

我国农村集体经济的资金问题

杨培新 著



中国财政经济出版社

我国农村集体經濟的資金問題

杨培新 著

中国財政經濟出版社

一九六四年·北京

前 言

一九五六年出版的《中国农村的社会主义高潮》，是一九五五年中国农村伟大社会变革的产物，它反映了我国农业合作化如火燎原的形势，反映了农村集体经济苗长壮大的风貌。毛泽东同志为这本书写的序言和编者按语，从理论上概括了我国农村集体经济所取得的丰富经验，为今后继续前进指出了明确的方向。就在这本书里，毛泽东同志对于农村集体经济筹集资金的问题，作出了重要的指示，其指导思想就是要以“自力更生为主，国家支援为辅”。这个指导思想，为一九五五年农业合作化以来的实践和一九五八年农村人民公社成立以来的发展所不断证实和不断丰富，已经成为我国解决农村集体经济资金问题的方针。

一九六一年以来，我在参加农村调查的过程中，深深体会到毛泽东同志关于农村集体经济筹集资金以“自力更生为主，国家支援为辅”的指导思想的正确。各地的调查证明，凡是遵循这个方向前进的地方，农业生产就得到了顺利的发展，集体经济就得到了进一步的巩固；反之，凡是沒有认真贯彻执行这个方针的地方，农业生产就受到一些挫折和损失。从这里，我深深体会到，毛泽东同志关于解决农村集体经济资金问题的思想，是我国人民的宝贵财富。只要我们認

真学习，深切体会，就能夠更好地解决农村集体經濟的資金問題，加速我国农业生产的发展。这本小冊子，就是我在這個期間对這個問題进行初步学习和研究的一个記錄。

目前，党和国家在加強对农业生产的領導的同时，正在加強对农业資金問題的領導。在各級人民委员会相繼成立农业資金小組之后，又設立了中国农业銀行，大力加強国家支援农业資金的統一管理。农村集体經濟在筹集和使用农业資金的过程中，怎样正确認識和貫徹执行“自力更生为主，国家支援为輔”的方針，已經成为广大农村金融工作者、农村信用合作社干部、农村人民公社及其基本核算单位負責經營管理和財務會計工作的同志所共同关心的問題。不少同志都有認真学习毛泽东同志关于解决农村集体經濟資金問題的思想，联系实际，总结經驗，改进工作的願望。为了和这些同志一起学习，共同提高，我不揣浅陋，奉献出这本小冊子。由于自己的水平有限，这本小冊子的遺漏和疏誤在所难免，希望能夠得到讀者的帮助和指正。

作 者

一九六四年三月

目 录

第一章 我国农村集体經濟解决农业資金問題， 必須遵循“自力更生为主，国家支援为 輔”的方針	(7)
第一节 集体經濟必須坚持“自力更生为主， 国家支援为輔”的方針	(10)
一、坚持“自力更生为主，国家支援为輔”的方針， 以发揚集体經濟自力更生、奋发图强、艰苦奋 斗、勤俭创业的革命精神，积极促进农业生产 的发展和集体經濟的巩固.....	(10)
二、坚持“自力更生为主，国家支援为輔”的方針， 以加速农业技术改革，加速农业生产的发展.....	(14)
第二节 集体經濟能夠实现“自力更生为主， 国家支援为輔”的方針	(22)
一、集体經濟能够提供更多的資金积累	(23)
二、农业現代化进一步加速了集体經濟的資金积累	(27)
第二章 集体經濟怎样自力更生解决农业資金需要 ...	(32)
第一节 增产节约，开源节流，是自力更生解 决农业資金需要的首要关键	(33)
一、增加收入的关键，在于实行以粮为纲、多种經營 的增产方針.....	(33)

二、节约支出的关键，在于尽可能自己动手解决农业生产资料的需要	(39)
三、正确地、合理地、节约地使用农业资金， 讲求经济效果.....	(44)
第二节 正确处理积累同分配的关系，实现 农业资金的积累.....	(51)
一、农业生产费用和其它开支，必须全部提留出来.....	(52)
二、适当提留公共积累，正确处理积累同分配之间的关系	(58)
三、经常注意调节积累同分配之间的矛盾	(62)
第三节 执行勤俭持家的方针，动员群众资 金，发展农业生产.....	(68)
一、提倡勤俭持家，以加速农业资金的积累	(69)
二、充分发挥农村信用合作社的积极作用，动员群众 资金，发展农业生产	(74)
第三章 正确进行国家的资金支援.....	(79)
第一节 根据国家财力物力可能，正确安排 国家的资金支援.....	(79)
一、资金支援必须纳入财政预算和信贷计划	(80)
二、资金支援必须根据国家的物力可能	(82)
第二节 根据财政资金和信贷资金分口管理、 分别使用的原则，解决农业资金的不同需要.....	(85)

一、認真执行財政資金和信貸資金分口管理、分別使用的原則	(86)
二、加强各地区对資金支援的統一安排	(94)
第三节 严格监督国家支援农村資金的使用，	
充分发挥資金的經濟效果	(97)
一、执行“确有物資，物資适用，群众欢迎，講求实效”的原則	(97)
二、抓紧事先調查、当时审查、事后检查三个环节	(100)
三、紧紧依靠党的領導，发动群众，加强資金使用的监督	(102)
結束語	(108)

第一章 我国农村集体經濟解决农业資金問題，必須遵循“自力更生为主，国家支援为輔”的方針

毛泽东同志所阐明的农业是发展国民经济的基础的思想，是对于马克思列宁主义理论的重要贡献。必须首先发展农业生产，提供更多的粮食、工业原料和资金，提供广阔的市場，才能够促进工业生产的发展。为了进一步发展我国的社会主义的经济，我们必须贯彻执行党中央和毛泽东同志提出的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方針，把发展农业放在首要的地位。

党在农业問題上的根本路线是：第一步实现农业集体化，第二步在农业集体化的基础上实现农业的机械化和电气化。我国农村在实行彻底的土地改革以后，经过互助组、初级社、高级社几个发展阶段，在高级社的基础上组成了人民公社，实现了农业的集体化。党中央从一九六〇年以来制订的关于农村人民公社的一系列政策规定，又进一步促进了农村集体经济的巩固，为实现农业的机械化和电气化奠定了坚实的基础。在这种情况下，党中央“关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定”，又提出了从现在起，

在二十年二十五年内，基本上实现农业现代化，也就是实现农业机械化、电气化、化学化、水利化的远大目标。

实现农业现代化的远大目标，同我国农村当前在种好现有全部农田的基础上有步骤地建设一批旱涝保收、稳产高产基本农田的任务是密切结合的。在目前条件下，采取各种行之有效的办法，在种好现有全部农田的基础上，分期分批地建设旱涝保收、稳产高产基本农田，有利于加速农业资金的积累，加速农业的现代化。而农业现代化的实现，又能进一步促进基本农田建设任务的完成。

在我国发展农业生产、在种好管好现有农田的基础上建设稳产高产农田、实现农业现代化的过程中，农村人民公社集体经济一方面要继续添置和补充耕畜、大车、水车和其它传统农具，进行必要的基本建设，在现有的条件下进行农业的扩大再生产；另一方面要逐步添置排灌、加工、脱粒、磨粉机械、电气设备以及化学肥料、农药、柴油、机油等现代化的农业生产资料，更多地建设农田水利工程，增加机耕费、机灌费以及电费的支出，争取以现代技术来装备农业，加速农业的扩大再生产。这就不能不引起新的农业资金的需要。正如列宁所说的那样：“农业生产率的提高，必然是同不变资本比可变资本增长更快这一事实相联系的。”^①建设稳产高产农田，实现农业现代化，不但要求投入更多的劳动，而且要求投入更多的资金，以进行农田基本建设，添置更多的劳动工具

^① 列宁：《土地问题和‘马克思的批评家’》，《列宁全集》第五卷，人民出版社一九五九年版，第一一〇页。

和劳动对象。在这种情况下，我国农村人民公社集体经济怎样解决它的农业资金需要，就成为农业现代化过程中必须正确加以解决的一个重要问题。

怎样才能正确解决农村集体经济的资金问题？党中央和毛泽东同志一贯主张必须坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针。毛泽东同志在一九五六年农业合作化实现以后就指出：“在筹集农业资金方面，农民群众中间有很大的潜在能力。在农业合作化的过程中，在资金方面，国家应当给予农民以必要的援助，例如现在已经设立的贫农基金和其它贷款。但是资金的主要的大量的部分，还是应当依靠农民自己筹集。而这是完全可能的。对于农民的潜在力量估计不足，是错误的。”^①

根据个人的体会，“自力更生为主，国家支援为辅”的方针的基本要求是：主要依靠集体经济动员自己的财力、物力、人力，充分挖掘内部的潜在力量，来发展农业生产，解决农业资金需要。只有在集体经济潜在力量已经充分发挥的前提下，根据需求和可能，国家可以给以必要的资金支援。国家的资金支援，从一个地区、一个时期、解决某一部分资金需要来说，可能是不少的；但是从整个历史时期来说，从整个农业生产过程来说，集体经济的自有资金仍然居于主要的地位。国家资金支援的作用，主要是加速农业生产的发展，加速农业技术改革的进行，进一步促进集体经济的巩固。

^① 毛泽东：《合作社自己可以解决生产资金》按语，《中国农村的社会主义高潮》上册，人民出版社一九五六年版，第三三五页。

第一节 集体经济必须坚持“自力更生 为主，国家支援为辅”的方针

集体经济解决农业资金需要，要坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，这是因为必须这样作，才利于积极促进我国农业生产的发展和集体经济的巩固，同时也便于国家统筹安排农业现代化过程中的各种资金需要。

一、坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针， 以发扬集体经济自力更生、奋发图强、艰苦奋 斗、勤俭创业的革命精神，积极促进农业生产 的发展和集体经济的巩固

解决农村集体经济的资金需要，必须坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，这是为了发扬集体经济自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神，积极促进农业生产的发展和集体经济的巩固。

我们要在旧中国遗留下来的“一穷二白”的基础上以较快的速度发展农业生产，就必然碰到农业资金需要很大同农业资金积累相对不足的矛盾。农业资金不足，实质上就是农业生产资料不足的一种反映。一方面是集体经济创业之初，不仅需要添置机器，而且需要增添牲畜和工具；另一方面是国家才奠定工业现代化的初步基础，还不可能拿出大量的农

业生产资料来支援农业。在这种情况下，单纯依靠集体经济现有的农业生产资料，以及国家现在能够拿出来支援农村的农业生产资料，是不能完全解决农业生产的需要的。要彻底解决这个矛盾，就必须充分发扬集体经济的自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的精神，依靠人的主观能动性，以补财力、物力的不足。集体经济自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神，是以我国农民长期遭受帝国主义、官僚资本主义、封建主义的剥削和压迫，组织起来以后迫切要求改变贫穷落后面貌的革命意志为基础的。这种革命精神，最后必然要变成成为一种物质力量，创造出大批的农业生产资料和农业资金，促进我国农业生产高速度的发展。

发扬集体经济自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神，不仅有利于积极促进农业生产的发展，从管好全部农田出发来规划和实现建设稳产高产农田的任务，实现农业现代化的远大目标，而且还有利于促进集体经济的发展和巩固。集体经济发展和巩固的标志，在于它能够提供更多的公共积累，逐步增加社员分配。集体经济的公共财产增加了，社员生活逐步提高了，集体经济就会受到社员的热爱，成为炮轟不倒、雷打不散的坚强集体。我国农村人民公社实行集体所有制。土地、耕畜、农具、种籽等农业生产资料属于集体所有，出售农副产品的收入也属于集体所有。集体经济必须依靠自己的收入，来提留公共积累，增加社员分配。集体经济发扬自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创

业的精神，主要依靠自己的财力、物力、人力来发展农业生产，就能够把更多的社员劳动变成物质财富，做到既增加农业总收入，又节减农业生产费用和基本建设费用支出，从而大大增加可以拿来分配的纯收入部分。在这种情况下，才有可能既增加公共积累，又增加社员分配，充分显示集体经济的优越性，进一步促进集体经济的巩固。

许多生动的事例证明，集体经济的自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神，是我国发展农业生产的根本动力。山西昔阳县大寨公社大寨大队处于贫瘠的山地。耕地只有八百零二亩，解放前每亩平均产粮不足一百四十斤；当地饲养的牲畜，只有七头牛、八头驴、一口猪。全村六十多户人家，大半依靠扛长工、打短工、赶牛放马、讨吃要饭度日。这个大队在农业集体化以后，仅仅经过十一年的努力，就初步改变了面貌，做到了骡马成群，积谷满仓。现在他们拥有的耕畜共有十二匹大马、九头骡子、十一头驴、三十二头牛，此外还有一百二十多口肥猪、二百四十多只羊。粮食的单位面积产量已提高到七百斤以上。十一年来，这个大队虽然受了十次灾，但是他们却向国家交售了一百七十五万八千斤粮食，平均每户交售的粮食在二万二千斤左右。与此同时，大队的粮食储备已经增加到七万斤以上。大寨大队为改良耕地作了艰苦的努力，他们垒起了总长十五公里的一百八十多条大堰，修下了两条盘山渠、两个水库、三千多个鱼鳞坑和蓄水池；把分割成四千七百多块的八百多亩坡地、圪梁地修成了水平梯田。大寨大队农业生产之所以

能够蓬蓬勃勃向前发展，既不是因为当地的自然条件特别好，也不是因为他们得到了国家的大量资金援助，而是因为他们充分发挥了集体经济自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神。十一年来，他们只向国家借过一次贷款，而且第二年就如数还清。他们没有钱，没有机器，但是有“人定胜天”的革命意志。他们以依靠拳头鏖、擦油锨、破筐篮、硬扁担起家而自豪。大寨是我国农村的缩影，大寨之路就是我国农村集体经济前进的方向。大寨的事例说明，我国农村集体经济发展农业生产，在种好管好现有全部农田基础上有步骤地建设稳产高产农田，实现农业现代化，巩固集体经济的关键，都在于充分发扬自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神。

集体经济发扬自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神，同集体经济解决资金问题坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，具有密切的关系。集体经济发扬了自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神，就能够比较顺利地实现解决农业资金问题以“自力更生为主，国家支援为辅”的方针。而在解决集体经济资金问题过程中，能否坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，对于集体经济发扬自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的精神，也要发生很大的影响。集体经济坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，就有利于进一步发扬集体经济自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神，使农业生产得到较快的发展，农业生产费用和基本建设支出

得到较多的节减，为增加公共积累和社员分配创造有利的条件。反之，在解决集体经济资金问题过程中，不认真坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，就会对集体经济发扬自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神带来不利的影晌。在这种情况下，往往就会滋长一种眼睛向上，单纯依赖国家支援的思想，集体经济对自己可以解决的农业生产资料需要，也不依靠自己的力量加以解决，甚至发展到缺少什么，就买什么，缺多少钱，就申请多少贷款。这样做必然会过多地增加集体经济的农业生产费用和基本建设开支，增加集体经济的债务负担，从而影响提留公共积累和增加社员分配，不利于集体经济的巩固和发展。

综上所述，为了发扬集体经济自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭创业的革命精神，以积极发展农业生产，在种好管好现有全部农田基础上建设稳产高产农田，实现农业现代化，促进集体经济的巩固和发展，我们在解决集体经济农业资金需要过程中，必须坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，把集体经济自己的力量放在主要的地位。

二、坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针， 以加速农业技术改革，加速农业生产的发展

解决农村集体经济的资金需要，必须坚持“自力更生为主，国家支援为辅”的方针，又是为了加速我国农业技术改革的进程，促进农业生产的发展。在农业扩大再生产过程中，集体经济必不可免地要发生如下几种资金调剂的需要。

首先是农业季节和农业年度之间的资金调剂需要。

农业生产是有季节性的，生产在春天进行，收获在秋后取得。农业资金支付在前，收回在后。这里就产生了季节之间农业资金调剂的需要。这种需要在不断实现农业扩大再生产的情况下，就更加显得突出。

为了发展农业生产，必须添置一些长期发生作用的设备。购置这些设备的资金支付集中在前几年，而资金的全部返还却在几年、十几年、甚至几十年以后。这里就产生了几年之间、十几年、几十年之间农业资金调剂的需要。这种需要在农业技术改革过程中，就更加显得重要。

集体经济的农业生产，目前还不能摆脱气候变化的影响。在风调雨顺的年景，农业开支较少，收入较多，积累较多。在气候不正常的条件下，农业开支较大，收入较少，积累较少。这里就产生了丰收年份和歉收年份之间资金调剂的需要。这种需要在分期分批建设稳产高产农田的任务没有完成以前，农业现代化没有实现以前，在农村集体经济还不能完全抗御自然灾害的情况下，是完全必要的。

其次是地区之间的资金调剂需要。

我国农业生产的发展是不平衡的。有的地区，例如粮食产量较高的地区，种植经济作物的地区，城郊种植蔬菜的地区，副业收入较多的地区，以及其它经济水平较高的地区，农业收入较多，资金比较充裕。有的地区，例如原来经济水平较低的地区，特别是连年受灾的地区，农业收入较少，资金周转存在着较大的困难。这里就产生了地区之间农业资金

调剂的需要。这种需要在农业现代化没有实现以前，尤其显得突出；就是在农业现代化实现以后，这种需要也会长期存在。

农村集体经济之间所有这些资金调剂的需要，必须通过由国家给予资金支援的方式，加以解决。国家为了承担农业资金调剂的任务，一方面要通过向集体经济征收农业税的方式，把集体经济的部分积累集中起来，通过吸收农村存款的方式，把集体经济暂时闲置不用的资金集中起来；另一方面，要通过对集体经济给以财政拨款和银行贷款的方式，进行资金支援，帮助他们解决季节之间、各个年份之间、丰年和歉年之间、地区之间的资金调剂需要。

国家通过对农村人民公社的资金支援，帮助集体经济正确解决上述几种农业资金调剂的需要，就能够加速农业技术改革的进程，进一步促进农业生产的发展，从而使我国农村人民公社能够在更短的历史时期内把它的优越性充分显示出来。因此，当前我们必须一方面在农村深入进行社会主义教育运动，不断提高农民的阶级觉悟，调整农村的生产关系，进一步巩固我国的农村人民公社制度，从而充分调动农民的积极性，来发展农业生产；另一方面由国家不断加强对农村集体经济的物质技术支援和资金支援，以进一步促进农村人民公社集体经济的发展和巩固。

国家给农村人民公社集体经济以资金支援是完全必要的，但是这种资金支援，在解决集体经济农业资金需要的过程中，只能居于辅助的地位。这就是说，国家的资金支援要