

海南特区发展战略研究

主编 黄家驹

主审 刘剑锋



電子工業出版社

海南特区发展战略研究

主编 黄家驹 主审 刘剑锋

电子工业出版社

海南特区发展战略研究

主 编 黄家驹

主 审 刘剑锋

责任编辑 张文生

郭 晓

*

电子工业出版社出版(北京万寿路)

电子工业出版社计算机排版室排版

中国人民解放军一二〇五印刷厂印刷

电子工业出版社发行 各地新华书店经销

*

开本:850×1168 1/32 印张:8.375 插页:6 字数:241 千字

1989年9月第1版 1989年9月第1次印刷

定价:7.90元

ISBN7-5053-0687-1/F·39

理论研究要走在改革实践的前面(代序)

刘剑锋

海南岛是我国的第二大宝岛。自从1987年9月宣布筹备建省、办经济特区以来,引起了海内外的广泛关注。不仅投资者纷至沓来,海南的内联和对外经济合作日趋活跃,而且很多的社会科学工作者也积极地宣传海南、研究海南,发表和出版了不少关于海南的论文、研究报告和著作,对特区决策的民主化、科学化和开发建设起了很好的促进作用。

在建省、办经济特区的一年多时间里,海南在制定和实施经济发展战略规划,改革政治经济体制,颁布实行特殊政策和灵活措施,加强基础设施建设和改善投资环境,发展工农业生产和对外经济贸易以及改善人民生活等方面,都取得了较明显的成绩。但是,我们必须看到,海南是在一个落后的经济文化基础上建设特区的,要求高,起点低。因此,在贯彻执行“以改革促开放,以开放促开发”的方针过程中,必然会碰到很多的矛盾和困难,矛盾和困难的解决在很大程度上取决于是否能科学决策,而科学决策离不开理论的指导和促进。所以,理论研究对于特区的改革开放和开发建设有着十分重要的意义。

从海南特区的改革开放实践来看,政治体制改革使海南省已初步建立了“小政府、大社会”的体制框架,“小政府”运行基本正常;经济体制改革根据“所有制多样化,比例不受限制”的要求,在积极进行国营企业所有权和经营权分离的改革的同时,放手发展“三资”企业、股份制企业和私营、个体企业,使海南初步形成多种经济成份、多种经济形式并存和竞争的格局;在实施开放政策方面,根据中央和国务院的有关指示精神和政策规定,并结合海南的实际,海南省政府颁布并实施了鼓励投

34/70/01

资开发海南的“三十条”，对于扩大利用外资和国内资金规模、加快特区开发建设产生了积极的影响。

但是，一年来的实践也反映出不少问题，这些问题如不认真加以研究和采取相应的对策，很有可能影响到海南经济发展战略目标的实现。这些问题如，海南的“小政府”虽已开始正常运转，但在动转过程中也要不断地做一些调整，调整的原因主要是，海南的机构设置与国务院的部门设置不对口、海南的商品经济不发达和市场发育不健全、国家公务员制度尚未建立、政府机关的工作人员没有很好地加以培训以提高素质等，如何通过制度的建设来保证“小政府”真正做到精简、高效、文明、开放、廉洁，是需要加以研究的。与此同时，与“小政府”相配套的“大社会”格局和“大市场”体制如何逐步形成、配套和完善，同样是要认真加以研究的。在经济体制改革中，注意了改善政府对宏观经济的调控、促进新旧体制的转换和主张各种经济成份的企业平等竞争，但怎样才能提供促使新旧体制转换和企业平等竞争的内外条件，却是需要进一步考虑的。“三十条”的颁布实施，也碰到来自当前体制及其他因素的影响，如何才能变被动为主动，也是海南改革开放的实践向广大的理论和实际工作者提出的课题。

可以这样说，海南一年来的实践是可贵的，实践中提出的问题也是十分有意义的，它充分说明像海南这样一个实行特殊政策，进行特殊改革的试验区，会有相当多的新情况和新问题需要探讨和回答。只有不断地总结经验教训和研究新情况新问题，并上升到理论的高度来认识，才有助于我们事业的进步、兴旺和发达。

理论研究不只是对过去工作的总结和分析，而且还要走在改革实践的前面，这才是时代赋予理论研究的真正内涵。经过一年的探索实践，我们初步打开了特区改革开放和开发建设的局面，但也应看到，为了促进特区不断发展，实现经济发展战略目标，必须保证政策的连续性和稳定性，必须探索和实践开发建设的新路子。海南乃至全国近十年对外开放的实践表明，政策是特区的生命，开放的效果和政策的稳定性、连续性密切相关，但要保持政策的稳定及充分发挥其作用，关键在于要有良好的体制和法制条件，从这个意义上来说，海南的开放必须以改革

来推进。而海南的改革如何更有效地进行,就必须有充分的理论认识和准备。在这一年的实践中,我们也发现理论准备不足对海南改革开放的不利影响。改革可以一步一步地向纵深推进,但思路必须清楚,方向必须明确,只有这样,才能在复杂、困难的改革实践中,做到百折不挠、坚定不移。理论的重要性就在于为事物的发展规定了质的方向。

我们很清楚,不积极探索开发建设的新路子,海南便无法前进。我们正在探索的一条新路子是,充分利用本地丰富的自然资源、土地资源和人力资源等优势,大规模引进外资,做到统一规划,成片开发,分期实施,以项目带土地,综合发展区域经济,以便通过沿海若干个经济开发区和大农业基地的建设,辐射和带动全省经济的发展。由于是新路子,因此,在实践中难免出现这样或那样的问题,或者是实践结果与目标要求不一致。对此,我们不能只当“事后诸葛亮”,而是事前就要加以研究,对可能出现的问题和遇到的困难,进行预测分析并提出相应的解决办法。

这些都说明,理论研究既要总结过去,分析现状,又要筹划未来,才有利于改革开放沿着既定的方向积极稳妥地推进。理论研究只有走在改革开放实践的前面,才能使我们少走弯路、尽可能地避免出现“头痛医头、脚痛医脚”的被动局面,也只有这样,才能使理论真正起到指导社会实践的作用。

对海南特区的发展进行理论研究,必须有一个基本的认识,就是海南特区与国内其他特区很不相同,海南特区是以热带大农业为主的大面积的开放区域,橡胶、甘蔗等作物的生产和加工以及相应的农村和农垦的生产组织,在海南特区经济中占有很重要的地位。但是,现有的生产组织形式和行业管理体制,都不利于农村经济、农垦经济以及各行业更快地发展。这表明,如果体制问题不很好地加以解决,再好的发展战略规划、产业政策都难以很好地贯彻实施。在海南特区的经济体制改革中,农村、农垦和其他主要行业管理体制的改革,有着特殊的意义。改革的根本目的是为了促进生产力的发展,而不是为了改革而改革,因此,如何处理好改革与发展的关系也是我们面临的重要课题。

这也从一个侧面说明,海南的理论研究要从海南的实际出发。一年

来海南的理论研究是较为活跃的,这对于发展战略的制定、改革方案的确定、特殊政策的出台和法制的建设,都起到了积极的推动作用。但我们的理论研究也存在诸如结合实际不够、实证研究不够、导向性作用不大、可操作性不强等问题。这与建设全国最大的经济特区、进行全面政治经济体制改革的要求是不相适应的。理论和实际工作者应做更多的努力,进行创造性的研究,使特区的理论研究走在特区改革开放的前面。在这一点上,现在与大家见面的《海南特区发展战略研究》一书的作者们做了有益的探索。

《海南特区发展战略研究》是一本从不同角度较为全面、系统、深入地研究海南经济发展战略的理论专著。该书既回顾和总结了海南历史上经济开发的经验教训,分析了海南改革、开放和开发建设的现状和问题,又设计、规划和展望了海南经济发展的未来,对海南经济发展的一系列重点战略,包括大农业发展战略、工矿业发展战略、对外经济贸易发展战略、旅游发展战略、科技和环境发展战略以及经济体制改革战略、外向型经济发展战略、城市化发展战略等,都进行了较为系统和深入的研究,并提出了很有参考价值的意见和建议。目前,有关海南的书已出版不少,但专门论述海南特区发展战略的著作还不多见,我相信,这本具有系统性、学术性、资料性和普及性的理论专著的面世,对于海内外各界人士进一步了解海南、了解我们所从事的事业,对于理论和实际工作者进一步研究海南的经济发展战略、探索具有海南特色的开发建设的道路,推动特区的改革开放,都会有很大的帮助。

1989年4月

目 录

第一章 海南历代开发简况	(1)
一、海南经济的早期开发	(1)
二、海南岛在宋代的经济开发	(4)
三、明清时期海南岛的经济开发	(7)
四、日本占领时期的海南经济	(12)
第二章 建国以来海南经济开发的回顾与反思	(19)
一、蕴藏着巨大潜力的海南岛	(19)
二、建国三十多年来的简单回顾	(22)
三、历史的反思和正确的决策	(28)
第三章 海南面临的挑战和未来目标的选择	(33)
一、世界经济发展的新特点和海南面临的挑战	(33)
二、海南未来发展目标的选择及可行性论证	(36)
三、以工业为主导、实行工农贸旅并举、加速实现产业结构现代化	(44)
第四章 海南的外向型经济发展战略	(51)
一、发展外向型经济是海南的必然选择	(51)
二、海南特色的外向型经济模式	(56)
三、海南发展外向型经济的战略对策	(62)
第五章 市场经济模式是海南经济体制的最佳选择	(69)
一、海南选择市场经济模式的客观依据	(69)
二、海南市场经济的基本框架和建造	(74)
第六章 海南市场体系的发育和完善	(83)
一、海南商品市场的发育和完善	(83)
二、海南金融市场的建造	(86)
三、海南房地产市场的建立	(93)
四、海南劳务市场的建造	(95)
五、海南技术、信息市场的开拓	(98)
第七章 海南对外经济贸易发展战略	(102)
一、海南对外经济贸易发展的回顾	(102)

二、对外经济贸易的目标模式	(104)
三、海南利用外资的对策	(108)
四、海南对外贸易的发展	(115)
第八章 热带大农业的基础地位及其发展战略	(120)
一、发展热带大农业是振兴海南经济的基础和起点	(120)
二、海南热带大农业发展战略构想	(125)
三、办好农垦国营农场是进一步发展海南热带农业的保证	(136)
第九章 海南工矿业发展战略	(141)
一、振兴海南经济必须以工业为主导	(141)
二、海南工矿业发展的现状分析	(144)
三、海南工业发展的优势和劣势	(148)
四、海南工矿业发展战略的基本思路	(150)
五、海南部门工业发展对策	(154)
第十章 海南旅游资源的综合评价及旅游发展战略	(163)
一、海南旅游资源的综合评价	(163)
二、海南旅游业发展目标、重点和步骤	(169)
三、海南国际客源市场开发目标及其竞争对策	(179)
第十一章 海南的生产力布局与城市化发展战略	(185)
一、海南生产力布局的现状与方向	(185)
二、海南生产力布局的原则与态势	(189)
三、海南的城市化发展战略	(195)
第十二章 科技进步是推动海南经济起飞的强大杠杆	(200)
一、加速科技进步,走出恶性循环圈	(200)
二、海南科技发展现状及若干战略设想	(204)
三、加速人才开发是促进科技进步和经济成长的关键	(212)
第十三章 海南政治体制改革的构想	(220)
一、海南新体制的必然选择	(220)
二、“小政府”的构造和运行	(225)
三、“大社会”体制初探	(233)
第十四章 加强环境保护,为经济开发创造优美环境	(239)
一、中国只有一个海南岛	(239)
二、海南环境保护的战略目标和重点	(242)
三、实施海南环境保护战略的若干对策	(250)

第一章 海南历代开发简况

马克思说过：“历史不外是各个世代的依次交替。每一代都利用以前各代遗留下来的材料、资金和生产力”。今天，海南作为全国最大的经济特区必将以资源的迅速开发和经济的迅速发展使世人瞩目，然而它的昨天和前天是什么样子的呢？了解和探讨海南社会和经济开发的历史，对于今天海南的开发和建设无疑是很有意义的。

一、海南经济的早期开发

（一）海南岛开发史的开端

海南岛作为一个多民族国家的一个地区，其开发历史的开端应该以中央政权的直接统治开始作为标志。西汉以前，史书上还没有关于中央政权对海南进行直接统治的记载。在中央封建政权势力还未触及海南岛时，这块土地上已经有土著居民在进行休养生息，但这不能认为是开发。据《汉书·地理志》记载：“自合浦徐闻入海，得大州，东西南北方千里，武帝元封元年（公元前 110 年）略以为儋耳、珠崖郡”。儋耳、珠崖两郡的设置，使海南岛开始划入中国的版图，标志着封建中央政权统治的正式开始，从而也开始了它的开发历史。

但是，由于各种原因，使西汉对海南岛的统治一开始就遇到困难。魏晋南北朝时，东吴曾对海南岛进行征讨。战乱使得海南岛的行政区划时置时废，封建政权的统治也时有收缩。从三国到唐代，封建政权对海南岛的统治总的说是逐步加强的。三国时期，东吴对海南岛的统治没有什么进展，隋朝对海南岛的统治比以前的朝代要加强，唐代在海南的经营也有一定的进步，但是，从西汉到唐的这一历史时期，除了行政区划的不断变更外，海南岛没有进行实质性的和有成效的开发。

(二)海南岛初期开发的困难

海南岛初期开发的困难和没有实效,概括起来说有四个方面的原因:

1. 中华民族的发展是以中原为中心地带开始的,历史的过程是由北向南逐渐展开。在魏晋南北朝时,对江南的开发主要集中于建康(今南京)、京口(今镇江)、山阴(今绍兴)以及广州等地。广州由于有地利之便,向为统治者重视,但只是到了唐代广州才逐步开始繁荣,并成为全国第一大港,同时,我国的海上交通自春秋时代就开始,到了汉代有较大的发展,但当时商船出海主要是由广州、徐闻、合浦等地出发。据史料所记载,当时的海南岛只是南征军的寄泊地和兵船、粮草的兵站准备地。这些都使得大陆的发展对远距中原的海南岛的影响是缓慢而微弱的。

2. 这一时期海南岛与中央的关系流于形式,海南岛的开发对中央封建政权来说,也没有什么实质意义。所谓流于形式,也就是缺乏稳定性和密切的联系。海南的行政区划在这一时期是不断变化的。最早是昭帝始元五年就废止儋耳郡,划归珠崖郡,后来珠崖各县多次发生叛乱,元帝曾想派兵讨伐,但认为不是上策而舍弃珠崖。晋吴时代,海南岛划归合浦郡。唐朝曾把一些县的设置深入内陆,但也由于各种原因而使中央政府的统治趋于薄弱。这个时期,海南岛设置郡县,有时实行,有时是象征性的而且不持续。至于郡的废止也说明统治的后退与版图的缩小。除此以外,当时的海南岛对统治者来说,没有什么实质性意义,不能很快满足其经济上的需要,这也是海南岛迟迟未被开发的重要原因。当时远征海南岛的人就认为:“珠崖绝险,民犹禽兽,得其民不足济事。”

3. 从海南岛本身来说,这时尚处于未开化的原始状态,生产方式极为原始落后。《汉书·地理志》记载当时海南岛的情形是“民皆服布如单被,穿中夹为贯头。男子耕农,女子桑蚕织绩。亡马与虎,民有五畜,山多麋麋。兵则矛、盾、刀、木弓弩、竹矢、或骨为鏃”。当时的海南岛处于朦胧的状态,居住的也全都是朦胧无知的土著居民,他们不易为汉人所驯服。东吴讨略海南岛时,也设法想招抚海南的土人,但“招抚其人,竟

不从化”。在这种情况下,开发海南岛,可见其困难程度。

4. 当时海南岛还缺乏经济开发所必须的安定的社会环境。一方面是本地土著居民的愚昧、不开化,另一方面是驻守海南岛官吏的受贿、腐化、掠其珍宝,使得尽管汉武帝平定南越后,海南岛仍处于动乱状态。当时海南岛还被各种势力所割据,即使是在盛唐时期,海南的很多地方仍为海贼首领、地方权势所盘据。在这样的动乱时期,是不可能进行什么开发的。

(三)海南岛初期开发的影响

海南岛初期的开发虽然极其缓慢和没有多大成效,但从社会经济发展作为一个历史过程来看这漫长的开发时期,对海南仍然具有不能低估的影响。封建中央政权对海南岛的直接统治是历史的进步。西汉郡县制在海南岛的设立,标志着封建中央政权对海南岛直接统治的开始,使海南岛正式划入了封建中央政权的版图,它虽然也导致了民族之间的摩擦以及统治者剥削、压迫和掠夺的加强,但它也给海南岛带来进步。当时的海南岛还处于原始社会末期,封建政权的统治促进了海南岛的社会文明和开化,自此开始,中原地区先进的生产工具和生产技术流入海南,海南岛与大陆之间的移民和经济文化交流逐渐展开,这对于促进海南岛的开发,具有重要的意义。

海南岛初期的开发为后代的开发提供了一定的基础条件。这主要有两个方面,一是到了唐代,海南岛的对外经济联系已有所增强。随着海上交通工具的发展和对外贸易的发达,使位于南海航运中心的海南岛越来越受到大陆的注意,加之岛上出产很多大陆上罕见的珍品,因而,大陆上来往海南的人开始增多;二是到了唐代海南岛的移民不断增加。初时不少移民是由于中央封建政权对海南的征讨而来的,后来随着南方的逐渐开发,移居海南发展生产的人也不断增加。同时,海南也是当时统治者流放政敌的地方,不少名人被流放海南,对海南的开化、开发带来很大影响。

海南岛初期开发为后代的开发提供了一定的经验教训。海南岛初期开发困难的一个重要原因是骚乱。骚乱的原因,除了土著居民的愚昧

野蛮外,也与封建政权的统治方法有关,如汉武帝末年,朝廷太守(会稽人)下令征求广幅布献给朝廷,土民因不堪其扰,群起反叛。《汉书·地理志》有记载说,郡官县吏大多为来自北方的中国人,他们极力欺凌土民,所以,每隔数年,就必然引起一次叛乱。在漫长的初期开发时期,虽然中央封建政权对海南岛也有过一些“安抚”的做法,但那是短暂的、形式的,对问题的解决还是依靠武力。海南岛在它的历史上曾迎来宋元的兴盛时期,这一时期的中央与地方、汉人与本地人(主要是黎人)的关系处理得较好。海南岛开发的历史说明,正确处理好中央与地方、外来人与本地人、汉人与少数民族的关系,是开发海南的一个重要条件。

海南岛开发的历史始于西汉珠崖、儋耳两郡的设置。尽管这漫长时期的开发没有多大成效,但作为一个历史过程,对海南岛这样一个僻远、原始、愚昧的地方来说,是一个不可少的过渡阶段。

二、海南岛在宋代的经济开发

宋元两代(特别是宋代)是海南岛开发的兴盛时期。特别是贸易的发达程度远远超过历代。已表现出在海南这样特定的海岛地区贸易的重要性。

(一) 宋代海南岛贸易发达的原因

物产丰富是海南岛贸易发达的基础。据史料记载,当时的海南岛出产沉香、蓬莱香、鹧鸪、斑香、笈香、生香、丁香、槟榔、椰子、吉贝、萱麻、赤白藤、花幔、青桂木、花梨木、琼枝莱、高良姜、黄蜡以及石蟹等珍奇物品,主要是供封建统治者享用的,这对于海南岛土产品贸易开发是个促进。

交通工具的发展为宋代海南岛贸易提供了重要条件。在宋代,海南岛的海上交通已很发达,北可到广州、泉州和福州,南可下马来半岛,据《太平寰宇记》记载:儋州“东北至广州二千三百七十里,若泛海乘船,使便风,至广州七日七夜,如无便风,则不可。”在琼州“北十五里,极大海,泛大船,使西风,帆三日三夜,到地名崖门,从崖山门入小江,一日到新

会县，从新会县入，或便风，十日到广州。”而从万安州陵水县“十四日至赤土国，十日至丹丹国”（两地均在马来半岛）。交通的便利，对海南贸易的开发是一个有力的促进。

随着汉人迁移的增多，文化逐步开化，这也是海南岛宋代兴盛的一个重要原因。从北宋末到南宋这一时期，由于宋室南渡，汉人大量向南方转移，福建人口剧增，文化也急速开发，并影响到海南岛。明清时期海南岛出过不少名人，他们的祖先大多就是福建人。同时，南宋时代以泉州为中心的海外贸易甚为兴盛，而海南岛土产品发达，所以有些福建、江浙、广东商人先后定居海南岛。在宋代，被流放到海南岛的历史名人很多，其中最为有名的是苏东坡、李纲、胡铨、李光、赵鼎等人。在这些被流放的名人中，李纲是卓越的军人，滞留海南的时间较短，而苏东坡等四人都是学者，赵鼎做到宰相。他们在海南岛居留的时间也较长，从几年到十多年。他们给海南岛带来的影响是极为深远的。由于汉人移住不断增加，黎族人与汉人之间的交易接触也就日益增加，这些都成为促进宋代海南开发的重要因素。

宋代海南岛开发的兴盛，与封建统治者实行的优抚政策有关。从整个宋朝看，对黎人的政策依据是“文治主义”，重视黎人的习惯，以招抚为主，除不得已的场合以外，极力避免使用武力。招抚的方法如给一些有影响的黎人以名誉官称，赏赐衣服物品，官吏巡视族地，赠与财物，怀柔招抚，平息黎民的扰动；对归附的生黎给予租赋减免，如曾规定，凡海南黎人归省地者，乾道元年（公元 1165 年）以前租赋未清之人一律全免，自本年度开始，新来归附者，免租五年，无田者给田让其耕作，亦免五年之租；而且，慰抚有功之人，论功行赏。在兵制方面，与黎人杂居分耕，教习武艺。这些政策对促进当时海南经济发展产生显著效果。

（二）宋代海南岛贸易发达的表现

通过贸易促进了海南同大陆之间的商品交换。海南从大陆输入大米等生活消费品，又从本岛输出各种土特产品。海南岛自古以来就是谷米不足，而由大陆输入。输出的土特产以槟榔、吉贝（指棉布）和香料为主。有记载说：“琼人以槟榔为命，岁过闽广者不知其千百万也。又市舶

门日，非槟榔之利，不能为一州也。”“惟槟榔吉贝独盛，泉与贩，大率仰止。”说明槟榔在当时海南岛的贸易中占有极为重要的位置。而且，槟榔的商税特别大，“海南贩之（槟榔），琼管收其征，岁计居十之五”，因而，在当时的财政收入中也占有特别重要的地位。南宋时中央设有香药院，从南方输入各种香料，由官方大量收买。海南岛是沉香以及其他香料的产地，非常有名，但这些香料大多实行官卖，使得官吏大多暗中收买，使得香料价格昂贵，有香料同白金（银）同价之说。至于吉贝，在南宋末期海南岛黎族人民的纺织技术就已达到相当高的水平。

北部沿海一带是贸易发达主要地区。从当时商税的征收看，神宗皇帝熙宁（公元 1068 年）以前，海南岛四州军的商税额大致是：琼州 4288 贯、朱崖州 200 贯、昌化军和万安军不立额。到熙宁十年商税额则飞跃增加，大约是：琼州 19592420 贯、昌化军在城 16539183 贯、昌化镇 285700 贯、朱崖军 1237145 贯、万安军 1189142 贯、感恩镇 79804 贯，合计共 38923394 贯。这一数字，如按当时的市价折算，几乎要达 20000 石米以上。如此巨大的税额在当时广南两路方面，仅有桂州可以匹敌。熙宁十年桂州的税额是 18903580 贯、高州 6979344 贯、化州 6856926 贯、雷州 9876057 贯、钦州 8560426 贯。当时琼州和昌化军贸易的发达由此可见，说明琼州、昌化当时与大陆之间商品交易、集散非常兴盛。当中的主要原因就是海南岛槟榔、香料、吉贝等商品贸易发达。按照宋代熙宁六七年海南岛行政区划，琼州辖琼山、澄迈、文昌、临高、舍城等地，并把儋州改为昌化军，把昌化、感恩两县并入宜化县为昌化军辖。这又说明历史上海南岛的开发是从沿海特别是北部沿海开始的。宋代海南岛北部的港湾也已有了有一定程度的开发。

市舶务是专门管理对外贸易的机构。宋时曾由广州市舶司请求在琼州设立公司未成，但后来发现市舶有违法行为，因而创议设立一员主管，在琼州置司，以押送海南日航的商船到广州市舶司。这也说明当时逃税的商船把海南岛作为寄泊地。同时，由于贸易的发展，使明州、广州以及海南岛等地都招来东南亚、阿拉伯的大批“蕃商”，他们在这里长期居住，娶妻生子，与华人杂处，有的甚至广市田宅，进行聚敛，使得北宋政府不得不进行限制。由此也可看出宋代海南岛贸易的兴盛。

宋代对海南岛的开发一直影响元代。元代海南岛的户口继续增加、贸易继续发展。当时在泉州、广州、明州、杭州等地设有专门管理对外贸易的机构市舶司，海南岛作为往来于大陆的一个寄泊地，也设立了类似的机构，称博易提举司。但是，当时海南岛并没有与国外进行大规模的贸易，只是与大陆西南部的占城和安南有小规模的物资交流。

经济开发作为一个历史过程，宋代是海南岛历史上经济开发的一个重要时期，它所表示出的贸易的重要性及海南岛的贸易格局、北部沿海地区的“优先”开发，对后代都有重要的影响。在今天，我们仍可找到这些历史上的痕迹。

三、明清时期海南岛的经济开发

海南岛历史上的经济开发是不断推进的。人口的不断增加、汉人统治的不断加强、贸易的不断发展、土地开发的不断扩大，是总的趋势。如果说，宋代海南岛的兴盛表现在国内贸易上，那么，明清时期海南岛的农业开发则已初具规模，工矿业和对外贸易都得到一定的发展。海南岛作为一个正规的完整的地方行政区和较为典型的“农业社会”也是在这一时期形成的。

（一）明清时期海南岛经济开发的社会背景

从明代开始人口不断增加，到了清代出现了向岛内迁移及流向海外的趋势。据广东通志的资料，明洪武二十六年（公元 1393 年）琼州府（统率崖州、儋州万安三个州）的人口达到 29.8 万人。从清朝初期到乾隆年代的一个多世纪中，海南岛的户口大约增加二三倍，主要是农村人口的增加。据道光十五年（公元 1835 年）的资料，顺治至道光年间海南人口增长比较快的是合同、感恩、昌化、陵水等县，这四个县的人口数占琼州府总数的比例，在顺治九年（公元 1652 年）仅为 5.5%，到道光十五年则上升为 18.9%，这说明从清朝开始，本岛东北部迁居到南部及西部的人不断增多，使海南岛的开发逐渐向全岛扩展。

与此同时，海南人向南洋一带移民也开始发生。1819 年英国人占

有新加坡后,对廉价劳动力的需要量很大,而岛内一些地方耕地狭小,咸丰八年(公元 1858 年)琼州开港,国外商品输入增加,加之清末赋税负担很重等原因,使海南岛很多人渡海到南洋去,特别是去新加坡。这些到南洋去的移民大多为苦力,这些人对后来海南岛的开发产生了一定的影响。

明代是海南岛文化鼎盛时期。这时期海南人才辈出,海瑞、邱浚等就是这一时期中国极为杰出的人物。明代是海南岛出现“海外衣冠胜事”的盛代。随着文化的兴盛,明代海南岛的学校、官衙、寺庙等方面的建设也相当多,如府城以及儋州、万州、崖州的州城在洪武年代都得到较大规模的建设。清朝书院、学校等建设也有所发展。

到了明代,汉人对海南岛的统治不断加强,所统治的区域不断扩大,使海南岛成为一个真正的地方行政区。在统治方法上也有改进。有招抚,也有讨伐,但没有大规模用兵。清代海南岛的动乱还是较多,主要原因是汉人的不法行为引起的。如汉人借黎人饥荒之机,借钱借米给他们,然后进行勒索、敲诈。但是,清代黎人汉化已比较明显,他们被汉人的社会所制约以及对汉人的经济依赖性加强,加之康熙、乾隆皇帝施行轻赋的仁政,严格推行役差,所以使清朝在对黎人的统治方面有较大的进步。

到了清代,海南再没有明朝那样的人材辈出、文化兴盛的局面。但是,清朝在继续进行书院、学校建设的同时,还架设了一些桥梁、建设水利和邮局,这些建设对经济的开发有一定的促进作用。

(二)明代海南岛的农业开发和贸易的继续发展

明代海南岛经济开发的重要特征是海南岛作为一个农业社会开始形成。其主要标志表现在海南岛土地开垦方面。据广东通志等资料,嘉靖(公元 1522 年)以前海南岛军民田、地、塘等面积大致是,洪武二十四年(公元 1391 年)为 19856.01 顷,嘉靖三十一年(公元 1522 年)为 20330.67 顷,最高的时期万历十年(公元 1582 年)达到 36765.56 多顷,这说明到明代中期海南岛土地的开垦逐渐扩大并达到一定规模。

除了土地开发有一定规模外,明代海南岛的贸易也是继续发展的。