大大地啓發了我們的思想，開闊了我們的眼界。由于接觸了实际，接触了正在热火朝天地进行着社会主义建設的劳动群众，在編制规划的过程中，又就实际問題务了几次虛。大家感到心中有所领会。特别是对体现在地方工业的规划与發展过程中的两条路綫和两种方法的印象更深。于是在学校党委提出的要在科学研究上也来一个跃进的号召下，我們决定以在周口店区編制规划过程中的实际經驗和問題为中心和出发点，把它們总結为理性的認識。特別注意了对规划与發展地方工业中的两条路綫与两种方法的斗争进行总結。这就是本書的形成过程。在撰写的过程中，还参考了若干發表

在報章雜誌上的國內其它地區同類問題的經驗總結和有關材料。

這本書有三個特點：（1）它是以實際經驗為基礎的。所有的題目都是從實際問題中選擇出來的，其基本論點則又都是從實際經驗中總結出來的。（2）它是在各個個人接觸實際、研究問題的基礎上，有組織有領導地進行了分工合作，經過集體討論和集體修改，由集體寫成的。（3）作者都是從來沒有寫過論文的学生。只是由於接觸了實際，解放了思想，突擊三天，就完成了50多篇科學論文。這些論文雖然存在着不少缺點，但都是有內容的。把這些論文進行了組織歸納加工，在不到一個月的時間內就用集體的力氣寫成了這樣一部十四萬字的專集。因此，這是在“教育為無產階級的政治服務，教育與生產勞動結合”的正確方針指導下，多快好省地辦教育事業的產物。這也是在反對教條主義、不斷地鞏固和發展集體主義、以及解放思想、破除迷信的鬥爭中產生出來的。

希望這本書能夠對正在編制縣以下地方工業發展規劃的工作同志有一些用處，希望能在全民辦工業的高潮中有所貢獻。

“始生之物，其形必醜”。我們的實際經驗和寫作經驗都很少，理論水平又不高，因此，這本書在質量上還存在許多缺點。但是，我們相信：正在產生和發展的事物是具有無限生命力的。在今後，繼續不懈地遵循着黨所指出的“理論聯繫實際”的正確方向前進，繼續不懈地遵循着“教育為無產階級的政治服務，教育與生產勞動結合”的教育方針前進，繼續不斷地深入到實際生活中去拜群眾為師，繼續不斷地和教條主義與修正主義進行不懈的鬥爭。這樣來努力養成理論和實際統一的馬克思列寧主義的作風，努力寫出從實際情況出發，從其中找出所固有的而不是臆造的規律性來指導今後的實際工作的論文。這就是我們的共同志願和努力方向。

編制地方工業發展規劃的指導思想

統一地、有計劃地安排生產，管理經濟，只有在社會主義制度下才有可能。由於實現了生產資料的公有化，社會主義基本經濟規律與其相適應的國民經濟有計劃按比例發展規律代替了資本主義經濟規律而發生作用。對國民經濟實行計劃管理，也正是體現了這一規律的要求。計劃不但指導和組織整個國民經濟的發展，而且是實現無產階級專政在經濟方面的職能的基本工具，它反映了黨在各個時期的總路線和總方針。

計劃必須反映客觀的經濟發展規律。在認識和利用這一規律基礎上制定的規劃，不但要反映客觀發展而更主要的是促進其發展，所以規劃本身不是目的，而是促進國民經濟不斷高漲不斷躍進的手段。

黨提出的建設社會主義總路線是高速度地實現我國工業化的根本路線。全國人民在工農業同時並舉，中央工業、地方工業同時並舉，大、中、小工業同時並舉的方針指導下，掀起了全國大搞地方工業的高潮，我們所到的周口店區也是如此。在總路線的光輝照耀下，全區及各個鄉（目前是公社）也都編制了五年躍進規劃。

編制地方工業發展規劃的意義何在呢？

去冬今春以來，在黨發展地方工業方針的指導下，我國在農村出現了大躍進的局面，區、鄉、社工業如雨後春筍般地空前發展起來，積極因素都被充分地調動起來，奇蹟不斷出現，在這樣一個偉大的局面下，為了調動一切積極因素，多快好省地建設社會主義，必須要有一個群眾的行動綱領，它要能反映客觀發展的規律，集中群眾的意志，為群眾指出奮鬥方向。它不但要反映群眾的目前利益而且要反映群眾的長遠利益。這樣的規劃，一旦被群眾所掌握，就將成為動員和組織群眾的動力，就將掀起一個轟轟烈烈的、銳不

可擋的群众辦工业的热潮。

有了规划就可使地方工业在統一領導，全面规划，分工协作的原則下，有組織有計劃的发展。

在大躍进的局面下，各个地區，各个部門都要飞跃发展，但如何發展，如何安排，如何解决發展中的各种矛盾。这就必需在党的統一領導下，統籌安排，全面规划。只有通过规划，才能将人力、物力、財力、最合理最有效地利用，才能在發展中抓住中心，分清主次緩急，通过中心骨干来带动全面，也就是說使这个萬馬奔騰的局面有組織有紀律地进行各生产部門相互协作，相互促进，全面躍进，实现多快好省地建設社会主义的总路綫。

所以，編制地方工业规划就成为有計劃地领导工业高速度發展的重要手段，只有通过合理规划，才便于加强領導，統籌安排，分工协作，才能將各方面的積極因素都动員起来，一切潜力都挖掘出来，借以提高社会主义建設速度。

編制规划不但要有明确的目的性，而且必須要有正确的指导思想。只有这样，才能使规划切实地反映客观实际和群众要求，才能用以正确指导群众共同前进，根据我們的体会，認為在规划中應該掌握以下几个基本观点：

(1) 政治观点

“政治是統帥，是灵魂”，这是党在各个战綫上取得巨大胜利的根本保證，也是规划編制工作中坚定不移的方針。

首先，规划必須要有高度的政治性，思想性，必須要体现出党的方針政策。

編制规划就要安排項目，确定指标，就要牵涉到一系列的數字和技术問題，这是规划所必需的，但决不能因此迷信數字、計算、把规划看成是單純項目的罗列，數字的堆积、把规划过程看成是數字的加減过程，而看不到它的政治和經濟的內容，使规划成為控制生产的框框，而不能起到促进生产、动員群众的作用。

党是领导国家建設的核心力量，它在馬列主义理論的指导下，

在精通地掌握了社会发展规律和全面而深刻地分析了政治、经济情况的条件下，确定了社会发展的总路线和总方针，而规划就必须在此基础上制定。它是党的方针、政策的具体化，在深刻地钻研和掌握了党的方针政策的基础上，通过项目的安排，指标的确定，数字的，计算，从而规定出一个地区的发展方向和发展前景。

规划中必须始终把“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线作为坚定不移的指导思想，必须结合具体情况来大力貫徹发展地方工业的“四大服务”（为农业服务〔这是基本的〕；为国家工业服务；为城乡人民生活服务；为出口服务〔主要是加工农产品和生产土特产品〕）和“六主”原则（以自有原料为主；以地方工业，手工业本身积累为主；以小型为主；以办综合性企业为主；以现有技术力量为主；以就地销售为主）。因此，编制规划的过程中必须要掌握“先虚后实”，“以虚带实”的原则。

如此规划制定前必须先务虚，即深入地学习有关党的发展地方工业的方针政策，掌握其精神实质，使其在和当地的条件、特点相结合的基础上确定出一个地区的发展方向，以作为合理安排项目的指针，使方针、政策成为规划的灵魂。

进行规划时必须随时注意“以虚带实”，使每个项目的安排，都具有其政治的和经济的目的；使每个指标的确定也都有其政治和经济的依据。规划过程中，随时以党的方针、政策来检验项目，指标的确定是否恰当，是否符合党的要求。发现问题及时纠正。

例如，我们在周口店区进行区规划前虽然学习了党的方针政策，但在实际工作中却往往貫徹得不够，如规划中，各專業部門提出的發展方針原則。虽然一般地都能符合党的发展地方工业的方针政策，但是有些部門在具体安排项目时，往往脱离了这些原則。如有的部門，在发展方針中提出“以土为主，土洋并举”的原則，而在安排项目时，却过多的安排了“洋”项目，过多地追求“标准設計”，使原則与项目脱节。

所以，规划过程中，必须紧紧地依靠党的领导，就实论虚深入

地反复地鑽研和掌握党的方針政策，并正确地予以貫徹，只有这样，规划才能富有政治性、思想性，才能成为动员和组织群众进行社会主义建设的动力。

其次，必須根据一个地区的具体条件和特点来貫徹党的方針政策。而决不能教条主义式地把党的方針政策硬套在条件不同、特点不同的各个地区。这样就会使规划不能落实。

我們在周口店区編制地方工业的發展规划时，首先按照山区、半山区、平原进行分組調查，以便根据各地区的情况特点和对工业的要求，来确定各地区工业發展的重点和相互間的协作关系。我們进行全区规划时也是如此。在确定周口店区發展地方工业方向时，首先抓住了經濟特点(地处于北京市远郊区)和自然特点(有山，有丘陵，有平原)。由于地处远郊区，所以农业生产在經濟中占主导地位，但和大城市的关系却比較密切；由于有山，有丘陵，有平原，所以資源种类多而且丰富，周口店山区和半山区的矿产資源和建筑材料蘊藏量很大，便于支援北京市，所以确定为农业生产服务是本区地方工业发展的根本任务，同时为大工业服务也应该摆在相当重要地位。在安排項目时，就要在圍繞农业生产的前提下，大力发展机械，化肥，动力，鋼鉄和交通等部門，同时，对建筑材料也应有一定程度的發展，以滿足首都的需要。

总之，在編制规划时，一方面要反对不分析情况，不結合特点地教条主义式地生搬硬套，使规划成为不落实的空洞条文；另一方面，也要反对过分強調条件和特点，忽視党的方針政策的盲目“实际家”的做法。否則，必然会使规划走上“少慢差費”的道路使规划不能正确地反映客观发展規律和群众要求，成为落后、保守、阻碍生产力发展的东西。

再次，制定规划时，不只要算經濟帳，更主要的是算政治帳。

大搞地方工业，就是为了多快好省地建設社会主义，因此在建設中，必須考虑到如何更多地節約資金、增加积累、以便在最短的时間內建立起雄厚的物質基础，迅速地提高劳动人的物質生活水

平，所以当进行规划时必须算经济帐、要将不同的方案进行经济比较，这对生产的发展有着重大意义。但若只算经济帐而不算政治帐，只着眼于建设快、私果快、利偶高的项目，而不顾国家的实际需要，斤斤计较目前的、局部的经济利益，就会使人目光短小；看不到整体，看不到未来，会使人只看到规划中的项目，指标数字，而看不到它们的政治内容；看不到规划和社会主义、共产主义事业的紧密联系。所以，我们必须反对只算经济帐而不算政治帐的单纯赢利思想。但这并不是说我们根本反对赢利，我们所说的利，应该是“人民之大利”，着眼点应该是六亿人民，是整体，是长远的未来。也正如斯大林同志所讲的，它是“高级形式的赢利”。它和资本主义的赢利是有着本质区别的。

就土法炼铁而言，虽然它的成本比一般要高，甚至要赔本，但因其为国家所需要，是战胜敌人的物质保证，所以，我们就要大力发展，有的乡由于掌握了这点，所以书记挂帅，亲自上山找铁，如此就鼓舞了群众的干劲，使炼铁的产量大为提高。但也有的乡在安排项目时，不是从需要出发，而是先安排发展容易，效果快的项目；甚至有的按产值大小加以排队，以决定发展的先后，这都会给一个地区甚至整个国家的经济发展带来损失，必须在规划中及时克服。

规划既然是客观经济发展所要求的，那么它就应该是从长远的、整体的利益出发，是为了促进生产的发展，是为了需要，而不是单纯为了盈利。

綜上可見，规划必须有一定的政治目的，才能促进生产、经济的发展，尤其是处在目前大跃进的时期，规划方向确定的是否正确，指标规定的是否先进，项目安排的是否恰当，都直接地影响着一个地区的发展方向和速度，它是影响着整个国家的发展进程。

（2）群众观点

为了保证规划的实现，指标的先进性和落实，除了要有明确的政治方向外，还必须在工作中坚决贯彻群众路线，要充分相信群

众，依靠群众。

群众是智慧和力量的源泉，是制定和实现规划的根本力量，要坚决依靠群众，就要看到群众的无穷潜力，就要摆脱劳力、资金、技术的束缚，彻底克服“见物不见人”的思想。

应该看到为社会主义思想所武装的工农群众的威力，尤其是五亿多农民的巨大力量，“我国农民，不是一般的农民，而是在工人阶级领导下进行过民主革命和社会主义革命，两次大革命的农民，是组织起来的走上了社会主义道路的革命的农民”（引自“红旗”第3期，第21页，薄一波同志“打破办工业的神秘观点”一文）。所以，我们再用“小生产者，自由散漫……”等旧眼光来看今天的新人，今天，在他们中间，共产主义萌芽已到处可见；社会主义、共产主义已成为他们共同的奋斗目标；集体已成为他们所离不开的；协作已经普遍地开展起来；是农民也是工人；总之，他们已是解放了思想破除了迷信的敢想敢说敢干的具有共产主义思想风格的新人。看不见这样一股巨大的宏伟的力量，就会在政治上犯严重的错误。

规划不是目的，而是推动生产跃进的手段，规划就是为了行动，规划和行动不能截然分开，边规划、边行动就是不断实践和认识的反复过程，也就是使规划不断丰富，不断提高的过程。边规划，边宣传，边行动，就会使规划落实，真正为群众所接受，从而也就更能鼓舞群众的革命干劲，如周口店区交道乡的丁各庄村由于在规划中抓住了群众要求改变落后、穷困的迫切要求，采取了边规划，边宣传，边行动的办法，对工农业的生产进行了全面安排，如此就打掉了干部群众的自卑感，破除了迷信，教育了干部，提高了群众觉悟和办工业的积极性，在不到两个月的时间由全乡认为最落后的三类社一跃而为全乡评比中得到第一面红旗的一类社。可见，规划一旦反映了群众的迫切要求，为群众所接受，就会成为巨大的动员力量。同时，规划必须在群众中修正和发展，使其更加丰富，更加先进。例如在下石堡乡进行规划时，由于对群众的潜力估计得不足，而使部分项目指标落后、保守，发动群众讨论后就得到修正。

如煉鐵一項在規劃中提出煉鐵設備用手拉風箱，但群眾提出可用鍋駝機、柴油機，可實現半機械化，其他項目在經過群眾討論後，內容也更加豐富，指標更加先進。所以必須使規劃與群眾見面，通過群眾討論修訂，才能成為既先進而又切實可行的規劃，才能把規劃變為轟轟烈烈的群眾行動。

如何在規劃的醞釀制定和執行過程中貫徹群眾路線呢？

首先、在規劃前要有一個調查醞釀階段，也就是破除迷信、解放思想並在此基礎上充分動員和挖掘潛力的階段。首先要通過宣傳和行動打破群眾對辦工業的神秘觀點，破除對技術的迷信思想，使群眾認識到自己的智慧，集体的威力，打掉自卑感，樹立起依靠自己的力量大搞地方工業的信心和決心。其次，通過現場會議，和各地區間相互組織參觀，學習，經驗交流，使群眾的智慧和經驗更加豐富和提高。當群眾看到和學到用棉稈皮、稻草能製成人造棉，用硝土能製成化肥，幾個缸、几口鍋和破廟宇也能建成工廠時，迷信思想打破了，辦工業的積極性就會大大發揮起來。為了辦工業，他們把自己的存款、簪子、棺材、孩子的脖鎖都毫不吝惜地投了資，許多工廠，未花一文錢，未蓋一間房就解決了廠房設備問題，迅速地投入了生產。依靠群眾，不僅能解決勞力資金，同時連最困難的技術問題也可以迎刃而解，如周口店區的幾個小鄉，雖然只有一個鐵匠爐，但是，由於政治掛了帥，發動了群眾，在苦戰三晝夜（甚至一晝夜）的情況下實現了全鄉滾珠軸承化。

其次規劃的編制和執行也應緊緊地依靠群眾，不能採取由上而下的命令主義方式，必須把規劃的初步打算和群眾展開廣泛的交談和討論，以便在群眾中找到根據，並用群眾的智慧和經驗來豐富規劃，通過討論使指標不斷修正，規劃不斷完善，更能切實地反映群眾的要求並真正在群眾中扎根，為群眾所接受。

整個的規劃過程也就是虛心向群眾學習、總結群眾經驗，並組織經驗交流以相互促進，提高的過程，例如，我們剛開始周口店的規劃時，知識相當貧乏，但在調查和規劃的過程中，我們向群眾學

到了小灰淋碳酸鉀，硝土制化肥，土制水泥，土法煉鉄等各种各樣的知識，从而也就打开了我們的眼界，丰富了我們的知識，并在此基础上利用參觀、傳達等方式使各地經驗得到交流，使理論、外地經驗和当地情况結合起来，使群众的智慧大大發揮，經驗更加丰富，并通过总结而得到提高，更重要的是规划过程中看到了群众对办工业的迫切要求，和干部群众的冲天干劲，使我們的思想受到鼓舞和提高。

整个规划过程中，一方面要貫徹群众路綫，一方面也要与脫離群众、脫离实际的教条主义思想展开斗争，制定规划时若脫离了群众，“閉門造車”就会使规划成为不反映实际、不反映群众要求的，冷冷清清、不起作用的空洞条文，因而也就不能变成群众的轟轟烈烈的实际行动，使规划不能付諸实现。

(8) 生产观点

规划既然是客观经济发展規律所要求的，所以就要在集中领导，全面规划、分工协作的原则下，有计划地协调地安排生产，以便各地区、各部门，相互协作，相互促进，共同发展。但在全面规划、全面跃进中，必須要有中心，有重点，要分清主次，輕重緩急，虽然中心、重点会因各地条件、特点而不同，但一般地講，必以促进生产的高速发展为中心，一切工作都应该圍繞生产，为生产服务。

如此，在发展地方工业的“四大服务”中必需在促进农业生产和大工业生产的基础上，更好地为城乡人民生活服务，而无论如何促进农业生产总是最基本的任务，只有在农业生产上迅速地实现四化(水利化，机械化，电气化，化肥化)，才能解放出大批劳力，才能迅速地提高劳动生产率，建立起雄厚的物質技术基础，才有更多的劳力，资金投入其他部門(如农副产品及其他加工工业等)，以迅速地提高群众的物質生活水平。所以发展生产是一切发展的基础。只有抓住这点，才能使规划方向明确，重点突出，也只有抓住重点，才能带动全面。将各方面的工作串連在一条綫上，以达到相互推动，全面跃进的目的。

为，首先要反对安排项目时，把生产和消费放在不正确的比例关系上。生产不是目的，是为了提高消费，但消费又必须以生产的增量为前提。工业规划的编制，也应该紧紧围绕生产这一中心。有些地区在贯彻生产观点上还不太明确，表现在安排项目时，就不能抓住快速促进生产发展的动力、机械两个环节，而有等待机器迷信技术的思想；也有的地区在安排工业项目时，为消费服务的项目比重大于为生产服务的项目，如此必然使生产发展受到阻碍。所以规划中必须首先安排为农业和大工业服务的工业项目，为城乡人民生活的工业，应根据资源、销路，实际需要和各方面的协作关系，适当发展。

其次，也要反对不从生产的实际需要出发，单纯为发展工业而发展工业的思想，有人为了完成任务，完成数字指标而安排项目，使规划中心不明确，甚至单纯为了完成上级规定的数字而凑项目。

虽然在目前大跃进的局面下，缺点的产生是不可避免的，但它会阻碍生产的发展，会影响群众生活水平的提高。所以对这些可能产生的错误思想，必须及时注意加以克服。

(4) 发展观点

客观事物不是永恒不变的，而是经常处于变化和发展的过程的。编制规划不是目的，而是为了促进整个经济的高速发展，所以进行规划时，不但要看到目前，更重要的是看到长远的未来。而规划的本身也就是对未来对发展进行安排，所以只有具备这一观点，才能使规划先进，使规划起促进作用。

我国目前是一穷二白，但是必须使工业以最快的速度发展起来，赶上和超过最发达的资本主义国家，为此就要调动一切积极因素，投入全党全民办工业的运动，就要大力贯彻中央和地方、大中小、“土”“洋”并举的方针，以使工业遍地开花。

但事物应该是不断发展和提高的，应该是由低到高的螺旋式上升的。目前工业普遍的大量发展，虽对加速建设有重大意义，但从长远看，我们不仅要求速度，而且还要求质量，不只要普及，而