

蘇聯工會工作經驗介紹

社會保險理事會 工作經驗

庫甫世諾娃著

工人出版社

274(z)
0054

М. КУВШИНОВА

СОВЕТ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

ПРОФИЗДАТ—1952

社會保險理事會工作經驗

庫甫世諾娃著

鄒寧譯

工人出版社

內 容 提 要

本書系統地介紹了蘇聯莫列哈沃紡織聯合廠的社會保險理事會的實際工作經驗，包括怎樣制訂保健措施計劃，怎樣組織對職工的醫藥幫助，怎樣爲做母親的女工及兒童服務，怎樣舉辦職工生活福利等。

(1312) 本書字數：44,000 字

社會保險理事會工作經驗

著 者 庫 甫 世 諾 娃

譯 者 鄒 寧

出版者 工 人 出 版 社

北京西總布胡同三十號

發行者 新 華 書 店

印刷者 工 人 日 報 社 印 刷 廠

1—5,086

一九五四年四月北京第一版

一九五四年四月北京第一次印刷

目 錄

引言·····	一
保護勞動人民的健康·····	四
綜合的保健措施計劃·····	一八
醫藥衛生服務·····	二六
療養和休養·····	四〇
治療飲食·····	四四
對做母親的女工的關懷·····	四八
對兒童的工作·····	五三

引言

奧列哈沃紡織聯合廠是我國最大的一個紡織企業。紡紗機和織布機的聲音，日夜不停地從各個廠房裏傳出來。在奧列哈沃——祖也沃城的大街上，常常可以看到一輛輛大卡車開過去，上面滿載着這個聯合廠的產品。奧列哈沃紡織聯合廠的工人們，每個月都要給國家生產幾百萬公尺布。

在蘇維埃政權的年代裏，這個聯合廠有了很大的改變。一個附設的被服廠建立起來。紡紗廠的大廠房出現了。紡織工人的勞動條件根本改善了。在所有的車間裏，都安裝了新的、具有高度生產效率的機器，它們代替了陳舊的紡織設備。保護職工身體健康的機構，像保健站、女工衛生室、醫務所等都設立起來了。這個聯合廠有自己的業餘療養所、休養所、產科醫院、全科醫院和運動場。紡織工人們建立了一個文化宮、十五個幼兒園和六個託兒所。他們的居住條件也一年年地改善了。設備完善的職工住宅建築起來了，裏面有電氣設備、收音機、自來水、暖氣。

在奧列哈沃——祖也沃城「罷工」廣場的中央，爲了紀念一八八五年一月莫羅作夫工廠工人在這裏舉行的有名的大罷工，豎立着一個幾公尺高的工人彫塑像。

那時，八千名工人有組織地向廠主莫羅作夫提出共同的要求。這是俄國無產階級產生以來破天荒第一次的有組織的罷工。工人們說：「我們都是一些半飢不飽的人。我們願意工作，我們要工作，但是你得讓我們能够養家糊口啊！」

少得可憐的一點工資，根本保證不了工人的家庭維持起碼的生活。工人每天至少要做十二個鐘頭繁重的活，吃也吃不飽，睡就睡在黑暗的、潮濕的小屋子裏。僅僅一八八二到一八八四這三年裏，莫羅作夫就把工人的工資計件單價降低了五次。這還不算，他還用罰款的辦法來不斷掠奪工人。在這個工廠裏，罰款的數額差不多要佔工人工資的四分之一；而有些工人的工資，有一半給罰掉了。

罷工的領導者彼得·莫伊先科，後來在自己的回憶錄裏寫着：

「……莫羅作夫工廠的規則簡直太苛刻了，動不動就要罰款。帶着帽子從廠長辦公室外邊走過，罰款；在宿舍裏說話的聲音大了一點，罰款；在大街上一邊走一邊哼小調，或者一邊走一邊拉手風琴，罰款……工人沒有一丁點自由，簡直不如眼睛一閉，死了好！」

在發實物和工資的時候，廠方故意地欺騙工人，少給一些；可是叫工人做活，却強迫多做，有時一天要做十六七個鐘頭。假若工人病了，那就倒霉了，會像一條狗似的被扔到街上。工人的生活連畜牲都不如啊！想起來，真可怕極了……」

這個百萬富翁的廠主，從工廠裏得到無數的利潤，可是他却不肯拿出一文錢來辦理

城市的公用福利事業。城裏幾乎沒有可以用做飲料的水，水裏面有很多傳染病菌。

莫羅作夫工廠工人的大罷工，給俄國工人運動發展的新高漲奠下了基礎。斯大林同志指出：「在八十年代中葉的時候，工人階級已走上進行有組織鬥爭的道路，已走上舉行表現於有組織罷工的羣衆發動的道路。」●

俄國工人階級在布爾什維克黨及其英明的領袖列寧和斯大林領導之下，在和貧苦農民的聯盟中，消滅了萬惡的沙皇制度和俄國資產階級，建立了永遠沒有人剝削人現象的社會主義社會。

保護勞動人民的健康

在蘇維埃國家裏，保護勞動人民的健康是黨和蘇維埃政府經常關心的事情。大量的經費用到勞動保護和改善勞動人民的生活條件上。斯大林同志在和第一次美國工人代表團的談話中指出：蘇聯工人「除一般貨幣工資外，還可以在社會保險、改善生活、文化需要等方面得到補充的款項，其數額約佔工資的三分之一」。

蘇聯工會積極地參加共產黨和蘇維埃政府所進行的進一步提高勞動人民物質福利的巨大工作。蘇聯工會負責主持社會保險工作，確定和發給職工暫時喪失勞動力的補助費，爭取更好地組織對職工的醫藥幫助和對婦孺的健康保護，建立療養院和休養所。

社會保險是蘇聯工會的一項最重要的工作。社會保險是和勞動人民的生活需要及利益有直接關係的。工會掌握大量的國家社會保險經費。國家社會保險經費的開支是很龐大的，僅紡織工業工人工會中央委員會一九五一年在這方面的開支，就超過了十億盧布。爲了勞動人民的利益來正確支付保險經費，是一個具有國家意義的重大任務。要想

勝利地完成這個任務，必須廣泛地吸引勞動人民來參加社會保險工作，監督保險經費的開支。

奧列霍夫紡織聯合廠的工作人員，和蘇聯全體職工一樣，享受着各種社會保險待遇。當職工患病、受傷、家屬患病、赴療養院或天然療養地療養時，發給暫時喪失勞動力的補助費；發給女職工生育補助費，以及購置新生嬰兒所需物品補助費和嬰兒餵養費；發給職工殘廢金和養老金；發給喪失撫養人的職工家屬撫卹金。職工可以得到免費的療養券、休養券、溫泉沐浴券、治療伙食券；職工的子女可被送往少年先鋒隊夏令營和兒童療養院，愉快地度過暑期——這一切的費用，都由社會保險經費項下開支。

奧列哈沃紡織聯合廠工會委員會所屬的社會保險理事會，由二十五人組成。社會保險理事會依靠廣大的積極分子來進行工作，並在積極分子幫助之下，直接領導社會保險業務。全聯合廠約有兩千名職工參加了社會保險的實際工作。這些人就是社會保險理事會委員、各車間社會保險工作委員會委員和保險幹事。

社會保險理事會把自己的成員、各車間社會保險工作委員會委員和保險幹事組成七個組，它們分別負責一部分社會保險工作。這七個組是：

一、防病防傷組；

二、對患病職工的同志式的幫助組；

三、對醫療機構工作的監督組；

四、爲兒童服務組；

五、實行保健措施組；

六、財務組；

七、郵金組。

設立這些組，可以正確地配置社會保險工作積極分子的力量，可以提高社會保險理事會委員對所擔任的工作的責任心，可以幫助順利地完成社會保險理事會的任務。

防病防傷組進行的工作項目非常繁多。不過，雖然保健措施是各種各樣的，但是防病防傷組工作中的首要環節，却是爭取工作地點的清潔和秩序。

社會保險工作積極分子，會同車間勞動保護工作委員會委員和勞動保護公共檢查員，嚴格地監督各車間中的清潔和秩序。

例如防病防傷組發現許多車間裏的窗戶上有灰塵，要求行政上注意這個問題。行政上採取了措施：派人用濕手巾把窗戶擦乾淨了。但是社會保險工作積極分子對於這樣做並不滿意，他們建議行政上用鹼水來擦洗窗戶。結果，車間裏的窗戶更乾淨了，車間裏的光綫就更充足了。

羣衆衛生教育工作可以幫助降低職工的患病率。聯合廠各車間裏定期舉行演講會和座談會，討論預防各種疾病的方法，介紹生產衛生和生活衛生常識；還舉辦圖片展覽會，出版衛生知識牆報。

社會保險工作積極分子是各種羣衆性的保健措施的積極擬定者。防病防傷組邀請車間醫生、保健站護士和勞動保護公共檢查員一起有計劃地檢查各車間的衛生狀況，看有沒有違反衛生規則的情形。社會保險工作積極分子一發現違反衛生規則的現象，就立刻通知行政上，並督促在短期間內消除存在的缺點。如果行政上沒有很好地克服被揭發的缺點，社會保險工作積極分子就把這件事彙報給區的生產衛生檢查員。誰都知道，區的生產衛生檢查員在工廠違反衛生規則時，有權給工廠行政上以罰款的處分。

社會保險理事會在自己的會議上多次討論了行政上實行防病防傷組的建議的情況。防病防傷組的每個組員都有一本統一格式的「車間衛生狀況登記簿」。登記簿內專有一欄是車間主任應在上面填寫建議實行情況的。

防病防傷組的組員必須參加車間或工段的生產會議。他們把工人在生產會議上提出的每一項有關進一步改善勞動條件的建議都登記下來。

防病防傷組組長把生產會議上所通過的有關的建議，全部填寫在一個專門登記簿上，然後，監督行政上及時實行這些建議。

對醫療機構工作的監督組由社會保險理事會委員歐爾洛娃領導。社會保險工作積極分子們有系統地監督各車間保健站、醫務所、診療所、疾病預防所和治療伙食食堂的工作。他們參加醫療工作人員的生產會議。

對醫療機構工作的監督組，由二十七人組成。其中每個人負責監督某一醫療部門的

部分工作。三個積極分子——列夫士基娜、卡爾瑪諾娃和德列米娜，負責監督診療所掛號處的工作。她們在工作中發現工人在排隊掛號上浪費的時間太多。她們研究了爲什麼會造成這種現象，最後肯定了掛號制度有缺陷。對醫療機構工作的監督組組員，在診療所的生產會議上提議實行預約制度，以便每個病人預先可以知道幾點幾分鐘醫生給他看病。診療所同意了社會保險工作積極分子的意見。現在，診療所已實行預約制度，病人可用電話預先掛號。

根據對醫療機構工作的監督組的建議，診療所增添了房舍和設備，業餘療養所中也添設了水療設備。

內科醫生診療的制度也改變了。幾個內科醫生把工作時間分配得很適當，預先訂出診斷時間表。診療所工作期間，內科醫生可輪流在所內值班。這樣一來，病人在當天就可以得到醫生的診斷。

對醫療機構工作的監督組，不僅關心對紡織工人的醫療服務的組織工作，而且研究和分析每個病人身體復原的期限。例如在疾病診斷書上寫着某一工作人員患「流行性感冒」，而十多天以後，這個病人還沒恢復勞動能力，那就要了解爲什麼這種病在這樣長的時間裏還沒治好。如果這個病人在患流行性感感冒病好了之後，沒有其他病了，而醫生仍發給他疾病證明書，則積極分子就要和醫療機構的負責人一起檢查有關醫生的診治情況，看是不是這個醫生對病人照顧得不周到，或者是他不按規定發給疾病證明書。

對患病職工的同志式的幫助組是社會保險理事會所屬各組中人數最多的一個組。這個組裏包含着所有工會小組選出的保險幹事，這個組負責領導保險幹事的工作。這個組的組員們在工作中和各車間社會保險工作委員會有極密切的聯系。

在聯合廠各車間的工會委員會辦公室裏，都可以看到牆上掛着一張彩色的宣傳畫，上面寫着：「要對患病職工進行同志式的幫助！」宣傳畫旁邊貼着保險幹事姓名表和負責訪問患病職工的值日牌。另外還有一個表，上面放置有活動卡片，卡片上寫着患病職工的姓名、住址和醫生囑咐應注意的事項。

值日的保險幹事下班以後，就拿着卡片到患病的職工家中，了解他的生活條件和所需要的幫助。保險幹事把了解到的情況向車間社會保險工作委員會彙報。同時，在卡片上填寫他訪問的日期、了解的情況、自己的意見，然後把卡片送交車間委員會。

如果某一病人不遵照醫生的囑咐，保險幹事就把這個情況報告給車間社會保險工作委員會。不過，這種情況很少見，而且保險幹事去訪問病人，通常並不負監督的責任，訪問的目的是對患病職工進行同志式的幫助。工會組織負責把患病女職工的孩子安置在幼兒園或託兒所裏（全天的），給病人準備適宜的飲食，到藥房去取藥，如果必要的話，把病人送到醫院裏去。

節爾納科娃同志在第二織布廠中已經接連十五年被選為保險幹事。為什麼工會會員這樣信任她呢？因為她把這一工作看作是國家交給她的重要職責，她對每個人都表現無

限的關懷。第二織布廠許多病人的健康能够很快復原，不只是因為醫生的治療技術高明，而且因為這個保險幹事對病人熱心關懷。

這位出名的保險幹事，曾在紡織工業各大企業的醫生和社會保險工作積極分子的聯席會上介紹自己的工作經驗。她在會上說：

「當某個工人病了的時候，我首先了解他患病的原因，這種病會不會傳染給其他工人。我一方面要關心患病的工人，另一方面也要考慮全體工人的利益，因為我是大家推選出來負責這一重要工作的。十五年來，我曾到過許多工人家裏去照顧病人。」

奧列哈沃紡織聯合廠的男女工人們，總是懷着感激的心情談着包卓娃、朱瑪科娃、比留科娃和穆沙托娃這些優秀的保險幹事。這些保險幹事總是熱心地訪問本工會小組患病的工人，幫助他們做家裏的事情，為他們安置孩子。許多患病的女工寫信給工會委員會，感謝保險幹事對她們的關懷。第一織布廠女工羅斯欽娜在信裏這樣寫着：

「我現在剛剛出院。我要向那些在醫院裏照顧我的保險幹事表示衷心的感謝。當時，我是多麼感動啊！這是我永遠不能忘記的。謝謝他們和我國全體人民對人的斯大林式的偉大關懷。」

除了個別地訪問患病的職工外，社會保險理事會還在節日組織集體訪問病人，給病人帶去禮品。在一九五一年，僅在贈送患病職工的禮品上，就用了一萬八千盧布。

為兒童服務組也進行很繁重的工作。在這個聯合廠裏，有十五個幼兒園、六個託兒

所、一個兒童之家、一個固定性的少年先鋒隊夏令營。夏天和秋天的時候，爲兒童服務組的組員們監督各兒童機構修理房屋、增添設備、作防寒準備等。他們一年到頭都有系統地檢查各兒童機構的衛生狀況和飲食的質量。春季，在這個組的工作中是一年裏最重要的時期。這個組的全體組員都準備和進行夏季的保健運動。他們預先爲不滿學齡的兒童找好設備完善的別墅，參加開辦少年先鋒隊夏令營的準備工作。

在安置孩子到兒童機構中去的時候，爲兒童服務組的組員一定要先了解孩子的家庭條件。衛國戰爭中的殘廢軍人的孩子，單身母親的子女，以及人口多的家庭的孩子，有入兒童機構的優先權。

根據爲兒童服務組的倡議，在各車間裏都設立了一塊五彩的佈告牌，上面寫着聯合廠所實行的爲兒童服務的措施，這可以告訴職工蘇維埃國家是多麼關懷兒童。在佈告牌上還公佈工廠準備在兒童放寒假、春假和暑假時所採取的爲兒童服務的措施，領取入少年先鋒隊夏令營、兒童療養院、林間學校等許可證的手續。

實行保健措施組負責統計需要到療養院和天然療養地療養的人數，分配給職工各種療養券和休養券。社會保險理事會關心療養券和休養券的合理分配問題，盡力做到療養工作委員會指定的人都能領到療養券或休養券。在分配療養券和休養券時應掌握的原則是：先照顧基本的工人幹部、工程技術人員、職員、從事繁重和有害健康工作的工人、優秀的生產者、社會主義競賽中的優勝者、懷孕的女職工、未成年工和在廠中工作的衛

國戰爭中的殘廢者。實行保健措施組總是把選送去療養的人員名單公佈在聯合廠的各個工廠中。在一九五一年，將近一千五百人被送往療養院和休養所，其中二百九十九人被送往克里木和高加索的療養院去。社會保險理事會發給全廠職工一千張業餘療養券。約一千名職工領到了治療伙食券。

實行保健措施組會同工廠委員會所屬文化工作委員會組織各種各樣的羣衆活動：集體遊逛林間公園、水上公園、克里亞吉姆河，參觀莫斯科郊區古蹟、展覽會和博物館。

財務組負責監督及時地和正確地計算保險費、按疾病證明書支付補助費、按其他預算項目正確支付款項。工廠委員會的社會保險經費預算，最近一年已超過一千萬盧布。這個數目是很大的啊！財務組嚴格地監督遵守預算紀律，參加編製工廠的國家社會保險預算。

財務組根據每季度制訂的計劃進行全部工作。一九五一年，財務組召開了三次會議，專門討論醫院單據開得是否合乎規定的問題。在會議中發現開單據的工作中有很嚴重的錯誤，並且採取了措施來糾正錯誤。

各廠幹部科工作人員和負責核算醫院單據的會計人員召開的聯席會議，對改進工作有很大幫助。經過詳細的檢查，肯定各工廠中暫時喪失勞動力補助費的計算基本上是正確的，但也有少發和多發的情形。這種少發和多發的情形是幹部科某些工作人員在工作中粗枝大葉的結果。

例如由於漂染工廠幹部工作人員的過失，該廠會計人員按疾病證明書多發給了女工科洛赫娜補助費，而少發給了女工斯拉德科娃的補助費。這種錯誤的產生，是幹部科工作人員把連續工齡給計算錯了的結果。

暫時喪失勞動力補助費的數額確定得不正確的事情，都在社會保險理事會的會議上加以討論。爲了不再重複已發現的錯誤，決定隨時根據醫院發給的疾病證明書來檢查補助費的支付是否正確。這樣做可以及時發現錯誤，並重新確定補助費的數額。

卹金組在組織領取卹金者的勞動方面進行巨大的工作，並關心滿足他們的生活需要問題。卹金組的組員們監督養老金和殘廢金是否按規定發給。

卹金組根據殘廢者的健康情況幫助他們獲得工作，注意爲他們創造良好的勞動條件，優先發給他們業餘療養券和治療伙食券。社會保險工作積極分子們用各種方法幫助衛國戰爭中的殘廢者和陣亡軍人的家屬。工廠委員會每年都要用幾萬盧布來給他們物質上的幫助。此外，每年還免費給他們修理住宅，把他們的子女安置到幼兒園、託兒所和少年先鋒隊夏令營中。

卹金組的組員們關心那些年老退休的工人。一九五一年初，聯合廠裏設立了一個紡織工人養老院。五十個年老的工人安靜地在那裏生活着。其中有曾獲得政府獎勵的著名的工人：穆沙托娃、日爾諾娃、契爾卡索娃、莫伊謝娃和莫路科娃。

專門爲養老院中的老工人們服務的，有一個醫生、四個護士、兩個廚子、一個勤務