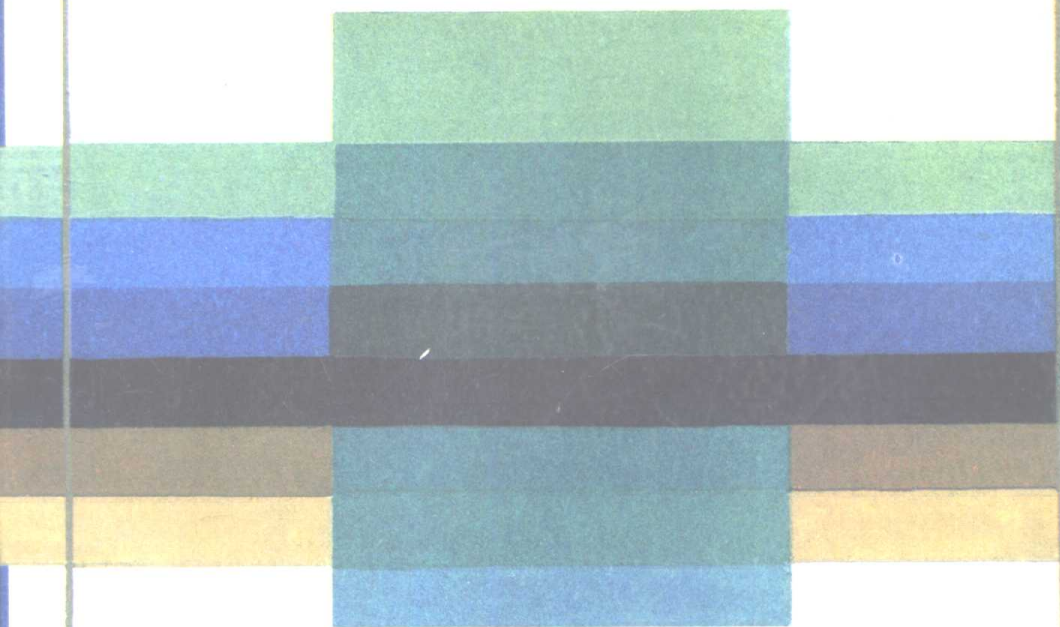


退休职工管理学

荣光 印继梁 主编



中国工人出版社

退休职工管理学

主 编 荣 光 印继梁

副主编 宋士杰 杨 凯

中国工人出版社

退休职工管理学

荣 光 印继梁 主编

出版发行：中国工人出版社（北京安外六铺炕）

经 销：新华书店北京发行所

印 刷：河北固安县印刷厂

开 本：787×1092毫米1/32

印 张：7 印张

字 数：146 千字

印 数：1—20090 册

版 次：1991年5月第1版

1991年5月河北第1次印刷

书 号：ISBN 7-5008-0818-6/C·45

定 价：2.85 元

目 录

第一章 绪论

- 第一节 退休职工管理学的产生.....荣 光 (2)
- 第二节 为什么要建立退休职工管理学.....荣 光 (6)
- 第三节 退休职工管理学在社会科学中的地
位和作用.....白松年 (10)
- 第四节 退休职工管理学的研究范畴.....荣 光 (15)

第二章 退休职工的实际状况和问题

- 第五节 退休职工的基本特征.....荣 光 (20)
- 第六节 退休职工的社会价值.....荣 光 (23)
- 第七节 退休职工在国家政治经济领域中的
作用和影响.....宋士杰 (26)
- 第八节 退休职工的心理健康.....庄文木 荣 光 (32)
- 第九节 退休职工的生活现状.....王恩炎 程洪波 (37)
- 第十节 退休职工与社会成果的分配.....郑晏清 (43)
- 第十一节 退休职工的福利待遇.....杨 凯 (49)
- 第十二节 退休职工养老与社会保险
.....王德彬 秦宇军 (56)
- 第十三节 退休职工的医疗保健.....杨 凯 (65)
- 第十四节 退休职工的家庭与婚姻.....陈光远 (72)
- 第十五节 退休职工的文化生活.....荣 光 (80)
- 第十六节 退休职工教育.....甄英杰 (85)

第十七节 退休职工与保持晚节……………甄英杰(92)

第三章 退休职工管理服务工作

第十八节 现阶段退休职工管理服务工作的

指导思想……………宋士杰(98)

第十九节 现阶段退休职工管理服务工作的

基本规律……………庄文木 教传福(109)

第二十节 建设有中国特色的退休职工管

理体系……………宋士杰(116)

第二十一节 退休职工管理机构存在的客

观基础……………宋士杰(124)

第二十二节 退休职工管理机构与社会诸

方面的关系……………杨 凯(129)

第二十三节 退休职工管理机构的职能

……………王厚德 荣 光(133)

第二十四节 退休职工管理服务工作的重

点……………潘 毅(140)

第二十五节 退休职工的法律维护……………王殿明(148)

第二十六节 退休职工管理机构的监督作

用……………刘玉然(156)

第二十七节 退休职工管理干部和积极分

子队伍的建设……………高正义(165)

第二十八节 退休职工管理的社会化和独

立性问题……………梁潮舟(173)

第二十九节 退休职工活动经费的来源与

管理……………范雪梅(183)

第三十节 退休职工管理简史……………陈金栋(190)

附录一： 丹东市退休职工管理学会章程.....	(201)
附录二： 丹东市退休职工管理学会评选优秀论 文条件及奖励办法（试行）.....	(204)
附录三： 丹东市企业退休职工管理服务暂行条例.....	(206)
附录四： 退休职工“晚节杯”竞赛评比条件.....	(213)

第一章

绪 论

人类认识能力的发展和社会的进步，必然会使自然科学和社会科学不断地分化出新的学科。退休职工管理学，便是社会科学发展中孕育产生的一门新的边缘学科。退休职工管理学的创立，对于探索具有中国特色的退休职工管理服务工作的特征、性质和规律无疑有着极其重要的理论价值和实用价值。退休职工管理学必将逐步形成一个独立的系统的完整的退休职工管理理论体系，为退休职工管理服务工作和我国的劳动保障制度服务。

退休职工管理学的研究和形成，既是我国退休职工管理服务工作的实践的产物，也是老龄化社会发展的历史必然。由于社会不断地发展，退休职工这一老年的特殊群体，势必成为城镇老年群体中的主体。对其特征、需求，以及管理服务工作的研究，有着极为广阔的领域。无疑，这不仅为我国退休职工的管理服务工作奠定了理论基础，还有益于我们社会主义保障事业的完善和发展，使其成为国家社会管理的重要组成部分。

第一节 退休职工管理学的产生

随着人口老龄化的滚滚浪潮，我国退休职工人数急剧增加，目前已经超过了2100万人，这个数字还在与日俱增。建国初期，全国退休职工只有两万人，短短四十年，增加了将近1000倍，来势之快之猛，相当惊人。据估计，到2000年，全国退休职工人数将增加到4000万左右。如此庞大的退休职工队伍，已经构成了社会的重要组成部分。

过去几十年，他们都是生产建设的劳动者，为社会主义事业作出过不同的贡献，立下了汗马功劳。如今从生产岗位上退休了，由创造者变成了消费者，生活上自然会产生这样那样的问题，特别是我国目前还处于社会主义初级阶段，退休制度尚不够完善，社会化程度较低，退休职工虽能领取到一定数目的退休金，并不意味着所有问题都解决了。日常生活中的困难、医疗问题、住房问题、文娱生活问题等等，都是国家退休制度所不能覆盖、社会统筹机构所无法具体承担的。目前如此，未来相当一个时期内也还是如此。因此，要保证退休职工真正能“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”，安度晚年，必须依靠一定的组织来关心和帮助，加强对他们的管理，为他们提供最好的服务。这就产生了退休职工管理服务事业。

党和政府历来是关心退休职工的。早在五十年代，工会就开始负责抓起了退休职工工作。随后到了八十年代，退休

职工人数日渐增多，许多厂矿企业都建立了专门的退休职工管理机构，有的叫委员会，有的叫科室；有的归行政直接领导，有的仍由工会代管。1985年3月，中华全国总工会根据全国退休职工的情况，发布了“关于加强退休职工管理服务工作的通知”，促进了退休职工管理服务事业的全面开展。1986年1月27日，上海市经过充分筹备，由市总工会牵头，并主动取得了市经委、市建委、市财贸办、市交通办、市教卫办的支持，率先建立起了全国第一个地方性的省市级退休职工管理委员会。同年3月，辽宁省也出现了第一个市级的退管组织，这就是沈阳市退休职工委员会。随后，退管工作在许多省市、许多地区蓬勃开展起来。截至到目前为止，建立了省市一级退委会的已有上海、天津、辽宁、福建、广东、江西等地，尚未建立全省组织，但已建立了市县级组织的更是相当普遍。各级退管组织根据退休职工的实际需要，自我探索，勤勤恳恳，任劳任怨，积极工作，为退休职工办了许多实事，为中国的退管事业开辟了一条新路，并在丰富的实践中初步摸索到了一些具有中国特色的退管工作规律，这都是非常难能可贵的。但是无可讳言，退管工作还处于起步阶段，虽做出了不少成绩，还有一定的自发性和盲目性，对退管工作中已经提出的一些带有共同性的问题，急需有针对性、有重点地进行探讨，找出普遍的规律，上升到理论高度，提高对这一工作的认识。特别是在日益剧增的退休职工已构成重大社会问题的今天，退管工作的理论建设已刻不容缓，迫在眉睫。

辽宁省是我国著名的老工业基地，退休职工人数仅次于东南沿海的工业城市上海市。他们的退管工作开展较早，已有十余年的丰富实践，也积累了不少可贵的经验。怎么样把

这些分散的零星的经验汇集到一起,总结、提高到理论高度来进行探讨,对他们显得尤为迫切。1988年1月,丹东市退休职工管理委员会办公室倡议发起召开“辽宁省退休职工管理服务工作会议理论研讨会”。这个倡议得到了沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪退管会(办),营口老龄办,锦州、朝阳、辽阳市总工会生活部,沈阳《晚晴报社》,鞍山、本溪钢铁公司退管办等单位的响应。

“辽宁省第一次退休职工管理服务工作会议理论研讨会”于1988年5月在丹东召开。与会代表有工会工作者、退管工作者、理论研究工作者50余人,共收到论文30余篇。会议就退休职工的特征、地位、作用以及对社会的影响;在退休职工迅速增长的新形势下,如何认识退管工作的紧迫性和重要性;怎样使退管工作在全方位、多层次、多功能上更好地发挥作用等问题进行了广泛深入的探讨。通过这次研讨,交流了经验,沟通了思想,开阔了眼界,产生了新的启迪,有益于指导今后工作,同时也促进了退休职工管理理论队伍的形成。

与会者一致感到:退休职工是社会的一个特殊群体,既不同于在职职工,也不同于社会老年。他们有自己的个性与特征。目前社会科学领域中任何一个学科,也不足以覆盖退休职工的所有问题,必须建立一个专门学科,才有利于这项工作的开展。这既是退管工作实践的需要,也是四化建设和社会发展的需要。

当然,当时的这种认识还处于萌芽状态。但是,这次会议有关退休职工管理理论的研究已经为创建退休职工管理学奠定了一个基础。尽管会上所作的研讨还不够系统,不够深入,它也必将作为退管理论工作的一个重要里程碑而载入史

册。

会后，丹东市退管办又专门组织力量，对退休职工管理学的性质、任务、内容和范畴等作了进一步研究，形成了一个比较完整的构想。由于退休职工管理理论研究的群体已经形成，1989年1月，辽宁省丹东市社会科学联合会正式批准成立“丹东市退休职工管理学会”，并吸收为市科联团体会员，从而把退休职工管理学纳入了社会科学的研究体系，成为专门的社会学学科。

丹东市退休职工管理学会是我国历史上第一个出现的“退休职工管理学会”。

同年12月，在辽宁省第二次退休职工管理服务理论研讨会上，丹东市“退休职工管理学会”负责人荣光第一次递交了有关退休职工管理学的论文，论述了退休职工管理学的范畴及发展，引起了与会者的高度重视，对系统地研究退休职工管理学迈出了可喜的第一步。

退休职工管理学在社会科学领域中还是一株幼苗，理论体系有待进一步建立，完善。但展望未来，它是大有前途的。由于退休职工在社会生活中日益重要的作用，蓬勃发展的退休职工管理服务工作的实践，给它提供了极其丰富的研究素材。它定将根深叶茂，并且必将为提高退管工作水平和退管干部的素质，为社会的安定、国家的发展、人类的进步作出不可估量的贡献。

第二节 为什么要建立 退休职工管理学

一、蓬勃发展的退管事业需要理论上的指导

毛主席说过：没有理论的实践是盲目的实践，没有实践的理论是空洞的理论。近几年来，我国为了适应退休职工急剧发展的需要，在全国许多地区蓬勃开展了退休职工管理服务 work，并取得了不少成绩，但也提出了不少问题。退休职工问题是社会发展人口老化不可逆转的形势造成的，不是短时间所可消失的现象。退管工作也不是一时的权宜之计，而仅仅是开始，正方兴未艾。因此，对退管工作实践中的经验进行及时的总结，对实践中遇到的问题有针对性地、有重点地进行理论上的探讨，已成为当务之急。只有通过退休职工管理理论的建设，并用以来指导今后的实践，才能提高退管工作的水平和退管干部的素质，从而把退管事业推向前进。

二、怎样建立有我国特色的退管体系需要达到理论上的 共识

人口老化对世界许多国家虽然都是共同的，但在我国却有许多独具的特色。简单地说，至少有三点：第一，我国是

一个社会主义国家，这是大前提。社会主义国家的优越性之一就在于对人的巨大的关心和爱护。退休职工虽然离开了生产岗位，但仍然是社会的一份子，何况他们还是社会的有功之人。社会理应关心他们，爱护他们。其次，中国是一个有着悠久历史文化的古老国家，尊老敬老是中华民族传统的美德。历史上任何时期尊老敬老的人都受人尊崇，不孝的人都要遭人谴责，何况我们面对的是过去的劳动者，是为祖国建设、社会积累作出过积极贡献的退休职工。因此，尊敬退休职工，爱护并关心退休职工是社会主义不容辞的责任。第三，我国目前尚处于社会主义初级阶段。在西方许多发达国家人口老化都经历了几十年或者上百年的过程，国家已经有了一定的经济基础甚至已经达到了发达水平，而我国在社会主义建设刚刚起步的时候，人口老化就过早地来到了我们面前，这意味着两个方面：一方面，社会保障制度还不够完善，退休职工确实有许多困难，比如：经济补贴、住房、医疗等实质问题，只有依靠政府或者企业行政来解决；另一方面，国家底子薄，百废待兴，建设花钱多，没有更多的力量来为退休职工办事。怎样综合这些特征，寻求出最佳的解决途径呢？

基于上述这些特征，可以归纳成两个字。一个是好，即对退休职工的管理服务工作只准做好，必须做好；一个是省，即要尽量节省国家开支，既要多办事，办好事，还要少花钱。怎样才能把退休职工管理服务工作开展得又好又省呢？这就不只是在实践中摸索的问题了，更需要的是理论上的探讨，提高认识，统一思想，建立一套完整的系统的有我国特色的退休职工管理理论体系。

三、减少并消除退休职工的消极影响需要进行理论上的探讨

无可否认，日益众多的职工从生产岗位上退了下来，给社会 and 经济发展带来的影响是巨大的。一方面是生产战线上损失了一批具备熟练技术和丰富经验的职工，一方面是给社会消费增加了负担。这在西方许多发达国家都已经引起了社会的高度关注，何况对我们这样一个正处于百业待举的发展中国家。退休职工不同于一般的社会老年，他们具备变废为宝、化消极因素为积极因素的诸多因素。第一，由于我国社会制度的优越性和科学保健事业的发展，人的寿命普遍得到延长，许多人虽到了法定的退休年龄，退出了生产岗位，但身体仍健，有继续工作的能力；第二，他们当中许多人都有一技之长，是社会的重要智力资源和宝贵的财富，有着巨大的能量可以挖掘；第三，他们当中相当多的人不甘心坐享清福，有着强烈贡献余热的愿望。事实也是如此，据上海市前几年不完全的统计，上海市147万退休职工中，有四分之一左右约40万人有熟练的专业技术，而且身体健康，能继续工作，希望继续工作。这是一股何等巨大的力量！如果好好利用，把他们组织起来继续发挥作用，以每人还能工作十年计算，不啻失而复得了400万个熟练技术工人。若要重新培养，需要巨额投资不说，又岂是短期所能奏效的。因此，我们必须及早用战略的历史的眼光来认真研究因职工退休而对社会所可能产生的一系列影响，开发退休职工固有的潜力，使他们焕发青春，变无用之年为有用之年，用自身的努力来消除对社会的消极影响，迎接人口老化无情的挑战。

综上所述，建立退休职工管理学不仅是实践的需要，而且是优化人生、迎接未来的需要，有着极为深远的历史意义。退休职工管理学是退管事业的“纲”，“纲举才能目张”。只有通过加强对退管事业的理论建设，才能引导退管事业沿着社会主义的方向胜利前进。

第三节 退休职工管理学

在社会科学中的地位和作用

人类社会发展是一个自然历史过程。社会科学是研究人类社会发 展规律的科学。以马克思主义为指导的社会主义意识形态能够科学地指导人们自觉地认识世界和能动地改造世界。它使人们从少年、青年、壮年到老年自觉地成为有理想、有道德、有文化、有纪律的新人而奋斗不息，为实现社会主义和共产主义而努力。退休职工管理学，是社会科学中关于干部、工人在特定年龄阶段的一门管理科学。

现代人类社会，随着科学教育和文明的进步与发展，各个学科在实践中也不断发展，产生新的许多学科。同时，在学科发展过程中，又需要多学科的配合、交叉，产生了一些综合性的、边缘的学科。退休职工管理学在社会科学中就从属于这个范畴。从社会科学宏观角度来讲，退休职工管理学应运而生，必然有其重要的、特殊的职能和意义。

这门新兴的学科在社会科学中的地位和作用，可从以下四个方面来说明。

一、它是马克思主义社会科学应用学科在社会主义初级阶段的客观需要和必然发展

列宁指出：“生活、实践的观点，应该是认识论的首要

的基本点的观点。”（《列宁选集》第2版第18卷，第144页）。列宁的这一实践观点，是马克思主义认识论的基础，认识依赖于实践。随着我国社会主义事业的蓬勃发展，我国退休职工管理制度将日臻完善，客观上就要求采取有效的方针、政策，加强科学管理退休职工队伍，这个任务历史地落到社会科学宏观管理上和微观指导上。有了这样的学科指导，才能使退休职工在学习、生活和余热奉献中，有效地调动其积极性和潜能，为发展社会生产力，出良策、献谋略，做贡献。这是在现实经济生活中的客观需要，也是社会科学发展的必然趋势。从退休职工管理学在协调、指挥退休职工行为规范上，可以看出，它在社会科学的发展中的重要地位：其一，就人类自然需要来看，退休职工有延续发展生命的需要，这是退休职工共有的需求。究竟如何来满足这种需求，退休职工管理学必然有着科学的指导价值和意义。其二，从社会的发展来看，现代人类社会科技日益进步，文明程度越来越高，退休职工不满足原有的文化、知识、道德、风尚和现实理想，因此在新的历史时期，伴随产生新的政治经济体系、新的文化设施条件、新的风尚人情，来丰富退休职工精神生活的需要，促使他们参与力所能及的社会活动，退休管理也就摆到了重要位置上。其三，从物质生活需求来看，随着社会生产的发展和退休职工福利待遇的不断提高，他们日益增长的物质生活需求必然越来越高。这种需求是新的历史时期商品经济发展状况决定的，也直接影响到退休职工的分配问题，这就需要科学的管理。综上，可以表明，这门学科的出现，在社会科学领域必将产生深远的影响。