

资产阶级政党 及其制度

姜士林 高振全 著

群 众 出 版 社

资产阶级政党及其制度

姜士林 高振全

群 众 出 版 社

一九八六年·北京

资产阶级政党及其制度

姜士林 高振全 著

群众出版社出版 新华书店北京发行所发行
贵 州 新 华 印 刷 厂 印 刷

787×1092毫米 32开 6.875印张 142千字

1986年2月第1版 1986年2月第1次印刷

统一书号：3067·274 定价：1.30元

印数：00001——7500册

前 言

资产阶级政党及其制度是现代资本主义国家政治体系的组成要素。选举制度、议会制度、行政管理制度以及司法制度，都与政党及其制度有着密切联系。在这个庞杂的体系中，政党及其制度占据着显要位置，起着举足轻重的作用。实际上，资产阶级政治就是政党政治。

美国实行总统制，然而历届总统无一不是政党的代表人物。总统是当然的政党领袖。英国议会君主制政府实际上是议会多数党政府，或称工党政府，或称保守党政府。在西德议会共和制国家，内阁也是由占据议会多数席位的政党或政党联盟组成。瑞士实行委员制政体，其显著特征是实行直接民主。但是，这种政体形式也不能摆脱政党政治的圈套。从1959年以来，瑞士联邦委员会一直是由四个党按2:2:2:1的比例组成的。法国、意大利、日本、加拿大、新西兰等国家都是实行政党政治。各国垄断资本集团都是通过政党操纵选举活动，控制议会立法，掌握政府权力。

因此，要剖析现代资产阶级政治制度，认清它采用的“民主、自由、平等”的虚伪形式，揭露其阶级专政的本质，就必须了解资产阶级政党及其制度。

在这本书中，我们试图用历史唯物主义的观点来分析问题，既注意历史事实，又注意最新的发展情况，为深入研究资产阶级政党及其制度提供一些参考性的基础知识。

但是,我们水平有限,缺乏写作经验,资料又不足,内容难免有错误,欢迎读者批评指正。

1984年5月1日

目 录

前言.....	(1)
第一章 政党以前的社会政治组织的特点.....	(1)
第一节 统治阶级政治组织的特点.....	(1)
一 为什么说简单性是统治阶级政治组织的 特点之一.....	(1)
二 为什么说强制性是统治阶级政治组织的 特点之一.....	(3)
三 为什么说等级性是统治阶级政治组织的 特点之一.....	(5)
第二节 被统治阶级政治组织的特点.....	(7)
一 为什么说短暂性是被统治阶级政治组织的 特点之一.....	(7)
二 为什么说自发性是被统治阶级政治组织的 特点之一.....	(12)
第二章 政党概念的涵义.....	(16)
第一节 古今中外关于政党的概念的非马克思主 义解释.....	(16)
一 中国古代著作对“党”一词是怎样解释 的.....	(16)
二 资产阶级政治学专著、词典对政党概念是 怎样解释的.....	(17)
三 修正主义、机会主义在政党问题上都有哪些 观点.....	(19)

第二节	马克思主义关于政党概念的科学解释·····	(21)
一	政党的本质是什么·····	(21)
二	政党有哪些特征和标志·····	(22)
第三章	资产阶级政党的产生和演变·····	(23)
第一节	资产阶级政党产生和演变经济条件·····	(23)
一	资产阶级政党产生的一般经济原因是 什么·····	(25)
二	英国两党产生和演变经济条件是什么·····	(27)
三	美国两党产生和演变经济条件是什么·····	(33)
四	多党制国家各个资产阶级政党是否都有其 利益集团背景·····	(37)
五	德国纳粹党产生和演变经济条件是什么···	(41)
第二节	资产阶级政党产生和演变政治条件·····	(46)
一	资产阶级政党产生和演变政治条件一般 是指什么·····	(46)
二	第一种意义是什么·····	(47)
三	第二种意义是什么·····	(51)
四	其他资本主义国家有没有象英国工党那种 类型的政党·····	(53)
五	当代社会党国际的主要政党在资本主义 国家管理中起什么作用·····	(60)
第三节	资产阶级政党产生和演变思想条件·····	(63)
一	资产阶级政党产生和演变思想条件一般 是指什么·····	(63)
二	英国辉格党产生的思想条件是什么·····	(64)
三	美国民主共和 ^{主义} 和联邦党产生的思想条件	

是什么·····	(63)
四 法国早期政党产生的思想条件是什么·····	(67)
五 英国辉格党、托利党演变为自由党、保守 党的思想条件是什么·····	(68)
六 英国工党产生的思想条件是什么·····	(71)
七 德国社会民主党演变的思想条件是什么·····	(74)
第四章 资产阶级政党的指导思想及其纲领政策·····	(83)
第一节 资产阶级政党的指导思想·····	(83)
一 什么是民主社会主义·····	(83)
二 什么是凯恩斯主义·····	(98)
三 什么是福利主义·····	(108)
四 什么是货币主义·····	(115)
五 什么是纳粹主义·····	(118)
第二节 两党或多党在纲领政策上的异同·····	(121)
一 两党或多党在纲领政策上有哪些共同性·····	(121)
二 为什么两党或多党在纲领政策上有分歧·····	(127)
第五章 资产阶级政党制度的基本特征·····	(137)
第一节 宪法惯例·····	(137)
一 为什么说宪法惯例是政党制度的基本特 征之一·····	(137)
二 宪法和法律有没有关于政党及其制度的规定 ·····	(139)
三 各国政党制度都有哪些宪法惯例·····	(144)
第二节 党派斗争·····	(147)
一 为什么说党派斗争是政党制度的基本特征 之一·····	(147)

二	美国党派斗争主要有哪些表现	(148)
三	英国党派斗争主要有哪些表现	(153)
四	法国党派斗争主要有哪些表现	(156)
五	日本党派斗争最突出的表现是什么	(159)
六	各国党派在斗争中主要采取哪些手段	(161)
第三节 金钱政治		(169)
一	为什么说金钱政治是各国政党制度的基本特征之一	(169)
二	美国金钱政治是怎样的	(171)
三	日本金钱政治是怎样的	(173)
四	其他国家的“金钱政治”是怎样的	(176)
第四节 其他特征		(179)
一	局限性和狭隘性是指什么	(179)
二	欺骗性和虚伪性是指什么	(184)
第六章 资产阶级政党制度的类型		(187)
第一节 两党制		(187)
一	什么是两党制	(187)
二	美国两党制是怎样的	(191)
三	英国两党制是怎样的	(193)
第二节 多党制		(196)
一	什么是多党制	(196)
二	多党制国家有哪些特点	(198)
第三节 一党制		(203)
一	什么是一党制	(203)
二	法西斯主义国家的一党制是怎样的	(206)
三	民族主义国家的一党制是怎样的	(208)

第一章 政党以前的社会 政治组织的特点

第一节 统治阶级政治组织的特点

为什么说简单性是统治阶级政治组织的特点之一

在阶级社会中，社会政治组织随着人类历史的发展由简单到复杂。相比较而言，政党以前的统治阶级政治组织，不论是从整个体系上看，还是从其内部结构上看，都具有简单性。

统治阶级政治组织的简单性是与那个时代的经济状况相适应的。

奴隶社会初期和中期，不论是东方、还是西方，奴隶制国家一般都是部落国家或城邦国家。它们的政治组织是极其简单的，大部分国家组织是从军事民主制下的氏族部落组织演变而来的。到了奴隶社会后期，势力强大的部落国家或城邦国家通过长期的战争，吞并了一些势力较小的国家，从而产生了象罗马帝国、波斯帝国、印度的孔雀帝国等奴隶制大国。国家的疆域扩大了，波斯帝国疆域东达印度河、西接爱琴海；马其顿王亚历山大的帝国曾一度地跨欧亚非三洲。统治阶级政治组织随着奴隶制国家疆域的扩大而有所变化。例如，在古代希腊、罗马，原来城邦共和政体转变为君主专

制政体。但是，统治阶级政治组织并没有随着奴隶制国家疆域的扩大而变得多么复杂。国家政权组织 仍然是 唯一的 形式。到了封建社会初期和中期，统治阶级政治组织也具有这种特性。之所以如此，根本原因在于：奴隶社会和封建社会进行生产过程的 经济组织都是以家庭为基本单位。在这种经济条件下，自给自足的自然经济占统治地位。有些国家和地区一度出现过封建庄园和农村公社这样的经济单位，它们也都是自给自足的自然经济单位，它们生产其本身所需要的一切，以自给自足为目的，因而与外界几乎不发生任何经济上的联系。这种经济状况造成整个社会生活包括政治生活的落后和闭塞。统治阶级政治组织的简单性是 与这种落后和闭塞状况相适应的。

统治阶级政治组织的简单性是 与君主专制相适应的。

我国奴隶社会和封建社会在国家政体上基本上是相同的，都是以皇权为中心的君主专制制度。在古代埃及也是专制主义的政体。希腊罗马奴隶制国家早期是城邦共和政体，但到后期都由共和制转变为君主专制。那些采取共和政体的奴隶制国家，一般都是刚刚从原始社会氏族制度的基础上发展而来的，因而往往保留着原始社会末期军事民主制的形式。后来，奴隶制经济发展了，国家疆域扩大了，阶级斗争越来越尖锐了，奴隶主阶级逐步抛弃各种形式的民主外衣，采取君主专制的形式。

封建制国家继承并发展了奴隶制国家的专制主义的政体。在世界历史上，封建制国家大都曾采取过这种政权组织形式。

君主专制的政治组织形式和政党以后的议会君主制、民

主共和制相比，是最简单的一种政治组织形式。在奴隶社会，这种简单性表现在国家的各种政治权力在政权组织机构中并没有严格区分开来，国王（或皇帝）既是国家元首，又是最高军事首领，还是最高的司法裁判者，成为集军事、行政和司法权力于一身的专制君主。在封建社会，国家的中央组织设立了辅佐皇帝发号施令、总管全国行政的官僚机构。但是，由于建立了统一的中央集权制，因而使专制君主制更加完备了。“天下之事无小大皆决于上”。（《史记·秦始皇本记》）“朕即国家”，这就是说，国家的一切军政大事完全由皇帝一个人决定。专制君主不仅掌握着最高政权，而且掌握着宗教上的最高权力，政教是合一的。皇帝兼宗教领袖。在奥斯曼帝国，穆斯林机构和政权机构在每一级都平行设置，而这两个机构都掌握在苏丹手中。

**为什么说强制性
是统治阶级政治
组织的特点之一**

这里所说的强制性是指统治阶级的暴力统治。诚然，这种强制性的锋芒主要是指向被统治阶级的。但是在君主专制下，强制性还表现在严禁大臣和官吏结成“朋党”。这就是说，在统治阶级内部也没有结社的自由。皇帝以此来加强专制主义的君主集权制度。因此，统治阶级内部各个政治派别和集团始终没有形成象今天政党这样的政治组织。封建统治者为了强化以君主专制为核心的中央集权制度，还颁布了严禁大臣、官吏结党的法律。

汉武帝制定了“阿党附益之法”。所谓“阿党”，是指诸侯王国的官吏和诸侯王结为死党、诸侯王有罪而不予举奏。所谓“附益”是指朝中的大臣与诸侯王交通，帮助诸侯王得到

法外利益。汉武帝对他们采取了严厉打击的措施。《汉书·诸侯王表》：“设附益之法”。《后汉书·光武帝纪》：光武二十四年，“诏有司申明旧制阿附藩王法”。注云：“阿曲附益王侯者将有重法。”据《汉书·高五王传》称“自吴楚诛后，稍夺诸侯权，左官、附益、阿党之法设，其后诸侯唯得衣食租税，贫者或乘牛车。”

明太祖制定的大明律就有严禁大臣、官吏结党的规定：

“若在朝官员交结朋党紊乱朝政者，皆斩，妻子为奴，财产入官。”“凡诸衙门官吏若与内官及近侍人员互相交结，漏泄事情，夤缘作弊，而附同奏启者，皆斩。妻子流二千里安置。”

“凡除授官职，须从朝廷先用。若大臣专擅先用者斩。若大臣亲戚非奉特旨不得除授官职，违者，罪亦如之”。“凡诸衙门及士庶人等，若有上言宰执大臣美政才德者，即是奸党，务要鞫问穷究来历明白，犯人处斩，妻子为奴，财产入官；若宰执大臣知情与同罪。”胡惟庸案发生后，明太祖以诛“奸党”为名，前后诛杀三万余人。“蓝玉案”发生后他又诛杀一万五千人。据《明史·汤和传》记载：“当时公、侯宿将坐奸党，先后丽法，稀得免者”。

清朝统治者制定的大清律（附例）规定：凡异姓歃血订盟结拜兄弟者，照谋叛未行罪，为首绞监候，为从减一等。若聚众二十人，为首绞决，为从发烟瘴地带充军。如抗粮聚众，或罢考、罢市至四、五十人，为首者斩立决，从者绞监候，被胁同行者各杖一百。这些规定主要是用来镇压人民群众反抗斗争的。其中有些规定也适用于统治阶级内部。有些规定专门用来打击内外官员结成“朋党”。例如，“凡内外官员除系至亲好友进谊乡情彼此往来，无庸禁绝外，如外官赴任

时，谒见在京各官与之接见，及差人至外官任所往来者，亦革职”。（《钦定吏部则例》）即使各族王公所属人员，现居外官因事来京者，也不许谒见本管王公，违者从重治罪，该管王公也一体惩罚。此外，还禁止交结内侍，禁止京官与家资丰厚之人滥行结纳，犯者或斩，或革职。至于定为奸党罪者，仿明律一律处斩刑。康熙曾说过：“人臣分立门户，私植党羽，始而蠹害国政，终必祸及身家”。雍正还专门写了一篇“朋党论”，告诫百官。

在君主专制下，统治阶级内部的不同政治派别集团之间的政治斗争最主要的形式，甚至是唯一的形式，就是宫廷政变、阴谋篡权。它们为了维护本派别、集团的利益，竭力争夺国家的政治权力，在争权夺利中，互相倾轧中，相互攻击对方为朋党，或者上书皇帝诬告对方结党。一些党的名称，如牛李党、东林党等等都是一派给敌对的另一派所加的名称。

为什么说等级性是统治阶级政治组织的特点之一

这个特点是指把人们分成若干等级，上下有别，贵贱有等。奴隶社会和封建社会统治阶级政治组织都具有这个特性。

古代希腊的雅典奴隶制国家，在梭伦执政时期，自由民按照财产和收入的多寡分成四个等级。在自己的田产中每年收入谷物150袋（每袋约41公斤）以上的第一、二、三等级，分别可以在政府中担任不同官职，在军队中担任骑士、骑兵和重步兵；而每年收入在150袋以下和没有土地的贫民属于第四等级，不能担任政府职务，在军队中只能担任轻步兵和海军。

我国西周奴隶制国家实行分封制，天子把一部分土地和奴隶分封给他的庶子，叫诸侯，诸侯又把一定的土地和奴隶再分封给他的庶子，叫卿、大夫和士。在分封制的基础上确立了等级制的国家政治制度。周朝的典章制度——礼，明确规定奴隶主贵族内部不同等级的地位和权利，天子、诸侯、卿、大夫、士，各有各的礼，上下有别，等级森严。西周初期，奴隶主贵族的礼仪、服饰器用，以至宫室建筑，按不同等级各有各的规格，不得僭越。

封建制代替奴隶制，但是，没有废除等级制。在封建土地所有制基础上，统治阶级内部形成了宝塔式的等级。战国时期是我国封建制确立时期，作为新兴地主阶级的政治改革家商鞅就明令规定：“明尊卑爵秩等级，各以差次名田宅，臣妾衣服以家次”。（《史记·商君列传》）当时的秦、齐、楚、燕、韩、赵、魏等大国，都已确立了尊卑、贵贱、上下的等级统治制度。在等级的划分上，一些大国的爵位大体上分卿和大夫两大等级，卿又有上卿与亚卿之分，大夫之中又有若干等级之分。秦国自商鞅变法定爵位二十级，各依等级享有相应的政治经济特权。法律对他们还规定有衣饰爵禄和量刑服刑的特殊优待。正如恩格斯所说，封建社会的“身份等级制度，已成为国家组织中被确认的，在行政上正式起作用的要素了”^① 马克思也说过：“中世纪各等级的全部存在就是政治的存在，他们的存在就是国家的存在。”^②

① 《马克思恩格斯全集》第19卷，第556页。

② 《马克思恩格斯全集》第1卷，第335页。

第二节 被统治阶级政治组织的特点

为什么说短暂性 是被统治阶级 政治组织的 特点之一

列宁指出：“历次革命的一般进程表明了这一点，在这些革命中，往往有过短时间的、暂时得到农村支持的劳动者专政，但是却没有过劳动者的巩固政权；经过一个短时期，一切都又倒退了。所以倒退，是因为农民、劳动者、小业主不能有自己的政策，他们经过多次动摇之后，终于要倒退回去。”^①所谓短暂性就是指被统治阶级政治组织的存在是短时期的，暂时的，它们当中没有一个能够在革命战争失败后继续存在下去。它们总是伴随着革命战争的产生而产生，也总是伴随着革命战争的失败而失败。

在我国漫长的封建社会中，究竟发生了多少次大大小小的农民起义和暴动，是无法统计的。以公元前209年陈胜吴广起义开始，到清朝后期，二千多年以来，全国性农民战争仅有几次。无数次农民起义，千百万农民反对封建统治的斗争，是在局部范围内进行的，是在全国各地分散进行的。在这些小规模斗争中也产生了一些农民阶级政治组织，大都是昙花一现，形成后不久就被封建地主阶级摧毁了。

唐末，裘甫在浙江东部领导农民起义，在剡县建立了革命政权。裘甫自称“天下都知兵马使”，改年号罗平，铸印日天

^① 《列宁选集》第4卷，第496页。

平。但这个政治组织仅仅存在了半年多的时间。庞勋在徐州地区领导的农民起义从发动到失败，只有一年多的时间。

北宋初年，李顺领导农民起义军攻占成都后，建立了农民革命政权，国号“大蜀”，李顺为大蜀王。这个政权于公元994年春天建立，到六月就被宋朝的地主武装摧毁了。北宋末年方腊起义军坚持斗争不到一年的时间就失败了。南宋初年钟相杨么领导湖湘地区农民起义，于1130年春建立了农民革命政权，国号楚，年号天载。这个农民阶级政治组织采取兵农相兼，“陆耕水战”制度，坚持斗争的时期较长，但也只有几年，最后，到1135年6月，被岳飞军镇压下去了。明中期，邓茂七在福建沙县领导的农民起义，刘六、刘七在北京附近的霸州发动的农民起义，以及其他地区爆发的农民起义，都坚持不长时间就失败了。

在几次全国性农民战争中诞生的革命政权，有的存在时间也很短暂。陈胜的“张楚”政权只存在了六个月，从秦二世元年七月至二年十二月。

绿林军是在公元17年建立起来的。公元23年，起义军立汉的远支宗室刘玄为皇帝，国号“汉”，年号“更始”，形成了由农民武装掌握的政治组织。第二年，刘玄迁都长安，背叛了农民军，随后杀害了农民起义军的重要将领申屠建等。赤眉军是在公元18年建立起来的，公元27年失败，在这个过程中也曾建立了由起义农民掌握的政权组织。

在中国农民战争史上第一次组织比较严密、准备比较充分的农民战争是张角领导的黄巾军起义。张角是利用太平道的宗教组织把分散的个体农民组织起来的，所以这个准备起义的宗教组织实质上是农民阶级政治组织。这种政治组织