

人民公社规划彙編

第一輯

中华人民共和国农业部土地利用局編

科学普及出版社

丁巳國學

丁巳國學

國學圖書館

丁巳國學



人民公社规划彙編

(第一輯)

中华人民共和国农业部土地利用局編

科学普及出版社

1958 年 • 北京

本書提要

人民公社化在全国农村已經基本实现了。为了促使建社后的各项工作的开展,对农、林、牧、副、漁,工、农、商、学、兵,进行統一规划,互相促进,有力地推动当前生产,各人民公社就要抓紧制定出以土地利用为主的全面规划。但是,如何进行全面规划?在规划里主要应该包括哪些内容?因为这是一件新的工作,各地都缺乏經驗。农业部土地利用局特地把几个省、县对土地利用规划工作的通知和意見,以及三个人民公社的全面發展规划,彙編成書,可供各省(市)、县(区)在推动这一工作和各人民公社在制定规划时的参考。

总号: 1160

人民公社规划彙編(第一輯)

編者: 中华人民共和国农业部土地利用局

出版者: 科学普及出版社

(北京市西直門外郎家園)

北京市書刊出版業營業許可證出字第091號

發行者: 新华書店

印刷者: 五三五一厂

开本: 787×1092 1/32 印张: 3 $\frac{9}{16}$

1958年11月第1版 字数: 52,000

1958年11月第1次印刷 印数: 50,225

統一書号: 16031-228

定 价: 3角5分

目 次

中華人民共和國農業部關於開展人民公社土地利用規劃 工作的通知.....	1
雲南省農林廳關於人民公社規劃工作開展的初步意見.....	2
(附：宜良縣人民公社土地利用規劃試點工作計劃)	
湖北省農業廳關於開展土地利用規劃工作報告.....	10
陝西省農林廳關於開展人民公社土地利用試點規劃工作 的通知.....	15
中共湖北省麻城縣委關於開展人民公社土地規劃工作 的意見.....	18
湖北省隨縣農業局關於人民公社土地規劃意見.....	23
宏偉的規劃 幸福的明天 ——北京市昌平區紅旗人民公社 1958—1962 年發展規劃 (草案)	29
美好生活不遙遠 促使規劃早實現 ——黑龍江龍壽人民公社 1958—1962 年全面規劃 (初稿)	37
(附：長壽人民公社是怎樣進行土地利用綜合規劃的)	
敢想敢做訂規劃 鼓足干劲變事實 ——貴州省黃平縣紅旗人民公社規劃方案 (初稿)	54

中华人民共和国农业部关于开展人民公社 土地利用规划工作的通知

目前全国农村的人民公社化已基本实现了，这是实现农业合作化以后又一个新的伟大的社会变革。这一新形势要求对农、林、牧、副、渔，工、农、商、学、兵，进行全面规划，使土地利用规划工作能够跟上新的形势发展，以适应新的劳动组织和机械化、电气化的发展。为此，我们要求各省市区今冬明春普遍进行一次人民公社以土地利用为主的全面规划工作。规划主要内容除规划工、农、林、牧、渔用地外，应包括平整土地、划分耕作区、整理排灌系统、并大田块、整修道路、建立新村以及深耕深翻等，达到农田水利化、农村园林化、沟地川台化、坡地梯田化、荒山荒坡绿化、彻底改变农村旧有面貌。土地利用规划工作应当在党委统一领导下发动群众，贯彻不同地区、不同条件、全面规划、分期进行、逐步实现的原则。各省市区接到通知后，根据具体情况，做出人民公社规划工作的全面安排，并将详细计划报部。

1958年10月

*

*

*

編者按：云南省隨着人民公社的迅速建立，積極抓緊公社規劃工作，並及時具體布置，我們認為很好。印發各地參考。各地在安排規劃時，特別注意新農村和農具改革的規劃。

雲南省農林廳關於人民公社規劃工作 開展的初步意見

為了貫徹中央在农村建立人民公社的決議和深耕指示，鞏固人民公社，促進公社工、農、商、學、兵、林、牧、漁等各項事業高速度發展，我省初步計劃在今年9月底以前結合并大社和公社成立，普遍抓好公社的土地利用規劃試點工作，今年年底將全省人民公社普遍規劃一次。

一、規劃內容

進行工、農、商、學、兵、林、牧、副、漁業的全面規劃，而以深翻土地、改良土壤、平整田塊、合理利用土地，即以農業生產為中心，初步確定以下幾點內容：

1. 確定公社的範圍和規模，根據國家要求和公社具體條件，擬定公社生產發展方針和主要經營項目、指標等。
2. 選出公社的政治、經濟、文化的領導中心。
3. 在摸清土地利用現狀及土地資源分布的基礎上全面規劃，合理安排農、林、牧、副、漁、工礦、交通、文教、福利等各項用地的位置和範圍。
4. 規劃耕作區，結合深翻土地改良土壤，進行土地平整，合併田塊（包括輪作），山地結合水土保持進行規劃。
5. 規劃排灌渠系（結合低田排水），保證水利化提前實現。

6. 规划铁路网，满足車子化、机械化和生产管理、交通运输需要。

7. 在土地规划的基础上，结合地区特点，突出的规划各项增产指标和关键性措施，确保水利、肥料、深翻改土、水土保持等各项任务的实现。

8. 对财贸、文教、卫生、福利事业以及改善居住条件等亦应作出相应的安排。

二、工作方法

以人民公社为单位，以生产大队为基础，在公社党委统一领导下，坚决贯彻群众路线的规划方法，广泛发动群众，通过鸣放辩论，依靠群众力量，现场做好规划，边生产，边规划，边辩论，边行动。

我厅首先是抓重点、摸经验，然后全面推广。针对我省自然地理条件较为复杂这一特点，确定滇中粮食作物主产坝区以宜良县为重点，滇东北杂粮主产区的高寒山区以昭通为重点，滇南热带亚热带丘陵山地经济作物区以德宏为重点，在各级党委统一领导下，配合省山区生产规划办公室和各州（专）土地调查规划队，紧密结合秋收秋种，开展试点工作。要求在工作中及时发现問題交流经验，摸出在我省不同地区不同自然条件下公社土地利用规划的内容和做法，为分片召开现场会议做出样子，组织参观，培训干部，有计划有步骤的全面推广。

群众性的土地规划运动开展起来后，我厅主要是贯彻点面结合，以点指导面的工作方法，抓死抓透各点。为了更能因地制宜，打算将全省分为滇中、滇南、滇北三片，分别以宜良、德宏、昭通等三个县作为土地利用规划业务试验田，贯彻“领导、群众、技术”三结合的原则，先走一步做出样子，经常检查总结，

及时發現問題和經驗。以指導全面。其次是巡迴檢查指導，採取多種多樣形式，加強經驗交流工作。省里除不定期的編輯“情況交流”外，計劃試點告一段落後，召開全省性的現場會議一次（約十月中），並擬召開分片的現場會2—3次，以交流經驗。

三、組織領導

應貫徹“黨委重視，書記動手，全黨動員，堅持貫徹”的原則，建議黨委分工專人負責，州（專）縣成立土地利用規劃委員會（辦公室），以州（專）縣農業（林水）局（科、室）為主，將工業交通、財政貿易、文化福利等各有關部門統一組織，統一行動。省級以農林廳為主管理此項業務，山區生產規劃辦公室等有關業務部門密切協作，有關全面布置工作由省人委會統一下達。

為了提高質量，保證工作不斷發展，還應培訓一定數量的規劃幹部，可充分運用省下放土地調查規劃隊為骨干，集中使用各縣1957年來省學習土地規劃的幹部。目前各地正結合試點，採取訓練班、現場會、工作中師傅帶徒弟、邊做邊學等辦法，大力培訓縣社幹部，以實現技術群眾化，估計全省年底前共培訓4—6萬名土地調查規劃幹部的要求是可以超額完成的。

四、幾個問題

1. 規劃工作必須密切結合生產，推動生產。

進行土地利用規劃是為了促進公社鞏固，推動各項生產的高速度發展，因此搞規劃不僅不應該影響生產，而且是推動生產躍進的過程。必須與當前生產緊密結合，互相推動。為此，就必須貫徹“領導、群眾、技術、生產”四結合原則，從生產需要出發，以當前為主（目前以秋收秋種為中心，規劃應從解決收種中主要問題，如深翻、勞力等入手），因地制宜，抓住影響生產

的關鍵問題，徹底研究解決，并概略規劃長遠。

2. 規劃方案必須有組織有領導地貫徹執行：

大理隊組織力量深入已規劃社同吃同住同勞動，幫助社貫徹執行，并根据新的形勢和新的條件不斷修改補充規劃方案，這樣作法是必要的。今後为使規劃方案能够有組織有領導地貫徹執行，規劃時建立的組織，規劃結束后可不撤銷，以保證規劃項目全面實現。

3. 規劃成果要求：

規劃結束後为了體現規劃實現后的面貌，便于指導生產，必須提出簡要明確的規劃方案，如條件許可時應繪制規劃示意圖（盡量利用既有資料，一般不新測地形圖），最好抓住幾個主要規劃項目，概算出規劃實現后增產數字，對比說明公社生產、生活面貌改變情況，以進一步激發社員勞動積極性，顯示農村美好前景。

1958年10月4日

附：宜良縣人民公社土地利用規劃 試點工作計劃

在社會主義建設總路綫光輝照耀下，人民公社的建立有如雨後春筍，蓬勃發展，為了適應新形勢發展需要，在初步土地利用規劃的基礎上，普遍地開展一次以農業為中心的工、農、商、學、兵全面規劃，是完全必要的。但由於缺乏經驗，必須通過試點，摸索積累經驗，才能適應全面開展這一工作的需要。

一、目的要求

以堪區東風人民公社和盤江人民公社（山、堪合一社）為試

点社，在全面完成秋收秋种任务的前提下，通过规划试点，摸索出結合建立人民公社，如何紧密結合生产开展规划，不同类型地区规划那些内容，以及如何指导全县 11 个人民公社开展规划等經驗，推动全专区和全省人民公社土地利用规划工作的迅速开展，从而达到促进工、农业生产建設更大跃进，巩固人民公社的目的。

二、规划内容

根据全国农业发展纲要修正草案的具体要求，人民公社农、林、牧、副、漁全面发展，和工、农、商、学、兵互相結合的組織形式，以及县、社要求，初步确定本县规划一般应掌握以下内容：

1. 拟定经营方针：在确定公社规模范围的基础上，根据国家要求，結合公社发展生产建設的需要，因地因社制宜的拟定全面发展工、农业生产建設经营方针，指导公社生产建設。

2. 工业：按工、矿原料产地結合便于集体生产，合理利用土地，规划公社工、矿业基建用地。拟訂经营项目和指标。

3. 农业：是祖国社会主义工业化的物質基础，是人民公社发展生产建設的根本依靠。通过规划试点，必須做到全面安排农、林、牧、副、漁等用地，提高土地利用率，合理利用一切土地。

(1) 划分耕作区和管理区(生产大队)、生产队耕作地段：从土地連片，有利生产，便于经营管理，明确划分各管理区、生产队耕作地段。

(2) 拟定各項生产指标和种植比例：根据国家要求、公社发展生产建設需要和社員要求三者利益相結合的精神，在充分挖掘土地潜力、合理安排土地的基础上，用社会主义建設总路綫的要求，破除迷信，解放思想，树立敢想、敢说、敢干的共产主

义風格,拟定农、牧、副、漁等生产的先进指标,和各种农作物的种植比例,拟定作物輪种順序。

(3)充分挖掘增产措施:突出地把水、肥、深翻改土三大措施抓死抓透。扩大灌溉面积,改良土壤,改造低产田地,改坡地为梯田梯地,变坏地为好地。大量积肥,高速度地提高亩产。同时抓好种子、密植、田間管理和其他有关的各項增产措施。

(4)道路渠系规划:必須适应水利化、运输車子化、半机械化和机械化的需要。

4. 財貿规划:确定供銷部和信用部的基建用地,拟訂經營項目,明确經營范围。

5. 文教衛生规划:确定大、中、小学和中心医院、公墓地等基建用地,拟定提高、普及科学技术和扫盲,除四害,講衛生,消灭主要傳染病、保障人身健康等规划。

6. 兴办福利事业规划:确定公共食堂、托兒所、电影院、俱乐部等基建用地,在生产發展的基础上,拟訂逐年兴建规划。

7. 改善居住条件规划:根据有利生产、便于领导、便利社員的原則,确定公社政治、經濟、文化领导中心的基建用地,和共产主义新住宅区的基建用地,随着生产的發展,逐步实现、消灭城乡差別。

三、方法步驟

以人民公社为單位,管理区(生产大队)为基础,結合公社成立进行。大体上分为三步,但应因地因社制宜,灵活掌握,不能截然分开。

第一步:在秋收秋种中,投入生产中心,在保証完成秋收、秋种的前提下,广泛深入的宣傳人民公社十大优越性和规划的好处,收集有关规划資料(主要是收集秋收、秋种中的主要問題,

和解决办法),了解群众对规划的要求,認真分析整理,为规划提供資料。

第二步:在公社党委統一领导下,以秋收、秋种为中心,充分发动群众,采取鳴放辯論方法,开展公社与管理区双管齐下,齐头并进的群众性规划,上下結合,室內外結合,現場为主,反复醞釀、討論,提出初步规划方案。“边生产,边规划,边辯論,边行动”。

第三步:公社匯总平衡各管理区的各項生产指标,統一各項生产地区和基本建設布局,編制全社规划方案,交由各管理区組織群众进一步的討論,通过补充修正,报經县委批准,貫徹执行。

鑒于宜良全县正值繁忙的秋收、秋种季节,为使规划推动收种,因此,做法上必須貫徹以下几点:

1. 密切結合收种中心,貫徹执行“五同”(同吃、同住、同劳动、同学习、同辯論),从帮助收种、解决收种問題入手,把人力分两部分进行规划工作,一部分包生产队,以搞好秋收秋种为主,結合宣傳规划,收集有关规划資料;一部分結合生产,进行管理区的规划。

2. 貫徹执行群众路綫规划方法:結合生产中心,以社为主,规划工作组协助的方式发动群众,通过大鳴、大放、大辯論、大字报,广泛发动群众,自上而下与自下而上相結合的方法,把公社發展方向、生产指标和措施等,辯深辯透,反复修改补充规划方案,把规划建筑在坚实的群众基础上。

3. 点面結合以点带面的开展规划:人民公社規模較大,經營范圍較广,要做到规划深入細致,起到指导生产、推动生产的積極作用,必須以管理区(生产大队)为基础,选择一个管理区为重点先走一步,吸取經驗,采取巡迴帮助或召开公社內的

小型現場会等方式，帶動全社其余管理区开展規劃。

为了順利的及时开展全县 11 个人民公社的規劃，在規劃試点同时，抽調不同类型地区的人民公社領導干部 1—2 人，分別参加平坝和山区的試点公社，进行規劃實習，通过“边學習、边規劃、边研究”的方法，把規劃技术交給群众。在規劃全面完成时，建議党委組織全县性的規劃現場座談会，以交流經驗，訓練干部全县鋪开。

四、人員分工及時間安排

全組 16 人(农林厅 3 人，規劃队 13 人)，分为兩組，東風公社組 9 人，盤江公社組 7 人，預計半月(9 月底)完成試点，在試点后期，隨即开展全县各公社規劃，10 月中旬全部結束。

五、应注意的几个問題

1. 政治挂帅：繼續貫徹整風精神，健全各項制度，定期檢查評比，在思想上插紅旗，拔白旗，鼓足干劲，力爭上游，多、快、好、省地搞好規劃工作，保證按期或提前完成全县規劃任务。

2. 定期向領導匯報請示工作，解决工作中的問題，避免工作走弯路。

3. 密切联系县、社干部，加强团結，共同搞好規劃工作。

4. 經驗檢查總結工作，及时發現解决問題，推广工作經驗，指导全面工作的順利开展，規劃工作結束时并要作出全面系統的工作总结。

农 林 厅
云南省 山区生产規劃办公室联合工作組
曲靖专区土地調查規劃队
1958 年 9 月 16 日

編者按：湖北省的土地利用規劃工作在襄陽現場會議之後，大大向前推進了一步，為緊緊跟上農村正在開展的人民公社運動，使土地利用規劃工作能夠滿足客觀情況的要求，迅速開展土地利用規劃工作，該省農業廳除在孝感、麻城兩縣進行人民公社規劃試驗點外（全省有 50 餘縣進行試點），並向省委作了“關於開展土地利用規劃工作”的報告，現將湖北省委批文及農業廳土地利用處報告原稿印發各地參考。

武漢、黃石市委，各地（市）縣委：

現將農業廳黨組關於開展土地規劃工作的報告發給你們，望參照執行。

進行土地規劃這項工作，越來越感到重要了，希望各級黨委結合大辦人民公社，冬播和今冬明春修水利，領導群眾有計劃地進行這一工作，各縣可先搞試點取得經驗，組織參觀，向面上開展。

在目前土地規劃的重點應放在平整土地，改善交通道路方面，然後隨着工作的發展逐漸向更多的方面開展，這點也是應當注意的。

湖 北 省 委

湖北省农业厅关于开展土地 利用规划工作报告

苦战两年改变湖北土地面貌

一、土地利用规划是群众和生产上的迫切要求

为了促进农业高速度的发展，给农业机械化创造条件，多快好省地建设社会主义新农村，从1956年冬开始，我省即着手进行土地利用规划工作，到目前为止已有54个县430余个社进行土地利用规划试点。从试点社情况看来，个体经营时代的土地状况，普遍存在，土地零星分散，小块种植，社与社之间插花，土地相互影响奇形怪状，高低不平，田间障碍很多，坟墓壘壘，坑塘堆堡，触目皆是，不仅占用耕地，影响耕作，浪费劳力，而且不断发生纠纷，造成内部矛盾。作物繁杂，参差不齐，水旱交错，前后茬口互相脱节，房屋村庄密布田间，妨碍生产，道路细小弯曲，不能满足运输要求，土地分割影响了机耕作业，灌排不良，沟渠缺乏，上水不能下泄，有水不能灌溉，造成水旱灾害，许多低洼地、砂地、岗岭薄地、坡地、冷浸田产量很低，不利平衡增产。这些问题严重妨碍着生产的发展。群众迫切要求实行土地利用规划，解决农业大跃进中生产与土地现状不相适应的矛盾。把私有制时代遗留下来的痕迹，从土地上彻底消灭掉。在土地上建立起新的秩序，高速度的发挥土地增产潜力。据已经规划的社来看，由于合理安排了农业、林业、畜牧、水产、基建等各种用地，协调发展粮、棉、油及其他多种经济，对各项生产的相互促进，相互联系，有很大的好处，而且大大增加了土地利用面积，扩大耕地面积，发展生产，增加收入。据部分实现规划的社统计，利用零星小片荒地、荒山、河丘、

沙滩、廢港、迁移坟墓，去掉小沟、小道、田埂地界，可增加利用面积 10—15%，增加耕地面积 5—10%，按照这个比例推算，全省农业社实行规划后，可以不花钱，增加利用面积 1,000 万——1,500 万亩，扩大耕地 300 万—500 万亩。由于整理了土地，调整插花，鏟高填洼，挖堆补塍，鏟除田间障碍，实行土地大平整，划分耕作区，使分散变集中，小块并大块，原来崎岖不平的土地，现在一展平原。麻城紅星一社 3,067 塊并为三大塊，耕地工效提高数倍，对防治病虫、田间管理，大为方便，作物经过调整，联片种植，实行换茬輪作。便于田间管理和开展劳力竞赛。結合土地整理、修筑道路，适应运输需要，便利交通。襄阳县八一社道路改革后，运输工效提高八、九倍。兴修水利，进行沟厢改革，使沟塘相联，克服自然灾害。鄂城霞光社去冬修了 4 条大沟，15 条支沟，改革了沟厢，全社水田得到保收，80% 旱地改为水浇地，1,600 多亩渍水地变为滤水地。消灭低产田。有的社合并村庄后，不仅消灭了耕地上的大障碍，使出工、开会方便，有利生产，同时改善了社員居住和卫生条件，便于社員学习文化，研究技术，开展文娱活动，使用电灯。有的社新村庄内建有工业区、文化福利区和居住区，在居住区内設有接生站、托兒所、衛生室、邮电所、供銷部，大大改善了居住条件，便利了生产。襄阳八一社实现土地规划后，已消灭了私有制时代遗留下来的痕迹，出现了嶄新的面貌——整齐的房屋、寬广的街道、方正的田塊、笔直的道路、平坦的土地，成片的庄稼，大粪窖和田間厕所均匀分布田间，路上車子川流不息，社員的劳动热情洋溢田间，构成了美丽动人的圖画。社員群众自豪的說，在不久的将来，实现了我們全部的规划后，那时果树長大了，家家户户用上电灯，拖拉机出现在平坦的土地上，汽車奔馳在林蔭道上……这便是我們幸福美丽的社会主义新农村。