

统一战线理论教育丛书



DENGXIAOPING SHEHUIZHUYI
MINZHU ZHENGZHI JIANSHE
SIXIANG YANJIU

邓小平社会主义 民主政治建设 思想研究

■ 籍之伟 童启富 吴国基 著

北京师范大学出版社

统一战线理论教育丛书

邓小平社会主义民主 政治建设思想研究

籍之伟 童启富 吴国基 著

北京师范大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平社会主义民主政治建设思想研究/籍之伟等著. —北京:
北京师范大学出版社, 2001. 6

ISBN 7-303-05697-1

I. 邓… II. 籍… III. 邓小平理论—社会主义民主—理论
研究 IV. A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 11021 号

北京师范大学出版社出版发行

(北京新街口外大街 19 号 邮政编码:100875)

出版人:常汝吉

北京师范大学印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:10.375 字数:256千字

2001年6月第1版 2001年6月第1次印刷

印数:1~2500 定价:15.00元

《统一战线理论教育丛书》编委会

主任 傅镇岳

委员 籍之伟

张卫江

致读者

《统一战线理论教育丛书》和您见面了。这是北京社会主义学院教学科研工作者献给您的一束小花。

这束花朵，展示了对党的统一战线教育事业的执着追求，映衬着我们在探索真理的道路上不懈奋斗的身影，记载着我们对新世纪统一战线理论与实践研究的心得和成果。

回顾过去的世纪，我们思绪如潮，激荡的心情溢于言表，翻天覆地的中国是因为共产党指出了人间正道。80年的峥嵘岁月，从“红旗卷起农奴戟”到“一唱雄鸡天下白”，我们党历来都把统一战线作为党的总路线、总政策的重要组成部分，作为革命和建设的三大法宝之一。共和国鲜艳的旗帜上闪烁着党领导的全民族团结奋斗的统一战线的的光芒。党的十一届三中全会给改革开放和社会主义现代化建设带来了新的春天，新时期爱国统一战线作为建设有中国特色的社会主义的重要组成部分，把强大的中华民族力量凝聚在大团结、大联合的旗帜下，祖国腾飞的翅膀扶摇直上，鸱鹏万里。

展望新的世纪，我们信心百倍，憧憬着祖国美好的未来。从2001年开始，人类进入了一个充满希望和挑战的新世纪。我国以实施“十五”计划为标志，进入了全民建

设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。人民共和国的航船已经并将继续按照建设有中国特色的社会主义航向前进，一路上将披风斩浪，猛进高歌，去实现中华民族的伟大复兴。为了这一目的，离不开用“三个代表”武装起来的党，离不开党领导的新世纪最广泛的爱国统一战线，离不开全体中华儿女共同的奋斗。我们的事业，面临新形势、新任务、新机遇、新挑战，这就要求我们必须站在时代和战略的高度充分认识进一步做好统一战线理论研究工作的重要性和紧迫性。

统一战线的历史源远流长，我们党的统一战线的宝贵经验，见诸于导师和领袖的华章。从毛泽东思想、邓小平理论和江泽民一系列重要思想和精辟论述里，我们深知，坚持和发展统一战线是党的一项坚定不移的战略方针，是战胜困难、夺取革命和建设胜利的重要保证。今天，在迈向新世纪的时刻，在这播种理想、收获希望的年代，我们用智慧和辛劳将采撷的果实奉献给读者，为党的统一战线理论研究做出努力和贡献。

《统一战线理论教育丛书》在坚持马克思主义辩证唯物主义世界观，坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领的原则，坚持办好社会主义学院正确方针和重大原则基础上，在当代中国的马克思主义——邓小平理论的指导下，遵照江泽民“三个代表”的重要思想，积极地、实事求是地探讨和论述新时期统一战线的伟大实践。我们要以求真务实和开拓创新精神，把科学的精神和时代的理

想相凝结、民族的长河与世界的激流相汇聚，使统一战线理论研究发展、发展、再发展，延伸、延伸、再延伸。

当我们欣喜地将《统一战线理论教育丛书》奉送到您的面前时，耳畔又响起了导师的教诲：“在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”为了深入学习研究党的统一战线理论，为了新世纪党的统一战线理论的不断丰富和发展，我们满怀期望，热烈欢迎读者对《统一战线理论教育丛书》予以批评、指正。在此，对中央统战部、北京市政协、中央社会主义学院、北京市委统战部以及各有关领导和专家学者给予我们的支持和帮助，表示深深的敬意和感谢！

傅镇岳

2001年5月16日

DAZ SU

前 言

没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，建设高度发达的社会主义民主政治，是党领导人民始终不渝的奋斗目标。我国社会主义民主政治建设走过一个曲折而艰辛的历程。建国初期，我国确立了人民民主专政的国家制度、中国共产党领导的多党合作制度、民族区域自治制度，民主政治取得了重大成就，但从50年代后期开始，一次又一次的政治斗争和政治运动不断升级，破坏了国家的正常生活，阻碍了社会主义民主政治建设的健康发展。“文化大革命”的“大民主”不仅不能推进民主政治，反而大大破坏了社会主义民主制度，使中国的民主政治建设出现大混乱。党的十一届三中全会重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，实现了社会主义民主政治建设史上具有深远意义的伟大转折。在邓小平理论指导下，经过全党的努力探索和人民的伟大实践，开拓了一条建设有中国特色的社会主义民主政治的道路。由于我国正处于社会主义初级阶段，经济文化相对落后；我国脱胎于半殖民地半封建社会，封建传统历史悠久，因此现阶段民主发展还具有不充分性和不成熟性，政治体制还存在一些弊端，民主制度还不完善，依法治国还需要进一步推进。我国社会主义民主政治建设是长期

的，但前途是光明的，需要我们不懈探索，不断总结经验，把民主政治建设进一步推向前进。

邓小平社会主义民主政治建设思想是邓小平理论的重要组成部分。作为一个具有丰富革命和建设实践经验、善于通观世界大势和时代潮流的战略家和政治家，他通过对我国民主政治建设实践的切身体验和对国外民主政治建设的深刻观察，运用马克思主义的观点和方法，以实事求是的科学态度，指出了我国社会主义民主政治建设的特点、途径、内容和方向。这不仅是指导我国进行民主政治建设的理论指南，而且为丰富发展马克思主义民主理论，为社会主义国家的民主政治实践开辟了一条成功的道路。社会主义民主政治建设是探索中国特色社会主义道路的重大课题之一，在社会主义民主政治建设中我国既面临摒弃封建专制传统的艰巨任务，又面对西方“西化”“分化”我们的阴险图谋，在总结历史经验，根据国情建设社会主义民主政治的过程中，人民群众常常提出种种疑问，这就对社会主义民主政治建设理论的研究提出更高的要求。我们选择“邓小平社会主义民主政治建设思想研究”这个课题，目的在于系统全面论述邓小平民主政治建设思想，同时对一些理论问题做出解释和回答，以满足社院教学的需要。

本书是我们三位同志在教学之余结合我们的研究和思考而完成的，在写作时我们尽量把握以下几点：一是力求掌握材料详实全面，对邓小平关于社会主义民主政治

建设的思想尽量做到全面的把握和梳理；二是力求论述深入，体现一定的历史纵深感，对于邓小平有关社会主义民主政治建设的思想既探究其理论来源，又要述及第三代领导集体的继承和发展；三是力求理论联系实际，对理论的阐明和论述着眼于回答疑难问题，解决实际问题；四是力求述评结合，我们在介绍西方一些民主政治理论和模式时，同时进行评析，提出我们的观点，得出我们的结论；五是力求运用最新材料，反映最新精神。在撰写本书中参阅了大量的学术著作，我们在书的末尾列出一个参考书目的清单，借此也向这些书的作者表示敬意。

本书是由籍之伟同志设计了写作提纲并主持撰写，童启富、吴国基两位同志参与撰写。具体分工如下：籍之伟第一、八章，童启富第二、三、五、十章，吴国基第四、六、七、九章。最后由籍之伟修改统稿。书稿经林泰、沈宝祥、王继宣三位教授审阅提出了宝贵的修改意见，在此向三位专家表示衷心的感谢。

由于我们水平有限，有些问题的论述需要进一步深入，有些观点也需要进一步修改，由于时间紧迫，成书也有些仓促。当书稿付印时，我们更觉得诚惶诚恐，祈求读者和同行专家批评指正。

作 者

2001年5月

目 录

第一章	邓小平关于社会主义民主政治建设的思想	(1)
第一节	没有民主就没有社会主义	(2)
第二节	不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通	(10)
第三节	我们的制度是共产党领导下的人民民主制度	(18)
第四节	要使民主制度化、法律化	(27)
第二章	科学社会主义的民主观是邓小平社会主义民主政治建设思想的理论来源	(38)
第一节	民主政治的科学内涵	(38)
第二节	社会主义民主的本质是人民当家作主	(50)
第三节	社会主义民主政治建设要正确处理几种关系	(57)
第三章	国际共运中的民主建设是邓小平社会主义民主政治建设思想的实践基础	(66)
第一节	巴黎公社的新型民主实验	(66)
第二节	前苏联、东欧社会主义国家民主政治建	

	设的历史经验	(71)
第三节	十一届三中全会以前新中国民主政治建设的经验教训	(79)
第四章	我国社会主义民主政治建设的特点	(90)
第一节	我国社会主义民主政治建设具有长期性和复杂性	(90)
第二节	社会主义民主政治建设必须在中国共产党领导下进行	(99)
第三节	社会主义民主政治建设必须维护政治稳定	(105)
第四节	社会主义民主政治建设必须维护以经济建设为中心的大局	(111)
第五章	坚持实行人民代表大会制度，而不是三权鼎立制度	(117)
第一节	马克思主义人民代表制是代议制的崭新形式	(117)
第二节	人民代表大会制度是最符合中国国情的根本政治制度	(124)
第三节	中国不能搞西方三权鼎立那一套	(135)
第四节	坚持和完善人民代表大会制度	(145)
第六章	坚持中国共产党领导的多党合作制度，不搞西方式的多党制	(151)
第一节	中国共产党领导的多党合作制度具有历史必然性和现实合理性	(152)
第二节	中国共产党领导的多党合作制度的特点和优点	(158)
第三节	西方多党制不适合中国国情	(170)

第七章	坚定不移地有计划有步骤地推进政治体制改革	(182)
第一节	政治体制改革是邓小平改革思想不可分割的组成部分	(183)
第二节	政治体制改革是社会主义政治制度的自我完善	(191)
第三节	政治体制改革的目标和内容	(199)
第四节	政治体制改革必须从中国国情出发，有秩序有步骤进行	(205)
第八章	依法治国，建设社会主义法治国家	(209)
第一节	邓小平法治思想的形成经历了在实践中不断发展的过程	(209)
第二节	邓小平的法治观	(217)
第三节	在邓小平理论指引下建设社会主义法治国家	(239)
第九章	正确处理中央和地方的关系	(252)
第一节	既要充分调动地方积极性，又要维护中央权威	(253)
第二节	要使各民族真正实现民族区域自治	(262)
第三节	“一国两制”，中央和地方关系的特殊形式	(270)
第十章	以邓小平理论为指导，推进社会主义民主政治建设	(284)
第一节	发扬党内民主，促进社会民主	(284)
第二节	发扬群众团体在民主政治建设中的作用	(294)
第三节	完善间接民主，发展直接民主	(298)
第四节	扩大基层民主，保证人民群众直接行使民主权利	(304)

第一章 邓小平关于社会主义民主政治建设的思想

邓小平作为伟大的马克思主义者和无产阶级政治家，在指导建设中国特色社会主义的实践中丰富和发展了马克思主义的国家学说和民主理论，大大推进了我国社会主义民主政治的建设。邓小平关于发展社会主义民主政治，关于政治体制改革，关于坚持和完善有中国特色的社会主义政治制度，关于依法治国、建设社会主义法治国家，关于党的领导与社会主义民主政治的关系等一系列论述表达了邓小平关于社会主义民主政治建设的思想，构成了邓小平的政治理论。江泽民同志在中共 15 大报告中指出：“上述建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标和基本政策，有机统一，不可分割，构成党在社会主义初级阶段的基本纲领。这个纲领在经济、政治、文化等方面的展开，是这些年来最主要经验的总结。”^①邓小平关于社会主义民主政治建设的思想是邓小平理论宝库中不可缺少的组成部分，也是我们掌握邓小平理论体系不可或缺的内容。

^① 江泽民在中国共产党第 15 次全国代表大会上的报告。

第一节 没有民主就没有社会主义

民主政治建设始终是邓小平关注的一个重要问题。我国粉碎“四人帮”之后，在对于中国的社会主义应如何发展的重大问题的思考中，发展民主问题和发展经济、发展生产力的问题同样处于邓小平思考的核心地位。

一、建设和发展社会主义民主是社会主义现代化的重要目标和根本保障

1985年邓小平在接见外宾时讲了这样一段话：“问题是什么是社会主义，如何建设社会主义。我们的经验教训有许多，最重要的一条，就是要搞清楚这个问题。……社会主义的首要任务是发展生产力，逐步提高人民的物质和文化生活水平，从1958年到1978年这20年的经验告诉我们：贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷”。^①在同一次谈话中他还说：“在总结经验的基础上，党的十一届三中全会提出一系列新的政策。就国内政策而言，最重大的有两条，一条是政治上发展民主，一条是经济上进行改革，同时相应地进行社会其他领域的改革。”^②这次谈话很清楚地阐明了邓小平指导新时期建设中国特色社会主义实践的思路，首要任务是发展生产力，对实现这个任务最重大的保证措施即政策是发展民主和实行改革。这是经验的总结，也是对他自己提出的什么是社会主义，如何建设社会主义的简要回答。

邓小平在《解放思想、实事求是、团结一致向前看》中初步

^① 《邓小平文选》第三卷，第116页。

^② 《邓小平文选》第三卷，第116页。

阐发了他的民主思想。一个是关于经济民主问题，“我想着重讲发扬经济民主的问题。现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性，也不利于实行现代化的经济管理和提高劳动生产率。应该让地方和企业、生产队有更多的经营管理的自主权”。再一个是人民的民主权利问题，“同样，要切实保障工人农民个人的民主权利，包括民主选举、民主管理和民主监督。”还有民主的制度化、法律化问题。“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^①在这里邓小平已经阐述了他对民主与经济体制改革和政治体制改革的关系的基本看法，即改革是为了调动人民群众当家作主的积极性，确保人民当家作主的地位。这个思想在十一届三中全会上和未来的改革中发挥了重要的指导作用。

在几个月后，邓小平在理论务虚会上所作的报告《坚持四项基本原则》中，又多次讲到民主问题。这篇文章更深入地表达了邓小平的民主观，并且提出了著名的论断：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”他在这里表达的思想是：民主不仅仅是实现其他目标的手段，民主本身被作为一种目标，作为社会主义和社会主义现代化的组成部分和题中应有之义提了出来。也是在这篇文章中邓小平提出了社会主义民主的概念。把实现社会主义民主作为社会主义现代化的目标之一。在同一文章中邓小平还指出：“继续努力发扬民主，是我们全党今后一个长时期坚定不移的目标。”^②1980年12月邓小平又说：“我们各种政治制度和经济制度的改革，要坚定地、有步骤地继续进行。这些改革

^① 《邓小平文选》第二卷，第145、146页。

^② 《邓小平文选》第二卷，第168、176页。

的总方向，都是为了发扬和保证党内民主，发扬和保证人民民主。”^①通过这一系列阐述，民主作为社会主义、社会主义现代化、全党工作、改革方向的目标的地位被提了出来，把民主放到这样重要的地位是我党历史上从未达到的，这也就是十一届三中全会之后的时期被称作新时期的重要的新特点，是邓小平指导建设有中国特色社会主义的一个基本指导思想。

邓小平提出的把社会主义民主作为建设社会主义，实现社会主义现代化的目标之一，是对马克思列宁主义毛泽东思想的继承和发展。列宁曾经提出过：“不实现民主，社会主义就不能实现”^②列宁从来就是首先从国家形态的意义上使用民主这一概念的，社会主义民主本质上就是社会主义国家人民当家作主的国家制度。从无产阶级革命的历史来看，苏联和中国革命都经历了特殊的进程，无产阶级和劳动人民首先取得了政权，争得了民主，这时再运用政权力量剥夺剥夺者，实现生产资料的公有制，建立社会主义的经济基础。社会主义经济基础的发展反过来又要求社会主义的上层建筑对自己的适应和服务，这种对上层建筑的要求首先地、集中地反映在对社会主义民主的要求上。要求人民不仅作为生产资料的主人，而且要作为国家的主人，国家政治生活中的主人，要能在国家政治、经济、社会生活中发挥积极的能动的作用。列宁所说的“实现民主”就是指这种要求的实现。列宁比较重视民主的实质意义，他说社会主义民主比资本主义民主要民主千百万倍，这是从社会主义民主所代表的人民群众的广泛性来讲的。但是社会主义的实践说明，社会主义国家如果不进行切实的民主政治建设，则这种民主的本质并不能自动实现。邓小平总结了历史经验，提出：“在政治上创造比资本主义国家的民主更高、更切实的民

^① 《邓小平文选》第二卷，第372、373页。

^② 《列宁全集》23卷，第70页。