

百 姓
丛 书

法
律
一
点

农 村 篇

村民委员会选举与村民自治



阚宝光 陈朝军 编著

怎样推选村民选举委员会？

如何提出和确定村委会成员的候选人？

如何贯彻秘密投票原则？

谁有权罢免村委会成员？

选举无效如何认定？

村务公开如何进行？

法律出版社

百
晚
出
书

道

学

学

学

学

学

学

学

学

学

学

学

学

学

学



村民委员会选举与村民自治

胡文凡 胡中明 编著

- 1. 村民委员会选举与村民自治
- 2. 村民委员会选举与村民自治
- 3. 村民委员会选举与村民自治
- 4. 村民委员会选举与村民自治
- 5. 村民委员会选举与村民自治
- 6. 村民委员会选举与村民自治
- 7. 村民委员会选举与村民自治
- 8. 村民委员会选举与村民自治
- 9. 村民委员会选举与村民自治
- 10. 村民委员会选举与村民自治

上海三联书店



农村篇

村民委员会选举 与村民自治

阚宝光 陈朝军 / 著

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

村民委员会选举与村民自治.农村篇/阙宝光,陈朝
军编著. —北京:法律出版社,2002.1
(百姓法律一点通)
ISBN 7-5036-3629-7

I. 村… II. ①阙…②陈… III. 村民委员会—组
织法—基本知识—中国 IV. D921.104

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 089535 号

出版/法律出版社
印刷/北京四季青印刷厂
责任印制/陶 松

总发行/中国法律图书公司
经销/新华书店
责任校对/杜 进

开本/787×1092 1/32
版本/2002年2月第1版

印张/7.5 字数/128千
2002年2月第1次印刷

法律出版社地址/北京市西三环北路甲105号科原大厦A座4层
(100037)

电子信箱/pholaw@public.bta.net.cn

传真/(010)88414115

电话/(010)88414121(总编室)

(010)88414112(责任编辑)

中国法律图书公司地址/北京市西三环北路甲105号科原大厦A座4层
(100037)

传真/(010)88414897

电话/(010)88414899 88414900

(010)62534456(北京分公司)

(010)65120887(西总布营业部)

(010)88414934(科原大厦营业部) (010)88960092(八大处营业部)

(021)62071679(上海公司)

商务网址/www.china-law-book.com

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN 7-5036-3629-7/D·3264

定价:13.00元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

难不倒 百种丛书释疑
问必答 万篇答案解惑

总 序

法律不是殿堂之上的象牙之塔,百姓生活中,小至行车走路,大至纠纷诉讼,面对纷繁复杂的法律问题,您的权益是什么?您的义务是什么?您将如何面对?

生活中,法律似乎又远离百姓,不少人的心目中,只有在对簿公堂之时才会想起法律的存在。如何让法律走向城镇街道,走向农村,走进寻常百姓的家庭,这正是法律出版社编辑们孜孜以求,尽心竭力而为的大事。

不少法律图书,要么洋洋大观,水分过多,要么法言法语,艰深晦涩。《百姓法律一点通》丛书,以直接、简单、明了、实用为编写宗旨,以百姓生活中经常遇到的问题为关注热点,分为家庭篇、财产篇、劳动篇、经商篇、安居篇、出行篇、诉讼篇等若干篇,每篇若干种,计划出版 100 种。丛书邀请具有丰富实践经验的律师、审判员和实际工作部门同志撰写,有极强的针对性和实用性。

愿《百姓法律一点通》丛书成为您生活中的规矩方圆;成为您生活中的良师益友。

——编 者

前 言

村民自治是我党领导人民发展社会主义民主政治的伟大创举。我国将近 13 亿人口,有将近 9 亿多在农村,所以,搞好村民自治,让 9 亿多农民自己当家做主,必将极大地推进整个国家的民主建设的发展,也具有极其重要的现实意义和深远的历史意义。

村民委员会是在农村经济体制改革以后,为了弥补生产大队和生产小队体制解体所带来的农村基层管理出现的断层而建立起来的。1982 年 12 月颁布的《中华人民共和国宪法》将农村村民委员会规定为基层群众性自治组织。1987 年 11 月,全国人大常委会通过了《中华人民共和国村民委员会组织法》(试行)。此后,村民自治在全国各地得到普遍推广和发展,取得了引人注目的成就。到目前为止,全国已建立了 90 多万个村民委员会。为了进一步完善村民自治制度,保证农村基层群众直接行使民主权利,促进农村经济发展和社会稳定,1998 年,九届全国人大常委会根据党的十五大和十五届三中全会精神,总结《村民委员会组织法》(试行)实施 10 年来的经验,针对实际中存在的问题,于 1998 年 11 月 4 日修订通过了《中华人民共和国村民委员会组织法》,

并于同日施行。《中华人民共和国村民委员会组织法》是一部牵涉9亿多农民的重要法律,对于发展社会主义民主,加强农村基层组织建设,密切党群和干群关系,促进农村物质文明和精神文明建设具有重要意义。

为了深入宣传和正确贯彻《中华人民共和国村民委员会组织法》,让农民群众掌握、了解《中华人民共和国村民委员会组织法》的立法精神,做到家喻户晓、人人皆知,使之成为维护农民权利和利益的有力武器,针对贯彻实施中的各种问题,我们编写了这本《村民委员会选举与村民自治》的小册子,以供广大农民兄弟、乡村干部和民政干部学习参考。本书力求准确阐述立法原意,提出实施中应当注意的问题,以求对学习、宣传和贯彻《中华人民共和国村民委员会组织法》能够有所帮助。当然,由于时间匆忙,水平有限,书中可能会有一些缺点、不足和疏漏,欢迎读者批评指正。

目 录

总则篇

1. 村民委员会是怎么出现的? 3
 2. 为什么要修订《村民委员会组织法》(试行)? 5
 3. 《村民委员会组织法》和试行法相比,都在哪些地方作了修改? 6
 4. 村民委员会是什么性质的组织? 9
 5. 村民委员会是否是基层政权性质的组织? 9
 6. 乡、镇人民政府为什么要对村民委员会的工作给予指导、支持和帮助? 10
 7. 乡镇人民政府如何指导、支持和帮助村民委员会的工作? 11
 8. 村民委员会和农村基层党组织的关系怎样? 12
 9. 乡镇政府和村党支部应如何支持和保障村民开展自治活动、直接行使民主权利? 12
 10. 村委会和自然村是什么关系? 13
-

选举篇

1. 民主选举村民委员会的法律依据是什么?	17
2. 村民委员会应当如何选举产生?	17
3. 村民委员会选举有哪些基本原则?	19
4. 什么是普遍选举权原则?	19
5. 什么是平等选举权原则?	20
6. 直接选举的含义是什么?	20
7. 直接选举村民委员会有哪些好处?	21
8. 什么是差额选举原则?	22
9. 村民委员会为什么要实行差额选举?	23
10. 什么是竞争选举?	24
11. 如何解释秘密投票原则?	24
12. 村民委员会组织法对村委会的任期有何规定?	25
13. 选举村民委员会应做哪些准备工作?	26
14. 地市级选举机构的主要职责是什么?	28
15. 县、乡的选举机构由哪些部门组成?	29
16. 县、乡选举工作领导小组的职责主要是什么?	29
17. 怎样推选村民选举委员会?	30
18. 怎样做好村选举委员会的推选工作?	31
19. 村民选举委员会的职责有哪些?	32
20. 怎样发布村民选举委员会成立的公告?	33
21. 村民委员会选举中如何筹措选举经费?	34
22. 如何制定选举工作方案?	35
23. 选举工作方案应包括哪些内容?	35
24. 县、乡、村三级选举工作会议的参加人员有 哪些?	36

25. 村委会换届选举期间,如何做好宣传工作?	37
26. 如何理解选民教育的含义和形式?	38
27. 选民教育的主要内容有哪些?	39
28. 如何确定村民享有选举权和被选举权?	40
29. 村民委员会选举中的选民应具备哪些条件?	42
30. 怎样发布选民登记公告?	43
31. 怎样进行选民登记?	44
32. 如何处理村委会选民登记中出现的特殊情况?	46
33. 选民登记有哪几种方法?	47
34. 在进行选民登记时应注意什么?	49
35. 选民名单确认后如何进行审核和公布?	49
36. 选民名单应何时公布?	50
37. 村民如不服公布的选民名单,如何申诉?	50
38. 如何颁发选民证?	51
39. 村民委员会候选人的提名、介绍和确定,有何 意义?	52
40. 村委会成员应当具备什么样的资格和条件?	52
41. 如何提出和确定村委会成员的候选人?	53
42. 如何理解选民的提名权?	54
43. 如何确定正式候选人的人数?	56
44. 如何理解村民直接提名候选人?	56
45. 什么是“海选”?	57
46. 正式候选人名单怎样公布?	59
47. 为什么在投票前要宣传介绍正式候选人?	59
48. 正式候选人的竞争遵循哪些原则?	62
49. 村选举委员会如何组织竞争选举大会?	63
50. 正式候选人在演讲和回答选民问题时应注意什 么?	64

4 村民委员会选举与村民自治

51. 投票选举之前要做好哪些准备工作？	65
52. 投票选举主要有哪几个环节组成？	66
53. 如何确定投票选举日？	66
54. 如何做好村外出选民的投票工作？	68
55. 村委会选举有哪几种投票方式？	70
56. 村选举委员会对设立的投票站应做好哪些工 作？	71
57. 如何制作村委会选举中的选票？	72
58. 在村委会选举中为什么要设立秘密写票处？	73
59. 召开村委会选举大会要做好哪些工作？	74
60. 村委会选举大会的主要程序有哪些？	75
61. 如何保证选举的公正性？	81
62. 何谓再次选举？	82
63. 如何确定再次选举的时间和候选人？	83
64. 如何制作再次选举结果报告单？	83
65. 如何确定村民会议中的代表？	84
66. 村民委员会和村民会议的关系怎样？	85
67. 村民代表会议中的代表如何产生？	85
68. 召开村民代表大会应具备什么条件？	85
69. 召集村民代表开会具备哪些特点？	87
70. 村民代表如何推选产生？	88
71. 如何理解村民代表的任期和职责？	89
72. 村民小组长应具备什么条件？	89
73. 如何推选村民小组长？	90
74. 何谓村委会成员的补选与罢免？	91
75. 如何确定补选名额？	92
76. 补选手续如何履行？	92
77. 村委会成员的补选应履行哪些程序？	93

78. 谁有权罢免村委会成员？	94
79. 罢免村民委员会成员要经过哪些程序？	94
80. 提出罢免要求应当符合哪些条件？	96
81. 投票表决罢免要求时应注意什么？	97
82. 为什么可以罢免村民代表、村民小组长？	98
83. 罢免村民代表，应遵循哪些原则？	99
84. 哪些人有权提出对村民代表的罢免案？	99
85. 罢免村民代表会议的程序怎样？	100
86. 如何进行村民代表的补选？	100
87. 哪些人可以罢免村民小组长？	101
88. 罢免村民小组长的程序如何？	101
89. 如何补选村民小组长？	102
90. 选举无效由哪些机关认定？	102
91. 认定选举无效的依据是什么？	103
92. 如何处理选举无效的情况？	105
93. 哪些行为是妨害和破坏村委会选举中的违法 行为？	106
94. 对于破坏选举的行为村民有权向哪些机关举 报？	107
95. 如何处理妨害和破坏村委会选举中的违法行 为？	108
96. 如何理解县、乡级政权机关的监督？	109
97. 何谓选民监督？	110
98. 何谓选举观察员的监督？	111
99. 选举观察员的职责主要表现在哪几个方面？	112
100. 村委会选举由哪些组织进行验收？	113
101. 验收的标准和方法有哪些？	114
102. 怎样写好村民委员会选举情况报告单？	115

6 ·村民委员会选举与村民自治·

103. 村民委员会选举工作档案应在哪儿建立?	117
104. 县、乡两级立卷归档的内容和范围有哪些?	118
105. 村委员会立卷归档的内容和范围有哪些?	119
106. 如何保管选举档案?	120

机构决策篇

1. 什么是村委会?	123
2. 村委会的性质是什么?	123
3. 村民自治的内容有哪些?	125
4. 如何理解村民自治的方式?	127
5. 村民委员会的任务有哪些?	129
6. 村民委员会的主要任务有哪些?	130
7. 村委会的经济职能有哪些?	134
8. 村委会应当如何承担本村生产的服务和协调 工作?	140
9. 农村集体经济组织在经济活动中有哪些自主 权?	142
10. 村民委员会应如何管理本村土地和其他财产?	143
11. 村民的权利有哪些?	144
12. 集体经济组织和村民、承包经营户、联户或 者合伙的财产权和其他权益有哪些?	146
13. 为什么要教育村民合理利用自然资源, 保护 和改善生态环境?	147
14. 村委会在法制建设和精神文明建设方面有哪 些任务?	148
15. 村委会在加强民族团结方面的任务有哪些?	152
16. 设立村民委员会的原则是什么?	153

17. 村委会设立、撤销、范围调整的程序有哪些？	155
18. 如何理解村委会成员的组成人数？	157
19. 为什么在村委会组织法中要规定有妇女和少数民族成员？	158
20. 如何确定村委会成员的补贴？	159
21. 《村民委员会组织法》对村民委员会及其成员有什么要求？	160
22. 如何划分村民小组？	161
23. 村民小组在村民自治中的作用是什么？	162
24. 村民小组长如何产生？	163
25. 如何理解村民会议的性质？	164
26. 村民会议有哪些人组成？	164
27. 村民会议有哪几种形式？	165
28. 村民委员会在什么情况下应当召集村民会议？	166
29. 村民会议由谁主持？	167
30. 哪些人可以列席村民会议？	168
31. 村民会议具有哪些职权？	169
32. 村民会议的表决在什么条件下生效？	170
33. 村民会议和村民委员会的关系如何？	170
34. 涉及村民利益的哪些事项,村民委员会必须提请村民会议讨论决定,方能办理？	172
35. 什么是村民自治章程和村规民约？	177
36. 村民自治章程和村规民约的内容有哪些？	178
37. 如何制定和修改村民自治章程和村规民约？	179
38. 如何理解村民自治章程和村规民约不得同宪法、法律、法规和国家政策相抵触,不得有侵犯村民人身权利、民主权利和合法财产权利的的内容？	181

8 ·村民委员会选举与村民自治·

39. 村民代表是如何产生的?	183
40. 村民委员会召集村民代表开会应具备哪些条件?	184
41. 召集村民代表开会具有哪些特点?	185
42. 如何理解村民代表的任期和职责?	186
43. 为什么要实行村务公开?	187
44. 村务公开的内容包括哪些方面?	188
45. 村务公开的方法和要求有哪些?	190
46. 村民委员会决定问题采取什么原则?	192
47. 村民委员会活动应坚持什么原则?	193
48. 为什么村委会可以下设委员会?	196
49. 如何理解人民调解委员会的组成和任务?	197
50. 如何理解治安保卫委员会的组成和任务?	199
51. 如何理解公共卫生委员会的组成和任务?	200
52. 驻在农村的机关和单位与村民委员会的关系怎样?	201

附录

中华人民共和国村民委员会组织法	207
人民调解委员会组织条例	213
农民承担费用和劳务管理条例	216

总
则
篇

