

GAOXIAOGONGGONGKECONGSHU

高校公共课丛书

倪稼民 主编

当代世界政治与国际关系



上海财经大学出版社

当代世界政治与国际关系

倪稼民 主编

上海财经大学出版社

当代世界政治与国际关系

倪稼民 主编

责任编辑 黄 勇

封面设计 周卫民

出 版 上海财经大学出版社

(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)

发 行 新华书店上海发行所

印 刷 中国科学院上海分院印刷所

装 订 中国科学院上海分院印刷所

开 本 850×1168mm 1/32

印 张 8

字 数 199 千字

版 次 1996 年 10 月第 1 版 1996 年 10 月第 1 次印刷

印 数 1—5000

书 号 ISBN 7—81049—070—2/D·03

定 价 13.50 元

前 言

严格地说,资本主义的兴起和发展才产生了现代意义的国际政治、经济和国际关系。在国际社会中,国际行为的基本主体是主权国家和国际组织,世界政治、经济是这些行为基本主体在政治领域、经济领域中相互关系的总和。从广义上说,它包括政治关系、经济关系、军事关系、政党关系、文化教育关系、科学技术关系、宗教关系、民族关系和意识形态关系等等。这些关系的发生与发展,必然涉及到有关国家的性质、政治经济制度和对外政策。政治关系是这些关系中最活跃、最重要的关系;经济关系是最深层、最根本的关系。

世界格局就是指活跃于世界舞台上充当主角的国家和国际组织在特定时期内相互作用形成的一种结构、态势。世界格局具有相对的稳定性,但又不是一成不变的,随着充当主角的国家和国际组织不断更新,相互间的力量消长和变化,世界格局也不断发生变化。

本世纪最后十年,世界格局发生了惊天动地的大裂变,其来势之猛、震动之大、激变之快,是前所未有的。它带来的影响、后遗症也是极为严峻的、棘手的。人们在欢呼史无前例的繁荣与进步之余,还不得不为已经显露、或隐匿的种种矛盾所困扰:国际交往迅速增加之后所伴生的失控;政治经济体制变迁的同时引发的失衡;科技昌盛之后所出现的自然和社会生态的破坏;新一轮大国竞争所酝酿的国际社会的重大变化。凡此种种,无不对这个因循沿袭和重新构筑中的国际政治经济秩序提出挑战。人类必须以全新的观念、全新的角度来直面当代世界。

本书由倪稼民、刘新构思基本框架、撰写提纲,由倪稼民负责全书的修改和统稿工作,各章执笔人是:倪稼民(前言、第一、二、

1/10 07/99

三、七章、第六章第三节);范静(第四章);蒋意超(第五章);耿志敏(第六章第一、二节)。

撰写本书实是一种尝试,我们力图以全新的视角介绍分析国际社会的巨变,力求在内容安排上具有时代性,在理论概述上具有科学性,编纂结构上具有逻辑性,文字表达上具有生动性。愿此书对当代大学生掌握世界政治与国际关系基本常识和发展态势有所帮助。当然,由于作者水平有限,不足之处难免,恳请读者指正。

本书在编写过程中,参考和引用了有关材料及研究成果,在此谨表谢意。

编者

1996.5

目 录

第一章 分裂与重塑	(1)
第一节 从两极到多极	(1)
一、巨头一笔勾东西	(1)
二、异军突起	(7)
三、大三角.....	(11)
第二节 世界政治大地震	(13)
一、东欧剧变.....	(13)
二、德国统一.....	(17)
三、苏联解体.....	(18)
第三节 国际新秩序的基本走势	(22)
一、重要标志.....	(22)
二、基本态势.....	(23)
第四节 和平与发展仍是当今世界两大主题	(27)
一、冷战后世界更安全吗.....	(28)
二、发展问题更为紧迫.....	(32)
三、人类面临共同的挑战.....	(38)
第二章 发展中国家的机会、问题和前景	(41)
第一节 亚太地区脱贫致富的先例	(41)
一、亚太地区的崛起.....	(42)
二、经济奇迹的背后.....	(45)
第二节 中东和伊斯兰	(53)
一、中东的核心问题.....	(53)
二、阿拉伯国家的内部矛盾和海湾战争.....	(58)
三、不可低估的伊斯兰.....	(60)

第三节 动荡、希望交织的非洲和拉丁美洲	(64)
一、饱经忧患的非洲	(65)
二、艰辛坎坷的拉丁美洲	(70)
第四节 挑战与机会、问题与出路	(75)
一、挑战和机会	(75)
二、问题重重	(79)
三、出路与前瞻	(80)
第三章 褪色的“美国世纪”蓝图	(84)
第一节 美利坚迅猛崛起的前提	(84)
一、美国精神的铸就	(84)
二、自由女神的基座	(86)
三、光荣与梦想	(88)
第二节 美国怎么了	(91)
一、冷战的红利与代价	(91)
二、盟友和对手	(94)
三、问题重重	(98)
第三节 美国还有戏吗	(100)
一、克林顿的药方	(101)
二、略见春光	(106)
三、世纪末之争	(109)
第四章 日本的抱负	(115)
第一节 “只要是好的,拿来就肯定没错”	(115)
一、在“拿来”的背后	(115)
二、战后日本政治变革	(118)
三、大和民族与西方体制的结合	(122)
第二节 日本为什么敢说“不”	(125)
一、实力为后盾——日本经济的腾飞	(125)
二、走自己的路——日本外交政策的演变	(130)

三、还有珍珠港吗	(141)
第三节 经济大国的政治抱负	(143)
一、今非昔比	(143)
二、走向“政治大国”的构想	(144)
三、谋求“政治大国”的途径	(146)
四、带来的问题	(148)
第五章 走向统一的欧洲	(152)
第一节 从欧共体到马约	(152)
一、欧共体的成立和发展	(152)
二、欧共体一体化的实施	(155)
三、欧洲一体化进程中的重要里程碑	(159)
第二节 前提与问题	(162)
一、历史前提	(162)
二、欧洲统一的现实原因	(166)
三、欧洲统一进程中的困扰	(168)
第三节 前景与影响	(170)
一、谁主导欧洲	(170)
二、欧洲联盟东进的难题	(173)
三、欧洲国际关系及安全防务机制的调整	(176)
四、欧洲进入面对现实的时代	(182)
第六章 从苏联到独联体	(185)
第一节 苏联模式的成因与得失	(185)
一、理想与现实	(185)
二、斯大林模式的得失	(188)
三、苏联社会的变迁	(194)
第二节 从改革到解体	(197)
一、改革方向的逆转	(197)
二、从全面动荡走向解体	(200)

三、启示录	(202)
第三节 俄罗斯的现在和将来	(206)
一、转型期俄罗斯政治模式的选择	(206)
二、俄罗斯经济大滑坡趋减	(209)
三、重展大国外交	(210)
四、俄罗斯还会是一个超级大国吗	(213)
第七章 科学技术与国际关系	(217)
第一节 科学技术的发展和作用	(217)
第二节 科学技术与国际格局的演变	(226)
一、第三次科技革命与两极格局的形成	(227)
二、第四次科技革命与两极格局的解体	(231)
第三节 科技发展影响人类各个领域	(235)
一、科学技术成为综合国力的第一要素	(235)
二、科技发展对世界经济的影响	(237)
三、科技发展对国际冲突形式和强度的改变	(240)
四、科技发展推动各种文明间的冲突与融合	(243)
五、科学技术的发展使南北问题更复杂	(245)

第一章 分裂与重塑

冷战结束了，人类走到了一个十字路口。如何从冷战的分裂中走向重塑，如何解决面临的新的问题和新的动荡，世界上大多数国家都在苦苦求索，企求在这个重组和整合的过程中找到自己的最佳位置。

第一节 从两极到多极

从雅尔塔体制确立至今已有 50 年，这是历史长河中变化最大、最快的历史时期。在这半个世纪中，人类进入并最终走出核时代下冷战的阴影。世界格局由两极走向多极；美国在经历“黄金时代”后从世界霸主的地位上跌落；西欧经济的恢复，特别是德、日经济力量的崛起开始成为称雄逐鹿的角色；苏联、东欧的胜利与挫折；民族独立运动的高涨和第三世界的兴起及其内部的重重矛盾和严重问题；以及人类面临的共同挑战和问题。所有这一切的变化，令人扑迷离离。然而追溯历史，反思过去，却能使我们找到头绪，切准未来的脉搏。

一、巨头一笔勾东西

1945 年初，苏联把德军驱逐出国境，把战线移至东欧地区；西方盟军在法国北部诺曼底登陆，成功完成了有史以来规模最大的“霸王计划”。如果说，1943 年底，反法西斯联盟三国的第一次战时会晤主要是为了如何联合消灭法西斯而进行的，那么第二次会议只是为对战后世界如何安排问题而召开。

在这次会议之前，丘吉尔抢先就巴尔干地区势力范围的划分问题同斯大林取得了默契。1944年10月，丘吉尔飞抵莫斯科，在与斯大林讨论了一系列有关问题后，丘吉尔直率地对斯大林说：我们来解决巴尔干地区的事情吧，你们的军队在罗马尼亚和保加利亚，我们在这些地方也有我们的利益，派有各种团体和代理机构，不要为了枝节问题使我们意见相左，就英国和俄国而论，怎样才能使你们在罗马尼亚占90%的优势，我们在希腊也有90%的发言权，而在南斯拉夫方面则平分秋色呢？^①

趁着翻译的空隙，丘吉尔用笔写下了势力范围划分的百分比的纸条，递给了斯大林。罗马尼亚：俄国90%，英美等10%；希腊：英美90%，俄国10%；南斯拉夫和匈牙利各50%；保加利亚：俄国75%，英美等25%。斯大林默默地看了一会儿，就在纸上划了一个大勾，还给了丘吉尔。巴尔干各国的命运就以这种方式决定了。这就是其后雅尔塔会议确立的原则：谁的军队占领什么地方，什么地方就是谁的势力范围。至于建立什么样的制度，他人不能问津。根据这一原则，斯大林要求已属美英军队势力范围内的法国共产党和意大利共产党向资产阶级政府交出武器，停止革命；同时美英也只得忍痛丢弃他们长期扶植的波兰流亡政府，承认新建的政府。德国的分裂也是这个原则的结果。

1945年2月，第二次世界大战中反法西斯联盟的三巨头——斯大林、罗斯福、丘吉尔坐在刚被德国洗劫过的克里米亚半岛上前沙皇的避暑行宫里，对世界格局作了安排，形成了所谓的“雅尔塔体制”，即由美苏两国共同主宰世界事务的局面。战争结束时两国军队临时占领的地区交界线，后来成为分割美苏势力范围的永久性界线。欧洲被一分为二，东欧属于苏联的控制区，西欧属美国的势力范围。德国便是这场分割手术的刀口所在地。远东，苏联承认

^① 转引自姜琦、张月明：《东欧三十五年》，第3～4页。

美国对日本的控制及在中国的利益,美国则满足苏联收回南库页岛,取得千岛群岛,外蒙古独立,以及把中国大连港国际化、旅顺港租让给苏联作海军基地、中国长春铁路由中苏共管等要求。显而易见,雅尔塔体制实际上反映战胜国,确切地说是大国、强国对世界的安排。尽管它对战后40多年总体和平的维持具有相当积极的意义,但其表现出来的总体精神和原则,是与19世纪初期以来先后出现的“维也纳体系”、“凡尔赛体系”一脉相承的,仍是一种强权政治。损害和牺牲了许多国家(包括中国)的主权和利益,并伴随强烈的意识形态的对立。它所确立的两极格局虽防止了“热战”的爆发,但也导致了一种不断升级的“冷战”态势的出现,为战后国际关系播下了许多矛盾和冲突的种子。当然,这种东西方力量的平衡,又在一定程度上扼制了某些冲突的爆发,也为打破这个平衡提供了内在契机。

“雅尔塔会议”结束后仅三个月,德国无条件投降。7月,三巨头在柏林附近的波茨坦举行了战时最后一次会议。会议期间美国成功地爆炸了世界上第一颗原子弹,致使美国多了一个当时其他巨头无法与之抗衡的砝码。罗斯福的继承者杜鲁门由此强硬起来,认为美国可以不按“雅尔塔会议”上要求苏联出兵攻打日军的计划而单独打败日本,占领日本。“波茨坦会议”表明,美苏合作接近尾声,分裂即在眼前。

第二次世界大战结束,美苏共同的敌人投降,合作基础不复存在,双方的矛盾却不断升级。作为二战中崛起的两个强大的国家,根据当时的国际形势和自身的实力与需要,制订了新的战略,开始了二战后国际关系的一个新阶段。

二战后的美国,已是世界头号强国。军事上,它拥有世界上最大的海军和空军,在56个国家和地区建立了484个军事基地,还拥有对原子弹的垄断权;经济上,拥有世界上最强大的工业和最发达的农业,拥有全世界一半的财富,是战后初期唯一的债权国和向

别国提供援助的西方国家。其政治、经济、军事势力，越过大西洋和太平洋，进入西欧、地中海、中东和远东地区。实力的增长，为美国称霸世界提供了雄厚的资本，使其野心恶性膨胀。美国统治者到处宣称要以拉丁美洲为后院，以太平洋为内湖，以大西洋为内海，以欧洲为重点，把全世界都置于美国的支配下。当时，在国际舞台上，唯一能与美国分庭抗衡的国家便是苏联。美国曾一度借联合国和美元诱苏就范，均因苏的强硬抵制而告吹。在此情况下，美国认为继续奉行罗斯福的通过合作软化苏联的设想，已不现实，遂对苏采取强硬政策，开始了富有进攻性的遏制战略。这是战后美国对外政策的一个重大转折，它拉开了冷战的序幕，其影响达40年之久。

1946年2月，美国职业外交家、驻苏代办乔治·凯南给美国国务院发出了一份8000字的电报，提出了遏制苏联的设想。凯南在分析战后苏联后得出结论：“这里有一股政治势力坚信，如果要使苏维埃政权感到安全，就不可能同美国保持永久的妥协，就必须破坏我们社会的内部和睦，摧毁我们的传统生活方式，削弱我们的国际威望。”在断定苏联正在推行扩张主义政策之后，凯南又说，美国有能力解决苏联问题而无需求助于武力。他提出了一系列的措施——首先要坚决制止苏联的渗透，使其不能发挥主动性，这就是众所周知的“遏制战略”。它为杜鲁门的强硬政策，或者说为冷战提供了理论依据。

早在波茨坦会议期间，斯大林就预感到盟国分裂的不可避免，决定在战后独辟蹊径。1946年2月，苏联公开表示它不愿加入国际货币基金组织和世界银行（虽然它参加1944年的布雷顿森林会议，并且有13%的投票份额——继美英之后），而且也没再提美国的贷款问题。他在极力巩固既得的利益和尽可能地取得更多的好处。3月2日，苏联不但没有按事先规定从伊朗撤军（苏联和英国军队根据战时协定进驻伊朗，但英国人按时撤离），而且还要求伊朗给受苏联支持的动荡省份（阿塞拜疆和库尔德斯坦）以自治权，

以及使苏联有权在伊朗领土上开采石油。同时，斯大林在一系列态度坚决的讲话中表明苏联在内政外交上绝不让步，并让美国人感到苏联将很快拥有原子弹。

丘吉尔 1946 年以平民身份访问了美国，并在密苏里州富尔顿镇上的威斯敏斯特学院发表了题为“和平砥柱”的演说，他说：“从波罗的海的斯德丁（即什切青）到亚德里亚海边的里雅斯特，一幅横贯欧洲大陆的铁幕已经降落下来”。主张为反对苏联的扩张主义建立事实上的英美联盟。丘吉尔的“铁幕”演说彻底公开了战时同盟分裂的事实，成为美苏冷战开始的信号。有人认为这是美国精心策划的一幕戏，它不想亲自挑明与苏联的对立，而是利用英国打头阵，以便自己处于有更多周旋余地的第二线。尽管事后杜鲁门避免公开表示赞同丘吉尔的那次演讲，但实际上已是路人皆知的事了。“希土危机”中杜鲁门主义的出笼充分证明了这一点。

1947 年 2 月，衰落的英国无力再对希腊、土耳其提供经济和军事援助，决定撤离。但鉴于希、土在军事和战略上的重要性，防止苏联乘机渗入，就照会美国国务院，希望美国来填补这一真空地带。这就是所谓的“希土危机”。它给美国实施进攻性的全球战略提供了良好的时机。3 月 12 日，美国总统杜鲁门向国会提出了一份咨文，强调希、土受共产党领导的恐怖分子威胁的严重局势，要求国会拨款 4 亿美元以支援希土自由运动。这一咨文被称为“杜鲁门主义”。它表明美国开始插足中东，将自己的势力范围推进到苏东边境从而对其实施全面遏制，独霸全球。杜鲁门主义是美国外交政策的一个转折，美苏关系彻底破裂，冷战全面展开。同时，美国实施了全面援助西欧的“马歇尔计划”，并扶植德国西部的工业重建，在欧洲形成对抗苏联的强大力量。

与此同时，苏联也不示弱。在国内，继续限制农业的投资、限制轻工业品特别是消费品的生产，仍然像战时那样优先发展重工业，加速研制原子弹并于 1949 年试验成功，打破了美国的核垄断。对

于东欧，加紧了控制，把东欧各国政府原先由多党联合政府改变为由共产党一党领导，建立了清一色的苏联模式。1947年9月建立了由苏、波、南、罗、匈、保、捷、法、意九国共产党和工人党参加的欧洲九国情报局（于1956年解散），以便苏联协调、控制之需。1949年1月，苏又与东欧国家建立了经济互助委员会（即经互会，于1991年解散），加强了经济上的联系与控制。

在冷战初期，苏联在经济上和军事上明显劣于美国。当时美国不但在苏联周边拥有众多基地，还有上千架在二战中显示过巨大威力的B29轰炸机，其原子武器可直捣苏联腹地。苏联起初没有原子弹，以后有了但也长期没有可以攻击美国本土的运载工具，在这方面居于不利地位。苏联只好依仗其陆军力量同驻欧美军和西欧军队相比的优势，实行反威胁。如果美国一旦以它当时数量有限的原子弹攻击苏联本土，苏就以其世界无双的强大装甲部队横扫西欧，从而形成了一种以西欧为“人质”的战略对峙。对抗的结果，使双方的总体实力基本持衡，所以双方最终都没有突破冷战的极限，仍基本遵循雅尔塔体制划定的界位。这里突出的表现是，1948年2月苏联支持捷克斯洛伐克共产党人清除了政府内的亲西方势力，美英法等国虽然在口头上抗议，实际上却未干涉。其原因在于，捷克已归苏联的势力范围。同样，在1947年至1949年希腊共产党人组织了旨在夺取政权的武装斗争，美国立即出面干预，支援希腊国王军进行镇压。斯大林这时却提出希腊的起义必须放弃，并要求保加利亚、南斯拉夫的共产党也不要援助希腊革命，坐视希腊共产党的武装失败。其原因也在于此。1948年6月，针对咄咄逼人的西方势力，苏联从陆路和水路对西柏林这个西方在东方的窗口进行了为时近一年的封锁，美国及其盟友采取的对策是既不开战，也不退却，对柏林实施了历史上规模最大、耗资最多的空运，并以“柏林危机”为契机，于1949年4月成立了“北大西洋公约”组织。

柏林危机促使德国分裂进程的加快。1949年5月，在美英法

三国支持下，德国西部通过了《德意志联邦共和国根本法》，宣布波恩为首都。宪法明确宣布德国西部为联邦国家（即西德）。举行了联邦议院选举，组成了以阿登纳为联邦总理的联邦政府。9月20日，德意志联邦共和国宣告正式成立。同样，德国东部统一社会党在苏联帮助下，10月7日，德意志民主共和国正式宣告成立。从此，在德国的土地上出现了两个德国。这是美苏冷战的产物，也是雅尔塔体制在欧洲最集中最具体的体现。

在远东，南北朝朝鲜以三八线分裂也是冷战的结果，是雅尔塔体制在东方的继续延伸。

美苏对峙尽管充满惊心动魄、剑拔弩张的争斗，但仍以各自承认对方的势力范围的妥协为主，积极维持这个体系。只有中国新民主主义革命的胜利，才在这个两极对峙的板块中打开了一个缺口，为改变世界的面貌谱写了一曲气势壮观的前奏曲。

二、异军突起

冷战使得美苏双方消耗了巨大的物力和人力，在巩固已有的势力范围和获取新的势力范围的你死我活的争夺中都付出了极大的代价。苏联跛脚发展，一味倾向重工业，不惜血本为扩张服务，结果，导致了国民经济的停滞；对东欧及中国等国家的严厉控制和不平等的往来，产生了更大的离心力，苏南冲突、波匈事件、中苏关系恶化、1968年苏军进捷都说明了这一点。

与此同时，朝鲜战争的爆发，越南战争的失败，以及为争夺而与苏展开的日益激烈的军备竞赛，使美国在世界上的威望和实力大减，加上战后初期大举对外投资、贷款、建立军事同盟和军事基地以遏制共产主义的“扩张”，导致美元大量外流，以致在50年代终于出现了国际收支从大量顺差转为连年逆差。进入60年代，因出现西欧、日本等新对手，美国对外贸易日益减缩。1960年10月爆发了第一次的美元危机。至1973年，共发生过10次美元危机，以致美国政府被迫停止美元兑换黄金，宣布美元贬值。至此，布雷

顿森林会议确定的以美元为中心的资本主义国际货币体系宣告瓦解，世界金融市场出现混乱。这不仅标志着美元在金融领域内霸权地位的衰落，也标志着美国对世界霸权地位的衰落。美国绝对鼎盛、不可一世的时期过去了，在争夺世界霸权的角逐中，美国人开始尝到力不从心的滋味了。尼克松主义标志着美国改变了杜鲁门主义的进攻战略而转入防守的外交战略，并不得不承认，“从经济角度来说，美国不再是世界头号国家，也不再仅仅有两个超级大国……今日世界上有五大力量中心。它们是：美国、西欧、苏联、大陆中国、当然还有日本。这五大力量将决定世界在本世纪最后 1/3 时间里的前途。”

正当美国与苏联拼杀得不可开交之时，美国的盟友利用这天赐良机，休养生息，从第二次世界大战的废墟中迅速崛起，跃跃欲试，与山姆大叔平分秋色。而在亚洲、非洲、拉丁美洲、大洋洲这些被称为“中间地带”的广大地区内，借着旧殖民帝国的衰落和两个超级大国激烈对抗而无暇他顾之机，近 100 个新兴的民族国家取得了政治独立。他们以“第三世界”（或发展中国家）的面目出现于战后的国际舞台上，并成为一支越来越不可低估的力量，发挥着重大作用。两极板块松动了，裂缝不断出现，世界朝着多极的趋势发展。

先看日本。二战使得日本经济濒于崩溃，以致当时占领日本并援助它重建的美国人产生“把日本恢复成一个能自给自足的小国”已是相当欣慰的想法。^①然而，事实完全相反。战后日本，在美国的竭力扶植下，以吉田茂“经济立国”为战略，集中精力发展经济，在国际事务中姿态较低，颇有忍辱负重、卧薪尝胆之味。同时，风云突变的国际形势为日本重建创造了良机。中国革命的胜利使得雅尔塔体制在东方出现动摇，美国开始意识到它将失去在中国的利益，

① 克里斯托弗：《日本精神》，光明日报出版社，第 6 页。