

398

(-279.243
236

中国乡镇企业简史

张 毅 张颂颂 编著



A0957378

中国 农业 出版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国乡镇企业简史/张毅, 张颂颂编著. —北京:
中国农业出版社, 2001.12
ISBN 7-109-07100-6

I. 中... II. ①张...②张... III. 乡镇企业—经济
史—中国—1949~2000 IV. F279.263

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 053822 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 穆祥桐

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.25

字数: 202 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 一

费孝通

由晚清至民国，中华民族经常被人看不起，受人侵略和欺侮，其原因就是中国落后，现代工业没有发展起来。

为了救国，从1935年我从清华大学研究院毕业，为了探索强国之路，我接触了农村工业，从此一触引发我的兴趣，一直关注、调查、研究和探索着农村工业的发展，至今已有65个年头，一直没有停止。在这半个多世纪的时间长河里，经过新旧中国，经过改革前后社会主义计划经济和社会主义市场经济，农村工业就是在这不同的环境下生存着。特别是全国解放后，我亲眼看到农村工业在农业社手工业时期、人民公社社办工业时期、社队企业时期、乡镇企业时期几个发展阶段，怎样由政府行为变为农民自觉的行为，特别是农民自觉发展农村工业，“异军突起”后所发出的威力，使“草根工业”成为我国工业化的重要一翼，大大地推进了我国工业化的历程，使一个以农民为主体的国家，使一个典型的农业国，在城市工业带动下，农村工业快速发展，用短短20年时间，就使乡镇工业占到全国工业总产值半壁河山，我国也初步实现了工业化。这是一个多么令人兴奋的梦想，展现在我们面前。

张毅同志所写的《中国乡镇企业简史》和《中国农村工业化与国家工业化》，就是这段历史的真实回顾，这对于我们回顾、研究中国工业化、农村工业化、农民问题和农村问题，是一个很有用的参考资料。

我和张毅同志的认识，也是通过乡镇企业，是乡镇企业把我们结合在一起。

祝乡镇企业在新千年里，在改革大潮中，在经济全球化、一体化中，在信息经济、网络经济、知识经济大发展的时代，加快自己二次创业步伐，在邓小平理论旗帜指引下，为增强国力，为建设社会主义新农村，消灭“三大”差别，作出新贡献！

2000.9.15

（作者为原全国人大副委员长、著名社会学家）

序 二

齐景发

改革开放以来，乡镇企业这一伟大光辉的事业在中国大地上应运而生，迅速崛起。经过 20 多年突飞猛进的发展，乡镇企业已经成为我国农村经济的主体力量，工业经济的“半壁江山”，国民经济的重要支柱，使我国的农村经济乃至整个国民经济结构发生了深刻的变化。到 1999 年，全国乡镇企业达 2 071 万个，职工 1.27 亿人，占农村劳动力的 27%，实现增加值 24 883 亿元，出口交货值 7 744 亿元，利润总额 5 392 亿元，实交税金 1 790 亿元，支付职工工资 6 597 亿元。目前全国国内生产总值的 30%、工业增加值的 49%、出口交货值的 38%、农村社会增加值的 64% 和农民收入的 34% 来自乡镇企业。乡镇企业的发展为我们这样一个农民占绝大多数的国家解决农业、农村、农民问题，促进经济体制改革、国民经济和社会发展，探索出一条成功之路。这是广大农民群众在改革开放和发展社会主义市场经济实践中的一个伟大创造，是党和政府不断总结农民群众的实践经验，制定和实施一系列正确的方针政策的结果。发展乡镇企业，已经成为推进我国社会主义市场经济和现代化建设的重要力量。正如江泽民总书记指出的：发展乡镇企业是一项重大战略，是一个长期的根本的方针。

张毅同志过去曾在农业部乡镇企业局工作多年，担任领导职务，经常深入实际，调查研究，积累了比较丰富的资料。本书大量采用了有关史料，历史地记录了我国乡镇企业的发展进程和经

验教训，对每一个发展阶段的历史背景进行了实事求是的评议，它将有益于人们对乡镇企业艰难曲折发展历程和地位、作用的认识，有益于今后更好地制定乡镇企业的发展政策。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应成为妨碍人们继续前进的沉重负担。我们既不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚。为了适应新的形势，乡镇企业正在不断深化改革，调整结构，提高素质，而我国农村的工业化也正处在起步和发展阶段，许多新情况、新问题有待进一步深入调查研究。热切期望社会各界更多地关注和支持乡镇企业的改革与发展，促进乡镇企业持续快速健康发展，为增加农民收入，支持农业发展，保持农村稳定，促进我国经济发展和进步做出更大的贡献。

2000.9.26

(作者为农业部副部长)

序 三

陈 淮

受本书作者张毅同志委托作序，我的第一感受是诚惶诚恐。因为不敢当，张毅同志是我最尊敬的师长辈，勉力为之，就有了以下的议论。

第一个想说的的问题是：我们面对历史。

张毅同志退休前任职农业部乡镇企业局副局长，应当说，是一位官员。但我更愿意把他看成是一位造诣精深的学问家，一位勤于思考、不断创新、且永远直面真理的勇敢斗士。有两件事大概可以佐证其长期为农民、为农村工业化、为乡镇企业发展“鼓与呼”的不懈奋斗精神。

在 20 世纪 90 年代初，国民经济“治理整顿”过程中，在一次由前国家经委领导主持、几乎全部为国有特大型企业主要负责人参加的会议上，相当多的人众口一词地把当时国企的困境归咎于乡镇企业的竞争，认为前期改革是“捆住了‘老虎’，放开了‘猴子’”；甚至有人把社会一片喊打的腐败现象也说成是源于乡镇企业的“不守规矩”。就在一片“声讨”似的气氛中挺身站起一个红脸汉子。他要“说几句”。他手无讲稿、材料而朗声历数乡镇企业“异军突起”的发展过程，力证乡镇企业是社会主义性质的经济成分，详举乡镇企业在支撑国民经济增长、安置农村剩余劳动力就业、提高农民收入和反哺农业发展方面的巨大贡献。他的最后一句话是：“乡镇企业现在在国民经济中的地位已经是三分天下有其一，否定这个现实，我们将来何以面对历史。”这

是该次会议惟一个为乡镇企业仗义执言的声音。20 分钟的讲话后，全场哑静肃然。这个红脸汉子就是当时的张毅副局长。

其后不久，由于共同主持联合国开发计划署（UNDP）一个“人口、就业、城市化”的课题，就教于张毅同志的机会多了起来。大概是在 1992 年初，张毅同志率课题组成员访美。由于当时我已先期在美国斯坦福大学进修，就由我担任了领队、司机兼翻译。有一次在加州大学洛杉矶分校（UCLA）这个世界最著名学府的演讲会上，面对听众由于文化、历史背景隔膜而产生的质疑，张毅同志真情涌动地讲到中国乡镇企业如何“千辛万苦”、“千难万险”、“千言万语”、“千山万水”、“千方百计”地求生存、求发展。其时他对农民那种激情表露，令全场为之掌声雷动。人们为中国农民的智慧和不屈鼓掌，向他们的代言人的真诚和坦率致敬。事后我说：“翻译您这几个成语，让我饱受了搜肠刮肚之苦。”张毅同志正色道：“不把真实告诉世界，我们何以面对历史。”

第二个想说的还是：我们面对历史。

张毅同志的书在很大篇幅上是讲工业化问题的。而世纪之交的今天，人们好像更热衷于讲“新经济”，讲“网络时代”。中国走出工业化阶段了吗？或者不妨问，我们真的认识工业化了吗？

这是一个作了一个多世纪的梦想，一个几代人前赴后继不惜为之献身的梦想——工业化与国强民富。世界上几乎没有哪个国家比中国在工业化过程中付出的代价更大；几乎没有哪一个民族曾如此迫切地去追求一个梦想。

从“鸦片战争”到“义和团运动”，我们的对手究竟是谁？是西方的工业化。从清末的“官商合办”到“五四运动”大呼把“德先生”、“赛先生”请进中国，我们上下求索的是什么？是工业化。日本侵略者占我国土，掠我资源，戕我人民靠的是什么？是工业化。

历史给中国人的工业化梦想中留下了太多的屈辱。中国需要

工业化。中国人渴望工业化。中华人民共和国成立后，第一部作为根本大法的《宪法》就明文规定：“国家在过渡时期的总任务是逐步实现国家的社会主义工业化。”如果有一位“集币爱好者”拿出一套 20 世纪 50 年代人民币藏品，他会发现，从一分钱的最小面值起，几乎所有纸币上的画面都离不开高压线塔、大烟囱、厂房、汽车、机床等图案。那是一个工业化战役全面发动的时代。

但是，其后我们经历的，是“全民大炼钢铁”和“15 年超英赶美”的工业化，是“靠山、分散、进洞”和“建设完整工业省”的工业化，是“再搞十来个大庆、十来个鞍钢”的工业化。现在回头看，那时我们并不懂工业化。

改革开放以来，我们才真正踏上了工业化之途。迄今，中国有了 1.4 亿吨的钢铁生产能力和将近 1 600 亿美元的外汇储备，有了高速公路和世界联网的 IT 产业，甚至有了电力“过剩”和被发达国家诉之于“反倾销”。然而我们的工业化完成了吗？

1998 年百万军民抗洪救灾时肩背人扛的镜头仍历历在目。用机器取代手工劳动的历史过程还远未完结。“十五”在即，在我们面临的中长期战略任务中，基础设施建设、产业结构升级、可持续发展、城市化、西部大开发、扩大内需与调整供求关系、国有经济改造、应对加入 WTO 的挑战和增强国际竞争力、完善要素市场等等，几乎无一不和工业化阶段的发展任务密切相连。

我们面对现代化、全球化，面对未来；但同时，我们同时仍得面对工业化，面对历史。张毅同志为其著作中第一章第一节写下的标题是：国情。我们面对历史，这就是中国的国情。

第三个想说的问题仍然是：我们面对历史。

中国是一个农民绝对比重大的国家。解决中国发展问题的根本，在于解决农村的发展问题。我想，迄今还没有人能否定这个判断。

问题在于怎么解决。

世纪之交，如果说我们在农村、农民、农业这个“三农”问题的认识上有什么新的突破的话，那就是：让农民富起来是实现“需求拉动”战略的根本基础，而让“农民富起来”的根本之途是减少农民。

接下来的问题既简单又不简单：让从农业中减下来的农民到哪里去？

惟一的出路是到非农产业中去。21 世纪的最初 10 年，每年至少需要 2 500 万农村剩余劳动力从土地上转出，我们才能保证农村的人均收入跟上社会富裕的步伐，才能保证城乡以及工农两大劳动者集团之间的经济矛盾不至趋于激化。这不仅对中国的现代化进程至关重要，而且对维护社会稳定和国家制度安全也至关重要。哪里能容纳 3 亿农村剩余劳动力？最大的“蓄水池”仍是农民自己的创造：乡镇企业。

乡镇企业是历史的产物，是解决中国发展过程中最艰难的历史选择。农村工业化和农民非农化，数千年的农业文明将由此转折，而且不是靠城市资本或国有资本，而是靠农民自己双手的积累；不是用机器的“大炮”强制地瓦解自给自足，而是靠城乡分工和谐地发展市场机制。这就是乡镇企业正在和将要创造出的奇迹。张毅同志在其自述的“前言”中说，本书的目的之一是要把乡镇企业这个“没爹没娘的孩子”怎么靠自尊、自奋、自学、自强而发展起来的历程写出来提供给后人。我真诚相信，在本书中记载的和尚未记载的事实将注定成为一段前无古人和极其辉煌的历史过程。

2000.9.19

（作者为国务院发展研究中心市场所副所长、研究员、博士）

目 录

序一	费孝通
序二	齐景发
序三	陈 淮
第一章 前言	1
第一节 国情	1
第二节 发展乡镇企业是必由之路	3
第二章 农民办工业和农村工业化	9
第一节 历史背景	9
第二节 社办工业的提出	12
第三节 毛泽东关于人民公社工业的设想	15
第四节 人民公社办工业的发展	17
第五节 农村工业化的提出	19
第三章 人民公社化时期对社队企业的整顿 (1958—1965 年)	23
第一节 关于社办工业的第一个报告	23
第二节 对社办工业的规范	25
第三节 对社队工业的整顿	29
第四节 决定社队一般不办企业	34
第五节 从一个县看社办工业的兴衰	40
第四章 “文化大革命”时期的社队企业 (1966—1978 年)	41
第一节 “四清”中开始萌发	41
第二节 难得的机遇	43

第三节	在夹缝中求生存	47
第四节	农业学大寨运动中的社队企业	50
第五节	承受来自各方面的压力	55
第五章 社队企业在整顿中力争生存		
	(1978—1983 年)	57
第一节	中央决定大力发展社队企业	57
第二节	从法规上确定社队企业的地位	59
第三节	在人民公社进行农工商综合经营试点	61
第四节	在整顿中求生存	64
第五节	在纠正不正之风中求生存	68
第六节	社队企业进行认真整顿	72
第七节	第一次全国性社队企业大调查	73
第八节	从一个报告引起的风波	76
第九节	邓小平同志的高度评价	78
第十节	社队企业实行经营承包责任制	79
第六章 异军突起的乡镇企业		
	(1984—1988 年)	84
第一节	由争生存转为求发展	84
第二节	彭真委员长提出乡镇企业要立法	88
第三节	就乡镇企业展开的一场争论	90
第四节	一次针对性的全面调查	94
第五节	邓小平同志称乡镇企业异军突起	97
第六节	雪中送炭的星火计划	98
第七节	走向国际市场	100
第八节	加快技术进步迎接新技术革命的挑战	103
第九节	乡镇企业家的诞生	109
第十节	关于乡镇企业灵活机制的争论	114
第七章 经受住了一次大的考验		
	(1989—1991 年)	120

第一节	风暴突然袭来	120
第二节	中央领导及时指明方向	122
第三节	大造舆论	127
第四节	积极苦练内功	135
第五节	认真贯彻调整方针	141
第八章	乡镇企业在改革大潮中高速前进	
	(1992—1997 年)	144
第一节	邓小平同志南方谈话	144
第二节	抓中西部乡镇企业发展	147
第三节	《乡镇企业法》被正式通过	151
第四节	中央八号文件	153
第五节	如何看待现在的乡镇企业	157
第六节	乡镇企业加快改革和调整步伐	158
第九章	乡镇企业跨世纪发展战略	168
第一节	发展乡镇企业是个战略问题	168
第二节	江泽民对乡镇企业所处形势的分析	171
第三节	21 世纪乡镇企业发展的方针	174
第十章	加快乡镇企业第二次创业	
	(1998—2000 年)	179
第一节	形势逼迫必须进行二次创业	179
第二节	乡镇企业迫切需要第二次创业	183
第三节	乡镇企业在二次创业中遇到的争论	186
第四节	乡镇企业怎样进行二次创业	193
附录:		
	乡镇企业大事记	205
	乡镇企业历年统计资料	246
	1. 1958—1977 年社队企业统计表	246
	2. 1978—2000 年乡镇企业统计表	246

第一章 前言

第一节 国情

中国乡镇企业，是中国农民从中国的现实国情出发，走出的一条具有中国特色的建设社会主义的道路。江泽民同志说：“乡镇企业异军突起，是中国农民的又一伟大创造。”有的国家“想学我们，他还学不了，这是我们中国的特色。”

国情，是一个国家的基本情况。它决定着一个国家的性质，也决定着一个国家的发展，还是一个国家制定政策和发展规划的依据。

那么中国的国情，是个什么样的国情呢？

中国自从西周开始进入封建社会，至今已有 3 000 多年的历史。在这漫长的历史长河中，虽然西方资本主义国家早在 16 世纪初已从封建社会的农业经济进入资本主义社会的工业经济，但中国始终处在封建社会和半殖民地、半封建社会；始终是以农为本，以农立国，以农业为基础；始终是以农民为社会的主体。在这样的社会里，农民成为中国社会的基本力量，它既是社会财富的创造者，又是推动社会历史前进的动力。在这个社会里，农民既进行农业生产，又进行手工业生产，过着自给自足的自然经济生活。

刚刚建立的新中国，是一个很落后的农业国。1949 年农民占全国总人口的 90%，农业产值占社会总产值 58.5%。在工农业总产值中农业占 70%，在仅有的 30% 工业产值中，现代

工业占 77%，手工业占 23%。正像毛泽东说的，是“一穷二白”。

为了使农民在经济上也能翻身，按原先制定的新民主主义纲领，共产党领导农民实行了土改，做到“耕者有其田”。为了改变中国落后的经济，赶上世界发展潮流，提出了过渡时期总路线，实行“一化三改”——实现国家工业化，实行对农业、手工业、私营工商业社会主义改造，将农民引导由一家一户为一个生产单位组织起来，走上了合作化的道路，农民的生活有了很大的改善。但这时党的主要领导思想方法开始“左”了起来，忽视社会主义是共产主义的初级阶段；我们正在建设的社会主义经济又是社会主义的初级阶段；忽视我国还未实现工业化，还是一个以农民为主体的农业国；忽视新中国成立后工作重点是社会主义经济建设，还抓住“以阶级斗争为纲”不放，放弃原先制定的新民主主义纲领和过渡时期总路线，大搞剥夺农民利益的“穷过渡”，大搞跑步进入共产主义的人民公社，大搞不实事求是的“大跃进”。邓小平同志 1985 年 4 月 15 日在接见坦桑尼亚副总统时说：“从 1958 年到 1978 年整整 20 年里，农民和工人的收入增加很少，生活水平很低，生产力没有多大发展。1978 年人均国民生产总值不到 250 美元。”^① 1978 年我国农村国民生产总值按农业人口平均才 156 元人民币，农民人均纯收入 134 元，人均口粮 250 千克（粗细粮、原粮），如按联合国标准，人均国民生产总值 410 美元为低收入，我国农民可说是属于‘赤贫’。据世界银行《1982 年世界发展报告》说：1980 年中国国民生产总值在世界国民生产总值中所占的份额，低于 1955 年时的水平；1955 年中国占世界份额 3.2%，1980 年为 2.5%^②。

我们党的三代领导核心，都十分重视农民、农业、农村问

① 《邓小平文选》，人民出版社 1993 年版，第 3 卷，第 115 页。

② 世界银行：《1982 年世界发展报告》，中国财经出版社 1983 年版，第 22 页。

题，都根据不同时期的中国国情，探索着解决农民、农业、农村问题的办法。在不同时期，认识符合国情和实际，采取的方针、政策又对头，经济就发展，农民就增收，农村就稳定；否则，就要碰钉子、吃苦头，挫伤农民社会主义积极性的发挥。

西方一些工业化国家，解决农民问题的办法，是在全国实行工业化，使农民流入城市当工人，形成工业城市化、人口城市化，留在农村的少数农民，只占全国总人口的5%左右，他们靠实行农业规模化、专业化、机械化、科学化、市场化的集约经营，使农民的收入提高，消灭了城乡差别。

但我们中国情况不同，农民多，耕地少，1955年全国有农民5.3亿，占全国人口总数的87%，而耕地只有1.1亿公顷，人均只有0.21公顷；当年现代工业产值也只有447亿元，占工农业总产值44.6%。中国解决农民问题，不能走西方工业化国家的老路，也实行工业城市化，让大多数农民进城当工人，农业由少数农民实行机械化、规模化经营，这是不可能的，也是行不通的。因为中国的工业、城市容纳不了这么多农民。中国必须根据具体国情，另想他法，另谋出路。

第二节 发展乡镇企业是必由之路

在现代工业未发展以前的封建社会，农民赖以生存的经济基础，除农业外，手工业是第二生存来源。在世界产业革命初期，当时以手工业为主，中国工业产值（实际是手工业产值）居世界首位。手工业在中国有相当长的历史，而且普遍、发达，手工业工人也相当多。中华人民共和国成立后，在社会主义改造高潮中，农村集中的手工业者从农业中分离了出来，成立了手工业社。分散的手工业者，分别参加了农业生产合作社，在社内组成副业队或副业组，进行手工业生产和进行农副产品加工（见表1-1）。