

LUNKAIFA
CHANGJIANG
SHANGYOU

四川省政协办公厅 编 第三集

全开发长江上游

四川科学技术出版社

论开发长江上游

——电气化带动县级经济发展

(第三集)

四川省政协办公厅 编

四川科学技术出版社

责任编辑：孙 特
封面设计：朱德祥
技术设计：戈 民
责任校对：达 志

论开发长江上游 (第三集)

四川省政协办公厅编

四川科学技术出版社出版发行 (成都盐道街三号)

郫县科技书刊印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 8.75 字数 190千
1991年10月第一版 1991年10月第一次印刷 印数 1—5000册

ISBN 7-5364-1711-X/P·32 定 价：4.85元

《论开发长江上游》编委会

主 编:	张广钦		
编 委:	彭志立	陈昌智	方韦声
	肖雪梅	杨叔涵	刘正华
	方心林	杨树良	余 群
	冯庆邦	王为民	闫 虹
	尹 轩		

序 言

四川号称“天府之国”的川西平原幅员面积约占全省2.7%，丘陵面积约占17%，但上述两个地区的人口即占全省人口的70%多。其余约80%的面积为少数民族边缘山区。举世无双的四川水能资源80%以上都分布在这些“老、少、边、穷”地区，而且与水能同时伴生着得天独厚的矿产、森林、畜牧、农业和旅游等各种自然资源。如何发挥这一优势，这是四川经济发展中一个重要战略问题。

历史上小水电发展，“一五”装机12万千瓦，“二五”装机58万千瓦，“三五”装机59万千瓦，“四五”装机121万千瓦，“五五”装机87万千瓦，但“六五”装机仅46万千瓦，因此在十年改革经济发展较快时，造成严重缺电。在总结历史经验的基础上，认真抓能源建设，特别是电力建设，“七五”期间装机290万千瓦，其中地方以小水电为主装机达100万千瓦，这是一个很大进步。近三年来，我们调查研究了四川15个农村初级电气化县的情况，获得很有益的启示。“论开发长江上游”第三集就着重介绍这些县的经验。

15个县的经验归结到一点就是：初级电气化带动了县（市）经济发展，抓住了开发水电这个龙头，就能为促进县级经济进入持续、稳定、协调发展打下良性循环前进的基础。以水发电、以电促工、以电补农、以电护林、以林涵水，并从而实现以电脱贫、以电裕民、以电富县、以电促进物质文明和精神文明建设发展，这是15个县走出的一条成功

之路。从1983年起在国务院确定100个农村初级电气化县建设的指引下，到1989年15个县已全部达标。七年建设，面貌大变。1989年与1982年相比，15个县的水电装机容量和人均年用电量平均增长146%和316%。随之，工农业总产值、工业总产值，县财政收入、农村人均收入四大指标，分别上升54%—180%，69%—955%，52%—1700%，55%—306%。15个县农村人均年收入已分别达到363元—695元，全部越过温饱线，甩掉贫困县帽子，正向富民富县的小康目标迈进。

15个电气化县的共同体会：（1）坚持贯彻中央、国务院关于小水电自建、自管、自用和地方建电网，以电养电的方针；（2）坚定不移地树立优先发展水电的指导思想，在团结一致的县级四大领导班子共同艰苦努力奋斗下，办好小水电，走活脱贫棋，电力先行，富县裕民；（3）多渠道集资办电，多目标联合综合开发，达到一水多用多效益；（4）逐条河流统一规划，分期实施；（5）电气化建设与水利建设、“绿色工程”建设同时并举相互促进，达到经济、社会、生态效益的良性循环目标；（6）15个县中有3个过去的贫困山区乡（彭县大宝、大邑双河、石棉回龙）达到0.5—1万千瓦水电站建设装机，这是一个了不起的成绩，一个乡在上级支持下，经过全乡人民共同努力，能办成事，那么四川有100多个有丰富水能资源县，只要认识解决了，搞好规划，先易后难，先小后大，因地制宜，分期分批实施，艰苦奋斗几年也是完全可能实现电气化的。八五期间，国务院确定四川建设25个初级电气化县，一定可以超额完成的。

四川有近100个县吃财政补贴，只要认真总结经验教训，正确的加以坚持，不足的加以完善，失误的加以纠正，抓

住四川最大优势——水能资源，有计划地加以开发利用，振兴四川经济就有了可靠发展的后劲。

为了帮助大家提高思想认识，本书特别转载了李鹏总理对小水电的有关重要指示，以及能源部部长黄毅诚关于发展水电的文章，水利部长杨振怀对新华社记者的谈话供大家学习、贯彻和落实。

由于全国和四川许多专家、学者、老干部、有关专业单位和部门热情关怀和积极送稿，开发长江上游水能资源专题材料，已编印117期，并得到中央有关领导单位和省、地、市、州、县领导同志对本书第一、二集关于决策民主化、科学化方面内容的好评。借出版第三集的机会，谨向所有支持、帮助和关心过本书的个人和单位表示诚挚的感谢！

由于时间仓卒，编辑中缺点和错处难免，希望读者批评指正。

张 广 钦

1991.5.1

论开发长江上游（第三集）

目 录

序 言	(1)
李鹏总理会见全国电气化县工作会议的代表时关于小水电的意见	(1)
水利部长杨振怀谈水利水电未来10年规划	(4)
论依靠改革加快发展水电	黄毅诚 (6)
电气化带动县级经济发展	张广钦 (11)
峨边彝族自治县以电脱贫的调查	张广钦 (18)
简讯一则	四川省政协 (24)
关于青川、平武、北川盆周山区贫困县经济发展问题	张广钦 (26)
电气化启动甘洛经济的发展	张广钦 (34)
电气化建设是脱贫致富的一条捷径	王为民 (38)
汶川县农村初级电气化试点工作总结	四川省汶川县农村电气化领导小组 (45)
办好小水电，走活脱贫棋	中共荣经县委书记李忠国 (52)
总结经验，向基本电气化奋斗	四川省荣经县农村电气化领导小组办公室 (57)
电气化是裕民富县之路	

.....	四川省大邑县电气化办公室 (64)
瀑飞光明来.....	大邑县广播电视局 杨显凤 (72)
农村电气化促进了都江堰市经济的全面发展.....	
.....	四川省都江堰市电气化领导小组 (75)
都江堰市农村电气化建设在改革中前进.....	
.....	中共都江堰市委书记徐振汉 (82)
自力更生办电兴工, 民族经济蓬勃发展.....	
.....	四川省峨边彝族自治县人民政府 (86)
充分发挥资源优势, 群策群力大办水电.....	
.....	四川省洪雅县人民政府 (99)
前进的动力, 腾飞的翅膀.....	
.....	四川省峨眉山市农村电气化领导小组 (111)
“圣灯”遍峨眉.....	王伯祥 (118)
自力更生, 建设农村电气化.....	
.....	四川省彭县人民政府 (126)
地方电力装机的状元县.....	沈瑞殿 (134)
宝山之路.....	杨维政 (140)
天全县农村初级电气化建设总结.....	
.....	四川省天全县人民政府 (150)
电气化为天全县经济装上腾飞的翅膀.....	
.....	四川省天全县科技副县长陈代知 (162)
富乡裕民电力先行.....	四川省芦山县电气化办公室 (170)
榜上无名 脚下有路.....	王泽林 (179)
为振兴宝兴努力搞好电气化建设.....	
.....	四川省宝兴县县长 齐克明 (185)
石棉县初级电气化建设总结.....	

.....四川省石棉县电气化领导小组	(193)
叶平村办小水电致富兴学.....郑全华	(200)
农村电气化促进了彝家山乡的经济大发展.....	
.....四川省甘洛县人民政府	(203)
甘洛县以电促矿，以矿带动经济全面发展.....	
.....四川省甘洛县人民政府县长 曲木车和	(212)
搞好农村电气化建设，促进山区经济发展.....	
.....四川省盐边县农村电气化领导小组	(218)
小小水电富山乡.....杜克冬	(228)
电气化促进了北川县社会经济全面发展.....	
.....中共北川县委书记 朱树林	(232)
北川县农村初级电气化建设总结.....	
.....四川省北川县人民政府	(236)
关于四川省“八五”、“九五”期间水电项目安排 意见.....能源部水利部成都勘测设计院	(244)
关于涪江水资源综合开发的考察报告.....	
.....四川省政协和绵阳、遂宁市政协联合调查组	(252)
赤水河流域综合开发治理考察报告.....	
.....川黔两省政协联合考察组	(262)
四川省农村电气化达标县主要指标统计表.....	(269)

李鹏总理会见全国电气化县工作会议的代表时关于小水电的意见

新华社北京4月19日电（中央人民广播电台记者罗观星、新华社记者孙本尧）国务院总理李鹏今天指出，“八五”期间规划第二批200个农村水电初级电气化县，对进一步开发小水电资源，对山区人民脱贫致富和加强精神文明建设，都具有十分重要的意义。希望大家共同努力，把这件事情办好。

李鹏总理今天在中南海会见了全国电气化县工作会议的同志，并同部分与会同志就如何进一步发展农村小水电问题进行了座谈。

“七五”期间，第一批100个农村电气化试点县取得很大成绩。这100个县属国家和省重点扶贫县、老区县，共3000多万人。试点后，这些县以开发当地小水电为龙头，带动经济全面发展，五年发电量增长125%；工农业总产值增长168%；县财政收入翻了两番，人均纯收入增长2倍。

“八五”期间将建设的第二批200个农村水电初级电气化县，人口达7000万，其中属于民族地区、全国和省重点扶贫县、革命老区县共153个。

李鹏在座谈会上说，第一批100个农村电气化试点县的工作，已圆满完成。现在看来，国家实行这样一个措施是成功的，促进了这些地区的农村经济发展，改善了当地人民的生活，加强了精神文明建设，节约了木材资源，保护了生态环境。刚才同志们总结的“山区要想变，先办小水电，有了电，富一片”，很形象生动地概括了山区办电的经验。

在谈到第一批100个试点县实现初级电气化时，李鹏说，国家虽然给予了一定的扶持，但更主要的是靠当地人民群众发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，特别是增加了劳务投入，还有地方政府和有关部门给予的支持。靠发动群众，走群众路线，是我们党的优良传统。在新的历史时期，进一步发展小水电，改变山区面貌，要继续发扬这个传统。第一批试点时提出的“自建、自管、自用”、“以电养电”等政策，是符合实际情况的，并且取得了成效。

在讲到今后如何进一步发展小水电时，李鹏说，要因地制宜地开发利用当地的水力资源，先易后难，讲究效益。

在谈到小电网与大电网的关系时，李鹏说，要团结办电，大电网要对小电网扶持，小电网要能够使大电网按照经济的科学的规律运行，逐步规范化。

李鹏强调，农村小水电的发展，对农村精神文明的建设有不可低估的作用。有了电，才能够把广播电视引进广大农村和山区，使广大农民群众了解国内外大事，增加文化知识，活跃文化生活。通过广播电视教育，还可以培养农业技术人才。

李鹏向第一批100个农村电气化试点县取得的成绩表示祝贺。他希望在总结经验的基础上，把第二批200个农村水电

初级电气化县的工作，做得更好。

参加会见和座谈的还有田纪云、邹家华副总理和国务院秘书长罗干、水利部部长杨振怀等。

座谈会上，水利部副部长张春园介绍了这次工作会议的情况，湖南省慈利县县长尚武、四川省甘洛县县长曲木车和，就本地实现初级电气化县的情况、经验和今后如何进一步发展小水电发了言。

（摘自《人民日报》1991年4月20日第一版）

水利部长杨振怀谈水利 水电未来10年规划

新华社记者赵鹏、本报记者高保生报道：我国水利事业未来10年发展基本目标已经确定，将兴建一批效益巨大的大型水利工程，加强大江大河治理，增加农田灌溉面积1亿亩。

水利部长杨振怀日前向记者透露，根据“水利是国民经济基础产业”的指导方针，水利部新近修订的未来10年我国水利发展基本目标是：

有计划建设一批大型水利工程。将兴建黄河小浪底、万家寨、大柳树等水利枢纽工程，开始建设岷江紫坪铺、澧水江垭等综合利用水利枢纽，还有珠江飞来峡、大藤峡、百色、韩江永定、滦河桃林口、嫩江尼尔基、海南大广坝等一批骨干水利枢纽工程。增加水电装机1500万千瓦，由水利部门管理的水电站装机达到3000万千瓦，农村初级电气化县达到600个。

继续加强大江大河治理，重点放在长江、黄河等流域的治理开发。同时，抓紧南水北调工程建设，以缓解北方水资源紧缺状况；兴建引黄入淀、引黄入晋等一批跨流域引水工程，解决重点缺水城市、工矿区缺水问题和农村人畜饮水困

难。

巩固改善现有灌区，努力扩大灌溉面积，未来10年增加灌溉面积1亿亩，到2000年使全国灌溉面积达到8亿亩。改造中低产田4亿亩，结合农业综合开发，开垦荒地和沿海滩涂2000万亩，治理水土流失面积达到11.25亿亩。

加强三江平原、松嫩平原、豫皖平原、四川盆地、长江中下游平原粮棉基地水利建设。同时，加强华南、西南、西北地区粮棉糖基地的水利工作；加强新疆、内蒙古、宁夏、青海的灌区建设，初步开发西藏“一江两河”；加强牧区水利建设；抓紧水库库区经济开发，帮助水库移民脱贫；加强贫困地区水利、水电、水土保持等基础设施建设，以工代赈，建设每人0.5亩至1亩的基本农田。

（摘自《人民日报》1991年4月25日第一版）

依靠改革加快发展水电

能源部部长 黄毅诚

我国水力发电的优势尚未发挥

我国的能源资源有两大优势，一是煤炭，二是水力。我国目前所耗能源总量中四分之三是煤炭，年产量超过10亿吨，开采量之大，已居世界最前列。从我国当前情况看，今后相当一段时间里，能源主要依靠煤炭的局面仍很难改变。但是，工业的高速发展，人口的增长，对环境保护的要求日趋增高，铁路运力不足，都给煤炭的开采带来越来越大的压力。因此，我国能源要在主要依靠煤炭的同时，应逐步增加水电和核电的比重，从根本上缓解能源与运输及能源与环境之间的矛盾。

我国有很多大江大河，可开发的水力资源蕴藏量达3.78亿千瓦之多，居世界首位。水能清洁无污染，可再生，为世所公认的理想能源。建国以来，我国的水电事业发展还是比较快的。刚解放时，全国仅有水电装机容量36万千瓦，目前已达3428万千瓦。但是从另一角度看，我国水电发展速度又不够理想。第一，与国民经济发展速度相比，1981年到1989年，我国社会总产值年增长速度平均在11%以上，而水电装

机容量增长速度平均在5%至6%；第二，水电装机容量占全部发电装机容量的比例，1975年上升到30.9%以后，十年间徘徊在30%至32%之间，1984年以后逐年下降，五年中下降了5个百分点；第三，我国的水力资源开发利用率，在世界各国中也是较低的。世界各国平均为13.54%，而我国仅5.7%。而在拥有可开发的水力资源为每年1000亿度以上的国家中，美国、加拿大、挪威、日本等开发利用率都已超过50%。

尽快摘掉三顶“帽子”

水电发展速度不够理想，问题的关键在哪里？我看有内部和外部两方面的原因。有人说，水电有三顶“帽子”，一是“工期长”，二是“造价高”，三是“移民难”。这三顶帽子确实是这些年来影响水电发展速度的主要原因。因此，我们必须摘掉这三顶帽子，使水电事业较快地发展。

首先要摘掉“工期长”的帽子。过去，水电工程一般要7—10年，更长的“胡子工程”也有。水电站的建设是不是一定要这么长的工期？我亲自去过新安江水电站，66万千瓦，9台机组，工程也不算小，仅用36个月第一台机组就发电了，全部竣工也只有五年多。柘溪装机44万千瓦，仅用28个月建成。这都是60年代初的事。为什么现在施工机械化水平大大提高了，工期反而要更长呢？能源部提出了把缩短建设工期作为用好能源投资的突破口，水电建设应将缩短工期作为摘掉三顶“帽子”的突破口。最重要的措施是做好前期工作，开工后要保证资金、材料、设备及设计资料按时到位。二是处理好与地方的关系，尽量发挥地方的积极性。有