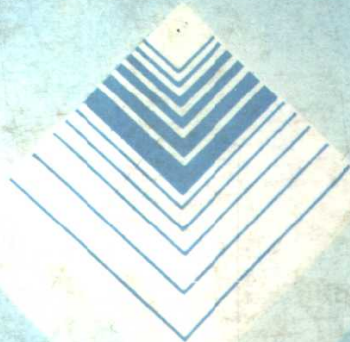


部編大學用書

市 政 學 (上)

張麗堂 · 唐學斌 等合著



國立編譯館主編
五南圖書出版公司印行

市 政 學 (上)

中華民國72年10月初版

著作者 張麗堂·唐學斌

著作權
所有人 國立編譯館

發行人 楊 榮 川

發行所 五南圖書出版公司
局版臺業字第0598號
臺北市銅山街1~1號
電 話：3916542號
郵政劃撥：106895號

基本定價：5.78 元

印刷所 明文印刷廠

(本書如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)

市 政 學 (下)

中華民國72年10月初版

著作者 張麗堂・唐學斌

著作權
所有人 國立編譯館

發行人 楊 榮 川

發行所 五南圖書出版公司
局版臺業字第0598號
臺北市銅山街1~1號
電 話：3916542號
郵政劃撥：106895號

基本定價：5.78 元

印刷所 明文印刷廠

(本書如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)

本書著者簡歷（依所著章次爲序）

張麗堂

國立中興大學學士。曾任台南市市長，行政院研究發展考核委員會副主任委員；現任中央黨部社會工會專任委員，中國文化大學副教授，淡江大學都市設計環境規劃研究室主任。

唐學斌

國立中興大學行政學系學士，聯合國社會發展部社會計劃研究員，韓國檀國大學校名譽法學博士。韓國中央大學校名譽教授。曾任中國文化大學教授兼市政學系副主任，社會工作學系主任，行政院經建會專門委員；現任中國文化大學教授兼觀光事業學系主任，韓國慶熙大學校公共行政客座教授，台北市政府顧問。

劉 瓊

國立政治大學行政系學士。曾任縣長、新聞處處長、委員；現任大學教授。

姚榮齡

中央政治學校大學部行政系學士。內政部參事、技監等職。

林子瑜

國立成功大學學士。內政部營建署綜合計劃組組長。

林利銓

中央警官學校畢業。曾任總統府資料組組員，現任台北市議員。

1987/05

朱啓勳

日本東京大學土木學士，明治大學土木行政學士。台北市政府工務局衛生下水道工程處副處長。

陸榮良

美國佛羅里達州立大學碩士。刑事警察局組長及研究員。

吳朝龍

國立台灣大學土木研究所碩士。行政院經建會技正。

陳天生

美國阿肯色大學碩士。台北市政府環境清潔處技正。

徐金鐸

國立中興大學地政學系學士。內政部地政司副司長，台北市政府地政處處長。

蔡添璧

美國伊利諾大學碩士，日本東京大學工學博士。曾任台北市政府工務局工程師，台北市國民住宅興建委員會執行秘書，現任中國文化大學教授。

汪彞中

復旦大學學士。台北市政府建設局局長。

郭洪珠

中國文化大學政治研究所碩士，中國文化大學講師。台北市政府都市計劃處幫工程師。

夏正鐘

國立政治大學行政研究所碩士。行政院經建會專員、專門委員。

余鍾驥

美國美利堅大學。銓敘部司長，台北市政府秘書長，中國文化大學教授兼市政學系主任等職。

陳序

中國文化大學為適應世界各國都市化之發展，並配合我國現代市政管理之需要，爰於五十四年秋創設市政學系，俾能研究都市發展之理論與實務，培育市政管理人才，十餘年來，歷經聘請學驗俱優之師資，造就理論與實務兼備之畢業生已逾七百人，開闢我國教育史上研究都市與訓練市政專才的新天地。該系復以教學首重教材，認為都市學或市政學之研究與著述，可謂方興未艾，而尚無一部訂大學市政用書，遂於七十年五月間與教育部國立編譯館議訂編撰合約，成立編撰委員會，由教授市政學之張麗堂先生與唐學斌教授共同邀集全系各種專門課程之老師，分工合作，合撰成一冊內容豐碩之市政學，以為大專師生研究教學之重要依據，亦可作探討我國三民主義都市建設之指針。

綜覽本書之特色，係以三民主義思想貫穿市政學各個領域，以現代學術思潮與都市行政實務為基礎，將市政的基本概念與理論，以及都市事務的實際問題，均加以涵蓋介紹，諸如：緒論中的三民主義市政學之探討、都市社會結構、都市功能與體系、都市政策與管理、市政組織、市民的權利與義務、都市發展與市政展望等，均為研究市政者必須具備的基本學識，至於都市行政各項實務，屬於專業知識與技術者，如都市計畫與區域計畫、都市財政、都市工務、都市交通、都市文化、教育、地政、住宅、社區發展、社會福利、公共安全、環境

衛生、遊憩設施、公用事業、都市更新等，亦皆由專業教授負責撰述，系統嚴謹，內容完備，足供初學市政者之研讀，並可為深入研究都市社會、經濟、政治、行政學等新興科學之重要參考，而以都市行政理論之探討與介紹，對於當前市政之推動，亦有所裨益也。

許之英

七十二年秋序于天母弘毅齋

本書著者簡歷（依所著章次爲序）

張麗堂

國立中興大學學士。曾任台南市市長，行政院研究發展考核委員會副主任委員；現任中央黨部社會專任委員，中國文化大學副教授，淡江大學都市設計環境規劃研究室主任。

唐學斌

國立中興大學行政學系學士，聯合國社會發展部社會計劃研究員，韓國檀國大學校名譽法學博士。韓國中央大學校名譽教授。曾任中國文化大學教授兼市政學系副主任，社會工作學系主任，行政院經建會專門委員；現任中國文化大學教授兼觀光事業學系主任，韓國慶熙大學校公共行政客座教授，台北市政府顧問。

劉 瓊

國立政治大學行政系學士。曾任縣長、新聞處處長、委員；現任大學教授。

姚榮齡

中央政治學校大學部行政系學士。內政部參事、技監等職。

林子瑜

國立成功大學學士。內政部營建署綜合計劃組組長。

林利鏐

中央警官學校畢業。曾任總統府資料組組員，現任台北市議員。

11/11/05

朱啓勳

日本東京大學土木學士，明治大學土木行政學士。台北市政府工務局衛生下水道工程處副處長。

陸榮良

美國佛羅里達州立大學碩士。刑事警察局組長及研究員。

吳朝龍

國立台灣大學土木研究所碩士。行政院經建會技正。

陳天生

美國阿肯色大學碩士。台北市政府環境清潔處技正。

徐金鐸

國立中興大學地政學系學士。內政部地政司副司長，台北市政府地政處處長。

蔡添璧

美國伊利諾大學碩士，日本東京大學工學博士。曾任台北市政府工務局工程師，台北市國民住宅興建委員會執行秘書，現任中國文化大學教授。

汪彝中

復旦大學學士。台北市政府建設局局長。

郭洪珠

中國文化大學政治研究所碩士，中國文化大學講師。台北市政府都市計劃處幫工工程師。

夏正鐘

國立政治大學行政研究所碩士。行政院經建會專員、專門委員。

余鍾驥

美國美利堅大學。銓敘部司長，台北市政府秘書長，中國文化大學教授兼市政學系主任等職。

陳序

中國文化大學為適應世界各國都市化之發展，並配合我國現代市政管理之需要，爰於五十四年秋創設市政學系，俾能研究都市發展之理論與實務，培育市政管理人才，十餘年來，歷經聘請學驗俱優之師資，造就理論與實務兼備之畢業生已逾七百人，開闢我國教育史上研究都市與訓練市政專才的新天地。該系復以教學首重教材，認為都市學或市政學之研究與著述，可謂方興未艾，而尚無一部訂大學市政用書，遂於七十年五月間與教育部國立編譯館議訂編撰合約，成立編撰委員會，由教授市政學之張麗堂先生與唐學斌教授共同邀集全系各種專門課程之老師，分工合作，合撰成一冊內容豐碩之市政學，以為大專師生研究教學之重要依據，亦可作探討我國三民主義都市建設之指針。

綜覽本書之特色，係以三民主義思想貫穿市政學各個領域，以現代學術思潮與都市行政實務為基礎，將市政的基本概念與理論，以及都市事務的實際問題，均加以涵蓋介紹，諸如：緒論中的三民主義市政學之探討、都市社會結構、都市功能與體系、都市政策與管理、市政組織、市民的權利與義務、都市發展與市政展望等，均為研究市政者必須具備的基本學識，至於都市行政各項實務，屬於專業知識與技術者，如都市計畫與區域計畫、都市財政、都市工務、都市交通、都市文化、教育、地政、住宅、社區發展、社會福利、公共安全、環境

衛生、遊憩設施、公用事業、都市更新等，亦皆由專業教授負責撰述，系統嚴謹，內容完備，足供初學市政者之研讀，並可為深入研究都市社會、經濟、政治、行政學等新興科學之重要參考，而以都市行政理論之探討與介紹，對於當前市政之推動，亦有所裨益也。

海王人

七十二年秋序于天母弘毅齋

市政學(上) 目錄

陳序.....一

第一章 緒論

張麗堂

第一節 市政概念.....一

一、市政涵義.....一

二、都市定義.....一一

第二節 都市成長與發展以及都市化.....二九

一、都市的起源與成長.....二九

二、都市形成的條件與類型.....三六

三、都市化與都市發展.....四〇

第三節 市政研究的領域及方向.....四七

一、市政研究的領域.....四八

二、市政研究的方向——三民主義市政學的探討.....五二

第二章 都市社會結構與方向

唐學斌

第一節 社會變遷與社會結構·····	六一
第二節 都市社會問題性質及種類·····	六六
第三節 都市貧窮問題·····	六七
第四節 都市人口問題·····	七〇
第五節 都市國民住宅問題·····	七三
一、國宅興建的基本意義·····	七四
二、國宅的現況·····	七四
三、解決途徑·····	七七
四、未來展望·····	八〇
第六節 都市土地使用問題·····	八一
一、都市土地性質·····	八一
二、都市土地現況·····	八二
三、解決途徑·····	八四
第七節 都市交通問題·····	八六
一、前言·····	八六
二、都市交通概況·····	八七
三、解決途徑·····	九四

第八節	都市環境衛生問題·····	九八
第九節	都市文化建設問題·····	九九

第二章 都市體系與都市功能

姚榮齡

第一節	引言·····	一〇三
第二節	地方性都市功能及體系·····	一〇四
一、都市功能·····		一〇四
二、都市體系·····		一〇五
第三節	區域性都市功能及體系·····	一一一
一、都會區域的構成分子·····		一一一
二、都會區域的功能·····		一一五
三、區域計畫的組織體系·····		一一七
第四節	全國性都市功能及體系·····	一一八
一、中心理論·····		一一八
二、幾個類型·····		一一九
第五節	都市、區域與國家計畫·····	一二五
一、都市計畫·····		一二五
二、區域計畫·····		一二九
三、國家計畫·····		一三三

第六節 結論——台灣地區建好都市體系的途徑·····	一三七
----------------------------	-----

第四章 市民的權利與義務

劉 璣

第一節 市居民與公民·····	一四五
一、居民·····	一四五
二、公民·····	一四八
第二節 選舉權·····	一五二
一、選舉權的性質·····	一五二
二、選舉的原則·····	一五六
三、選民的組織·····	一五九
四、提名·····	一六三
五、投票·····	一七〇
第三節 罷免權·····	一七四
一、罷免權的性質·····	一七四
二、罷免的對象·····	一七五
三、罷免的程序·····	一七五
四、罷免的限制·····	一七七
第四節 創制權·····	一七八
一、創制權的性質·····	一七八

第五章 市政的組織

劉 璽

二、創制權的程序·····	一七九
三、創制案的效力·····	一八〇
四、創制案的限制·····	一八一
第五節 複決權·····	一八一
一、複決權的性質·····	一八一
二、複決的程序·····	一八二
三、複決案的限制·····	一八三

第一節 市在法律上的地位·····	一八七
-------------------	-----

一、市法人·····	一八七
二、市憲章·····	一八九
三、市自治權·····	一九四
四、市自治監督·····	一九六
五、市政組織的功用·····	二〇〇
第二節 美國的市政組織·····	二〇二
一、議會——市長制的要點·····	二〇二
二、市委員會制·····	二〇八

三、市經理制	二二一
四、市長——行政長制	二一四
第三節 英國的市政組織	二一六
一、議會——委員會制的要點	二一六
二、市議會	二一七
三、市長	二一八
四、委員會	二一八
第四節 法國的市政組織	二二〇
一、議會——市長制的要點	二二〇
二、市議會	二二一
三、市長	二二三
第五節 日本的市政組織	二二四
一、市制的要點	二二五
二、市議會	二二五
三、市長	二二七
四、市長與市議會的關係	二二八
第六節 我國的市政組織	二二八
一、直轄市	二二八