



世界市场全书

主编：顾海良 姚开建 胡晓林

世界主要国家 公务员制度

秦宣 编著

THE WORLD MARKET SERIES

中国大百科全书出版社

世界主要国家 公务员制度

秦 宣 编著

中国大百科全书出版社

《世界市场全书》序言

现在奉献给广大读者的百卷本《世界市场全书》，是在我国遵循着邓小平同志理论和路线，创立有中国特色社会主义市场经济体制的历史时期，为了借鉴和利用当今世界主要国家和地区的市场经济、市场体系的正反两面经验所作出的科学性的介绍、分析和评价。

在现代市场经济体制中，市场及其机制（主要如供求机制、价格机制、竞争机制）是资源配置的基本手段，对国民经济的发展发挥着极其重要的支配性作用。但是，各国的历史都表明，市场经济及其机制本身也有“失灵”、“缺陷”和“危机”，因而国家干预、宏观调控、社会保障，普遍为各市场经济国家所采用。所以现代市场经济，可以说是与这三个方面相结合的市场经济。在这里，国家干预的作用，不是削弱市场经济及其机制，而是弥补其“缺陷”，并给予政策导向，让市场以及市场机制更充分地发挥其作为社会资源有效地配置的基本作用。经过长达数百年的发展，特别是二次大战以来，随着科技、信息、交通的迅速进步和经济、金融日益全球化，市场经济

和市场体系日臻完善。一方面,消费市场、资本市场、劳动市场、技术市场、货币市场、信息咨询市场等高度发达;另一方面区域市场、国内统一市场和世界市场多层次交错联系。市场机制运作和交易过程也更趋向有序化了。

审视现代市场经济体制发展的新情况、新特点,根据我国社会主义市场经济体制发展的现实,《世界市场全书》的编者颇具匠心,把全书前五卷的主题分类定为:世界商品市场、世界金融市场、世界劳动市场、世界技术市场与信息咨询市场和世界文化市场。这五卷展示了世界各国和我国台湾、香港地区异彩纷呈的市场体系。全书的后五卷,则以世界市场形式、世界市场营销、世界市场管理、世界市场制度、世界市场组织为主题,详述了现代市场经济中市场操作规范、市场管理体制、市场运营机制和运行过程。所有这些,可以说是构成了一幅世界市场的“清明上河图”。

当今世界各具特色的市场经济模式的形成与发展,都不是一蹴而就的。无论古典市场经济体制向现代市场经济体制的过渡,还是现代市场经济体制自身的不断改革,无不经历过艰难曲折,无不遭受过挫折失败。正是经过不断实践不断探索,一些较为发达的市场经济体制才得以逐步崛起。《世界市场全书》设立的每一主题中,都展示了世界各国和我国台湾、香港地区在建立和发展各自的市场、市场体系过程中的成败得失。所有这些,对于

我国社会主义市场经济体制的建立和发展将会有所借鉴。

不同国家的市场经济体制是不可能完全类同的,单纯的模仿是不可能建立起有效的市场经济体制的。即使在社会制度相同的国家,由于各国国情不同,最终形成的市场经济模式也是有极大的差异的。从我国国情出发,走社会主义现代化道路,注重借鉴、比较,立足创新、实践、总结,这应该是我们发展具有中国特色的社会主义市场经济的正确态度和方法。这正是百卷本《世界市场全书》的宗旨吧。

《世界市场全书》各卷的主题和内容注意务实性、知识性、针对性、普及性和可读性;并且还介绍了一些以前我们了解不多、甚至有所误解的问题。对于开阔我们的思路,拓展我们的视野,如果能有所帮助,将是对编者们的最大鼓励。

《世界市场全书》是在一批老专家和出版家的指导下由一批中青年学者和出版者分工主笔完成的。这是继我国伟大的文化工程《中国大百科全书》完成后,中国大百科全书出版社在编辑出版大型系列丛书方面的一次有益的尝试,我衷心祝愿并确信这一尝试会获得成功。

汪道涵

1995年5月16日

内 容 提 要

本书运用宏观比较分析的方法,对当今世界市场经济发展中较具特色的英、美、德、日、法、韩等6个国家的公务员制度作了比较详细的介绍;对国家公务员制度的起源、形成、发展、基本内容及各国公务员制度的不同特点进行了较为全面的阐述。并在此基础上分析了世界主要国家公务员制度的优点、缺点以及国家公务员制度在现代市场经济发展中的作用。全书力求说明,国家公务员制度对于现代市场经济的发展和政府的行政管理是必不可少的;现代西方国家的公务员制度根植于西方的社会制度和人文环境,因此,发展中国家在建立本国的公务员制度时,一定要尊重和面对本国的现实,善于吸收和借鉴西方发达国家中对本国有用的经验和教训,从而建立具有本国特色的国家公务员制度。



百卷本《世界市场全书》编辑工作委员会

专 家 团：蒲 山 吴大琨 王传纶
李 琮 黄范章 王林生
陈宝森 杜厚文 李长久

总 策 划：胡晓林

主 编：顾海良 姚开建 胡晓林

分卷主编：

世界商品市场卷	朱立南
世界金融市场卷	张雷声
世界劳动市场卷	顾海良
世界技术与信息咨询市场卷	孔祥智
世界文化市场卷	骆 公
世界市场形式卷	顾海良
世界市场营销卷	郭国庆 徐茂魁
世界市场管理卷	艾春岐 迟建华
世界市场制度卷	于同申
世界市场组织卷	朱立南

《世界市场全书》是继我国伟大的文化工程《中国大百科全书》完成后,中国大百科全书出版社在编辑出版大型系列丛书方面一次有益的尝试,我衷心祝愿并确信这一尝试会获得成功。——汪道涵

百 卷 本

世界市场全书

顾海良 姚开建 胡晓林 主编

中国大百科全书出版社



百卷本《世界市场全书》编辑出版人员

总 编 辑：梅 益 社 长：单基夫

副总编辑：龚 莉

审 读：丁日昕 邓 茂 冯雪明 卢鼎霍 李小文

李 任 杨公谨 杨 哲 陈丽君 郑伯麒

赵舒凯 贺亚麟 高林生 殷宗玲 黄锡桥

睢联五 戴中器

主任编辑：吴尚之 王 勤

主持编辑：舒罗沙

译名统一：原 明 李凌云

装帧设计：林 晓

责任校对：李 静

百卷本《世界市场全书》分卷书目

- 001. 美国商品市场
- 002. 西欧商品市场
- 003. 日本商品市场
- 004. 发展中国家商品市场
- 005. 世界金属与矿产品市场
- 006. 世界能源市场
- 007. 世界化工产品市场
- 008. 世界机电产品市场
- 009. 世界纺织品与服装市场
- 010. 世界农林水产品市场
- 011. 世界证券市场运作
- 012. 世界外汇市场运作
- 013. 世界金融期货市场运作
- 014. 美国金融市场
- 015. 西欧金融市场
- 016. 北欧金融市场
- 017. 日本金融市场
- 018. 新兴工业国金融市场
- 019. 发展中国家金融市场
- 020. 港台地区金融市场
- 021. 美国劳动市场
- 022. 西欧劳动市场
- 023. 北欧劳动市场
- 024. 日本劳动市场
- 025. 亚太新兴工业国和地区的劳动市场
- 026. 发展中国家劳动市场
- 027. 世界主要国家劳动就业政策概观
- 028. 世界主要国家社会保障制度概观
- 029. 世界各国经济发展中劳动市场的变化
- 030. 世界主要国家公务员制度
- 031. 世界技术市场与技术贸易
- 032. 世界信息咨询市场
- 033. 美国技术市场与信息咨询市场
- 034. 西欧技术市场与信息咨询市场
- 035. 日本技术市场与信息咨询市场
- 036. 世界各国专利制度
- 037. 世界各国知识产权的保护与转让
- 038. 世界各国技术信息咨询业
- 039. 世界市场的技术情报战
- 040. 世界市场信息传递的现代化
- 041. 世界文化市场概览
- 042. 世界旅游市场
- 043. 世界文物市场
- 044. 世界艺术品市场
- 045. 世界艺术表演市场
- 046. 世界集邮市场
- 047. 世界书刊出版市场
- 048. 世界影视市场
- 049. 世界体育俱乐部制
- 050. 世界文化市场经纪人制
- 051. 世界市场形式的发展与未来
- 052. 世界各国百货商店
- 053. 世界各国超级市场
- 054. 世界各国购物中心
- 055. 世界各国连锁店
- 056. 世界各国特色商店
- 057. 世界各国博览会
- 058. 世界各国交易所市场
- 059. 世界各国期货市场
- 060. 世界各国拍卖市场
- 061. 世界市场营销概述
- 062. 世界市场行情分析
- 063. 国际营销环境分析
- 064. 国际营销产品策略
- 065. 国际营销渠道策略
- 066. 国际营销定价策略
- 067. 国际营销促销策略
- 068. 国际营销竞争策略
- 069. 国际营销谈判与纠纷处理
- 070. 国际营销实例分析
- 071. 世界各国市场管理概览
- 072. 世界各国法人资格管理
- 073. 世界各国市场合同管理
- 074. 世界各国商标广告管理
- 075. 世界各国商品市场管理
- 076. 世界各国证券市场管理
- 077. 世界各国期货市场管理
- 078. 世界各国房地产市场管理
- 079. 世界各国特殊商品市场管理
- 080. 世界各国特殊交易方式管理
- 081. 世界各国银行制度
- 082. 世界各国税收制度
- 083. 世界各国关税制度
- 084. 世界各国外汇制度
- 085. 世界各国保险制度
- 086. 关税及贸易总协定
- 087. 国际货币基金组织
- 088. 世界银行
- 089. 国际经贸惯例
- 090. 国际商业贸易公约
- 091. 世界市场组织的现状与未来
- 092. 欧洲市场组织
- 093. 北美及大洋洲市场组织
- 094. 拉丁美洲市场组织
- 095. 亚洲市场组织
- 096. 非洲市场组织
- 097. 洛美协定
- 098. 石油输出国组织
- 099. 国际商品协定
- 100. 经济合作与发展组织

目 录

世界主要国家公务员制度

一、概 述	1
1. 国家公务员制度的起源	1
2. 国家公务员制度建立的历史背景	4
3. 国家公务员制度的建立与发展	7
二、英国国家公务员制度	11
1. 英国公务员制度的建立	11
2. 英国公务员管理机构	14
3. 英国公务员制度的基本内容	19
4. 英国公务员制度的特点	31
三、美国国家公务员制度	33
1. 美国公务员制度的沿革	33
2. 美国公务员管理机构	35
3. 美国公务员管理制度	37
4. 美国公务员制度的特点	46
四、日本国家公务员制度	49
1. 日本公务员制度的建立	49
2. 日本公务员管理机构	52

3. 日本公务员制度的基本内容	54
4. 日本公务员制度的特点	66
五、德国国家公务员制度	68
1. 德国公务员制度的建立和发展	68
2. 德国公务员管理机构	70
3. 德国公务员制度的基本内容	72
4. 德国公务员制度的特点	82
六、法国国家公务员制度	84
1. 法国公务员制度的建立与发展	84
2. 法国公务员管理机构	86
3. 法国公务员制度的基本内容	89
4. 法国公务员制度的特点	103
七、韩国的公务员制度	105
1. 韩国公务员制度的建立与发展	105
2. 韩国公务员管理机构	106
3. 韩国公务员制度的基本内容	107
4. 韩国公务员制度的特点	120
八、世界主要国家公务员制度宏观比较	121
1. 世界主要国家公务员制度的基本原则	121
2. 世界主要国家公务员制度的共同特征	125
3. 世界主要国家公务员制度的优缺点分析	128

一、概 述

国家公务员制度是指为了对公务员这一特殊集团进行管理,由政府制定一系列有关公务员分类、考试、录用、考核、奖惩、待遇、培训、晋升、调动、解职、退休及保障等的规章制度。它是现代政府体制中的有机组成部分,是适应现代政府职能的发展和政府管理方式的变化,实现管理科学化的需要而建立的。

国家公务员制度经历了从萌芽到形成、再到完善的历史过程,中国古代的官吏制度对国家公务员制度的产生作出了很重要的贡献。英国是最早建立国家公务员制度的国家,其后美国、日本等许多国家也相继建立了国家公务员制度。在长期的、广泛的实践中,公务员制度不断地得到发展和完善。

1. 国家公务员制度的起源

现代公务员制度的建立和完善首先是在欧洲国家,但国家公务员的发源地却不是欧洲,而是中国。中国古

代官吏制度经历了萌芽、发展和成熟阶段,形成了一套比较系统的制度,在世界上独具特色。

早在商周时期,中国人事制度就形成了比较严格的品级结构,公、侯、伯、子、卿、大夫、士之类的划分即是。秦代官爵分为20个等级,因官定爵,因爵授官。所谓官,相当于今天的职位;所谓爵,相当于今天的级别。汉代国家公职人员的选拔、培训、任用、考核、奖惩、俸禄、退休等均有明确的规章制度。魏晋南北朝的九品中正制,试图以才能品德的高下,按品位授官职,但品评权操纵在门阀望族手中,结果是“上品无寒门,下品无世族”,俊才贤士报国无门。隋唐以后,科举兴起,公开招考,“平等”竞争。虽然科场舞弊时有发生,平庸之辈能中状元,但“朝为田舍郎,暮登天子堂”的事情也偶有发生。科举制度实行到1905年,长达1300多年。

中国古代官吏制度,特别是考试任用制度,早在元朝就开始流传到国外,元朝政府也录用过少数外国人担任官吏。意大利旅行家马可·波罗在元朝政府做官17年,参与中央和地方的政治活动,谙熟中国古代官吏制度,回国后,他热情赞扬了中国公开考试、择优录用官吏的制度。明朝时期,西方来中国的人士增多,不少外国人在政府部门和教育学术机构任职,或以传教的机会了解中国的官吏制度。1569年,葡萄牙传教士克鲁兹出版了《中国游记》一书,对中国的科举制度颂扬备至。1583年,另一位葡萄牙修士胡安·贡萨雷斯·德万多萨在罗

马出版了《伟大的中国》一书,以尊崇的笔触详细介绍了中国科举考试的内容和方法。此书出版后,激起了欧美人士研究中国政治制度的浓厚兴趣。明朝中叶以后,从西方来中国的人士逐渐增多,就职于政府部门或学术教育机构的外国人也相应增多。欧洲的学者、外交官、商人和传教士来到中国以后,都纷纷著书撰文介绍中国的官吏制度。在1570~1870年的300年间,仅英国伦敦出版的有关中国官吏制度和政治制度的书籍就达70多种。其中《文官考试制度》、《中国札记》、《中国的历史与现状》等书,极力称赞中国官吏制度,尤其是科举制度,并力主英国政府仿行。英国的外交使节还多次来北京考察中国科举考试的地点。美国有许多人发表报告和论文,赞赏中国的科举考试任官制度。1866年,北京同文馆馆长马丁在美国波士顿曾给东方学会做“中国的竞争考试”的报告,向美国人介绍科举制。法国伟大的学者孟德斯鸠和伏尔泰也在他们的启蒙主义著作中,对中国的官吏制度进行介绍和评述。

当时的西方人把中国的科举制度看作是“机会均等”的象征。那些主张实行考试制度的政治家用它做为武器与国会中保护政党分赃制的势力进行斗争。在1855~1887年英国文官制度形成时期,当时著名的英国刊物《绅士杂志》、《伦敦杂志》、《雾杂志》等,先后撰文介绍中国录用官员的程序和方法,主张英国政府实行考试制度。

美国公务员制度的形成,也受到中国的影响。1867年10月,《北美评论》杂志撰文称誉中国的考试取仕制度。1868年5月,美国罗得岛州议员托马斯·詹科斯在以“节约联合委员会”名义向国会提出的报告中,专门有一章论述中国的官吏制度,引起美国众、参议员的广泛兴趣。

综上所述,从欧美国家公务员制度的历史渊源来看,它明显地受到了中国古代官吏制度的影响。西方一些学者甚至认为,现代公务员制度差不多在所有方面都能从中国封建国家的官吏制度中,找到它的原本或雏形。正如中国革命先行者孙中山先生所说:“现在各国的考试制度,差不多都是学英国的。穷流溯源,英国的考试制度原来是从我们中国学过去的。”

2. 国家公务员制度建立的历史背景

国家公务员制度虽然起源于中国,但它的真正建立和完善却在欧洲。虽然中国古代的官吏制度对于西方国家公务员制度的建立曾产生过重大的影响,但欧美的公务员制度绝非中国古代官吏制度的再版或简单的移植,它的产生是有其深刻的内在原因的。它是资产阶级革命的产物,是资产阶级在反对封建君主斗争过程中,总结资产阶级人事管理经验教训的基础上,经过不断地修改和完善,逐步形成和发展起来的,是资本主义经济和政

治发展的必然结果。

(1) 公务员制度产生的社会经济原因

在封建专制政治体制下,封建国家的职能主要是统治和镇压人民,保护其自身利益,很少对经济进行干预,这是与自给自足的自然经济相适应的。19世纪中叶以后,西方各国陆续完成了本国的工业革命,社会经济得到了迅速发展。资本主义经济的发展给国家的政治生活带来了许多变化。首先,在工业革命中发展壮大起来的资产阶级和其他社会阶层要求建立廉洁而有效率的政府,要求更多地参与政治事务,要求政府公职向社会更广泛地敞开,以适应和维护资本主义的生产关系,促进资本主义社会生产力的发展。其次,资本主义经济的发展,也要求开展自由竞争,向国外扩张,推销商品,掠夺资源。旧的国家官僚机构不能适应这种需要,因此必须改革机构,改革管理方法,选拔一大批会管理、有专才的人进入政府。再次,社会化的大生产也促使政府增加了管理社会事务的内容。政府不但管理治安、国防、财政、税收等传统事务,而且增加了对经济、文化等事务的管理。一般地说,凡涉及全社会的事情,没有政府的参与是很难搞好的,因此,人事制度的改革势在必行。

(2) 公务员制度产生的社会政治原因

资产阶级通过反封建斗争,夺取了政权,初步确立