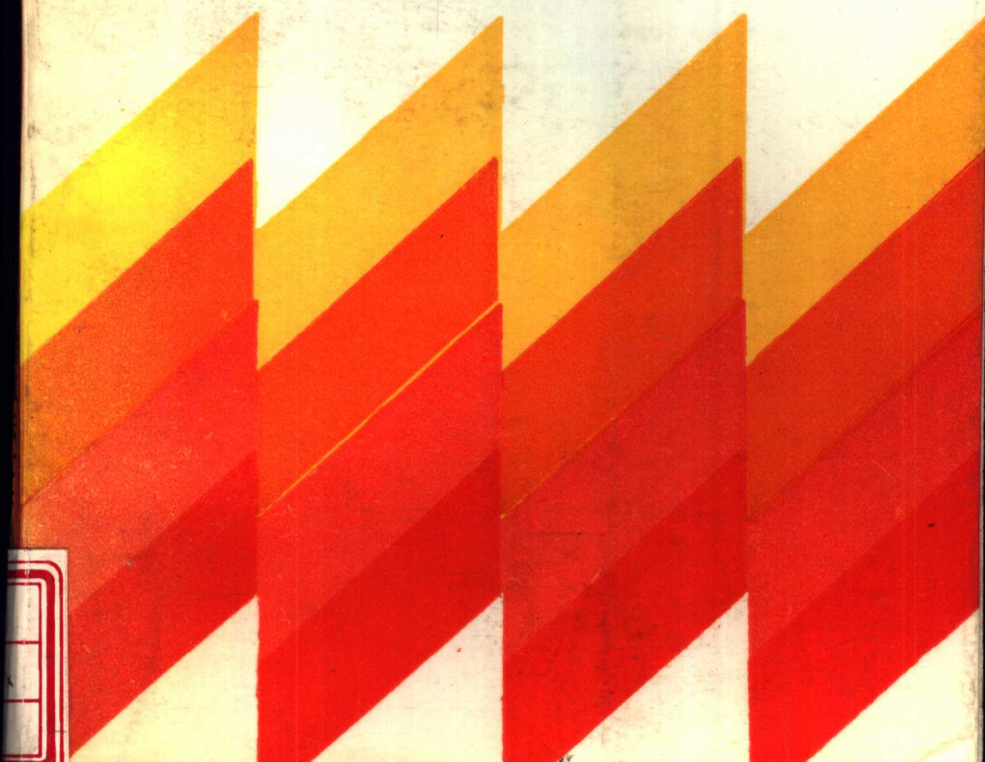


反和平演变教育丛书

新时期机关 党组织建设

责任编辑：池源淳

中国政法大学出版社



新时期机关党组织建设

主 编 李忠诚 谢 俊
副主编 吴湖湘 于 庆

中国政法大学出版社

新时期机关党组织建设

主 编 李忠诚 谢 俊

副主编 吴湖湘 于 庆

※

中国政法大学出版社出版

天津宝坻第十印刷厂印刷

新 华 书 店 经 销

※

787×1092 32开本 11.375印张 260千字

1992年2月第1版 1992年2月第1次印刷

ISBN7—5620—0685—7/D·635

印数：6,500

定价：5.20元

新时期机关党组织建设

第一章 机关党的组织	(1)
第一节 什么是机关党组织.....	(1)
第二节 机关党组织的地位与作用.....	(3)
第三节 机关党组织设置的原则.....	(7)
第四节 机关党组织的建制.....	(9)
第二章 机关党组织的基本任务	(16)
第一节 贯彻执行党的路线、方针、政策.....	(17)
第二节 从严治党、加强机关党的 自身建设.....	(25)
第三节 做好思想政治工作, 保证机关业务工作的 完成.....	(38)
第四节 协助行政领导改进工作作风, 提高机关 办事效率.....	(44)
第三章 机关党组织的工作原则和活动方式	(47)
第一节 机关党组织的工作原则.....	(47)
第二节 机关党组织的活动方式.....	(68)
第四章 机关党组织与行政领导的关系	(80)
第一节 机关党组织与机关行政领导的关系是实 际工作中的一个现实问题.....	(80)
第二节 党章对机关党组织与机关行政领导关系 的有关规定.....	(81)
第三节 机关行政领导在二者关系中处于关键	

地位·····	(84)
第四节 机关党组织在机关生活中协助、配合行政领导开展工作的主要领域·····	(85)
第五章 机关党的政治建设 ·····	(91)
第一节 机关党的政治建设的指导思想·····	(91)
第二节 坚持和改善党的领导·····	(99)
第三节 充分发挥党的政治优势·····	(104)
第六章 机关党的思想建设 ·····	(112)
第一节 机关党的思想建设的战略意义·····	(112)
第二节 机关党的思想建设的基本任务·····	(120)
第三节 机关党的思想建设的基本原则·····	(135)
第四节 机关党的思想建设的基本方法·····	(145)
第七章 机关党的组织建设 ·····	(154)
第一节 机关党的组织建设在机关党的工作中的地位和作用·····	(154)
第二节 认真做好发展党员工作·····	(157)
第三节 加强对党员的教育、管理和监督·····	(160)
第四节 切实抓好机关基层党组织的自身建设·····	(170)
第八章 机关党的作风建设 ·····	(176)
第一节 机关党风关系到党和国家的兴衰存亡·····	(176)
第二节 机关党风建设的主要内容·····	(187)
第三节 在改革开放中加强机关党风建设·····	(201)
第九章 机关党的制度建设 ·····	(215)
第一节 加强机关党的制度建设的必要性和重要性·····	(215)

第二节	机关党的制度的主要内容·····	(222)
第三节	机关党的制度建设的主要任务·····	(240)
第十章	机关党的思想政治工作·····	(246)
第一节	机关党的思想政治工作的地位 和作用·····	(246)
第二节	机关党的思想政治教育的主要 内容·····	(248)
第三节	机关党的思想政治工作的方针 和原则·····	(256)
第四节	机关党的思想政治工作的方法 及方式·····	(262)
第五节	加强和改进机关党的思想政治 工作·····	(267)
第十一章	机关党的群众工作·····	(272)
第一节	正确处理好机关党组织与群众组织关系 的重要意义·····	(272)
第二节	群众组织的性质和任务·····	(276)
第三节	群众组织在机关建设中的地位 和作用·····	(279)
第四节	机关党组织与群众组织的关系·····	(283)
第五节	在新形势下处理好机关党组织与群众 组织的关系·····	(290)
第十二章	机关党的纪律检查工作·····	(295)
第一节	机关党的纪律检查工作的地位、作用 和特点·····	(295)
第二节	机关党的纪检机构和纪检干部·····	(301)
第三节	机关纪律检查工作的任务·····	(314)

第十三章 机关党内监督	(338)
第一节 机关党内监督的地位和作用	(338)
第二节 机关党内监督的内容和重点	(343)
第三节 机关党内监督的原则和实施方式	(347)
后 记	(356)

第一章 机关党的组织

第一节 什么是机关党组织

机关党组织，是指中国共产党在党和国家各级机关和人民团体中设立的党的基层组织。它是按照民主集中制的原则，由机关党员组织起来的组织体系。机关党的组织是机关的一个组成部分，但不是机关内部的一个行政职能部门，不领导本单位的业务工作。机关党的组织包括机关党委、总支、支部。

机关党组织建立在党的机关、国家机关、人民团体、经济组织、文化组织等领导机关中，这些机关，有的是领导和管理国家的机关，有的是党和政府同人民群众联系的桥梁和纽带；有的承担着制定政策、掌握政策的重任；有的负责一个方面、一条战线、一个地区的领导工作。因此，机关党组织能否真正发挥战斗堡垒作用，直接关系到党的路线、方针和政策能否全面正确地贯彻落实。加强机关党组织的建设，直接关系到党的执政地位和国家政权的巩固，这是机关党组织的基本特点。

机关党组织是党员干部相对集中的地方。党员在机关干部中所占的比例较大，尤其是党员领导干部比较集中。党和国家的权力，从一定意义上讲，是通过党员、尤其是党员领

导干部来行使的。因此，机关党员的素质如何，特别是党员领导干部的表现如何，直接关系到党和政府在人民群众中的威信和形象。机关党的建设不仅是整个党的建设的重要组成部分，而且是国家机关能否真正成为代表人民行使权力的、强有力的国家机器的一个核心问题。这是机关党组织的第二个特点。

机关党员，包括党员领导干部，处在“三个考验”的最前沿。一是执政的考验。我们党在掌握了政权以后，在党和国家机关中的不少党员干部，担负着极其重要的领导职务，他们是党和国家职能的实际执行者，各项事务的具体管理者，这不仅为共产党员全心全意为人民服务创造了良好条件，同时，由于他们在一定范围内拥有不同程度的各种权力，也为一些意志薄弱者提供了谋取某种私利和个人特权的条件和可能，使他们容易产生脱离群众和官僚主义的危险。因此，机关党的组织要教育党员，发扬党的优良传统，保持人民公仆的政治本色，密切党和人民群众的血肉联系，经受住执政的考验。二是“和平演变”的考验。由于机关所处的重要地位，国内外敌对势力总是把党政机关作为“和平演变”、颠覆、渗透的重要目标，因此，机关党员和党员领导干部便成为他们争夺的重要对象。目前，西方资本主义国家对社会主义国家加紧推行“和平演变”的战略，1989年春夏之交在我国发生的动乱和反革命暴乱，有一些机关党员，甚至是党员领导干部也卷了进去，使我们更加看到了加强机关党组织建设的重要性。机关党组织要加强教育，提高党员的政治素质，使党员特别是党员领导干部在尖锐复杂的斗争中，始终保持清醒的头脑，坚决挫败国内外敌对势力的“和平演变”阴谋。三是改革开放的考验。党政机关在社会中，处于比较

特殊的地位，在改革开放的条件下，加强机关党组织建设更为重要。前几年，由于放松了思想政治教育，以致资产阶级的价值观、生活方式，“一切向钱看”等腐朽思想有所蔓延，商品交换原则、人情学、攀比风侵入党内政治生活，在党政机关的少数干部中，发生了凭借职权贪污受贿，谋取私利，铺张浪费、吃请受礼等现象。这种状况如果在党政机关得不到制止，发展下去也将关系到党的生死存亡，其后果也是不堪设想的。这是机关党组织的第三个特点。

机关党组织是团结群众的政治核心。因为，在党和国家各级领导机关中，都有为数不少的共青团员和非党群众，做为机关党的组织，要团结和组织团员、群众，努力完成本单位所担负的各项任务，关心和帮助他们改善物质文化生活，做好群众的思想政治工作，提高他们的觉悟，对于群众中的错误意见和不良风气，要用适当的方法加以纠正，对于群众中的矛盾，要妥善地加以处理。各级机关党组织，要指导他们围绕改革和本部门的业务工作开展一些适合青年特点的活动，不断提高他们的工作能力和水平。这是机关党组织的第四个特点。

第二节 机关党组织的地位与作用

一、机关党组织的地位

机关党组织是实现党的领导，执行党的各项方针政策以及党和群众保持联系必不可少的基础。由于我们党处在执政的地位，党和国家的方针政策的制定、执行，都要通过各级党政机关去实现，也就是说，党政机关是我们进行社会主义事业的领导机构和职能部门。另一方面，党员干部大都集中

在党政机关，机关党组织中的每一个成员，既是普通的党员，又是一定范围内的管理者、领导者。在一定意义上讲，党和国家的权力，是通过党员，尤其是党员领导干部来行使的，因此，党政机关中的党员干部，特别是党员领导干部的言行都有鲜明的示范性和引导性。由于党的性质和党政机关的这种地位，以及党政机关中的党员干部所具有的特殊责任性，决定了机关党组织在机关建设中具有十分重要的地位。从当前我党面临的形势和所担负的历史任务，以及国际敌对势力加紧推行“和平演变”的战略来看，正确认识在新形势下，机关党组织在机关中的地位，重视机关党的工作，加强机关党的建设，具有十分重要的意义。

机关党组织的地位具体表现在以下几个方面。

1. 机关党组织是整个基层党组织中的一个重要组成部分。我们党是执政的无产阶级政党，作为党和国家的各级领导机构——党政机关，在国家政治生活中居于非常重要的地位，它代表国家和人民的利益，具体制定、实施党和国家的路线、方针、决策。而在这些机关的工作人员中，共产党员占有很大的比例，机关领导干部的职务绝大部分是由共产党员担任的，管理和教育好这部分处于领导地位的党员，直接关系到党的路线、方针、政策的贯彻实施，关系到执政党与人民群众的关系。因此，抓好机关党的建设，提高党员素质，对于发挥党和国家机关的职能，完成机关各项工作任务，巩固国家政权和党的执政地位，是机关党组织区别于其它基层组织特殊责任。

2. 在机关中处于保证监督地位。党章规定：“各级党政机关中党的基层组织，不领导本单位的业务工作。它应当对包括行政负责人在内的每个党员在执行路线、方针、政策，

遵纪守法，联系群众，以及他们的思想、作风、道德品质等方面的情况进行监督，协助行政领导改进工作”。这里明确指出了机关党组织所处的地位及其特点。

3.是机关中相对独立的政治组织。机关党组织是整个机关肌体的一个重要组成部分，不能离开机关而存在。但它不是隶属行政体系的一个业务职能部门，而是一个政治组织，因此又是相对独立的。它主要通过发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用来保证本机关、本部门各项工作任务的实现。机关党组织的这种地位，是任何其他工作部门所不能代替的。

二、机关党组织的作用

机关党组织所处的地位，决定了机关党组织的作用，是通过其卓有成效的工作和活动，靠发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用来体现的。机关党组织的作用发挥得如何，对于机关其它工作的影响起着重要的作用。特别是在改革开放新形势下，机关党组织在教育 and 监督党员经受执政和改革开放考验方面，负有极其重要的责任。党章明确规定了机关党组织的作用，主要是对本单位工作的正确完成在保证和监督等方面发挥作用。正确认识机关党组织的作用，是搞好机关党组织建设的前提。充分发挥机关党组织的作用，对于正确地行使党和国家机关的职能，完成机关各项工作任务，巩固国家政权和党的执政地位，具有特殊的意义。

机关党组织的作用主要体现在以下三个方面：

(一)保证和协助的作用。机关党组织是本单位行政领导的政治助手，要通过各种形式来充分发挥机关党组织的战斗堡垒作用和机关党员的先锋模范作用，保证党的路线、方针和政策的贯彻执行；协助行政领导顺利地开展各项业务工作

作；配合机关的工作，做好党员和广大职工的思想政治工作；抓好调查研究，了解干部的思想动向及机关内部存在的问题，及时就机关建设的重要问题向行政领导提出意见和建议；支持和尊重行政负责人负起领导责任，并且要配合有关部门参与对行政干部的考评，帮助他们改进机关的工作作风，提高工作效率，克服官僚主义；要遵纪守法，廉洁奉公，密切联系群众，牢固树立起全心全意为人民服务的公仆意识。

(二)党内监督的作用。对每个党员包括党员领导干部实行党内监督，是机关党组织的重要职能。党章规定，各级党政机关中的党的基层组织，应当对包括行政负责人在内的每个党员在执行党的路线、方针、政策，遵纪守法，联系群众，以及他们的思想、作风、道德品质等方面的情况进行监督，并把了解到的机关工作的缺点、问题通知行政负责人或报告党的上级组织。因为，执政党的地位容易使一些担任领导职务的党员自觉不自觉地游离于党组织之外，成为“特殊党员”，或者滋生脱离群众、脱离实际的官僚主义倾向，出现以权谋私，弄权渎职的腐败行为；党政机关党员比例大，党员干部相对比较集中。机关党组织要敢于监督，善于监督，加强对党员干部、特别是党员领导干部的监督。只有真正发挥党内监督作用，才能使机关中的党员和党员领导干部正确地运用手中的权力，模范地贯彻执行党和国家的各项方针政策。机关党组织发挥党内监督的作用，其根本目的在于维护党章党规，使机关中的党员和党员领导干部严格按照党章的规定要求自己。机关党组织要通过党内民主生活会和纪律检查等途径，切实把党员和党员领导干部置于党组织的有效监督之下，保证各级党政领导机关与党中央在思想上、政

治上的高度一致。

(三)对党员的教育和管理的作用。加强机关党组织的自身建设,教育并管理好党员,是机关党组织工作的基本职能,也是做好机关党的工作的根本。由于党政领导机关的地位、作用和所担负的重要任务,要求党员尤其是党员领导干部要有更高的政治觉悟,更成熟的政治素质,更强的党性观念。因此,机关党组织要切实发挥对党员、尤其是党员、领导干部的教育和管理的作用,建立健全党员教育制度和教育阵地,要对机关的党员抓好坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育,抓好党的宗旨、纪律、廉洁和党的优良传统教育。使广大党员和党员领导干部在错综复杂的国际国内形势下,始终保持清醒的头脑,坚定地站稳无产阶级立场,正确贯彻执行党的基本路线,自觉坚持四项基本原则和改革开放,反对资产阶级自由化,经得起执政、改革开放以及反“和平演变”的考验。

第三节 机关党组织设置的原则

一、精干、高效的原则

党章规定:“工厂、商店、学校、机关、街道、合作社、农场、乡、镇、村、人民解放军连队和其他基层单位,凡是有正式党员三人以上的,都应当成立党的基层组织。”并且要求:“党的基层组织,根据工作需要和党员人数,经上级党组织批准,分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”各级机关要按照党章的这一规定和要求,结合本单位和本部门的实际情况,坚持精干、高效的原则设置机关党的组织机构,要有利于各部门机关党的组织充分发挥保

证监督和协助的作用。

二、服务的原则

机关党组织，是为完成机关党的工作任务而建立的。因此，在机构设置上，一定要和行政单位相适应，并坚持为其服务的原则，这是由机关党组织的性质决定的。机关党组织服务工作的好坏，对于机关其它工作的影响起着重要的作用。机关党组织的服务包括三个方面。

第一，机关党组织要对基层工作给予具体的指导和切实的帮助，并坚持必要的监督和经常的检查。另外，为加强机关党组织的自身建设，也必须掌握基层的情况，才能制定出符合实际的工作目标，使机关党的工作取得好的效果。第二，机关党组织要按照党章的规定，紧密围绕机关的工作内容，根据机关党员的特点，加强对党员的培训和教育，建立和健全党员教育必要的规章制度。对机关党员不仅要采取有计划、有目标的马克思列宁主义、毛泽东思想理论和党的基本知识的培训，还应尽可能地按照党员从事的工作和不同的文化程度，对他们进行分层次的业务文化知识等方面的培训。要使党员既在机关党的工作中发挥主人翁精神，又在机关的业务工作中成为骨干。第三，为了更好地使党的路线、方针和政策在机关工作中得到贯彻执行，机关党组织要树立为行政业务工作服务的观念。实践证明，机关党组织保证党的路线、方针和政策的贯彻执行，总是具体地体现在保证本单位行政任务的完成上。因此，机关党组织必须坚持从为机关行政业务工作服务这一目的出发，加强思想政治工作，使每一个共产党员不仅认真完成各项业务工作，而且发挥先锋模范作用，并带动整个机关的工作人员，保证行政工作任务的完成。

三、党政分开的原则

党政分开是指党政职能分开。机关党组织要按照这一原则，把承担的一些行政事务性工作，如机关的保卫、保密、计划生育等分别交由各单位的行政职能机构办理，机关党组织应积极协助和配合。机关党组织不应代替或包揽机关的行政事务。机关党组织的机构设置，要从组织上保证党组织能集中精力抓党的自身建设；要担负起指导基层党组织搞好党的思想建设、组织建设和作风建设。坚持党政分开的原则，有利于充分发挥机关党组织的职能作用。

第四节 机关党组织的建制

一、党组

党组，是在非党组织的领导机关中设立的党的领导组织。十二大党章规定：在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织或其他非党组织的领导机关中设立党组织。

根据党章的规定，为使党组织能够担负起在非党组织中坚持和实现党的领导任务，应选择那些了解本单位情况、熟悉本单位的业务工作、能在非党组织中担任负责工作的党员组成党组。党组的成员，由批准成立党组的党的委员会指定。党组必须服从批准它成立的党的委员会领导。

党组不是一级党委，不能召开党代表大会或党代表会议。这些单位及其直属企事业单位出席上级党代表大会的代表，有的可由直属机关党组织召开党代表大会或党员大会选举产生；有的可将代表名额直接分配到直属企事业单位，由他们召开党代表大会或党员大会选举产生。因为党组不是一

级党委，它不能审批发展新党员和批准处分党员。

党组与本单位的机关党组织是指导关系，不是领导关系。党组应对本单位党组织的工作加强指导，并给予大力支持，帮助机关党组织解决问题。

党组的主要任务是：负责实现党的方针政策，团结非党干部和群众，完成党和国家交给的任务，指导机关党组织的工作。

二、机关党的工作委员会

机关党的工作委员会，是中央或地方党组织的派出机构，并受其委托行使职能。中央、省、区、市机关党的工作委员会，作为党的派出机构，分别领导所属机关的党的工作。如中共中央直属机关工作委员会和中共中央国家机关工作委员会，作为中央的派出机构，分别领导中央直属机关和中央国家机关党的工作。

机关党的工作委员会，不是一级党的基层组织。因此，它不是选举产生，而是任命的；它不能召开党代表大会或代表会议。这些机关出席上级党代表大会的代表，可由所在直属机关党组织召开党代表大会或党员大会选举产生。在组建机关党的工作委员会时，一定要考虑到班子的优化组合，结构合理，以便更充分发挥整体效应。

机关党的工作委员会的主要职能是：提出机关党的建设规划，指导基层组织搞好党的思想建设、组织建设和作风建设，做好对党员的管理教育工作；负责审批直属党委（总支、支部）和纪委（总支、支部）书记、副书记的任免，审批有关党员领导干部违反党纪的处分决定；指导各级党组织实施对党员特别是党员领导干部的监督，及时向上级党组织反映各部门的领导班子、领导干部的情况；领导机关工会、