

81

0925:305  
297

最高人民法院 最高人民检察院

# 行政诉讼、国家赔偿 司法解释指南

《最高人民法院 最高人民检察院行政诉讼、国家赔偿司法解释指南》编写组

中国商业出版社

## 图书在版编目 (C I P) 数据

行政诉讼、国家赔偿司法解释指南/编写组编. —北京: 中国商业出版社, 2002.1

ISBN 7-5044-4494-4

I. 行... II. 编... III. 行政诉讼法—法律解释—中国②国家赔偿法—法律解释—中国  
IV. D925.305②D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 094858 号

责任编辑 刘洪涛

中国商业出版社发行

(100053 北京广安门内报国寺1号)

新华书店总店北京发行所经销

保定地质工程勘察院美术胶印厂印刷

787×1092 毫米 32 开 33.375 印张 778 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

定价: 45.00 元

\* \* \* \*

(如有印装质量问题可更换)

## 前 言

司法解释是宪法赋予最高人民法院和最高人民检察院的神圣职权，是“两院”以法律为基础、经过充分调研、结合长期的司法实践总结出的智慧结晶。它对法律的具体实施起到不可替代的作用，因为法律的制订要经过非常复杂而又严格的程序，它不可能涵盖现实生活中的一切。要将法律非常贴切地应用于实际生活并解决实际生活中的问题，司法解释就显得不可或缺。随着我国加入 WTO，一些法律应当修改，原有的司法解释也随之失去效力，因此，最高人民法院正在着手清理司法解释，以便适应新形势的要求。但是，无论法律怎么修改、司法解释怎么清理，一些基本的法律原理不会变化，司法解释的基本条款仍有效力，它仍然是我国司法实践的指南。

民事法律、刑事法律、行政诉讼法等作为我国的基本法律，在实践的基础上经过多次修订，已经比较完善，不会再有根本性的改动；而最高司法机关作出的有关司法解释来源于司法实践，就司法实践中的法律疑难问题作出及时地解答、批复、答复、解释等。具体详尽，具有很强的针对性可操作性，是法官审理案件的依据，对律师和参与诉讼的当事人也有很高的参考价值。特别是我国加入 WTO 后，对法官的要求更高，所以，法官除了掌握和运用好法律外，还要掌握和运用司法解释。律师业作为服务贸易的一种也随之对外国人开放，入世也必将对我国的律师提出更高的要求，所以更好地掌握法律、娴熟地运用司法解释以维护当事人的合法权益是新时期对律师提出的新要求。开放经济是成熟的市场经济，是完善的法律经

济，市场主体要想在激烈地市场竞争中立于不败之地，更要学法用法，司法解释是当事人保护自己合法权益的最有力的武器。

为此，我们特组织编写了《民事司法解释指南》、《刑事司法解释指南》、《行政诉讼、国家赔偿司法解释指南》，它们搜集了最高人民法院、最高人民检察院改革开放以来至 2001 年底颁布的司法解释及其类似司法解释的规范性文件。同时为了便于查阅和使用，我们在编排时还将常用的法律、法规附录其后。整理编排力争系统全面，希望是司法工作者、律师和广大当事人的必备参考用书。

由于时间仓促加之水平所限，本书可能还会有很多不足之处，欢迎广大读者批评指正。

编 者

二〇〇二年一月

# 目 录

## 第一编 行政诉讼司法解释

### 综合总类

|                                                    |        |
|----------------------------------------------------|--------|
| 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 .....              | ( 3 )  |
| 最高人民法院关于人民法院立案工作的暂行规定 .....                        | ( 26 ) |
| 最高人民法院关于司法解释工作的若干规定 .....                          | ( 30 ) |
| 最高人民法院关于审判工作请示问题的通知 .....                          | ( 33 ) |
| 最高人民法院关于严格执行公开审判制度的<br>若干规定 .....                  | ( 34 ) |
| 最高人民法院关于审判人员严格执行回避制度的<br>若干规定 .....                | ( 37 ) |
| 最高人民法院关于执行《关于审判人员严格执行<br>回避制度的若干规定》时间效力问题的通知 ..... | ( 40 ) |
| 最高人民法院关于适用《关于审判人员执行回避<br>制度的若干规定》第四条有关问题的答复 .....  | ( 41 ) |
| 最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的<br>若干规定 .....                | ( 42 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于规范申请延长行政<br>案件审限报告的通知 .....           | ( 49 ) |
| × × × 人民法院关于申请延长 × × × 诉 × × × 上                   |        |

|                                                |        |
|------------------------------------------------|--------|
| 诉一案审理期限的报告 .....                               | ( 50 ) |
| × × × 人民法院关于申请延长 × × × 诉 × × × 一案审理期限的报告 ..... | ( 51 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于严格执行行政审判工作请示制度的通知 .....           | ( 51 ) |

## 受 理

|                                                                 |        |
|-----------------------------------------------------------------|--------|
| 最高人民法院关于行政案件受理问题的复函 .....                                       | ( 53 ) |
| 最高人民法院关于对医疗事故争议案件人民法院应否受理的复函 .....                              | ( 54 ) |
| 最高人民法院关于经营者依企业承包经营合同要求保护其合法权益的起诉人民法院应否受理的批复 .....               | ( 55 ) |
| 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼, 人民法院应作何种案件受理的请示的答复 .....  | ( 56 ) |
| 最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理的复函 ..... | ( 57 ) |
| 最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部分门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复 .....          | ( 58 ) |
| 最高人民法院关于因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复 .....                       | ( 58 ) |
| 最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复 .....                              | ( 59 ) |

|                                                                                           |        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的<br>扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的<br>诉讼人民法院应否受理问题的批复 .....                    | ( 60 ) |
| 最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单<br>位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的<br>劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的<br>具体行政行为的批复 ..... | ( 61 ) |
| 最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲<br>裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件<br>人民法院应否受理的批复 .....                        | ( 62 ) |
| 最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行<br>政诉讼受案范围的答复 .....                                                 | ( 63 ) |
| 最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适<br>龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政<br>诉讼的答复 .....                              | ( 63 ) |
| 最高人民法院对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿<br>一案应否驳回上诉的请示的答复 .....                                             | ( 64 ) |
| 最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干<br>问题的解释 .....                                                      | ( 64 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监<br>视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的<br>电话答复 .....                               | ( 66 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定<br>立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查,被搜<br>查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问<br>题的电话答复 .....     | ( 69 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务                                                                      |        |

|                                                                              |        |
|------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 机关核定的收入额有异议而起诉的，法院应<br>否受理的答复 .....                                          | ( 71 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公<br>安机关采取的留置措施提起的诉讼，法院能否<br>作为行政案件受理的答复 .....            | ( 72 ) |
| 最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕<br>粤高法行请字第3号请示问题的答复 .....                            | ( 72 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金<br>纠纷是否由法院主管的答复 .....                                  | ( 73 ) |
| 最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人<br>民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林<br>业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复 ..... | ( 74 ) |
| 最高人民法院行政庭关于对行政机关作出的改变<br>原具体行政行为的行政行为，当事人不服能否<br>提起行政诉讼的电话答复 .....           | ( 75 ) |

## 管 辖

|                                                                                                       |        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院<br>《关于覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林<br>场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示报<br>告》的复函 .....                   | ( 76 ) |
| 最高人民法院于药品行政案件管辖问题的答复 .....                                                                            | ( 77 ) |
| 最高人民法院于在同一事实中对同一当事人，<br>行政机关同时作出限制人身自由和扣押财产两种<br>具体行政行为，当事人依法向其住所地法院起诉，<br>受诉法院是否可以合并审理问题的请示的答复 ..... | ( 78 ) |



|                                                                  |        |
|------------------------------------------------------------------|--------|
| 最高人民法院关于执行级别管辖规定几个问题<br>的批复 .....                                | ( 79 ) |
| 最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管<br>辖问题的解释 .....                            | ( 80 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对山东高院《沙德<br>兰诉曹县人民政府土地行政确权一案适用法律<br>问题的请示》的答复 ..... | ( 81 ) |

## 诉讼参加人

|                                                                             |        |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------|
| 最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资<br>格及有关法律适用问题的答复 .....                                | ( 82 ) |
| 最高人民法院关于工商行政管理检查所是否具有<br>行政主体资格问题的答复 .....                                  | ( 83 ) |
| 最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建<br>省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格<br>的请示报告》的答复意见 .....          | ( 84 ) |
| 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国<br>际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政<br>管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复 ..... | ( 84 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对在案件审理期间<br>法定代表人被更换,新的法定代表人提出撤诉<br>申请,法院是否准予撤诉问题的电话答复 .....   | ( 85 ) |

## 证 据

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法

|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| 部、卫生部关于精神疾病司法鉴定暂行规定 .....   | ( 86 )  |
| 司法部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部      |         |
| 部关于印发《人体重伤鉴定标准》的通知 .....    | ( 92 )  |
| 最高人民法院、最高人民检察院公安部、司法部       |         |
| 关于印发《人体轻伤鉴定标准(试行)》的通知 ..... | ( 105 ) |
| 最高人民法院关于我原驻苏联使馆教育处出具的       |         |
| 证明不具有证明效力的复函 .....          | ( 111 ) |
| 最高人民法院关于未经对方当事人同意私自录音       |         |
| 取得的资料能否作为证据使用问题的批复 .....    | ( 112 ) |
| 最高人民法院关于被告在二审期间向法院补充提       |         |
| 供的作为被诉具体行政行为证据和所依据的规        |         |
| 范性文件是否作为二审判决撤销一审判决依据        |         |
| 的批复 .....                   | ( 112 ) |

## 起诉与受理

|                           |         |
|---------------------------|---------|
| 最高人民法院关于新法规定当事人可以起诉而旧     |         |
| 法规没有规定可以起诉而当事人起诉的,人民      |         |
| 法院可否受理的函 .....            | ( 114 ) |
| 最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未     |         |
| 规定由法院受理的案件应如何处理的批复 .....  | ( 115 ) |
| 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门    |         |
| 对争执房屋的确权行为提起诉讼人民法院应       |         |
| 作何种案件受理问题的函 .....         | ( 116 ) |
| 最高人民法院关于人民法院应否受理当事人不服     |         |
| 治安管理处罚而提起的刑事自诉问题的批复 ..... | ( 116 ) |
| 最高人民法院关于如何理解《最高人民法院关于执    |         |

|                                                                                    |         |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的<br>解释》第四十一条第一款规定的请示的答复 .....                                  | ( 117 ) |
| 最高人民法院对《关于非诉执行案件中作为被执<br>行人的法人终止，人民法院是否可以直接裁定<br>变更被执行人的请示》的答复 .....               | ( 118 ) |
| 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执<br>行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的<br>解释》第四十四条第一款第（十项规定的请示<br>的答复 ..... | ( 119 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于高速公路交通警察<br>支队“二裁”的案件人民法院可否受理问题的<br>电话答复 .....                        | ( 119 ) |
| 辽宁省高级人民法院关于高速公路交通警察支队<br>二裁的行政案件人民法院可否受理的问题的<br>请示 .....                           | ( 120 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉<br>期限问题的电话答复 .....                                           | ( 121 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民<br>法院适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》<br>法律效力的请示的答复 .....                 | ( 123 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输<br>公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一<br>案受理问题的答复 .....                    | ( 123 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动<br>教养行政案件是否需要复议前置问题的答复 .....                                 | ( 124 ) |

## 审理与判决

- 最高人民法院对张永昌合伙建房申诉案有关问题的答复 ..... ( 125 )
- 最高人民法院关于江西省高级人民法院赣高法函〔1993〕4号请示的答复 ..... ( 126 )
- 最高人民法院关于第二审法院裁定按自动撤回上诉处理的案件第一审法院能否再审问题的批复 ..... ( 127 )
- 最高人民法院关于被盗机动车辆肇事后由谁承担损害赔偿责任的批复 ..... ( 128 )
- 最高人民法院行政审判庭关于行政机关对业已进入诉讼程序的行政行为作出的复议决定应如何处理问题的电话答复 ..... ( 128 )
- 最高人民法院行政审判庭关于对广西壮族自治区高级人民法院《关于审理广东省雷州市外经公司凯华食品厂、刘秋海和冯昌炳不服广西北海市银海区公安交通警察大队暂扣汽车及其行驶证一案有关问题的请示》答复意见 ..... ( 130 )
- 最高人民法院行政审判庭关于胡家兴与胡家华土地权属纠纷申诉案的请示报告的答复 ..... ( 131 )
- 最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理劳动教养行政案件时就有关实体问题能否进行审查的电话答复 ..... ( 131 )

## 法律适用

- 最高人民法院关于食品卫生监督机构能否采用  
“查封”措施的答复…………… ( 133 )
- 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对地方  
性法规的规定与法律和行政法规不一致的应当  
执行法律和行政法规的规定给福建省高级人民  
法院的复函…………… ( 134 )
- 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对缺乏  
法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题  
的答复…………… ( 135 )
- 最高人民法院关于对河道采砂应否缴纳矿产资源  
补偿费问题的答复…………… ( 136 )
- 最高人民法院关于对征收水资源费法律适用问题  
的答复…………… ( 136 )
- 最高人民法院关于金融机构为行政机关批准开办  
的公司提供注册资本的验资报告不实应当承担  
责任问题的批复…………… ( 137 )
- 最高人民法院关于对地下热水的属性及适用法律  
问题的答复…………… ( 138 )
- 最高人民法院关于对自费出国留学人员计划生育  
有关问题的答复…………… ( 139 )
- 最高人民法院对山西省高级人民法院《关于对县  
级以上人民政府设立的建设工程质量监督站是  
否应由计量行政主管部门进行计量认证问题的  
请示》的答复…………… ( 140 )

|                                                                     |         |
|---------------------------------------------------------------------|---------|
| 最高人民法院、监察部印发《关于执行〈中华人民共和国行政监察法〉第二十一条若干问题的规定》的通知 .....               | ( 141 ) |
| 最高人民法院、监察部关于执行《中华人民共和国行政监察法》第二十一条若干问题的规定 .....                      | ( 141 ) |
| 最高人民法院关于如何适用《治安管理处罚条例》第三十条规定的答复 .....                               | ( 143 ) |
| 最高人民法院关于对审理农用运输车行政管理纠纷案件应当如何适用法律问题的答复 .....                         | ( 143 ) |
| 最高人民法院关于对人民法院审理公路交通行政案件如何适用法律问题的答复 .....                            | ( 144 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对无财产的已满 14 岁不满 18 岁的人违反《治安管理处罚条例》可否适用罚款处罚问题的电话答复 ..... | ( 145 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于铁路系统治安案件处罚权问题的电话答复 .....                               | ( 147 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于收容审查法律依据问题的电话答复 .....                                  | ( 149 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于出售淫秽物品如何计算追溯期限问题的电话答复 .....                            | ( 151 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于部门规章之间规定不一致时应如何对待问题的复函 .....                           | ( 153 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对苹果苗木的检疫职权应由何部门行使的答复 .....                             | ( 158 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对《中华人民共和国城市规划法》第四十条如何适用的答复 .....                       | ( 159 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对佳木斯进出口公                                               |         |

|                                                                                                 |         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 司第二部诉绥芬河市口岸管理委员会拍卖财产<br>案的答复 .....                                                              | ( 160 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于征收城市排水设施<br>有偿使用费发生纠纷案件受理的答复意见 .....                                               | ( 160 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于《呼和浩特市废旧<br>金属管理暂行规定》的效力问题的答复 .....                                                | ( 161 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于中央直属火电厂的<br>循环冷却水是否征收水资源费的答复意见 .....                                               | ( 162 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于公安部《道路交通<br>事故处理程序规定》第二十八条与国务院《道<br>路交通事故处理办法》第十三条如何适用问题<br>的复函 .....              | ( 163 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对包头市人民政府<br>办公厅转发《包头市城市公共客运交通线路经<br>营权有偿出让和转让的实施办法》中设定罚则<br>是否符合法律、法规规定问题的答复 ..... | ( 163 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于如何适用国务院国<br>发〔1994〕41号文件有关问题请示的答复 .....                                            | ( 164 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于劳动行政部门是否<br>有权作出强制企业支付工伤职工医疗费用的决<br>定的答复 .....                                     | ( 165 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于非法取得土地使用<br>权再转让行为的法律适用问题的答复 .....                                                 | ( 165 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对雇工引起草原火<br>灾的,可否追究雇主的连带经济责任的答复 .....                                              | ( 166 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对农民长期使用但<br>未取得合法权属证明的土地应如何确定权属问                                                   |         |

|                                                                       |         |
|-----------------------------------------------------------------------|---------|
| 题的答复 .....                                                            | ( 167 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对人民防空部门出租人防设施, 以洞养洞, 是否收取土地出让金的答复 .....                  | ( 168 ) |
| 最高人民法院行政审判庭对河南省高级人民法院《关于应泽忠诉西峡县交通局行政强制措施案的法律问题的请示》的答复意见 .....         | ( 168 ) |
| 最高人民法院行政审判庭对吉林省高院“关于个体诊所是否应向工商行政部门办理营业执照的请示”的答复 .....                 | ( 169 ) |
| 最高人民法院行政审判庭对《关于审理公证行政案件中适用法规问题的请示》的答复 .....                           | ( 169 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于《人民法院审理劳动教养行政案件是否遵、循〈刑事诉讼法〉确立的基本原则的请示》的答复 .....          | ( 170 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对违法收取电费的行为, 应由物价行政管理部门监督管理的答复 .....                      | ( 171 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于审理行政案件时对善意取得适用法律问题的答复 .....                              | ( 171 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理药品管理行政案件中, 涉及行使药品监督职权时, 应当适用《药品管理法》的有关规定的答复 ..... | ( 172 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复 .....                          | ( 173 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于对人民法院审理港务监督行政案件适用法律问题的答复 .....                           | ( 173 ) |
| 最高人民法院关于对人民法院审理产品质量监督                                                 |         |



|                       |         |
|-----------------------|---------|
| 行政案件如何适用法律问题的答复 ..... | ( 174 ) |
|-----------------------|---------|

## 行政赔偿

|                                                                                                    |         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 最高人民法院关于对行政侵权赔偿案件执行中有<br>关问题的复函 .....                                                              | ( 175 ) |
| 最高人民法院关于收容审查决定经行政判决撤销<br>后被收审人又因同一事实被判刑原收审日期应<br>否折抵刑期的答复 .....                                    | ( 176 ) |
| 最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的<br>规定 .....                                                                  | ( 176 ) |
| 最高人民法院对“姜玉英申请国家赔偿一案公安<br>机关是否承担赔偿责任”问题的答复 .....                                                    | ( 183 ) |
| 最高人民法院关于人民法院发现本院作出的诉前<br>保全裁定和在执行程序中作出的裁定确有错误<br>以及人民检察院对人民法院作出的诉前保全裁<br>定提出抗诉，人民法院应当如何处理的批复 ..... | ( 184 ) |
| 最高人民法院、最高人民检察院公安部、国家安<br>全部关于取保候审若干问题的规定 .....                                                     | ( 185 ) |
| 最高人民法院关于王至诚申请国家赔偿一案的<br>批复 .....                                                                   | ( 190 ) |
| 最高人民法院关于被限制人身自由期间的工资已<br>由单位补发，国家是否还应支付被限制人<br>身自由的赔偿金的批复 .....                                    | ( 191 ) |
| 最高人民法院关于民事、行政诉讼中司法赔偿若<br>干问题的解释 .....                                                              | ( 192 ) |
| 最高人民法院行政审判庭关于乡治安室工作人员                                                                              |         |