

工会工作手册新编

主编：郑万通

副主编：薛昭鎣 郭永文

中国工人出版社

(京)新登字 145 号

工会工作手册新编

主编:郑万通

副主编:薛昭鎔 郭永文

1992 年 12 月 第一版

1992 年 12 月 第一次印刷 定价

中国工人出版社出版发行 15.00 元(精)

新华书店北京发行所经销 10.50 元(平)

三二〇九印刷厂印刷

787×1092 1/32 印张 24.125 750000 千字

印数:1~13100 册

(精) ISBN7-5008-1019-9/D·162

(平) ISBN7-5008-1020-2/D·163

《工会工作手册新编》编辑委员会

主 编 郑万通

副主编 薛昭鋈 郭永文

编 委 (以姓氏笔划为序)

刘庚业 李永安 李士伟

李纪芳 邹瑞禄 肖振邦

肖锡甲 贺松源 郭 彤

钱大东 桉 苗 常木昌

蒋永清 董蕴琦

责任编辑: 姚汝勤 汪宜娴 陈大钢

何庆禄

出版说明

《工会工作手册》自1986年出版以来，先后印刷了9次，总印数近40万册，这充分说明了广大工会干部对指导本职工作工具书的迫切需要。随着时间的推移，不少读者希望出版社根据近年来工会工作的变化对书的内容予以修订。自1989年5月起，在广泛征求意见的基础上，我们开始组织以全国总工会各职能部门为主的作者队伍，对《工会工作手册》进行修订。考虑到从内容到体例的修订量比较大，遂将修订后的书名定为《工会工作手册新编》。

与原书比较，《工会工作手册新编》更集中强调了自身对工会工作的指导作用和实用价值。鉴于近年来工会内外的各种专业性和综合性工具书比较多，《工会工作手册新编》舍弃了原书中有关中国工运史、企业管理、写作、心理学等方面的内容。与此同时，根据近年来工会工作的变化增加了工会法律工作、工会信息工作、工会经费审查工作、外资企业工会工作、工会经济事业工作等内容。

在各编内容的设置上，本书基本上是以工会各职能部门的工作为界来安排的。当然也有同一部门因工作内容较多而分成两编的，如工会经济技术工作与工会劳动保护工作；工会劳动工资工作与工会群众生活、劳动保险、疗养等。对于有些在工

作部门上存在交叉、渗透的内容，本书采取了哪一部门主管就放在哪一部分的作法，这一点，希望得到读者和有关作者的理解。另外，考虑到职工代表大会和企业民主管理在工会工作中的重要地位，本书将其专设一编。

在体例上，本书采用了统一的辞条形式，目的是使表述更加通俗和精练。在附录中，本书集中设置了常用的工会重要文件，并按内容进行了分类，以方便读者。

在本书的编写过程中，得到了全总各职能部门、中国工运学院工会学系等单位的全力支持，他们对于本书的修订和写作非常重视，列入本部门工作计划予以安排，使得本书的权威性和质量得以保证。

参与本书修订和编写工作的单位有：中华全国总工会办公厅、组织部、宣传教育部、经济工作部、保障工作部、财务部、基层工作部、法律工作部、事业发展部、女职工部、国际联络部、职工技协办公室、经费审查委员会办公室。

参与修订和编写的还有：中国工运学院许晓军、北京市总工会陈庸章、上海市总工会周丕声。

《工会工作手册》曾是一部受到广大工会干部欢迎和肯定的工具书，而《工会工作手册新编》能否达到这样的效果，我们在付梓之时确实有些惴惴不安，衷心希望广大读者提出批评建议。

中国工人出版社

1991. 11

总 目

第 一 编	工会基本理论	(1)
第 二 编	工会组织工作	(43)
第 三 编	职工代表大会和企业民主管理	(74)
第 四 编	工会宣传教育工作	(102)
第 五 编	工会经济技术工作	(126)
第 六 编	工会劳动保护工作	(149)
第 七 编	职工技术协作工作	(167)
第 八 编	工会劳动工资工作	(185)
第 九 编	工会劳动保险、群众生活、疗养工作	(236)
第 十 编	工会女工工作	(301)
第十一编	工会法律工作	(310)
第十二编	工会财务与会计工作	(321)
第十三编	工会经费审查工作	(339)
第十四编	工会信息工作	(344)
第十五编	工会国际工作	(365)
第十六编	工会经济事业工作	(381)
第十七编	外资企业工会工作	(404)
第十八编	工会干部的素养	(417)
第十九编	中华全国总工会机构概况	(433)

附录 有关工会工作的法律和文件汇编

- 附录一 中共中央关于加强和改善党对工会、
共青团、妇联工作领导的通知 (444)
- 附录二 全国总工会贯彻执行《中共中央
关于加强和改善党对工会、共青团、
妇联工作领导的通知》的意见 (452)
- 附录三 中国工会章程 (466)
- 附录四 有关职工代表大会和企业民主管理的
法律和文件 (475)
- 附录五 有关工会宣传教育工作的文件 (515)
- 附录六 有关工会经济技术工作的法律和文件
(521)
- 附录七 有关工会劳动保护工作的法律和文件
(584)
- 附录八 有关职工技术协作工作的文件 (609)
- 附录九 有关工会劳动工资工作的法律和文件
(626)
- 附录十 有关工会劳动保险、群众生活、疗养
工作的法律和文件 (638)
- 附录十一 有关工会女工工作的法律和文件 (691)
- 附录十二 有关工会信息工作的文件 (697)
- 附录十三 有关工会经济事业工作的法律和文
件 (707)
- 附录十四 有关外资企业工会工作的文件 (728)
- 附录十五 中华人民共和国工会法 (738)

分 类 目 录

第一编 工会基本理论

资本主义时期的工人阶级	1	东思想	15
社会主义时期的工人阶级	2	中国工人阶级与社会主义物质	
工人阶级的先进性	2	文明建设	16
工人阶级的革命性	3	中国工人阶级与社会主义精神	
工人阶级的组织纪律性	4	文明建设	16
工人阶级的历史使命	4	中国工人阶级与社会主义民主	17
工人阶级的解放运动	5	中国工人阶级与社会主义法制	18
工人阶级的阶级利益	6	工会	18
工人阶级的阶级联合	7	工会产生的社会条件	19
中国工人阶级的诞生	7	工会运动	21
中国工人阶级的历史特点	8	马克思主义的工会学说	21
中国工人阶级的历史地位	9	马克思主义工会学理论	22
中国工人阶级的历史任务	10	工会的性质	23
中国工人阶级的光荣传统	11	工会的阶级性	23
中国工人阶级的时代特征	11	工会的群众性	24
中国工人阶级的基本状况	12	工会的地位	25
中国工人阶级的基本素质	13	工会的法律地位与法人资格	26
中国工人阶级的内部结构	14	工会的职能	26
中国工人阶级与马列主义、毛泽		工会的维护职能	27

工会的建设职能	28	独立负责地开展工作	34
工会的管理职能	29	中国工会是人民民主专政的重	
工会的教育职能	29	要社会支柱	35
工会代表和维护工人阶级群众		中国工会是社会主义的重要社	
的具体利益	30	会政治团体	36
中国工会的产生	31	中国工会是共产主义大学校	37
中国工会的历史特点	32	中国工会的工作方针	38
中国工会在社会主义时期的存		中国工会的工作方法	39
在依据	32	中国工会的群众路线	40
中国工会是联结党和职工群众		中国工会的自身建设	41
的纽带	33	中国工会的自身改革	41
中国工会在中国共产党领导下			

第二编 工会组织工作

工会组织建设的任务和作用	43	基层工会各专门委员会	56
工会组织的民主选举	44	基层工会积极分子队伍建设	57
基层工会会员代表大会代表常		基层工会女职工委员会	58
任制	44	工会会员工作	58
工会的组织领导原则	45	发展会员的工作	59
工会的组织制度	47	什么人可以入会	59
工会组织的代表大会制	49	会员的教育工作	60
工会组织的联合制、代表制	50	会员会籍的管理工作	60
全国总工会试行替补、增补制	50	工会的组织体系和组织结构	61
增强基层工会活力是工会改革		在我国工会不能多元化	62
的中心环节	52	中华全国总工会	62
工会基层组织任务	53	全国产业工会	64
工会基层组织领导班子建设	54	工会地方组织	64
车间(科室)工会委员会	55	工会基层组织	65
工会小组建设	55	工会干部队伍建设	66

工会干部应有的素质	67	工会干部教育工作	70
工会干部的管理	68	大力加强工会干部院校建设	72
工会干部管理制度的改革	69		

第三编 职工代表大会和企业民主管理

什么是民主管理	74	职工代表大会与企业党组织	
职工民主管理包括哪些内容	74	的关系	88
为什么要实行民主管理	75	职工代表大会与工会的关系	89
企业民主管理形式	76	车间民主管理	90
“三人团”和工人大会	76	班组民主管理	91
工厂管理委员会与职工代表会		怎样征集和处理职工代表大会	
议	77	提案	92
党委领导下的职工代表大会制	77	集体所有制企业的民主管理同	
国营工业企业职工代表大会暂		全民所有制企业的民主管理	
行条例	78	有何不同	93
全民所有制工业企业职工代表		文教、卫生、科研等事业单位	
大会条例	80	民主管理的特点	93
职工代表大会的性质、任务和		企业管理委员会的性质、任务	94
职权	81	职工代表团(组)长和专门小	
职工代表大会是现阶段企业民		组负责人联席会议	94
主管理的基本形式	82	企业承包、租赁经营以后还要	
职工代表的权利和义务	83	实行民主管理	95
职工代表大会的组织机构	84	职工代表的质询活动	96
民主监督和民主评议干部	85	企业领导制度	96
民主选举企业行政领导人	86	两参一改三结合	97
职工代表大会和上级行政领导		集体合同	97
机关的关系	87	企业实行承包, 租赁经营后也	
职工代表大会与厂长负责制		要签订集体合同	98
的关系	87	集体合同制度的历史沿革及发	

展现状	98	签订集体合同的原则	100
集体合同在企业中的地位和作用	99	集体合同的基本内容	100
集体合同的签订程序	100		

第四编 工会宣传教育工作

宣传教育工作是工会的一项重要社会职能	102	经常的厂规厂纪教育	110
工会宣传教育工作的范围和根本任务	103	培养和发扬企业精神	110
工会思想政治教育工作的基本内容	103	组织群众自我教育的主要方式	110
工会思想政治教育的基本原则	103	工会进行思想政治工作的优势	112
在进行社会主义现代化建设和实行改革开放的条件下进行共产主义思想体系教育的必要性	105	职工文化技术教育的重要意义	112
深入进行党的基本路线教育	105	职工文化技术教育的指导思想	113
坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育	106	职工文化技术教育的特点	113
关于改革的基本理论和基本政策的	106	职工文化技术教育的任务和工会的职责	113
教育	107	积极参与职工教育的管理	114
结合各行业特点进行职业道德教育	107	认真办好工会系统的职工学校	114
深入进行爱国主义教育	108	推进岗位职务培训	115
多种形式的革命传统教育	108	组织和帮助职工自学	116
社会主义民主教育	109	普及企业经营管理知识	116
社会主义法制教育	109	职工文化工作的地位和作用	117
		职工文化工作的性质	117
		职工文化工作的方针和任务	117
		职工文化活动的原则	118
		开展职工文化活动的内容和方式	118
		加强工会对文化宫、俱乐部的领导	119
		文化宫、俱乐部的改革	119

正确处理文化宫、俱乐部经济效益和社会效益的关系	120	职工体育活动的主要内容和方式	122
文化宫、俱乐部的领导体制改革	120	工会宣传教育工作的机构	123
职工体育工作的作用	120	工会宣传教育工作的制度	124
职工体育工作的方针	121	工会宣传教育工作的基本方法	124
职工体育工作的原则	121		

第五编 工会经济技术工作

工会的经济工作	126	全国先进生产者代表会议	137
工会经济工作的任务	126	全国工业、交通运输、基本建设、财贸方面社会主义建设先进集体和先进生产者代表大会	137
工会经济工作的特点	126	全国教育和文化、卫生、体育、新闻方面社会主义建设先进单位	138
群众技术工作的含义	127	全国工业学大庆会议	138
群众技术工作的内容	128	全国科学大会	139
合理化建议的组织领导	128	全国财贸学大庆学大寨会议	139
合理化建议的内容	129	国务院表彰工业交通、基本建设战线全国先进企业和全国劳动模范大会	139
合理化建议的奖励政策	129	国务院表彰农业、财贸、教育、卫生、科研战线全国先进单位	140
社会主义劳动竞赛的含义	131	全国劳动模范和先进工作者表彰大会	140
社会主义劳动竞赛的原则	131	班组的概念和组成	141
社会主义劳动竞赛的形式	132	班组在企业中的地位与作用	141
社会主义劳动竞赛的内容	132		
社会主义劳动竞赛的评比	133		
社会主义劳动竞赛的奖励	133		
社会主义劳动竞赛的组织领导	134		
劳动模范的历史地位	134		
劳动模范工作的意义	135		
劳动模范的管理	135		
劳动模范的评比选树	136		
全国工农兵劳动模范代表会议	137		

班组的中心任务和主要工作	142	工会在班组建设中的作用、	
班组的领导体制	143	任务	147
各类工管员的职责范围	143	班组建设中的工会群众经济技	
全国先进班组的条件	145	术工作	148
加强班组工作,搞好班组建设	145		

第六编 工会劳动保护工作

劳动保护的含意	149	“三同时”的审查和验收	158
劳动保护工作的内容	149	工会参加伤亡事故的调查处理	159
劳动保护方针政策	150	职工代表大会对劳动保护的民	
我国的劳动保护工作体制	151	主监督	160
国家法律、法规规定的工会劳		班组安全建设中的群众劳动保	
动保护职责和权利	151	护工作	160
工会为什么要做劳动保护工作	153	工会的劳动保护组织	161
新时期工会的劳动保护工作任		工会劳动保护监督检查员制度	162
务	154	基层(车间)工会劳动保护监	
工会在劳动保护方面参政议政		督检查委员会的职权	163
的主要内容	155	工会小组劳动保护检查员的职	
工会的劳动保护监督检查工作	156	权	164
工会的劳动保护宣传教育工作	156	职工的劳动保护权利和责任	165
预防事故和职业病的群众活动	157		
工会参加生产性建设工程项目			

第七篇 职工技术协作工作

职工技协活动的含意	167	职工技协活动的新阶段	170
职工技协活动的兴起	167	中国职工技术协会的性质	170
职工技协活动的发展	168	中国职工技术协会的任务	171

职工技协活动的特点	171	林海丰	182
职工技协活动的作用	172	吴大有	182
职工技协工作的改革	173	中国职工技术协会	182
职工技协的组织建设	175	职工技协办公室	182
职工技协的队伍建设	176	产业职工技协	183
职工技协的阵地建设	177	职工技协专业技术协会	183
基层职工技协活动	178	技术交流队	183
开展职工技协活动应坚持的几		职工技协积极分子	183
项基本原则	178	有偿技术服务	183
兴办职工技协事业	180	技术扶贫	183
工会对职工技协工作的领导	181	《中国职工技术导报》	184
吴家柱	181		

第八编 工会劳动工资工作

我国劳动制度的内涵及特点	185	我国调配制度的改革	197
我国劳动制度的建立	185	做好工会劳动工作是工会组织	
1958年至1976年我国劳动制		的重要职责	197
度的演变	187	工会劳动工作的基本任务和主	
十一届三中全会以来我国劳动		要内容	199
制度的改革	189	加强工会劳动工作的对策和措	
我国的二元就业制度	189	施	203
我国劳动就业制度的改革	190	优化劳动组合	205
我国的招工制度	191	企业富余人员	205
我国的劳动力招收计划	192	劳动合同制	206
我国的劳动力招收对象	192	全员劳动合同制	206
我国招工制度的改革	192	劳务市场	206
我国的用工制度	193	劳动定员	207
我国用工制度的改革	194	劳动定额	207
我国的调配制度	196	劳动定额水平	207

劳动组织	208	研究处理职工对工资的意见和	
工时	208	要求	228
工时利用率	208	劳动工资的民主管理	228
工时定额	209	群众工资工作的思想建设和组	
劳动力调配	209	织建设	229
劳动力培训	209	基层群众工资委员会	229
就业	210	做好群众工资工作应注意的问	
就业结构	210	题	230
就业效果	210	工资总额	230
失业	211	效益工资	231
失业率	211	浮动工资	231
结构性失业	211	平均工资	231
窝工	212	工资水平	231
社会主义制度下的工资	212	货币工资	231
企业工资改革的回顾	212	价格补贴	232
当前工资方面存在的主要问题	214	工资区类别	232
工资改革的设想和原则	215	工资形式	232
工会群众工资工作	216	工资自然增长	232
企业工资改革与工会群众工资		工资调整	232
工作	217	奖金税	233
工会群众工资工作的历史	217	工资制度	233
群众工资工作的方针和指导思		标准工资	233
想	218	工资等级制度	233
群众工资工作的任务	219	工资等级表	233
宣传党和国家有关工资的政策、		技术等级标准	234
法令	219	计时工资	234
参予工资制度的改革	221	计件工资	234
协助行政推行经济责任制	223	岗位工资	235
协助行政制定、修改和贯彻劳动		结构工资	235
定额	226	工资性津贴	235
监督工资政策法规的正确执行	227	奖金	235

第九编 工会劳动保险、群众生活、疗养工作

劳动保险	236	医务劳动鉴定委员会	245
我国劳动保险制度的发展	237	因工死亡丧葬费	246
劳动保险业务的管理	238	因工死亡抚恤费	246
劳动保险条例的适用范围	239	因病、非因工死亡丧葬补助费	246
劳动保险费用	240	因病、非因工死亡救济费	247
工会基层委员会的劳动保险工		供养直系亲属死亡丧葬补助费	247
作任务	240	职业病	247
劳动保险委员会	241	矽肺病及矽肺病人的生活待遇	247
劳动保险干事	241	生育待遇	248
劳动保险卡片	242	退休	248
怎样登记和保管劳动保险卡片	242	退职	249
申请和领取劳动保险待遇的手		离休	250
续	242	职工供养直系亲属	250
工会基层委员会如何开展防病		劳动保险优异待遇	251
防伤工作	243	工龄	251
工会基层委员会对长期病休职		国营企业职工待业保险	251
工的管理教育工作	243	职工待业保险基金	252
工会基层委员会如何开展群众		职工待业救济金	252
性的对病伤职工慰问照顾工		工会职工生活工作的基本内容	253
作	244	做好工会群众生活工作应遵循	
工会基层委员会对退休职工		的基本原则	254
管理教育工作	244	工会群众生活工作委员会的建	
病假	244	立	255
病假工资	245	生活后勤工作竞赛的组织开展	255
疾病救济费	245	开展生活后勤工作竞赛的基	
因工负伤、残废、死亡	245	本原则	256
因工残废抚恤费	245	职工生活服务站	258

中小型企业 and 老企业职工生活福利设施落后面貌的改变	258	职工住房建设互助基金会	276
职工生活工作检查	260	集体宿舍的管理	277
职工家庭生活调查	260	探亲职工招待所	277
职工家庭生活调查的基本内容和方式	261	单身宿舍管理标准化	277
开展扶助贫困职工工作的意义	262	房屋交换	278
扶贫工作的发展过程	262	住宅商品化	278
扶贫工作的指导方针	263	组织开展职工物价监督活动的意义	278
开展扶贫工作的几点要求	263	工会做好职工物价监督工作应注意的内容	279
职工生活困难补助的形式和经费来源	264	职工物价监督活动的组织开展	281
做好职工生活困难补助工作应注意的内容	264	工会举办的职工集体劳动保险事业	282
组织职工生活互助互济活动的意义	267	我国第一批职工疗养休养事业的建立	283
组织职工生活互助互济应遵循的基本原则	267	职工疗养休养事业的发展 (1951 年到 1965 年)	283
职工生活互助互济的主要内容和形式	269	职工疗养休养事业遭到严重摧残 (1966 年到 1976 年)	285
互助储金会	270	职工疗养休养事业的恢复 (1977 年至今)	286
工会群众住宅工作的主要内容	270	职工疗养院的性质、任务	288
职工分房委员会的主要职责	271	职工休养所的性质、任务	288
分配职工住宅应注意的问题	271	基层疗养院 (所) 和业余疗养所的性质、任务	289
民主分房的几种办法	272	职工疗养休养事业的医疗业务建设	290
为什么要实行公有住宅向个人出售	273	职工疗养院的体制、机构、编制	292
职工个人建房	274	职工疗养院、休养所的建筑和设施	292
职工住宅公建民助	274		
职工住宅自建公助	274		
职工住宅合作社	275		