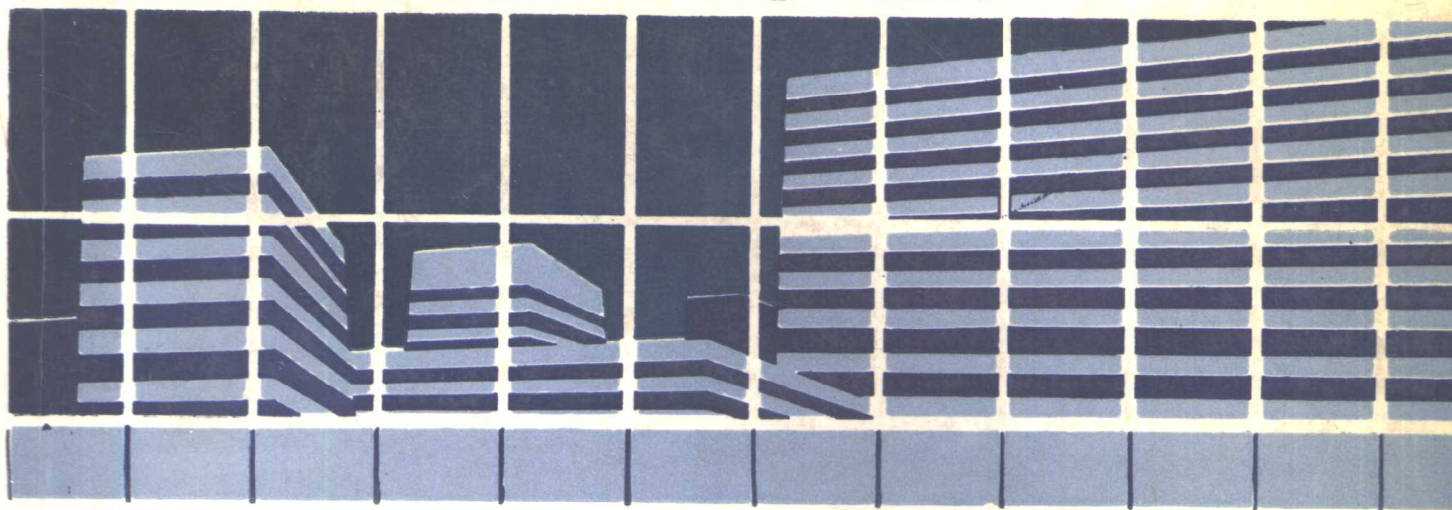


JIANZHU ANZHUANG GONGCHENG
DINGE YUSUAN RUMEN



修订本

建筑安装工程

定额预算入门

丁国铭 编著
东南大学出版社

7679
2810
2

建筑安装工程定额预算入门

丁国铭 编著

东南大学出版社

内 容 提 要

本书着重论述建筑安装工程定额预算的基本知识、基本原理和编制方法。全书共分15章,内容主要包括:基本建设与定额预算总论;人工、材料、施工机械台班预算价格的确定方法;直接费、间接费和税金计算;建筑工程预算定额与施工图预算的编制;还介绍安装工程预算定额与施工图预算的编制;建筑工程概算定额、设计概算的编制;建筑工程施工定额与施工预算的编制;建筑安装工程结算与概预算的审核等。此外对定额运用、预算编制中常见的实际问题及其解决方法也作了介绍。本书编有建筑安装工程费用计算、土建安装工程预算编制方法实例及工程量计算参考资料,可供读者自学时参考。

本书可用作定额与预算专业人员培训教材,亦可作建筑安装企业技术人员、建筑设计人员、基建管理人员和大、中专学校工民建、给排水、建筑经济管理等专业学生教学参考书。

建 筑 安 装 工 程 定 额 预 算 入 门

丁国铭 编著

东南大学出版社出版

南京四牌楼2号

江苏省高邮市彩色印刷厂印刷 江苏省新华书店发行

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 17 5/8 字数 418 千字

1988年11月第1版 1991年7月第2次印刷

印数 17001→27000

ISBN 7-81023-134-0/TU·9 定价: 6.90

前 言

《建筑安装工程定额预算入门》一书，是为加强基本建设概预算管理工作，为建筑安装企业定额预算人员培训教学需要编写的。

本书初稿曾作为建筑安装企业定额、预算专业人员、助理会计师培训教材，也作中等专业学校工民建专业学生参考教材。在原教材基础上，通过分析当前定额预算管理工作中的问题，总结并吸取了近年来定额预算管理中的新经验、新规定、新成果。为适应当前定额规定多、材料价格变动快、费用计算复杂等情况，本书除简要介绍定额预算基本原理和编制方法外，对现行规章制度、材料预算价格的确定与调整，以及在定额运用和预算编制工作中常遇到的问题与解决方法，作了较为详细的介绍；书中编有概预算编制方法实例，旨在为各部门各单位基建经济管理工作者、建筑安装企业定额、预算管理人员和广大的初学和自学者，提供一本实用性强的参考书。

这次重印时，根据新编定额和费用标准对第一次印刷内容作了部分修改：原第四章第七节扩充为第五章，原第六章重新编写，全书由十四章增为十五章。

本书在编写过程中除参考有关书目外，得到有关领导及同志的关心和支持，经济师范彭年同志给予热情的帮助和指导；东南大学戴望炎同志提出了许多宝贵的修改建议。在此，对参考书目的作者和给予指导、支持的同志，一并表示衷心的感谢！

当前，我国基本建设管理体制的改革正在进行，不少问题还有待研究探讨，加之作者水平所限，书中难免有欠缺和不妥之处，恳请读者批评指正。

目 录

第一章 基本建设与定额预算总论	(1)
第一节 基本建设概论.....	(1)
第二节 基本建设定额概论.....	(2)
第三节 基本建设概预算概论.....	(6)
第四节 定额与概预算管理.....	(8)
第二章 建筑安装工程施工定额	(12)
第一节 施工定额的内容作用及组成.....	(12)
第二节 劳动定额.....	(13)
第三节 材料消耗定额.....	(16)
第四节 施工机械台班使用定额.....	(17)
第五节 施工定额的编制方法.....	(19)
第三章 工资标准材料和机械台班预算价格	(21)
第一节 人工工资标准的确定.....	(21)
第二节 材料预算价格的确定.....	(24)
第三节 施工机械台班使用费的确定.....	(47)
第四章 建筑工程预算定额	(52)
第一节 预算定额作用与施工定额关系.....	(52)
第二节 预算定额的编制原则依据步骤和方法.....	(52)
第三节 预算定额组成内容和项目排列编号.....	(54)
第四节 预算定额应用和注意事项.....	(57)
第五节 人工材料和机械台班消耗量指标的确定.....	(59)
第六节 建筑工程单位估价表与单位估价汇总表.....	(73)
第五章 建筑工程综合预算定额	(79)
第一节 综合预算定额的作用和适用范围.....	(79)
第二节 综合预算定额的编制依据和基价的确定.....	(80)
第三节 综合预算定额组成内容和项目划分.....	(82)
第四节 综合预算定额应用.....	(83)
第六章 建筑工程概算定额与概算指标	(92)
第一节 概算定额.....	(92)
第二节 概算指标.....	(94)

第七章 建筑安装工程费用	(101)
第一节 直接费	(101)
第二节 间接费	(104)
第三节 税金	(113)
第四节 建筑工程费用计算实例	(115)
第八章 建筑工程施工图预算的编制	(116)
第一节 概述	(116)
第二节 施工图预算的编制方法和程序	(117)
第三节 工程量计算的基本原理	(118)
第四节 工程量计算方法与定额套用注意要点	(120)
第五节 运用统筹法计算建筑工程预算工程量	(137)
第六节 单位建筑工程施工图预算工料分析	(142)
第七节 建筑工程施工图预算编制实例	(145)
第九章 建筑安装工程设计概算的编制	(185)
第一节 概述	(185)
第二节 单位建筑安装工程设计概算的编制方法	(185)
第三节 设备安装工程设计概算的编制	(187)
第十章 建筑工程施工预算的编制	(190)
第一节 施工预算的作用	(190)
第二节 施工预算编制的依据和内容	(190)
第三节 施工预算编制的方法和步骤	(191)
第四节 施工预算与施工图预算对比分析	(194)
第十一章 安装工程预算定额	(200)
第一节 概述	(200)
第二节 安装工程预算定额的组成及基价	(201)
第三节 安装工程预算定额的应用	(206)
第四节 安装工程单位估价表	(212)
第五节 设备预算价格的确定	(213)
第六节 非标准设备估价方法	(219)
第十二章 安装工程施工图预算的编制	(224)
第一节 机械设备安装工程预算	(224)
第二节 电气设备安装工程预算	(226)
第三节 长距离输送管道工程预算	(231)
第四节 给排水采暖煤气工程预算	(236)
第五节 通风空调安装工程预算	(243)

第十三章 综合概预算及总概算书的编制	(245)
第一节 综合概预算书的编制.....	(245)
第二节 其他工程和费用概算书的编制.....	(246)
第三节 总概算编制.....	(248)
第十四章 建筑安装工程结算的编制	(253)
第一节 建筑安装工程价款结算.....	(253)
第二节 建设单位供应建筑材料结算.....	(257)
第十五章 建筑安装工程概预算审核	(260)
第一节 审核的意义和必要性.....	(260)
第二节 审核的组织形式与原则.....	(260)
第三节 概预算的审核内容.....	(261)
第四节 建筑安装工程概预算的审核方法.....	(263)

附 录

工程量计算参考资料表

1. 等高式间隔式砖墙基大方脚折加高度表.....	(264)
2. 等高式标准砖砖柱基四边大放脚折加高度表.....	(265)
3. 间隔式标准砖砖柱基四边大放脚折加高度表.....	(266)
4. 附墙砖垛两边大放脚体积表.....	(267)
5. 地坑放坡四角锥体体积表.....	(268)
6. 圆钢重量表.....	(269)
7. 线材重量表.....	(269)
8. 螺纹钢重量表.....	(270)
9. 配筋弯钩增加长度表.....	(270)
10. 钢筋搭接增加长度表.....	(271)
11. 钢筋直径倍数长度表.....	(271)
12. 电气工程线路及设备常用表示方法.....	(272)
13. 阀门型号表示方法.....	(273)
14. 卫生器具安装高度参考表.....	(274)

第一章 基本建设与定额预算总论

第一节 基本建设概论

一、基本建设的定义

基本建设是实现固定资产再生产的一种经济活动。是建筑、购置和安装固定资产的一切活动及与之相联系的有关工作。包括工厂、农场、铁路、商店、住宅、医院、学校等的建设。

二、基本建设项目

(一) 基本建设项目

简称建设项目。一般是指在一个总体设计范围内，由一个或几个单项工程所组成，经济上实行统一核算，行政上实行统一管理的建设单位。

(二) 单项工程

又称工程项目。是具有独立的设计文件，竣工后可以独立发挥生产能力或效益的工程。如生产车间、学校的教学楼、办公楼、宿舍工程等。一个建设项目，可以是一个单项工程，也可以包括许多个单项工程。

(三) 单位工程

一般是指不能独立发挥生产能力或效益但具有独立施工条件的工程。如土建工程、工业管道安装工程、设备安装工程、电气照明工程等。因此，一个单项工程可划分若干个单位工程。生产车间的厂房建筑为一个单位工程；车间设备安装又为另一个单位工程。

建筑工程一般以单位工程作为编制预、概算和成本考核的对象。

(四) 分部工程

分部工程是单位工程的组成部分。一般是按照单位工程的各个部位划分的。例如基础工程、墙体工程、屋面工程等；也可以按工种工程来划分，例如土方工程、混凝土及钢筋混凝土工程、装饰工程等。

(五) 分项工程

分项工程是分部工程的组成部分。根据分部工程划分的原则，再进一步将分部工程划分为若干个分项工程。例如：基础工程又可划分为基槽开挖、垫层、基础砌筑、防潮层等分项工程。

三、基本建设投资的组成

基本建设投资是指用于基本建设的全部资金。即新建、改建、扩建和恢复各种生产性和非生产性固定资产所用的资金，基本建设投资的构成要素包括：建筑工程费；设备安装工程费；设备购置费；工具、器具及生产家俱购置费和其它基本建设费用。

(一) 建筑工程费：包括各种厂房、仓库、宿舍等建筑物和矿井、铁路、公路、

码头等构筑物的建筑工程；各种管道、电力和电信导线的敷设工程；设备基础、各种工业炉砌筑、金属结构等工程；水利工程和其它特殊工程等费用。

(二) 设备安装工程费：包括动力、电信、起重、运输、医疗、实验等设备的安装工程；与设备配套的工作台、梯子等的装设工程；附属于被安装设备的管线敷设工程；被安装设备的绝缘、保温和油漆的工程；为测定设备安装工程质量对单体设备进行无负荷试车的费用等。

(三) 设备购置费：包括一切需要安装与不需要安装设备的购置费用。

(四) 工、器具及生产家具购置费用：包括车间、实验室所配备的符合固定资产条件的各种工具、器具、仪表及生产家具的购置费。

(五) 其它基本建设费用：除包括上述费用外，为整个建设工程所需要的一切费用。如土地征用费、建设场地原有建筑物拆迁补偿费、青苗补偿费、建设单位管理费、生产职工培训费及联合试车费等。

四、基本建设的分类

(一) 按经济用途分：可分为生产性建设和非生产性建设。

(二) 按建设性质分：可分为新建、扩建、改建和恢复项目。

(三) 按投资构成和工艺结构分：可分为建筑工程；设备安装工程；设备、工具、器具购置；其他基本建设。

(四) 按建设规模分：可分为大型、中型和小型项目。一个建设项目只属于其中的一种类型。

(五) 按隶属关系和管理系统分：可分为部直属项目、部直供项目、地方项目、部商地方项目等。

(六) 按投资资金来源和渠道分：可分为国家投资、自筹投资两种。

(七) 按建设过程分：可分为筹建项目、施工项目、扫尾项目等。

第二节 基本建设定额概论

一、定额的概念

定额，是规定在产品生产中人力、物力或资金消耗的数量标准，它反映一定社会生产力水平条件下的产品生产和生产消费之间的数量关系，是产品生产过程中工人劳动数量和质量的综合要求。

二、定额的产生

定额的产生和发展，是资本主义社会的生产发展对企业管理的客观要求，它与管理科学的发展密切地联系在一起，是企业管理科学化的必然结果。

十九世纪末，美国工程师泰罗为了解决当时资本主义工业高速度发展与传统的管理方法的矛盾，为了提高工人的劳动生产率，充分发挥工厂的生产能力，开始对企业科学管理进行研究，以提高工人劳动效率。

泰罗通过研究工人的工作时间，制定出工时定额，作为衡量工人工作效率的尺度；再通过研究工人的操作方法，制定出最能节约工作时间的标准操作方法，从而把工时定

额建立在合理操作的基础上，这就是“泰罗制”的主要内容。即：制定工时定额，实行标准的操作方法，同时采用有差别的计件工资制。“泰罗制”的推行，给资本主义企业管理带来了根本性的变革，对提高劳动效率产生深远的影响。

泰罗制的建立标志着定额的产生，可以说管理科学的创立和发展与定额的产生是分不开的。定额是企业管理科学化的产物，也是科学管理企业的基础。因为，定额提供的基本管理数据，始终是实现科学管理的必备条件，基本建设定额是基本建设经济管理的一个重要组成部分。

伟大导师列宁一方面深刻地揭露了泰罗制作为资本家用来残酷榨取工人血汗工具的实质，另一方面也充分肯定了泰罗制的科学性，认为定额是泰罗制中“真正有价值的东西”，是应该被吸收和利用的。我国建国初期，在工业和建筑业等生产部门中，就重视并利用定额这一管理工具，建立了各种定额和相应的管理制度，在企业管理中发挥了极其重要的作用。

三、基本建设定额的制定与意义

基本建设定额的制定，一般采用经验估计法、统计计算法和技术测定法三种。

（一）经验估计法

经验估计法是根据有经验的工人、施工技术人员与定额人员的实践经验，并参照有关的技术资料，通过座谈讨论制定定额。这种方法制定定额工作过程较短，工作量较小，简便易行。但准确程度在很大程度上决定于参加人员的经验，因此有一定的局限性。要使制定定额更符合实际情况，应根据同类现行定额和工时消耗资料，作必要的分析比较，在广泛吸取有经验的工人等人员意见的基础上通过讨论后确定。

（二）统计分析法

统计分析法，是根据一定时期内生产中工作时间消耗和产品完成数量的统计（如施工任务单、考勤报表及其他有关的统计资料）和原始记录，经过整理，并结合当前的组织技术和生产条件，用分析对比的方法来制定定额。这一方法同经验估计法一样简便易行，但比经验估计法有较多的科学性，但这种方法有一定偶然性，往往影响定额的准确程度。为了提高利用这种方法制定定额的准确性，就必须进一步采取有效措施，提高定额资料统计工作质量，加强分析工作。

（三）技术测定方法

技术测定法是根据先进合理的技术条件、组织条件，对施工过程各工序工作时间的各个组成部分，进行工作日写实，测时观察，分别测定每一工序的工时消耗，然后依靠测定的资料进行分析计算来制定定额。这是用典型调查的工作方法，通过实测来获得制定定额的工作时间消耗的全部资料，因而依据充分、准确程度较高，是比较科学的方法。

上述三种制定定额的方法，可结合具体情况具体分析，灵活运用，在实际工作中常常是相互综合采用的。

测定定额并不是简单的数字综合，而是采用科学的方法，通过观察、记录、整理、分析等一系列的工作环节，对资料进行加工而制定出来的。测定定额时所取得的资料，可以作为建筑企业经营管理 and 经济核算的依据和标准。测定定额的过程，也是总结企业管理的先进经验，寻找薄弱环节的过程，并为不断改进生产工艺和工作方法创造条件，

以促使后进班组达到并超出定额。因此,测定定额,对于促进企业提高经营管理水平具有重要的意义。

四、定额的特性和作用

定额的特性表现为:定额具有科学性、法令性和群众性的特点。

(一) 定额的科学性

建筑工程定额中的各类参数是在遵循客观规律的条件下,以实事求是的态度,运用科学的方法认真研究分析后确定的。

(二) 定额的法令性

建筑工程定额一经国家颁发就具有法令的性质,各有关职能部门,都必须贯彻执行,任何使用单位都必须遵守。

(三) 定额的群众性

定额的群众性表现在:

1. 定额水平的高低,主要取决于建筑安装工人的生产能力和创造水平。
2. 广大群众是测定编制定额的参加者,定额本身就反映着群众易于掌握的特点。
3. 广大群众是定额的执行人。定额的执行,是依靠广大建筑职工在一切技术经济活动中亲自实现它,否则定额就会变成一纸空文。
4. 广大群众是定额的拥护者。群众所以信任它,是因为它根据社会主义原则把群众的长远利益和眼前利益正确地结合起来,保护了群众利益。

定额的作用主要表现在:

1. 是作为计划管理的依据。
2. 是确定工程造价和进行技术经济评价的依据。
3. 是按劳分配及经济核算的依据。
4. 是总结、分析和改进生产方法的手段。

五、基本建设定额的分类

基本建设定额,是由国家规定的消耗在单位产品上活劳动和物化劳动的数量标准,以及用货币表现的某些必要费用的标准额度。

基本建设定额的种类很多,按其内容、形式和用途的不同可作如下分类:

(一) 基本建设定额按其生产因素可分为:劳动消耗定额、材料消耗定额和机械台班使用定额。

(二) 基本建设定额按其编制程序和用途可分为:工序定额、施工定额、预算定额、概算定额和概算指标。

(三) 基本建设定额按主编单位和执行范围可分为:全国统一定额、主管部门定额、地方定额和企业定额。

(四) 基本建设定额按其费用性质又可分为:建筑工程定额、安装工程定额、工具、器具定额、其他工程费用定额和间接费定额。

基本建设定额按生产因素分类这是构成定额的基本因素,实际上,按定额的编制程序和用途等归类划分的各种定额,也包括这些基本因素。另外,根据需要还编制了其他各种动力、燃料的消耗定额、工期定额等。定额的分类见图 1-1。

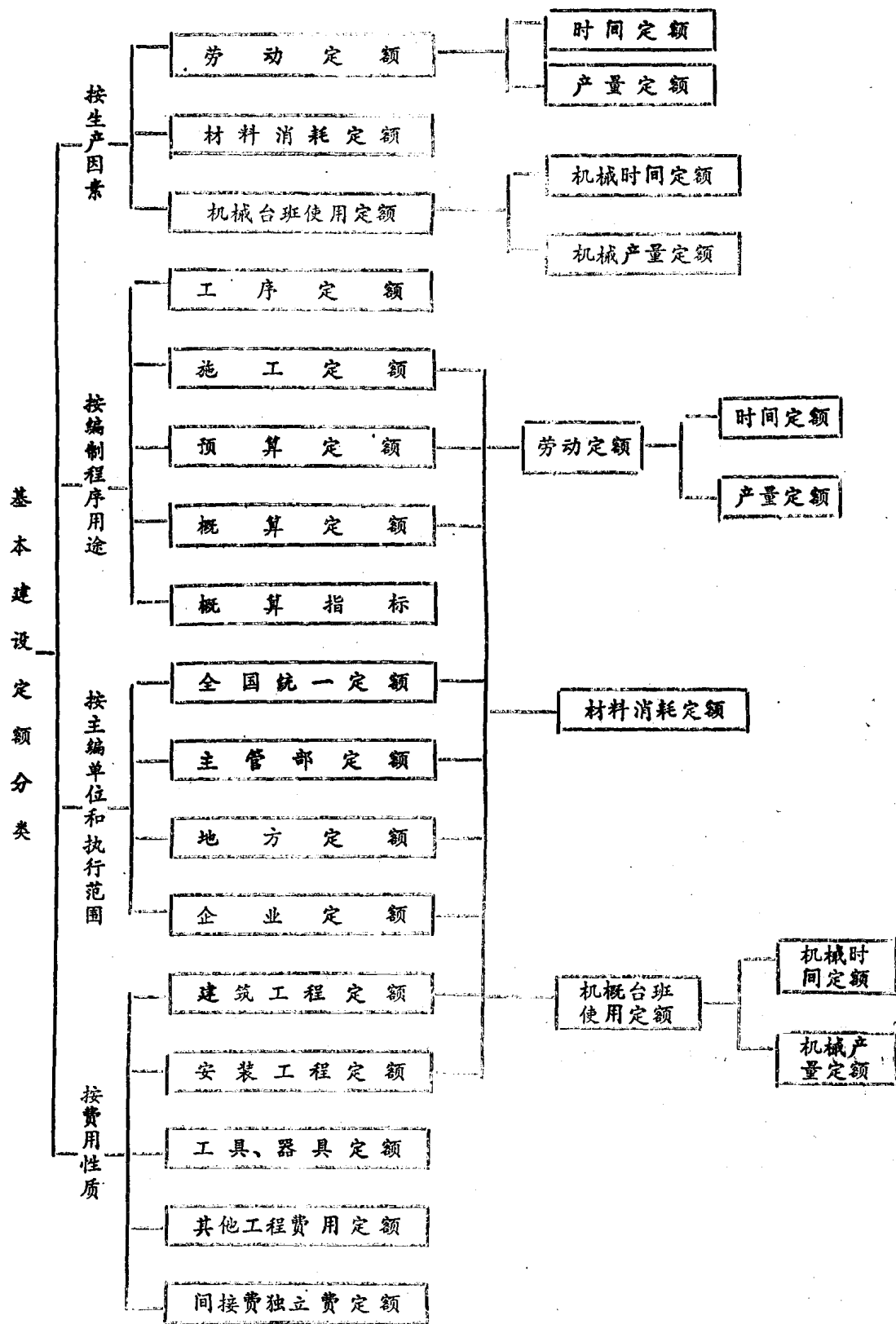


图1-1 定额的分类

第三节 基本建设概预算概论

基本建设概预算,是根据各阶段设计文件的要求,国家编制基本建设概预算的有关规定,计算每项新建、扩建、改建和恢复工程全部投资额的文件。基本建设概预算的管理是基本建设经济管理的一个重要组成部分。为了合理地使用建设资金,降低工程成本,提高基建投资效果,促进施工企业加强经济核算,提高管理水平,必须及时地编制准确的设计概算和施工图预算。因此,做好概预算管理工作,是基本建设经济管理的一个重要环节。

一、基本建设概预算文件的组成

基本建设概预算文件,按其编制的工程对象不同分以下几种:

(一) 建设项目总概预算书

建设项目总概预算书,是确定一个建设项目,从筹建到竣工验收全过程全部建设费用的最终文件。它是根据设计的一个建设项目,如一个工业企业或民用建筑,把各个生产车间或独立建筑物的综合预算书,以及其它工程和费用的概算汇总编制的,总概预算书的内容包括三个部分:第一部分是构成这项建设工程的固定资产的费用;第二部分是与施工无直接关系的各项费用,包括建设单位的管理和生产人员培训费用;第三部分是为施工服务的临时工程、临时房屋和施工机械、施工工具及运输工具购置费用等。除此之外,还包括一部分机动费用,即“不可预见的工程和费用”。

(二) 工程项目综合概预算书

工程项目综合概预算书,是总概预算书的组成部分,它是规定每个单项工程全部建设费用的文件。其中包括:建筑工程概、预算书;设备安装工程概预算书和工具、器具及生产家具的购置费三个部分。

(三) 单位工程概预算书

单位工程概预算书,是确定生产车间、独立公用事业或独立构造物中的一般土建工程、卫生工程、管道工程、电器照明工程、通风工程、机械设备安装工程或工具、器具和生产家具的购置费用的预算文件。单位工程概预算书上所载的各项工程的全部预算价值,是根据各个分部分项工程数量和单位估价表的单价计算出来的预算价值,再加上间接费等施工取费综合而成,是编制综合概预算书的基础和组成部分。

(四) 其它工程费用概预算书

其它工程费用是指列入总概算而又不属于主要工程项目的各项费用,是根据各主管部门或地区的有关规定和工程规模的实际情况,以及施工单位条件所确定,这类费用主要分三类:生产准备费、独立费、不可预见的工程费用。

(五) 分项工程预算书

分项工程预算书,是确定某分部工程预算造价的文件,它是根据设计图纸,预算定额、材料预算价格、取费标准及其有关文件进行计算和编制而成的。

二、编制基本建设预算的必要性

基本建设预算,是由一系列表格组成的确定工程建设费用的计划文件,其本质是按

照规定程序计算和确定基本建设产品价格的一整套特殊方法。基本建设预算的必要性，是由该类产品自身的技术经济特点决定的。

(一) 基本建设产品具有单件性的特点。一方面每一项固定资产有其特定的功能和用途；另一方面，用途相同的产品，在建筑等级，建筑标准和设备的技术水平方面，往往也不相同。这就决定了基本建设产品各个特点，在实物形态上千差万别。由于不同的产品所含价值量的不等，这就要求对每项个别产品进行单独估价。

(二) 基本建设产品估价的特点是由施工生产流动性所决定的。由于产品的固定性，使施工生产具有流动性。建设项目分布在不同的建设地点，当地的气候条件、资源条件、甚至风俗习惯也会影响基本建设产品的实物形态。而且会以当地的材料预各种要算价格、地区运输条件、地区工资标准等技术经济条件，影响构成基本建设产品价格的因素。所以也要求对产品进行单独估价。

(三) 基本建设预算也是社会主义计划经济和价值规律的客观要求。社会主义经济是有计划的商品经济，对基本建设实行计划管理的前提之一，是按照规定的程序为每项拟建工程确定投资额，以便根据国家的财力进行综合平衡和根据确定的工程投资额控制建设规模，以节约建设资金、提高投资效果。建设预算按照规定的程序把基本建设投资额的计算和控制纳入计划管理的轨道。价值规律是商品生产和交换的普遍规律，在基本建设中的作用也是客观存在的。基本建设产品的价格应以其价值为基础，因此在编制建设预算的方法、确定产品价格和在确定组成价格的各个因素时，应充分考虑产品的社会必要劳动时间消耗，使价格不致脱离价值基础。所以，必须对产品进行单独估价。

三、基本建设预算的作用

基本建设预算在基本建设中的作用主要表现在：

(一) 基本建设预算及其指标体系，是编制基本建设计划的依据。建设中长期计划要以建设预算提供的基础资料为依据。基本建设年度计划的投资额和投资构成，直接根据初步设计概算确定。因此基本建设计划必须直接或间接地以建设预算为依据。基本建设计划与建设预算的关系见图 1-2。

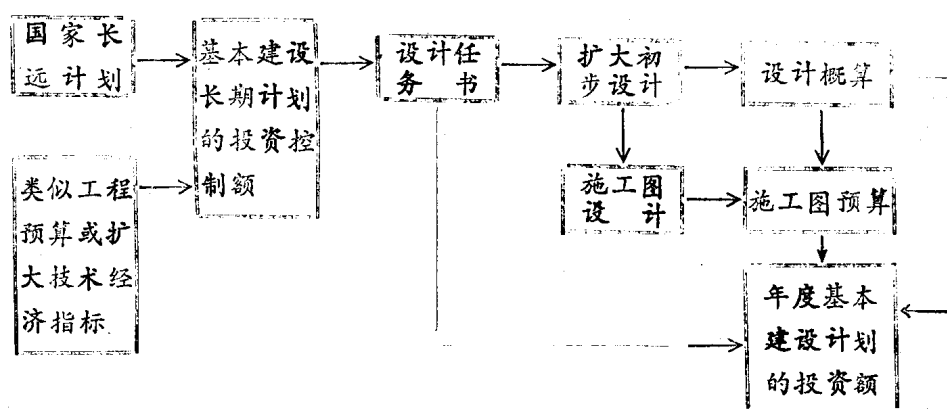


图 1-2 基本建设计划与基本建设预算关系

(二) 基本建设预算是确定基本建设产品价格，控制基本建设投资的依据。由于基本建设产品和产品生产的特点，社会主义计划经济和价值规律的客观要求，基本建设

产品的价格，只能够通过编制建设预算来确定，而不可能像工业产品那样一次确定其价格。同时，基本建设预算确定的计划价格是控制建设投资的依据。

(三) 基本建设预算是实行工程招标投标和投资包干的重要文件。建设单位可以作为招标的“标底”，建筑安装企业可作为投标时“报价”的参考。

(四) 基本建设预算是对设计方案进行技术经济分析，考核设计方案是否经济合理的重要尺度。基本建设预算及其指标体系是对设计经济效果，进行技术经济评价和进行设计方案比较的依据。

(五) 基本建设预算是施工企业进行经济核算，考核工程成本的依据。基本建设预算确定的建筑安装产品价格是“计划价格”，反映社会必要劳动时间的消耗，决定着企业的产品收入。施工企业在编制施工作业计划、进行施工准备、组织材料供应和施工力量时，都可以直接利用建设预算所提供的实物量指标和货币指标，加强施工管理，降低工程消耗，从而获得最大的经济效益。

(六) 基本建设预算是办理拨款、贷款和办理竣工结算的依据。办理竣工结算不能超过施工图预算，必须克服结算超概预算的现象。遇有突破预算限额时，建设银行有权不予拨款或贷款。

(七) 基本建设预算指标是基本建设核算工作的措施，是确定统计指标和会计科目的重要依据。

四、定额与预算的关系

定额是采用实物指标反映生产消耗，而预算是以货币形式来表示生产消耗。没有定额，预算就没有统一的标准，采用单位估价法编制预算时，就难以确定单位产品的价值。所以，编制预算必须以定额为基础。定额和预算之间主要区别见表 1-1。

表 1-1 定额和预算的主要区别

定 额	预 算
1. 用实物指标反映生产消耗。	1. 用货币形式表示生产消耗。
2. 研究对象为单位产品。	2. 研究对象为基本建设项目，单项、单位工程及分部、分项工程。
3. 定额反映直接消耗在单位产品上的劳动、材料和机械台班数量。即直接消耗。	3. 预算不仅反映用于工程建设直接消耗的费用，还包括间接费用、独立费和税金等。

第四节 定额与概预算管理

一、我国定额与概预算的发展概况

(一) 我国建筑工程定额的发展过程

我国建筑工程定额，是随着国民经济的恢复和发展而建立起来的，定额工作从无到有，从不健全到逐步健全，经历了一个分散——集中——分散——集中，统一领导与分级管理相结合的发展过程。大体上可分为以下几个阶段：

1. 1949—1952年

建国以后,党和国家对建立和加强定额工作十分重视,1951年,建筑部门制定了东北地区统一劳动定额,1952年前后,华北等地也相继编制劳动和工料消耗定额。这一时期是我国定额工作的创立阶段。

2. 1953—1957年

随着大规模社会主义经济建设的开始,为加强企业管理,推行计件工资制,劳动定额工作得到迅速发展,全国大部分省、市国营企业都建立了定额管理机构。1955年,为适应生产管理需要,劳动部与建筑工程部联合主持编制了全国统一劳动定额,它标志着建筑工程定额集中管理的开始。1956年,国家建委对1955年全国统一劳动定额进行了修订,增加了材料消耗和机械台班定额,编制了全国第一本统一施工定额。建筑工程施工定额在控制基本建设投资、科学组织施工、推行计件工资等方面广泛应用,发挥了定额为生产和分配服务的双重作用。

3. 1958—1966年

1958年,曾将建筑工程劳动定额的编制和管理权限下放,出现过项目过粗,定额水平不平衡等混乱情况。至1962年,建筑工程部正式修订颁发了全国统一劳动定额。1963年,又编制了《建筑工程统一预算定额》(草稿)。1966年,为适应以定额工日计算劳动生产率的需要,建筑工程部修订颁发了1966年全国统一劳动定额,扩大了工作内容,减少了项目,水平有所提高。

4. 1967—1976年

这时期由于左倾错误,全盘否定按劳分配原则,以平均主义替代按劳分配原则,政治口号替代科学管理。定额机构撤销,造成了劳动无定额、效率无考核、生产不用管,阻碍了生产力的发展。这一时期定额工作遭到破坏的时间最长,损失最大。

5. 1977年以后

1978年以来,国务院及有关部门明确提出要加强基本建设定额工作。由国家建筑工程总局对1966年劳动定额进行了修编,颁发了1979年《建筑安装工程统一劳动定额》,这对调动工人生产积极性,提高劳动生产率起了显著的作用。1986年,由城乡建设环境保护部重新修订颁发了《建筑安装工程统一劳动定额》,使定额的编制和管理更加规范化和制度化。

(二) 我国基本建设概预算的发展

我国基本建设概预算的发展,同定额的发展过程相适应,也经历了几个阶段。

第一个五年计划开始,国家进入大规模的社会主义建设时期。1955年国家建委颁发了《工业及民用建筑设计及预算编制暂行办法》和《工业与民用建设预算编制暂行细则》,标志我国基本建设预算制度的建立。到1957年,全国基本建设预算管理从无到有,逐步完备地建立起来了。

1961年,中央总结了1958年以后预算纪律开始松弛和文件编制质量下降等经验教训,由地方管理改为由中央集中管理和地方分级管理相结合的预算管理体制,预算管理工作有了加强,建设预算管理工作的作用逐步为更多的人所认识。

1967—1976年,建设预算制度遭到严重的破坏和削弱,管理混乱。各项价格因素大幅度波动,实报实销的“供给制”盛行,工程造价剧增,预算超概算,决算超预算的现象普遍存在,投资效果较差。

1977年以后,建设预算制度逐步得到恢复。1978年国家计委、国家建委和财政部颁发试行《关于加强基本建设概、预、决算管理工作的几项规定》,强调了加强“三算”在基本建设管理中的作用和意义。重新明确了概预算的作用、文件内容组成、编制机构和编、审、批的程序,进一步确定了实行集中领导和分级管理的原则。1978年,财政部通知,要求建设银行加强对预结算的审查管理,努力控制工程造价、提高投资效益。

目前,在国家机构改革中,充实和新增了定额、标准等管理机构,强调加强基本建设经济定额、标准规范等基础工作的建设,努力提高基本建设预算的管理水平。

二、加强定额和概预算管理的意义

基本建设概预算管理,包括建设概预算的编制、审批、执行和决算。认真做好概预算的编制和审核工作,监督概预算的正确实施,是促进基本建设有计划高效益发展的重要手段。也是国家对固定资产投资进行管理和监督的重要工具。实践证明,做好概预算管理工作,建立健全并不断完善各项管理制度,对于坚持“双增双节”、勤俭建国方针、正确分配基本建设投资、控制投资规模和提高投资效益具有重要的意义。

三、定额的管理

概预算定额是工程造价的计算基础。概预算定额的管理工作是工程造价管理工作的重要组成部分。

(一) 概预算定额包括的范围

1. 概预算定额包括:省颁概预算定额和取费标准,国颁统一安装工程预算定额,部颁专业专用和通用概预算定额,及其相应的施工管理费标准和费用定额。

2. 各类概预算定额的适用范围

(1) 国颁统一安装工程预算定额和省颁概预算定额、取费标准,适用于在全国或全省范围内施工的一般工业与民用建筑及安装工程。

(2) 部颁专业专用、专业通用概预算定额及其施工管理费标准,适用于在全省范围内施工的专业性建筑、安装工程。各种独立费按所在地规定执行,如专业主管部门所属建设项目有特殊要求时,由设计概算编制单位补充,经概算批准单位批准。

(二) 定额的制定和修订

1. 制定、修订工程建设概预算定额,必须贯彻党的有关方针政策并符合现行的有关标准、规范、规程以及有关工程建设概预算定额工作的统一性规定。

2. 全国统一预算定额和相应费用标准,由国家计委组织编制。省补充定额,由省建委组织编制,省统一定额和费用标准由省建委负责组织有关部门进行编制。

3. 预算定额的水平应该是反映合理的设计、行之有效的施工工艺、正常的施工条件、合理的经营管理水平,企业经过努力都能达到或超过。

确定定额水平所依据的数据、资料、应具有足够的可靠性和代表性。

4. 加强平时积累资料工作。各地和有关单位应经常性地对有关概预算定额的重要课题应组织调研或进行科学试验。对行之有效的新结构、新工艺、新材料、新设备,应及时组织测定、分析、研究并积累资料,为修订定额提供科学依据,并报送定额主管部门。

(三) 地区材料预算价格和单位估价表的制订