

黄河
水资源管理

黄河水利出版社

黄河水资源管理

孙广生 乔西现 孙寿松 主编

黄河水利出版社

图书在版编目(CIP)数据

黄河水资源管理/孙广生,乔西现,孙寿松主编. —郑州:黄河水利出版社,2001.12

ISBN 7-80621-520-4

I. 黄… II. ①孙…②乔…③孙… III. 黄河—水资源管理 IV. TV213.4

中国版本图书馆·CIP数据核字(2001)第 082521 号

出版社:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市金水路11号 邮政编码:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话及传真:0371-6022620

E-mail:yrp@public2.zz.ha.cn

承印单位:河南第二新华印刷厂

开本:850毫米×1168毫米 1/32

印张:19

字数:476千字 印数:1-1800

版次:2001年12月第1版 印次:2001年12月第1次印刷

书号:ISBN 7-80621-520-4/TV·250 定价:55.00元

编写人员名单

主 编	孙广生	乔西现	孙寿松		
副主编	裴 勇	陈连军			
编写人员	孙广生	乔西现	孙寿松	裴 勇	
	陈连军	蒋秀华	胡玉荣	沈平伟	
	张晓秋	龚 华			

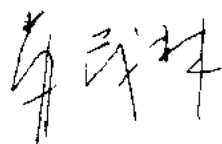
序

黄河是我国第二大河，也是我国西北、华北地区的重要水源，但黄河流域大部分属于干旱与半干旱地区，水资源贫乏。随着流域社会经济的发展，对黄河水资源的需求不断增加，水资源供需矛盾越来越突出，缺水已成为沿黄地区社会经济可持续发展的重要制约因素。如何确保“黄河不断流、水质不超标”目标的实现，以黄河流域水资源的可持续利用保障流域经济社会的可持续发展，是摆在我们黄河水资源管理工作面前的一个重大课题。

实行以流域为单元的水资源统一管理，是当今世界各国水资源管理的大趋势，也被近年来黄河水资源统一管理和调度实践所证明。黄河流域水资源统一管理，必须坚持统一规划、统一调度、统一发放取水许可证、统一征收水资源费、统一管理水量水质，运用行政、经济、法律、科技等手段，加大流域水资源统一管理和保护的力度，保证黄河水资源合理开发、优化配置、高效利用、有效保护，使有限的黄河水资源发挥最大效益。

《黄河水资源管理》一书正是在这样的背景之下，根据近年来黄河水资源管理的实践，总结、吸取国内

外有关水资源管理的经验编著的。既有水资源管理的基本理论知识,又有常用的法律、法规、数据,内容丰富,实用性强。可以期望,该书的出版将对提高黄河水资源管理人员的业务素质和管理水平,搞好黄河水资源统一管理工作发挥积极的作用。



2001年10月

前 言

为了适应当前黄河水资源管理工作的需要,根据近年来黄河水资源管理的实践,作者编著了《黄河水资源管理》,系统地介绍了水资源管理的基本理论、基本知识,以及黄河水资源管理常用的有关法律、法规和数据等。

全书共分管理篇、法规篇和常用数据、资料及标准篇三篇。第一篇管理篇分四章:第一章,水资源管理概论,介绍了水资源的涵义、水资源管理的基本知识及中国水资源的基本情况;第二章,国外水资源管理,介绍了国外水资源管理的有关情况;第三章,黄河流域概况,介绍了黄河流域的基本情况;第四章,黄河水资源管理,介绍了黄河水资源的基本情况、特点、历史与现状、管理体制、存在的问题及其原因分析。第二篇法规篇,介绍了目前在黄河水资源管理工作中常用的法律、法规及规章(包括沿黄省(区)关于水资源管理的地方法规,以供参考)。第三篇常用资料及标准篇,收集了黄河水资源管理常用的重要数据、资料及有关标准等。

本书可供从事黄河水资源管理的人员在日常工作中参考,是一本富于理论、知识及常用法规、资料的

参考书。

本书主编为孙广生、乔西现、孙寿松，副主编为裴勇、陈连军。参加编写的人员还有：蒋秀华、胡玉荣、沈平伟、张晓秋、龚华。全书由孙广生、孙寿松统稿。

承蒙黄河水利委员会副主任、教授级高级工程师苏茂林为本书撰写序言，黄委会领导和有关专家给予关心和支持，在此表示衷心的感谢。同时，书中还引用了有关单位和个人的一些资料，特此表示谢意。

编者

2001年9月

目 录

序

苏茂林

前言

第一篇 管理篇

第一章 水资源管理概论	(3)
第一节 水资源的内涵.....	(3)
第二节 世界和中国水资源概况.....	(6)
第三节 水资源管理的内涵.....	(11)
第四节 水资源管理的功能.....	(12)
第五节 水资源管理的层次.....	(15)
第六节 水资源管理的原则和方法.....	(21)
第七节 水资源管理的基本制度.....	(28)
第八节 水资源调查评价.....	(30)
第九节 水规划.....	(33)
第十节 水长期供求计划.....	(37)
第十一节 取水许可制度.....	(51)
第二章 国外水资源管理	(67)
第一节 水资源管理的不同发展阶段及特点.....	(67)
第二节 水权管理的情况.....	(69)
第三节 水管理体制.....	(72)
第四节 流域水资源管理.....	(82)
第三章 黄河流域概况	(95)
第一节 地形地貌.....	(95)
第二节 黄河上中下游的基本情况.....	(96)
第三节 主要水系.....	(100)

第四节	气候特征·····	(101)
第五节	洪水泥沙·····	(102)
第六节	黄河水力资源·····	(110)
第七节	社会经济概况·····	(111)
第四章	黄河水资源管理·····	(114)
第一节	黄河流域水资源情况·····	(114)
第二节	黄河水资源开发利用现状·····	(121)
第三节	黄河水资源管理的历史与现状·····	(127)
第四节	黄河水资源管理体制·····	(152)
第五节	黄河水资源管理的基本经验·····	(155)
第六节	黄河水资源管理存在的主要问题及原因·····	(156)
第二篇	法规篇	
一、法律、法规、法规性文件	·····	(163)
中华人民共和国水法·····		(163)
中华人民共和国水污染防治法·····		(173)
取水许可制度实施办法·····		(185)
国务院关于水利部职能配置、内设机构和人员		
编制方案的通知·····		(192)
国务院办公厅转发国家计委和水电部关于黄河		
可供水量分配方案报告的通知·····		(197)
水利工程水费核订、计收和管理办法·····		(201)
国家计委、水利部关于颁布实施《黄河可供水量		
年度分配及干流水量调度方案》和《黄河水量		
调度管理办法》的通知·····		(206)
二、规章及规范性文件	·····	(218)
取水许可监督管理办法·····		(218)
取水许可申请审批程序规定·····		(228)
取水许可水质管理规定·····		(233)

关于建设项目办理取水许可预申请的通知·····	(237)
关于国际跨界河流、国际边界河流和跨省(自治区) 内陆河流取水许可管理权限的通知·····	(238)
关于授予黄河水利委员会取水许可管理权限的通知·····	(244)
关于加强黄河取水许可管理的通知·····	(247)
黄河取水许可实施细则·····	(252)
黄河取水许可水质管理规定·····	(262)
关于新疆国际河流取水许可制度实施意见的通知·····	(270)
黄河下游引黄灌溉管理规定·····	(272)
水利产业政策·····	(279)
水利产业政策实施细则·····	(286)
水行政处罚实施办法·····	(299)
水利部行政复议工作暂行规定·····	(312)
关于调整黄河下游引黄渠首工程供水价格的通知·····	(317)
关于三门峡水库供水价格的批复·····	(318)
占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿办法·····	(319)
三、相关法律、法规·····	(323)
中华人民共和国环境保护法·····	(323)
中华人民共和国行政处罚法·····	(331)
中华人民共和国行政诉讼法·····	(343)
中华人民共和国行政复议法·····	(356)
中华人民共和国国家赔偿法·····	(367)
四、地方性水法规·····	(377)
青海省取水许可制度实施细则·····	(377)
青海省水资源费征收管理暂行办法·····	(383)
甘肃省取水许可制度实施细则·····	(387)
甘肃省水资源费征收和使用管理暂行办法·····	(393)

宁夏回族自治区取水许可制度实施细则·····	(397)
内蒙古自治区取水许可制度实施细则·····	(403)
内蒙古自治区水资源费征收标准、管理和使用的 暂行规定·····	(408)
陕西省水资源管理条例·····	(412)
陕西省水资源费征收、管理和使用暂行办法·····	(421)
陕西省取水许可证制度实施细则·····	(426)
山西省水资源管理条例·····	(431)
山西省征收水资源费暂行办法·····	(436)
关于调整山西省水资源费收费标准的通知·····	(439)
河南省取水许可制度和水资源费征收管理办法·····	(442)
山东省水资源管理条例·····	(452)
山东省取水许可管理办法·····	(460)
第三篇 常用资料及标准篇	
一、黄河大型灌区、取水口基本资料 ·····	(469)
二、用水统计资料 ·····	(542)
三、已建、在建黄河干流水利枢纽工程基本情况 ·····	(544)
四、常用降雨、径流统计资料 ·····	(555)
五、常用标准 ·····	(558)
水质标准·····	(558)
水资源评价导则·····	(560)
节水灌溉技术规范·····	(593)
参考文献 ·····	(599)

第一篇

管理篇



第一章 水资源管理概论

水资源是人类生存和发展不可替代的战略资源,特别是在当今社会,随着经济社会的发展,世界上许多国家和地区出现了水危机,人们越来越深刻地认识到水资源对经济社会可持续发展的重要作用,强化水资源管理、实现水资源的可持续利用已成为世界性的课题。

第一节 水资源的内涵

水资源管理的客观对象是水资源,因此,谈论水资源管理离不开水资源,但由于水资源所具有的多种形态、不同的物理化学特性以及其所具有自然属性、社会属性、经济技术属性和环境属性,至今没有形成关于水资源的统一、科学的定义。

在《英国大百科全书》中,水资源被定义为“全部自然界任何形态的水,包括气态水、液态水和固态水”。由于《英国大百科全书》的权威性,这一定义曾被广泛引用。

1977年联合国教科文组织(UNESCO)对水资源下了如下定义:水资源应指可资利用或有可能被利用的水源,这个水源应具有足够的数量和可用的质量,并能在某一地点为满足某种用途而可被利用。

我国开发利用水资源具有悠久的历史,逐渐形成了比较完整且具有中国特色的水利科学体系。长期以来,我国一直沿用“水利”一词,“水资源”在我国的广泛流行是近20多年的事。至今,“水利”与“水资源”两词仍在我国并行使用。国内学者对水资源的

内涵进行了深入的探讨,比较有代表性的看法有:

(1)地球表层可供人类利用的水,包括水量(水质)、水域和水能资源;一般指每年可更新的水量资源。(叶永毅)

(2)降水是大陆上一切水分的来源,但降水只是一种潜在的水资源,只有降水量中可被利用的那一部分才是真正的水资源。在降水中可以转变为水资源部分的是“四水”,即:①水文部门所计算的河川径流量与地下水补给量之和扣除重复计算量;②土壤含水量;③蒸发量;④区域间径流交换量(张家诚)。

(3)人类所利用的水资源包括农业用水、工业和生活用水。河槽水流是工农业用剩的水量,不应看作全国水资源(黄万里)。

(4)水资源为自然界各种形态(气态、固态或液态)的天然水,并将可供人类利用的水资源作为供评价的水资源。(陈志恺)

(5)从自然资源的观念出发,水资源可定义为与人类生产和生活(有关)的天然水源,广义水资源应为一切可被人类利用的天然水,狭义的水资源是指被人们开发利用的那部分水。(刘昌明)

(6)水资源是指可供国民经济利用的淡水水源,它来源于大气降水,其数量为扣除降水期蒸发的总降水量。(曲耀光)

(7)一切有利用价值,包括各种不同来源和形式的水,均属水资源范畴。(陈梦熊)

(8)不能笼统地称“四水”为水资源,只有那些具有稳定径流量、可供利用的相应数量的水定义为水资源。(施德鸿)

(9)水资源主要指与人类社会用水密切相关而又能不断更新的淡水,包括地表水、地下水和土壤水,其补给来源为大气降水(贺伟程)。

(10)水资源是维持人类社会存在并发展的重要自然资源之一,它应当具有如下特性:①可以按照社会的需要提供或有可能提供的水量;②这个水量有可靠的来源,其来源可通过水循环不断得到更新或补充;③这个水量可以由人工加以控制;④这个水量及其

水质能够适应用水要求(陈家奇)。

上述有关水资源的定义从各自不同的研究角度看,各有其合理的因素,但由于各自的侧重点不同,差异较大,使人难以把握。如何全面认识和正确掌握水资源的内涵,笔者认为应从如下几个方面考虑:

(1)首先要区分水与水资源的差异。自然界存在的不同形态的水数量巨大,但并不能全部成为资源。所谓的水资源应指那些对人类具有利用价值或潜在利用价值的那部分水才可能成为水资源,这里所指的利用指直接利用,土壤水人们不能直接利用,也就不能成为水资源。

(2)要考虑水资源的天然属性,即只有那些天然状态下的水才可能成为水资源,污水经过处理后虽可以被人们重复利用,作为供水的来源之一,但经过处理后的污水已不是天然状态的水,不能称为水资源,可称之为水产品。“污水资源化”属于水资源利用范畴的内容,经过处理后的污水可以参加水平衡计算,属于重复利用部分,但不能参与资源的计算评价。

(3)要考虑水资源的经济技术属性。随着人类技术进步的影响,人们可以利用的水资源的外延不断扩展,如远古时期,技术水平很低,人们只能择水而居,直接利用地表径流,不能凿井开采地下水,随着打井技术的出现,人们开始大规模开发利用地下水资源,目前,在部分地区地下水已成为主要的供水水源。海水淡化使海水利用成为可能,但从经济角度考虑,许多缺水的发展中国家承受不起,因为经济分析不合理。因此,从技术经济属性出发,水资源可以分为广义的水资源和狭义的水资源,广义的水资源是指一切具有直接利用价值或潜在利用价值的天然水,狭义的水资源是指在一定经济技术水平下具有利用价值的天然水。很显然,狭义的水资源更具有现实的指导意义。

(4)要考虑水资源的社会、环境属性。水资源的开发利用促进