

论以权谋私

刘汉清 著

中国卓越出版公司

刘汉清 著

论以权谋私

刘汉清 著

陈野苹题写书名

《学习》杂志编辑部组稿

中国卓越出版公司

编 审：杨少平
责任编辑：杨柏青
陈振彪
封面设计：王红玫

论 以 权 谋 私

刘汉清 著

《学习》杂志编辑部组稿
中国卓越出版公司出版发行
北京昌平兴华印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 印张：6.375 字数：143 000

1989年10月第1版 1989年10月第1次印刷

印数：0001—5000

ISBN7-80071-087-4/D·1

定 价：3.50元

序（一）

郭 峰

关于在新的历史时期加强党的作风建设问题，我们党一贯给予高度的重视。1987年党的十三大报告中指出：“执政党的地位，容易在党内滋长脱离群众的倾向，……改革开放的新形势，使党的作风建设的任务，更加突出起来了”，“现在广大群众议论多、意见大的是少数党员，特别是某些领导干部以权谋私，损坏群众利益，干扰改革开放的顺利进行，败坏党的声誉。这是特别需要高度重视和认真解决的严重问题。”为此，党的十三大明确提出“要在改革开放中加强党的建设”，要从严治党，开展反腐败斗争。1988年中央发出关于保持党政机关廉洁的通知，对党政机关党员干部提出了严格要求：“严守法纪，不贪脏枉法；秉公负责，不以权谋私；艰苦奋斗，不奢侈浪费”。1989年初中央常委乔石同志又进一步尖锐指出：“保持廉洁首先是对党政机关的要求，但决不仅仅是对党政机关干部的要求，而是对各条战线，各个工作岗位上的所有共产党员的共同要求。只要是共产党员，都必须做到廉洁奉公。如果做不到这一条，就没有资格为共产党员。全体共产党员，要始终保持工人阶级先锋队的政治本色和精神面貌。任何时候都要牢记自己是一个共产党员。”以上这些论述，充分说明党中央对于在新的历史时期的共产党员的思想作风上的要求，是再明确不过了。

按道理各级党的组织和每一个共产党员都不应再有任何迷惑不解，而应认真地纠正党内不正之风和坚决地根除党内腐败现象才是。可是，事情却不是象我们希望的那样顺利，近年来党内不正之风、腐败现象不仅没有明显好转，反而愈演愈烈。究其原因，从客观上说目前是处于经济、政治体制改革的过渡时期，各种改革不配套，政策不完善，在商品经济日益发展的情况下，政府的施政行为、市场行为和企业行为尚不能适应商品经济的发展达到规范化、程序化，有许多空隙、土壤便利了腐败现象的滋长。但从主观上看，在党的建设指导思想上则存在着对于党内腐败现象严重性了解不够，对于封建制度下传统权力观念的影响和资产阶级腐朽思想的侵蚀缺乏应有的警惕。归根到底是对于执政党的党风是关系到党的生死存亡这一科学论断认识不够，因而在相当长的时期内，忽视了对于处在执政党地位和发展商品经济浪潮中的一些共产党员，坚持进行共产主义世界观和反腐蚀的教育，致使党内腐败现象日益发展起来。

现在正当党中央再次强调提出“保持党政机关党员的为政清廉是党的建设的一项极为重要的任务”的时候，我们很高兴看到刘汉清同志为保持党内廉洁、加强廉政建设作出了新的努力，他写了一本好书，即《论以权谋私》。我读过之后，深为汉清同志在古稀之年犹呕心沥血地为加强党的思想建设作贡献的精神所感动。他在这本书里，以历史唯物主义与辩证唯物主义的观点，论述了历史上封建制度下权力现象的演变及其思想上制度上的余毒对今天党政机关干部的影响，提出了在权力观念上要更新，要树立公仆意识、民主意识和服务意识，与之相对应的要推行政治改革，加强民主与法制建设，在人民群众中要树立主体意识、参与意识与监督

意识。特别是他密切地联系实际，针对当前党内外一些争论的热点问题，如在大力发展商品经济、发展生产力的前提下，是否还应当提倡大公无私，是否应该彻底破除重义轻利的观念等进行了历史唯物主义的分析 and 辩证唯物主义的论述。我认为他的这些见解是有其独到之处的，容或在某些方面需作些补充、完善，但他的这些论点足以帮助广大党员、干部澄清一些模糊观念。同时，要相信在帮助一些青年同志正确地树立全心全意为人民服务的世界观和价值观方面也会有所裨益的。

汉清同志在书中结尾部分，强调要解决党政机关中党员干部以权谋私等腐败现象必须深化改革与从严治党，这也是很正确的。实践证明仅仅抓深化改革，忽视从严治党或者是仅仅抓从严治党而忽视深化改革都是难以解决问题的，这实际上也是坚持贯彻两手抓的方针问题。

总之，汉清同志这本应时之作的出版，为克服当前党政机关内以权谋私等腐败现象提供了思想武器，对于在改革开放中加强党的思想工作也将会发挥一定的作用。为此，祝愿它受到各级党组织和广大党员、干部的重视！

1989年5月于沈阳

序（二）

沈一之

我们党作为执政党，已经度过了近40个春秋，领导改革开放，也已10多个年头。执政和改革开放，领导人民建设有中国特色的社会主义，对于我们这个有着伟大光荣历史的党来说，既提出了新的更高的要求，又是严峻的考验。

十一届三中全会以来，我们党以马克思主义的科学理论为指导，以改革总揽全局，发挥自己的优势和创造活力，领导全国人民同心同德、励精图治、艰苦奋斗，取得了举世瞩目的历史性成就。在这巨大而深刻的社会变革的历史进程中，无可辩驳的事实证明，从总体上来说，我们党发挥了核心领导作用；广大党的基层组织发挥了战斗堡垒作用；党的4700万党员，绝大多数是忠实积极、廉洁奉公的，在群众中发挥了模范带头作用。党的正确路线、方针、政策，正是通过各级党组织和广大党员的努力，才变成了亿万人民的自觉行动和振兴中华、实现四化的巨大物质力量。我们各条战线的许许多多共产党员，在建设有中国特色的社会主义的宏伟事业中，艰苦创业、奋力拼搏，带领群众开拓前进，无私地贡献了自己的智慧和力量。可以毫不夸张地说，凡是艰苦的地方，凡是遇到困难和危险的时候，总是共产党员挺身而出，勇挑重担。有一个客观的事实可以证明：各行各业的先进模范人物中，绝大多数都是共产党员。比如，1987—1988

年的全国劳动模范全都是共产党员；全国的“五一”奖章获得者4300多人中，党员占79%；在100名优秀农民企业家中，党员占87%；有突出贡献的科技管理专家1341人中，党员占64%；“人民教师”奖章获得者1000人中，党员占80%；1983—1987年解放军系统荣誉称号获得者255人中，党员占92%。这个事实说明，优秀的共产党员不愧为我国社会的精英，不愧为民族精华的集中代表。我们有根据作出这样一个基本的估计：我们党是一个好党，我们党的主体，我们党员的绝大多数，是健康向上的，是能够经得起执政和改革开放的考验的。看不到这个主流的一面，认为我们党已经腐败不堪，这种看法当然是不符合实际的。

但是，我们的党又确实存在着问题。个别党组织和少数党员在执政的条件下，特别是在改革开放的环境中，经不起考验。党内确实存在着不少腐败现象，确实出现了一批腐败分子。目前出现的以权谋私、贪污受贿、弄权勒索、倒买倒卖、损公肥私、挥霍公款等等严重腐败现象，已激起了人民群众的强烈不满。如果对这种情况熟视无睹、麻木不仁，任其蔓延发展，而不采取有效措施加以制止和纠正，我们党就必将失掉人心，改革开放和现代化建设就必将受到挫折，从而最终败坏和葬送我们的事业。当然，从世界各国发展商品经济的历史经验来看，在商品经济发展的初期，社会上和政权机关内部发生各种腐败现象是难以完全避免的。但是，我们是共产党领导的社会主义国家，我们党是工人阶级的先进分子所组成的，应当而且有能力约束党员和干部奉公守法、为政清廉，使绝大多数党员不为腐败的浊流所吞噬。这正是我们党的强大政治优势之所在。否则，我们党就不成其为共产党。

对于在新的历史条件下会出现各种消极腐败现象，党中央从实行改革开放伊始，就是高度重视和十分警惕的。邓小平同志很早就提出了有名的“两手抓”的方针，即一手抓改革开放和发展商品经济，一手抓思想政治领域的工作，抓党自身的建设；一手抓改革开放和发展商品经济，一手抓打击经济犯罪活动；一手抓改革开放和发展商品经济，一手抓法制建设，等等。这无疑是我们党在新时期的一个重要的指导思想。根据邓小平同志的这一重要思想，党的十三大报告进一步明确地提出了把反腐败寓于建设和改革之中的方针，随后又多次提出要保持党政机关廉洁的问题。这些情况说明，党中央对党内出现各种消极腐败现象，一直是警惕和重视的，指导思想是明确的。

但是，在实际生活中，这几年党内的腐败现象却是有增无减，在有的单位和有些方面，甚至有愈演愈烈之势。这种情况，理所当然地引起了人民群众的极大不满，也引起了党内大多数正直的共产党员的某种忧虑。那么，形成这种状况的原因到底是什么？问题到底在哪里？当然，原因是多方面的、复杂的，这里不去一一分析。但是如果从我们党自身的主观方面来检查，我认为主要的原因有两条：一是这些年来我们从上到下各级党的领导没有切实贯彻中央“两手抓”的方针；二是没有真正做到“从严治党”。

既抓改革开放、经济建设，又抓思想政治领域的工作，这是一个全面的方针，这两者是互相结合、互相促进的。只抓改革和建设，而放松或忽视党的建设和思想政治工作，就必然出现思想混乱，党纪松弛，党内的腐败现象也就必然会滋生和蔓延开来，而这种情况又必然反过来干扰和阻碍改革和建设的顺利进行。这是一条严重的经验教训。

在实行改革开放和发展商品经济的条件下，我们的党组织和党员面临一种新的考验。我们应当比以往任何时候都更加从严治党，加强对党员的教育、管理和监督。但是，近年来的实际情况却是，相当多的地方治党失之过宽，失之过软，失之过松，失之过散。从严治党喊了好多年，实际上落实很差，许多单位连正常的组织生活都不健全，更谈不上对党员的批评、教育和监督。我们共产党的力量和作用，历来就不取决于党员的数量，而是取决于党员的质量。现在我们在数量上比过去是大大增加了，比解放初期增加了10倍。但是由于治党不严，一些党员质量有所降低，一部分党员不合格或不完全合格，党员数量的增长没有同党的力量和作用的增长成正比。这种情况，很值得我们重视和警惕。治党不严已经给党和人民的事业带来了相当的危害。这也是一条严重的经验教训。

目前，党内存在的消极腐败现象，是在新的历史条件下出现的。如何正确地认识和对待这个问题，需要我们进行很好的研究。首先，要有一个全面的分析。当前，有两种看法值得注意。一种是，一些同志对党内腐败现象的存在和影响看得过于严重，把它看成是一种无处不在、无时不有的普遍而又严重的现象，似乎我们党已经一团漆黑，腐败不堪，不可救药了。这种看法当然是不对的，也是不符合实际的。党内的腐败分子只是极少数，尽管他们对党的腐蚀作用极大，但是广大党员对他们的胡作非为，不仅在思想上表现了极大的不满和义愤，而且在行动上进行揭露和抵制。同时这些问题一经揭露和发现，大都会受到应有的处理。把腐败现象夸大到不适当的地步，并不利于这个问题的解决。另一些同志则认为，既然在改革开放条件下出现腐败现象不可避免，那

就不必看成是什么了不起的问题，不必多所指责，甚至认为只要经济搞上去了，腐败现象就会自然消失。这种认识当然也是不对的，而且是十分有害的。党内的腐败分子，实际上是我们内部孳生的蠹虫，是长在我们党的肌体上的大大小小的毒瘤。不下决心清除这些蠹虫，不下决心割掉这些毒瘤，它们就将在党内蔓延扩散，损害党的健康，甚至最终危及党的生命。

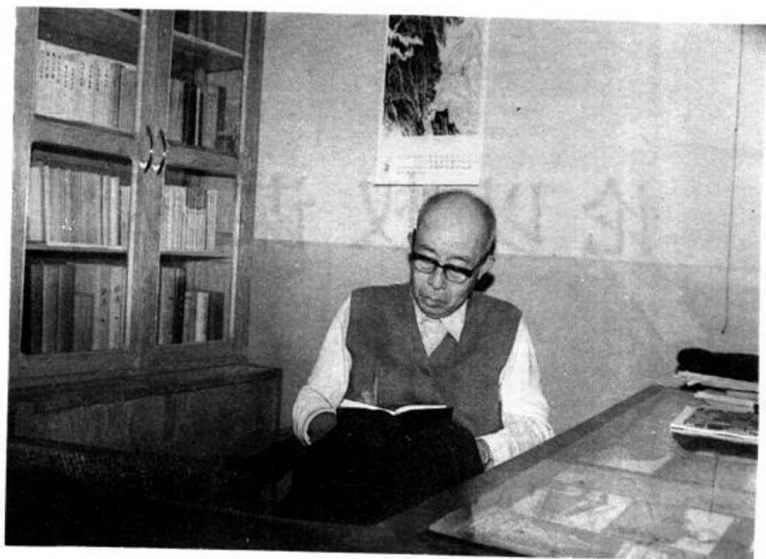
其次，要认真解决党内存在的腐败现象问题，必须实行综合治理，就是用法律的、行政的、制度的、纪律的、教育的手段，五管齐下，互相补充。而不管采用哪种手段，都必须贯彻治党从严的原则。特别是对于危及党的健康和生命的党内蠹虫和毒瘤，必须坚决清除，有多少清除多少，毫不留情。只有这样，才能保护党的健康，保卫党的生命。对腐败分子的任何姑息和迁就，必将贻害无穷。

当然，在现时的历史条件下，党内和社会上的各种消极腐败现象，有它滋生和发展的土壤和条件。因而，试图把它一次清除干净，或者要它不再滋生和存在，都是不切实际和不可能的。但是，我们应该通过综合治理，通过从严治党，尽可能把腐败现象限制到最低的限度。从根本上来说，这个问题的解决，还是要靠全面深化改革，促使旧体制的消亡，促使新体制尽快地发育和成熟起来，建立起社会主义商品经济的新秩序，从而大大促进生产力的发展和精神文明建设的加强。

刘汉清同志是一位在党的负责岗位上工作多年的老同志。他离休后，壮心不已，仍然关心党的建设，关心党的事业和国家的命运前途。近两年来，他集自己多年的经验，在对现实情况进行深入调查研究的基础上，写成了《论以权谋

私》这本书。在书中，他比较系统地论述了以权谋私这个问题，对以权谋私的表现、危害、产生的根源以及消除的办法，提出了一些很有见地的意见和见解。这对于我们提高对这个问题的认识和研究解决这个问题的方针和办法，是大有裨益的。应该说，这是汉清同志晚年对党的一个贡献。他的这种坚强的党性和对党的事业的高度责任心，确实是难能可贵、令人敬佩的。出于对克服消极腐败现象的强烈愿望，出于对建立一个良好的党风、政风和社会风气的迫切要求，也出于对刘汉清同志为了解决腐败问题所做的努力和探索的支持和敬意，我写了这么一些话，就算作这本书的序言吧。

1988年12月于北京



刘汉清同志——山东省莱西县人，1917年生，1937年参加革命，1938年参加中国共产党。担任过县委和市委宣传部长，县委和大学党委书记，旅大市委组织部长、秘书长、书记，辽宁省纪委书记。

在中央组织部干部管理二处任副处长时曾同李冰、沈一之等合著《干部工作中的几个问题》一书，1985年离休后撰写了这本《论以权谋私》。此外，还在各级报刊上发表了几十篇文章。

目 录

序 (一)	郭 峰 (1)
序 (二)	沈一之 (4)
一、党风概述	(1)
二、党风、政风不正的要害所在	(8)
(一)建国以来,党内不正之风的变化	(8)
(二)当前以权谋私一类腐败风气的种种表现	(14)
(三)以权谋私之风的特点和危害	(25)
三、历史的积淀 社会变革中的沉渣泛起	(32)
(一)国家权力在我国历史上的发生、发展 状况	(33)
(二)秦、汉以来封建专制统治者追求自己 特殊利益的特殊权力登峰造极	(38)
(三)封建特权无限膨胀的必然结果——奢侈 腐朽,衰败灭亡	(42)
(四)历代农民战争由胜利转向失败的一个 重要原因	(47)
(五)封建专制官僚特权制度的遗毒还有待肃清	(51)
(六)社会主义商品经济的历史使命和改革 过程存在的间隙	(56)
四、相关的观念和作风浅探	(71)
(一)传统的权力观念必须变革	(73)
1. 权力和国家权力	(73)

2. 传统的权力观念是封建统治者的精神支柱之一.....	(77)
3. 传统的权力观念余毒犹存.....	(80)
4. 一定要树立正确的权力观念, 强化公仆意识.....	(84)
(二) 大公无私的传统美德必须坚持和发扬.....	(91)
1. 大公无私的含义.....	(91)
2. 大公无私是人类社会的传统美德.....	(93)
3. 必须进一步发扬大公无私的精神.....	(101)
4. 党的干部尤其应当具备大公无私的品德.....	(108)
(三) 应当确立社会主义的“义”、“利”统一观.....	(114)
1. “重义轻利”观念的由来和变化.....	(114)
2. 社会主义制度下“义”和“利”的关系.....	(119)
3. 不宜笼统地反对“重义轻利”.....	(121)
(四) 坚持勤劳俭朴艰苦奋斗的优良作风.....	(122)
(五) 发扬中华民族自强不息的传统精神.....	(129)
五、在严峻的考验中整装前进	(137)
(一) 深化改革.....	(141)
(二) 从严治党.....	(150)
附录	(164)
(一) 坚持和改善党的领导, 必须搞好党风.....	(164)
(二) 正确对待群众批评, 严禁打击报复.....	(173)
(三) 要反对本位主义.....	(179)
(四) 发扬艰苦奋斗作风是改善党群关系的关键.....	(184)

一、党风概述

人们在思想、工作、生活等各个方面表现出来的态度、风格、行为面貌形成了人们的作风。一个人有一个人的作风，一个政党也有一个政党的作风。我们通常所说的党风，指的就是中国共产党在思想、工作、生活等各方面的作风。党的作风通过党在解决主观世界同客观世界的关系，党组织同人民群众的关系，党组织内部的各种关系等各种互不相同，而又相互关联的矛盾中体现出来。党风为党的性质所决定，是党的性质的外在形态。几十年来在中国共产党内形成的一整套优良的传统作风，正是我们党的固有本性，在它领导全国人民长期奋斗中逐步显现出来的。党的性质对每个党员提出了严格的要求。对一个党员，特别是一个党的领导干部来说，他本身具有的作风状况，就是有无党性和党性强弱的说明。那么什么是党性？共产党员的党性有些什么样的内容呢？在这个问题上，老一代无产阶级革命家已作过精辟的论述，通过对这些论述的学习使我有以下几点认识。

关于党的性质，党的十二次全国代表大会通过的党章的表述是：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心”。我们知道马克思主义在政党问题上的一个基本观点是，任何政党都有其阶级基础，都集中代表着一定阶级的意志和利益。我们通常所说的某个党的性质，就是指这个政党

是代表哪个阶级的利益，具有哪个阶级的特性。工人阶级是人类历史上最先进最革命的阶级，它的阶级地位及劳动、生活的环境和条件，决定它是先进生产力的代表者和先进生产关系的体现者；决定它最富于革命的彻底性和组织性纪律性；决定它为了最后解放本阶级必须使整个社会永远摆脱剥削和压迫，使全人类获得解放。中国共产党是由工人阶级的先进分子组成，用先进理论武装，按照先进的组织制度建立起来的先进部队。它除了工人阶级和最广大人民群众的最大利益而外，没有自己任何特殊的利益。我国工人阶级和最广大人民群众在当前和今后的最大利益就是建设有中国特色的社会主义，并通过长期奋斗逐步过渡到共产主义。我们党必须领导人民群众完成这一历史上最伟大的事业，也只有我们党才能领导人民群众完成这项伟大的事业。所以党既是工人阶级先锋队，也是各族人民利益的忠实代表和社会主义事业的领导核心。

怎样理解共产党员的党性呢？刘少奇同志说：“共产党员的党性，就是无产阶级性最高而集中的表现，就是无产阶级利益最高而集中的表现。共产党员的党性锻炼和修养，是党员本质的改造”。这就是党的性质要求每个党员必需具备的特性，我认为这种特性至少包含着以下三个方面：

第一，彻底的革命性。这就是：坚定地站在无产阶级立场上，不断地用马克思列宁主义、毛泽东思想武装自己，确立以实现共产主义为最终目的的伟大理想，为工人阶级和各族人民的根本利益英勇献身；先天下之忧而忧，后天下之乐而乐，全心全意为人民服务；廉洁奉公，大公无私，个人利益无条件地服从党和人民的利益；勇于面对现实明辨是非，敢于坚持真理修正错误，在建设有中国特色的社会主义大道