

F-32.0
Z68

农村政策简明读本

中央财经领导小组办公室

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目(CIP)数据

农村政策简明读本/中央财经领导小组办公室编. —北京:
中共中央党校出版社, 2001. 2
ISBN 7-5035-2236-4

I. 农… II. 中… III. 农业政策—中国 IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 02877 号

中共中央党校出版社出版发行

地址: 北京市海淀区大有庄 100 号

网址: <http://www.zydxpbs.com.cn>

河北新华印刷一厂印刷 新华书店经销

2001 年 2 月第 1 版 2001 年 4 月第 3 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 6.25

字数: 105 千字 印数: 600001—680000 册

定价: 10.00 元

编辑说明

党的十一届三中全会以来，我们党在领导亿万农民进行改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中，逐步形成了比较完整的、成熟的农村政策体系。农村政策与农民利益息息相关，涉及到政治、经济、文化各个方面，内容极其丰富。许多同志尤其是基层干部，根据学习和工作的需要，希望能编一本小册子，比较系统而简明地介绍党的农村政策。这本书就是应广大干部的要求，根据中央领导同志的指示精神而编辑的。

本书以“系统、准确、简明、实用”为编辑原则。第一章实际上是全书的总论，通过介绍目标、方针和战略，使读者对党的农村政策有一个全面性、整体性认识。其余各章，分别介绍一个方面政策的主要内容。所有条目，均严格以公开发表的现行法律、法规、政策文件为依据。为了便于学习，

对有些政策作了归纳和简化。

作为政策简明读本，它是读者深入学习的向导，要真正把政策学懂弄透，还需要联系实际，对文件原文深钻细研。随着实践的发展，一些政策必然要调整补充、丰富完善，届时须以新的政策规定为准。

编 者

2000 年 12 月

目 录

第一章 目标·方针·战略

1. 社会主义新农村发展目标 (1)
2. 农村经济体制改革的基本目标 (2)
3. 制定农村政策的首要出发点 (2)
4. 农业和农村工作必须坚持的十条方针 (3)
5. 长期稳定农村基本政策 (3)
6. 城镇化战略 (4)
7. 西部大开发战略 (5)
8. 科教兴农战略 (7)
9. 农业可持续发展战略 (8)
10. 国家粮食安全战略 (10)
11. 发展农业产业化经营 (10)
12. 推进农业经济信息化 (11)

第二章 土地承包政策

13. 坚持农村集体土地的集体所有制 (12)

14. 农村家庭承包经营	(12)
15. 农村双层经营体制	(13)
16. 党的农村政策的基石	(14)
17. 土地承包期再延长“30 年不变”	(14)
18. 不能随意打破土地所有权界限	(15)
19. 增人不增地，减人不减地	(15)
20. 大稳定、小调整	(16)
21. 不搞“两田制”	(17)
22. 从严控制“机动地”	(18)
23. 承包地使用权的流转	(18)
24. 土地承包合同的主要内容	(19)
25. 土地承包合同的效力	(20)
26. 土地承包合同的变更与解除	(21)
27. 土地承包合同纠纷的处理	(21)
28. 土地承包费管理	(22)
29. “四荒”治理开发	(23)
30. 山林承包	(24)
31. 林权证	(25)
32. 森林、林木和林地使用权流转	(26)
33. 草原家庭承包	(27)
34. 果园和鱼塘承包	(27)
35. 集体生产性固定资产管理	(28)

36. 土地承包权的继承	(28)
--------------------	------

第三章 减轻农民负担政策

37. 减轻农民负担工作的指导思想和主要任务	(30)
38. 农民的合法负担	(31)
39. 农民人均纯收入	(31)
40. 三提、五统	(32)
41. 两工	(34)
42. 一定三年不变	(35)
43. 不许代扣代缴	(35)
44. 严禁动用专政工具和手段向农民收取钱物	(36)
45. 严禁一切要农民出钱出物出工的达标升级活动	(36)
46. 严禁在农村搞法律规定外的任何形式的集资活动	(37)
47. 严禁对农民的一切乱收费、乱涨价、乱罚款	(38)
48. 严禁各种摊派行为	(39)
49. 农业税	(39)
50. 农业特产农业税	(40)

- 51. 屠宰税 (41)
- 52. 耕地占用税 (42)
- 53. 农民负担的监督管理 (43)
- 54. 农村税费改革 (44)

第四章 农产品购销政策

- 55. 农产品流通体制改革目标 (46)
- 56. 粮食宏观调控 (47)
- 57. 按保护价敞开收购农民余粮 (47)
- 58. 粮食收购资金封闭运行 (48)
- 59. 国有粮食企业顺价销售 (48)
- 60. 经批准的企业可直接收购粮食 (48)
- 61. 集贸市场的粮食经营 (49)
- 62. 棉花购销 (50)
- 63. 烟叶专卖 (51)
- 64. 种子流通 (53)
- 65. 木材经营 (54)
- 66. 农业标准体系 (55)

第五章 乡镇企业、小城镇政策

- 67. 乡镇企业 (56)
- 68. 农民股份合作企业 (57)

69. 乡镇企业建设用地	(58)
70. 严禁使用童工	(59)
71. 乡镇企业须依法保护资源与环境	(59)
72. 乡镇企业安全生产与工业卫生管理	(60)
73. 维护乡镇企业合法权益	(61)
74. 小城镇建设用地	(61)
75. 小城镇入户条件	(63)
76. 待遇同等, 不收增容费	(64)
77. 进镇落户农民的承包地	(64)

第六章 扶贫开发、农业综合开发政策

78. 国家八七扶贫攻坚计划	(65)
79. 扶贫开发方针	(66)
80. 扶贫到村到户	(66)
81. 社会扶贫	(67)
82. 东西扶贫协作	(67)
83. 党政机关定点扶贫	(68)
84. 扶贫资金管理	(69)
85. 以工代赈	(69)
86. 小额信贷	(70)
87. 农业综合开发目标与方针	(71)
88. 农业综合开发机制	(72)

89. 农业综合开发资金投入 (73)
90. 农业综合开发管理 (74)

第七章 退耕还林还草试点政策

91. 退耕还林还草范围 (75)
92. 退耕还林还草原则 (75)
93. 三项补助 (76)
94. 应税退耕地政策 (77)
95. 对地方的财政补偿 (77)
96. 谁退耕、谁造林(草)、谁经营、谁受益 (78)
97. 多形式退耕还林还草 (79)
98. 种苗生产与流通管理 (79)
99. 技术承包责任制 (80)
100. 验收与报账 (80)
101. 林、草权属证书发放 (81)

第八章 耕地保护政策

102. 保护耕地是一项基本国策 (82)
103. 基本农田保护制度 (83)
104. 基本农田保护区 (84)
105. 基本农田保护区划区定界 (85)
106. 基本农田保护区“三禁止”、“一不准”、

“一提倡”	(86)
107. 耕地占用补偿	(87)
108. 土地开发与整理	(88)
109. 国家建设征用农村集体土地	(89)
110. 乡(镇)村建设使用农村集体土地	(90)
111. 抢险救灾使用农村集体土地	(91)
112. 国家建设临时使用农村集体土地	(91)
113. 征地补偿	(92)
114. 农村宅基地	(93)

第九章 农村水利政策

115. 水资源可持续利用	(95)
116. 防汛抗洪	(96)
117. 农田水利基本建设	(97)
118. 节水灌溉	(98)
119. 小流域治理	(99)
120. 河道堤防与小型水库管理	(99)
121. 农村饮水	(101)
122. 农业用水水价	(102)
123. 取水许可制度	(102)
124. 国家蓄滞洪区运用补偿	(103)
125. 平垸行洪, 退田还湖, 移民建镇	(104)

126. 水事纠纷	(105)
-----------------	-------

第十章 生态建设与环境保护政策

127. 生态环境建设目标	(106)
128. 生态环境建设总体布局	(107)
129. 近期生态环境建设的重点地区和重点 工程	(108)
130. 森林保护	(110)
131. 森林防火	(111)
132. 天然林禁伐	(112)
133. 绿色通道建设	(113)
134. 草原保护	(113)
135. 草原防火	(115)
136. 防沙治沙	(116)
137. 湿地保护	(117)
138. 野生动物保护	(118)
139. 野生植物保护	(119)
140. 生态环境脆弱地区的野生植物(中药材) 保护	(121)
141. 植物新品种保护	(122)
142. 海洋生态保护	(122)
143. 渔业资源保护	(124)

144. 自然保护区	(126)
145. 矿产资源保护	(127)
146. 秸秆禁烧区	(128)
147. 关停“十五小”、“新五小”	(128)

第十一章 食品卫生安全政策

148. 禁止生产经营的食品	(130)
149. 动物防疫	(131)
150. 禁止经营的动物和动物产品	(132)
151. 植物检疫	(132)
152. 动植物携带、邮寄检疫	(133)
153. 生猪定点屠宰	(135)
154. 饲料、饲料添加剂生产管理	(136)
155. 饲料、饲料添加剂经营管理	(137)
156. 饲料、饲料添加剂进口管理	(137)
157. 肥料检验登记制度	(138)
158. 肥料经营	(138)
159. 农药登记制度	(139)
160. 农药生产、经营许可制度	(141)
161. 农药使用	(141)
162. 兽药管理	(142)
163. 食盐专营	(143)

第十二章 农村社会发展

- 164. 农村精神文明建设 (145)
- 165. 人口与计划生育工作的六条方针 (146)
- 166. 现行计划生育政策 (148)
- 167. 流动人口计划生育管理 (148)
- 168. 计划生育目标管理责任制 (149)
- 169. 计划生育行政执法“七个不准” (149)
- 170. 农村教育的基本要求 (150)
- 171. 农村教育投入 (151)
- 172. 农村文化事业管理 (152)
- 173. 农村合作医疗 (153)
- 174. 农村供电管理 (154)
- 175. 农村电价 (155)
- 176. 五保户 (156)
- 177. 农村优抚 (157)
- 178. 农村殡葬管理 (158)
- 179. 烟花爆竹管理 (159)
- 180. 防灾救灾 (161)
- 181. 农村治安管理 (162)

第十三章 农村基层组织建设

- 182. 党管农村工作是一个重大原则 (164)
- 183. 农村基层组织建设指导思想和工作
 方针 (165)
- 184. 农村基层干部队伍建设总要求 (166)
- 185. 农村基层党组织 (167)
- 186. 乡镇党委“六个好” (168)
- 187. 村党支部“五个好” (168)
- 188. 乡镇政务公开 (169)
- 189. 乡人大代表的权利和义务 (171)
- 190. 村民自治 (172)
- 191. 村民自治章程 (172)
- 192. 村级民主议事制度 (173)
- 193. 村务公开 (174)
- 194. 村规民约 (176)
- 195. 村委会设置 (177)
- 196. 村委会选举 (177)
- 197. 村委会职能 (179)
- 198. 村民会议 (180)
- 199. 村民小组 (182)
- 200. 农村集体财务管理 (183)

第一章 目标·方针·战略

1. 社会主义新农村发展目标

从现在起到 2010 年，建设有中国特色社会主义新农村的目标是：

——在经济上，坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，不断解放和发展农村生产力。基本建立适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制；农业科技、装备水平和综合生产能力有显著提高，农产品更好地满足国民经济发展和人口增长、生活改善的需求；农村产业结构进一步优化，城镇化水平有较大提高；农民收入不断增加，农村全面实现小康，并逐步向更高水平前进。

——在政治上，坚持中国共产党的领导，加强农村社会主义民主政治建设，进一步扩大基层民主，保证农民依法直接行使民主权利。全面推进村民自治，完善乡

镇人民代表大会制度；乡镇机构精干，以党支部为核心的村级组织健全，干群关系密切；加强法治，保持农村良好的社会秩序和治安环境。

——在文化上，坚持全面推进农村社会主义精神文明建设，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的新型农民。加强思想道德教育，倡导健康文明的社会风尚；发展教育事业，普及九年制义务教育，扫除青壮年文盲，普及科学技术知识；发展农村卫生、体育事业，使农民享有初级卫生保健；建设农村文化设施，丰富农民的精神文化生活。

2. 农村经济体制改革的基本目标

从现在起到 2010 年，基本建立以家庭承包经营为基础，以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑，适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制。

3. 制定农村政策的首要出发点

必须承认并充分保障农民的自主权，把调动广大农民的积极性作为制定农村政策的首要出发点。这是政治