

云南边境 经济贸易全书

YUNNANBIANJING
JINGJIMAOYIQUANSHU

主编:王建中 李彩云 周 昉

○常务主编:王建中 周 昉○

○○○云南人民出版社○○○

云南边境经济贸易全书

YUNNANBIANJING JINGJIMAOYIQUANSHU

主编:王建中 李彩云 周 昉

○常务主编:王建中 周 昉○

243

○○○云南人民出版社○○○

(滇)新登字01号

责任编辑: 杨茂森 胡晓崑 段兴民

封面设计: 慧 心

云南边境经济贸易全书

主 编: 王建中 李彩云 周 昉

常务主编: 王建中 周 昉

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

云南新华印刷厂印装 云南省新华书店经销

开本: 787×1092 1/16 印张: 51.5 字数: 1150000

1993年6月第1版 1993年6月第1次印刷

印数: 1—10,000

ISBN 7-222-01246-X/F·171 定价: 45.00元

利國富民
睦鄰安邦

田紀雲
一九九二年

扩大对外开放
重振南方丝路

楊汝岱

一九九二年七月

架起云南通

向世界的桥梁

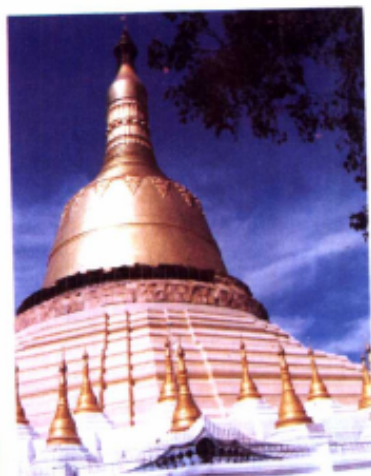
普朝柱

一九九二年十月

東聯沿海省
西向東南亞

和志强

一九九三年二月十日



1	4
2	
3	5

1. 边境日出
2. 邻国花市
3. 江边情思
4. 缅塔
5. 莽莽澜沧江





6. 边境店铺
7. 神彩飞扬
8. 选购物品
9. 红伞半遮面
10. 交流
11. 担水

	9
6	10
7	
8	
	11





12	15
13	16
14	17

12. 五省区七方经济协调会第九次会议会场

13. 田纪云副总理视察昆明滇池国家旅游度假区

14. 勐腊口岸边贸展销会剪彩仪式

15. 田纪云在五省区七方经济协调会上讲话

16. 大会主席、中央云南省委书记普朝柱主持会议

17. 伍精华主任在五省区七方经济协调会上发言



联合 开放 协作 开发

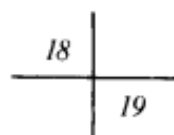
——西南五省区七方经济协调会第九次会议简述

1992年7月21日至29日,西南五省区七方经济协调会第九次会议在昆明隆重举行。李鹏总理亲自为会议题词:“希望西南各省区联合起来,加快改革,扩大开放,走向东南亚。”田纪云副总理亲临春城指导会议。四川、云南、贵州、广西、西藏五省区和重庆、成都市各方党政主要领导同志率代表团出席会议。党中央、国务院28个部门和有关方面的领导和同志应邀出席会议。湖南省、广东省应邀派员列席会议。参加本次会议的各代表团代表176人,应邀出席会议的71人,列席会议的31人,共计278人。



这次会议的目的,在于,以邓小平同志南巡重要谈话和中发(1992)4号文件为指针,以五省区七方联合起来,加快改革开放步伐,充分利用广西、云南的出海口和边境通道,共同开拓东南亚、南亚市场,增强协作功能,发挥区域优势,加速资源开发,重振南方丝绸之路,大步走向世界,加快西南五省区七方的经济发展。

这次会议,由云南省委书记普朝柱担任主席并主持会议。上次会议主席、重庆市委书记肖秧(现任四川省省长)讲了话,上次会议主席重庆方作了第八次会议



18. 会议代表到国家级口岸
——瑞丽考察

19. 我方姐告与缅方木姐之间的
中缅街

一年来的工作总结。各方代表团团长和党中央、国务院有关部门的同志发了言。田纪云副总理和杨汝岱同志(时任中央政治局委员、四川省委书记)作了重要讲话。

这次会议肯定八次会议“改革、开放、开发、改造”的主题,得到了较好的贯彻落实,五省区七方都做了大量工作,取得了显著成绩,新的改革开放热潮正在掀起,彼此的经济联合与协作正在向新的广度和深度扩展,各方的经济和社会发展的步伐加快。八次会议商定的专题和协作项目基本得到落实,据不完全统计,五省区七方执行协作项目 633 个,新增产值 7.5 亿元,新增税利 1.3 亿元,各方共引进资金 2.2 亿,互相拆借资金 27.5 亿元;商贸和物资交易总额达 55.3 亿元。

这次会议通过对云南省德宏州、西双版纳州和昆明市的实地考察,通过对五省区七方经济协调的深入讨论研究和相互交流经验,达成了联合起来共同开拓东南亚、南亚市场,促进经济振兴的共识。会议认为,扩大开放,关键是联合,核心是政策,重要条件是发展交通,前提是解放思想,转变观念,敢闯敢干。

会议强调五省区七方在扩大对外开放中,联合和协作的领域十分广阔,要围绕共同开拓东南亚、南亚市场这个重点,制定规划,落实措施,同心协力开创新局面。当前主要在四个方面作出更大的努力:一是加强交通、口岸和通信设施建设;二是联合发展边境贸易和对外经济贸易;三是联合培育区域性市场;四是联合发展旅游业。

会议根据五省区七方联合走向东南亚、南亚,是重大的经济发展战略,是长期而艰巨的任务。大量的工作要做,除高层次不断接触运筹外,还要有相应的机构经常协调关系,沟通信息、研究政策,故经过讨论,一致同意在南宁、昆明设立五省区七方联合开放办公室。

这次会议联合开放、开发有了进一步的发展。五省区七方联合协作气氛较浓,互惠互利政策具体,项目洽谈取得了很好的效果,共达成协议 372 项,落实协议资金 1.45 亿元,联合的形式和程度趋于紧密和深化。

西南五省区七方经济协调会第九次会议,在党中央、国务院的关心支持下,经过与会代表的共同努力,取得了圆满成功!这次会议是协调会成立以来层次最高、规模最大、议题最集中、成果最显著的一次会议。这既有西南面临国际国内外部机遇和挑战的紧迫因素,也有内部急于扩大开放和开发的危急因素。这次会议的成功,标志着西南五省区七方的联合、开放、协作、开发进入了一个新的发展阶段。



	20
	21
22	

20. 四川省代表团肖秧同志在会议上

21. 广西区委书记赵富林, 区政府主席成克杰在会议上

22. 云南省省长和志强、省委副书记尹俊、副省长保永康在会议上

(以上图片由润泽、杨红昆、何可仁提供)

序 言

中共云南省委秘书长 张宝三

云南省人民政府秘书长 吴光范

国家在实施沿海开放战略取得成就的基础上，又实施沿边开放战略，支持沿边省区发展边境贸易，扩大对外开放；东南亚是一个广阔的市场，周边国家实行全方位开放，向云南敞开了通往东南亚、南亚乃至欧洲的内陆大门，云南边疆从过去的封闭状态一下子跃到了改革开放的最前沿，面临着千载难逢的大好机遇。在党的十一届三中全会以来的路线方针指引下，在省委、省政府的正确领导下，云南各族人民抓住机遇，解放思想，积极探索，奋力进取，以边贸作为突破口，全方位开放，经济建设和社会进步都取得了长足的发展。改革开放的10余年，云南发生了翻天覆地的变化。

如何抓住机遇，进一步扩大云南边疆的对外开放，使云南再创对外开放新局面，再上一个经济建设的新台阶？首要的是要认真学习贯彻落实邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，结合云南实际，思想再解放一点，胆子再大一点，步子再快一点，在已打开的突破口上，全力向纵、横方向突进；二要从基本省情出发，扬长避短，制定正确的发展战略规划，真抓实干。云南有两大优势，一是区位，二是资源。云南毗邻10多个东南亚、南亚国家，有4,060公里的陆上边界线（占全国陆上边界线的1/6）。现有东、西、中三条对外通道，国家级口岸5个，省级口岸12个，各种通道和互市点92个，形成了面向东南亚、南亚的明显优势。云南有生物、矿产、能源、旅游等得天独厚的资源。在这样一个优势的格局中，全方位、大跨度开展边境贸易，使边贸向更高层次、更高领域拓展，成为云南实现“东联沿海省、西向东南亚”，双向开放、比翼双飞经济发展战略目标的一个必然走向。

大力发展边境经济贸易，扩大规模，提高档次，是云南扩大开放、加速经济发展的一个重要方面，正如全国人大副委员长田纪云所指出的：“利国、富民、睦邻、安邦”。我们要通过继续贯彻“发挥优势、通贸兴边、加强管理、健康发展”的方针，制定完善有关政策，促进边贸从局部进行到全面展开，从狭窄的边境一线转向纵深发展，从单纯贸易转向利用两种资源，面向两个市场的全面合作，从小额贸易转向大宗进出口贸易，从商业型中转贸易转向加工出口型贸易。

云南的边境贸易，早在2,000多年前就开始了。新中国成立后，由于各方面的原因，规模不大，自然性较强。党的十一届三中全会以来，云南边贸从小到大，迅速发展，成为云南整个经济建设中的一个重要组成部分。10余年的发展分为三个阶段：第一阶段从党的十一届三中全会召开起到1984年，5年间以小额贸易形式进出口总额达

1.7亿元，相当于1953年至1967年15年间进出口总额的5.22倍；第二阶段从1985年到1989年，其间省政府制定下发了有关边境贸易文件，提出五自原则：自找货源、自找销路、自行谈判、自求平衡、自负盈亏，促使边境贸易出现了大的转机。中缅、中老边境贸易，每年进出口总额成倍上升，五年进出口总额达人民币36亿元，比前5年增长了21倍；第三阶段从1989年到现在，由于省委、省政府始终坚持实事求是的思想路线，一方面边境贸易保持正常、稳定发展的势头，另一方面云南与周边国家政府间经贸合作交往有了很大发展，从中缅边境贸易的情况看，进出口商品共150多种，形成云南边贸进口以农副产品、海产品、林产品、矿产品为主，出口以各类工业制品为主的贸易结构，云南边贸有了质的飞跃。

贯彻落实小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，云南的边贸就应在已经取得成就的基础上来一个大的突破，抓住大好机遇，加快边贸转型上层次的速度，在云南经济建设发展中发挥更重要的作用。要做到这一点，一方面要加强交通、通讯、能源、口岸等基础设施的建设，一方面要大力发展以贸促工、以工促贸，工贸结合、技贸结合、边贸大贸结合。通过大力发展边贸，带动和促进我省工业和乡镇企业的发展，带动地区经济的发展，实现省委、省政府制定的边境全线开放、打开南门，走向东南亚、南亚的战略。外引内联，走出去，请进来，真正把云南的区位优势发挥出来，的大好时机已经到来！

扩大开放，发展边贸，遵循的标准只能是三条：一是有利于发展社会主义社会生产力；二是有利于增强社会主义国家的综合国力；三是有利于提高人民的生活水平。按照这三条标准去探索、去开拓、去发展、去打破一些陈旧的框框套套的束缚，推动全省边境经济贸易有一个更大的发展。

正是在这样一个机遇与挑战并存、希望与困难同在的形势下，省委办公厅、省政府办公厅、省经委、省边贸局和省物价局联合组织编辑的《云南边境经济贸易全书》正式出版发行了，这对推动云南边境经济贸易的发展极富价值和具有重要意义。可喜可贺！

《云南边境经济贸易全书》以省委、省政府“打开南门，走向亚太”，开拓东南亚、南亚市场的方针为指导，将边境经济贸易理论和实践、指导和操作、管理和运行有机结合，全面反映我国我省和东南亚周边国家的边贸法规政策、边境情况、口岸概况和边贸知识，突出准确、方便、全面、简明、实用特色，达到科学性、系统性、权威性、知识性的统一，不失为一本较难得的边贸工具书。它将满足我省对外开放的需要，为各级党委、政府和各有关部门单位提供经贸依据和决策参考，为边贸工作者、研究、教学和国内外经贸合作者提供实用工具。

愿《云南边境经济贸易全书》在云南的对外开放中，发挥重要作用！

目 录

题词 (田纪云、杨汝岱、普朝柱、和志强)

彩 页

序 言

第一章 中国、云南省有关政策法规	(1)
第一节 边境经济贸易	(1)
一、国务院关于《边境小额贸易暂行管理办法》的批复	(1)
附: 边境小额贸易暂行管理办法	(1)
二、国务院关于进一步对外开放南宁、昆明及凭祥等五个边境城镇的通知	(2)
三、国务院办公厅转发经贸部等部门关于积极发展边境贸易和经济合作促进边疆繁荣稳定的意见的通知	(3)
附: 经贸部、国家民委、财政部、国家税务局、海关总署、国务院机电设备进口审查办公室关于积极发展边境贸易和经济合作促进边疆繁荣稳定的意见	(4)
四、云南省中缅边境地区中方人员出入境管理暂行规定	(6)
五、云南省边境地区外国籍机动车辆与驾驶员入境出境管理暂行办法	(7)
六、云南省中越、中老边境地区人员出入境管理规定	(11)
七、云南省税务局关于边境贸易税收暂行规定	(14)
八、云南省边境贸易和边民互市进口物品完税价格表	(17)
九、云南省公安厅关于实施《中华人民共和国前往边境管理区通行证》签发查验规定的通告	(23)
十、云南省财政厅、物价局、公安厅关于制定云南省边境地区外国籍机动车辆与驾驶员车管业务收费标准的通知	(25)
附: 云南省边境地区外国籍机动车辆与驾驶员车管业务收费标准	(25)
十一、云南省德宏傣族景颇族自治州边境经济贸易管理条例 (试行)	(26)
十二、云南省德宏傣族景颇族自治州关于鼓励外商在边境贸易区投资的暂行规定	(31)
十三、云南省德宏傣族景颇族自治州关于瑞丽市姐告边境贸易经济区若干政策的规定 (试行)	(33)
十四、云南省德宏州瑞丽市姐告边境贸易经济区土地管理的若干规定	(36)
十五、云南省德宏州瑞丽市姐告边境贸易经济区房地产管理的规定	(40)
十六、云南省德宏州瑞丽市关于进一步对外开放加快经济建设的若干政策规定	(46)
十七、云南省德宏州畹町市关于进一步扩大和加快发展边境经济贸易的实施细则	(50)
十八、云南省德宏州畹町市关于税收优惠的有关规定	(52)
十九、云南省德宏州盈江县关于进一步加快改革扩大开放若干优惠政策的规定	

(草案)	(54)
二十、云南省德宏州陇川县关于进一步扩大开放加快经济建设发展的若干优惠政策规定	(57)
二十一、云南省西双版纳傣族自治州关于在边境事务往来中国公出境人员和邀请外国人来访审批办法(试行)	(61)
二十二、云南省西双版纳傣族自治州边境民间性经济技术合作暂行办法	(62)
二十三、云南省西双版纳傣族自治州边境贸易管理暂行规定	(64)
二十四、云南省西双版纳傣族自治州边境贸易价格管理暂行规定	(67)
二十五、云南省西双版纳州景洪县关于鼓励外地、外商投资的暂行规定	(68)
二十六、云南省西双版纳州勐腊县关于对外开放的10项优惠试行办法	(71)
二十七、云南省西双版纳州勐海县关于加快对外开放的若干政策规定	(73)
二十八、云南省保山地区关于边境贸易的优惠规定	(75)
二十九、云南省保山地区关于中缅边境人员出境入境管理暂行办法	(77)
三十、云南省保山地区腾冲县边境口岸管理暂行规定	(79)
三十一、云南省临沧地区发展边境贸易若干政策的暂行规定	(80)
三十二、云南省临沧地区发展边境贸易若干政策的补充规定	(83)
三十三、云南省临沧地区耿马傣族佤族自治县关于发展边境贸易管理若干政策的暂行规定	(86)
三十四、云南省临沧地区镇康县南伞口岸管理办法(试行)	(90)
三十五、云南省临沧地区镇康县南伞口岸建设用地管理暂行办法	(91)
三十六、云南省临沧地区镇康县南伞口岸收费问题的暂行规定	(93)
三十七、云南省红河哈尼族彝族自治州关于边境贸易的政策规定	(94)
三十八、云南省红河州河口瑶族自治县关于边境贸易及边民互市税收管理的实施办法	(95)
三十九、云南省红河州金平苗族瑶族傣族自治县关于加快经济开发实行优惠政策暂行规定	(97)
四十、云南省文山壮族苗族自治州边境贸易管理暂行规定	(99)
四十一、云南省文山壮族苗族自治州关于鼓励外地投资和联合开发边境贸易的规定	(103)
四十二、云南省文山州麻栗坡县关于鼓励国内投资的规定	(105)
四十三、云南省思茅地区关于对外开放政策的公告	(107)
四十四、云南省思茅地区关于澜沧江经济开发区若干政策的规定	(108)
四十五、云南省思茅地区孟连傣族拉祜族佤族自治县关于机动车辆出入口岸的暂行规定	(108)
四十六、云南省思茅地区孟连傣族拉祜族佤族自治县关于边境口岸进出人员、车辆收费标准的暂行规定	(109)
四十七、云南省怒江傈僳族自治州关于进一步扩大对外开放的若干政策规定	(110)
四十八、云南省怒江州泸水县关于鼓励国内外客商投资开发泸水的若干政策规定	

(征求意见稿)	(112)
第二节 海关、商检、动植物检疫管理	(113)
一、海 关	(113)
(一) 中华人民共和国进出口关税条例	(113)
(二) 中华人民共和国海关关于旅客向海关申报物品的规定	(117)
(三) 中华人民共和国海关关于进出境旅客选择“红绿通道”通关的规定	(118)
(四) 中华人民共和国海关征收进口货物滞报金办法	(119)
(五) 国家物价局、财政部发布海关系统部分行政事业性收费项目和标准	(120)
(六) 中华人民共和国海关总署关于特定减免税货物事后要求退税应予收取手续费的通知	(122)
(七) 中华人民共和国海关总署关于对经营免税外汇商品业务的单位收取监管手续费问题的通知	(122)
(八) 中华人民共和国海关征收规费暂行办法	(122)
(九) 中华人民共和国海关征收监管区域外监管手续费暂行办法	(123)
(十) 中华人民共和国海关对进口减税、免税和保税货物征收海关监管手续费的办法	(123)
二、商 检	(125)
(一) 中华人民共和国进出口商品检验法实施条例	(125)
(二) 中华人民共和国国务院令	(132)
(三) 中华人民共和国出口货物原产地规则	(132)
(四) 国家商检局发布边境贸易进出口商品检验管理办法(试行)	(133)
(五) 云南省进出口商品检验局关于加强边境贸易出口商品产地检验的规定	(135)
三、动植物检疫	(135)
(一) 中华人民共和国进出境动物检疫管理办法	(135)
(二) 中华人民共和国进出境动物产品检疫管理办法	(137)
(三) 中华人民共和国过境动物和动物产品检疫管理办法	(140)
(四) 中华人民共和国进出境动植物检疫报检单位注册登记和报检员管理试行办法	(141)
(五) 中华人民共和国进出境携带动植物检疫管理办法	(142)
(六) 中华人民共和国进出境邮寄动植物检疫管理办法	(143)
(七) 中华人民共和国进出境装载容器、包装物、动植物检疫管理试行办法	(144)
(八) 中华人民共和国进出境动植物检疫法行政处罚实施办法	(145)
(九) 对外贸易经济合作部关于出口商品计划配额管理的实施细则	(147)
(十) 云南省物价局、财政厅关于调整转口贸易动植物检疫及熏蒸处理收费标准的通知	(150)
(十一) 昆明动植物检疫局关于云南边境口岸进出境动植物检疫管理办法	(151)
(十二) 昆明动植物检疫局关于云南边境口岸进口冷冻动植物产品检疫管理办法	(153)
(十三) 昆明动植物检疫局关于云南出口鲜活植物及产品检疫管理办法(试行)	(155)