

党建读物出版社

王仁琴 凌传茂 著



党章学 研究



党章学研究

王仁琴 凌传茂 著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党章学研究/王仁琴,凌传茂著. —北京:党建读物出版社,2000

ISBN 7-80098-452-4

I. 党… II. ①王…②凌… III. ①党章-理论研究②中国共产党-党章-研究 IV. D05

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 22848 号

责任编辑:湘 仁 装帧设计:林胜利 责任校对:钱玲娣

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 北京科技印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 10.75 印张 265 千字

2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80098-452-4/D·337 定价:22.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

序

坚持从严治党的需要 实现依法治国的保障

——写在《党章学研究》的前面

陈登才

1949年—1999年，是中华人民共和国建立的50年，也是中国共产党成为执政党的50年。在全国各族人民欢庆新中国成立50周年，县级以上党政领导班子和领导干部开展以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育的时候，出版《党章学研究》是很有意义的。

邓小平说：国有国法，党要有党规党法，党章是根本的党规党法。党的十五大提出实行依法治国，建设社会主义法治国家。这是新世纪党和国家建设的百年大计、千年大计，也是社会主义中国发展的必然。执政党严格按照党章办事，贯彻党规党法，不仅是从严治党的需要，而且是实现依法治国的重要保障。

中国共产党章程，包括党的总纲和章程。它以精炼、准确和论断性的语言表述党的指导理论——马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论；概括了马克思主义党的学说在中国的发展；规定了党的指导思想和性质、党的纲领和奋斗目标、党的路线和基本方针政策、党的组织制度、组织纪律和组织结构、党的宗旨和党的作风、党员和党员干部的行动准则等，从而构成一个完备的

科学体系。总的说来，它系统而简明地回答了建设一个什么样的党、怎样建设党的基本问题。所以，学习党章，实践党章，是共产党员的天职。按照党章办事，是党的组织管理教育党员特别是党员领导干部，依党规党法治理党的需要。学习党章，也有助于推进党规党法的研究，不断根据新的实践经验，健全和完善党的法规体系。开展党章研究，还有助于我们掌握和运用马克思主义的世界观和方法论，结合新的实际，继续丰富和发展马克思主义党的学说体系。

广东省委党校教授王仁琴同志和凌传茂同志撰写的《党章学研究》，为推进党建学科建设提供了一部力作。其特出的优点是：

——体现党的十五大倡导的“一个中心、三个着眼于”的马克思主义学风。作者在党校进行党章教学研究积累的基础上逐渐形成书稿，体现毛泽东说的“一教二著”的精神。毛泽东的《实践论》、《矛盾论》，以及重要的整风文献，就是在延安给学员讲授后加工整理正式出版的，是以中国革命问题为中心研究马克思主义认识论和辩证法的典范。本书作者从中国改革开放和社会主义现代化实际出发，运用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论阐述中国共产党建设的基本理论和基本实践，概括地论述了现阶段党的建设的基本要求。

——体现专题研究和整体研究相结合。没有比较深刻的专题研究，党章学的全面研究就不可能引向深入。作者在比较深入的研究党章的科学内涵、党章在党的建设中的地位和作用，党章结构和分类、党章制定和修改的程序与原则，以及党章的实施和保障等一系列基本问题的基础上，系统阐述党章学的基本原理。同时，对中国共产党历届党章进行综合研究，在按问题作比较分析的基础上，概括党章发展的全貌；在研究重要问题演变脉络的基础上，概括党章发展的理论特色。

——体现历史、现状和理论的统一。反映在体例结构方面分

上篇和下篇,反映在科学内容的论述方面运用史论结合的方法,把对党章的历史研究和对党章基本理论的阐释有机地统一起来,从历史和现实的联系中论述党章发展的基本特点,体现理论和实践相结合的原则。这也是本书写作的一个特色。

近20年来,党建理论界已经出版了多部党章研究教程,党章学研究已有了比较厚实的基础,在这种情况下进行创新研究,一方面具有借鉴的有利条件,另一方面又有新的难度。然而作者在迈向新世纪的征途上,又推出《党章学研究》这部新作。应该说它既是吸取了党建理论界的最新成果,又是继承创新的有益尝试。这种尝试不可能是十全十美的,但却是十分可贵的。它反映了相对比较年轻的党建理论工作者具有的一种开拓进取的精神状态和全心全意推进党建学科建设的奉献精神。

目 录

序 坚持从严治党的需要 实现依法治国的保障

——写在《党章学研究》的前面 陈登才(1)

上 篇

第一章 党章学是一门独立的科学 (3)

一、党章学的建立 (3)

二、党章学的研究对象和基本内容 (18)

三、学习研究党章学的意义 (25)

第二章 无产阶级政党要有自己的章程 (32)

一、党章的涵义 (32)

二、无产阶级政党要有自己的章程是由党的
性质和历史使命决定的 (39)

三、无产阶级政党要有自己的章程是由党章
的功能和作用决定的 (45)

四、无产阶级政党章程是区别无产阶级政党
与非无产阶级政党的标志 (54)

第三章 无产阶级政党章程的制定 (57)

一、制定党章的指导思想和基本原则 (57)

二、制定党章的程序和要求 (76)

三、无产阶级政党章程的结构和内容 (84)

第四章 无产阶级政党章程的施行和修改	(95)
一、党章的施行	(96)
二、党章的修改	(117)

下 篇

第五章 幼年时期的中国共产党章程	(127)
一、中国共产党章程的产生和发展	(127)
二、中国共产党第一个纲领	(139)
三、中国共产党第一个章程	(147)
四、中国共产党三次修改章程	(151)
第六章 土地革命和抗日战争时期的六大党章	(158)
一、制定六大党章的历史背景	(159)
二、六大党章的主要内容	(162)
三、对六大党章的评价	(164)
四、六大后的党内法规	(167)
第七章 民主革命时期的好党章——七大党章	(179)
一、制定七大党章的历史背景	(180)
二、七大党章的基本内容及其特点	(190)
三、七大党章的历史作用	(203)
第八章 执政后的第一部党章——八大党章	(206)
一、制定八大党章的历史背景	(207)
二、八大党章的内容及其特点	(213)
三、八大党章的施行	(221)
第九章 “文化大革命”时期的党章——九大、十 大、十一大党章	(229)
一、“左”倾路线指导下的九大、十大党章	(229)
二、粉碎“四人帮”反革命集团后的十一大 党章	(242)

第十章 改革开放初期的党章——十二大、十三	
大党章	(251)
一、制定十二大党章的良好政治环境.....	(252)
二、十二大党章的主要内容和特点.....	(258)
三、十二大党章的历史作用.....	(263)
四、十三大党章部分条文修正案.....	(267)
第十一章 社会主义市场经济条件下的十四大党	
章	(275)
一、十四大修改党章的主要原因.....	(276)
二、十四大修改党章的指导思想和基本原则.....	(287)
三、十四大修改党章的主要内容.....	(292)
第十二章 跨越世纪的十五大党章	(304)
一、制定十五大党章的历史背景.....	(305)
二、十五大修改党章的主要内容.....	(313)
三、十五大修改党章的意义.....	(315)
四、认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平	
理论.....	(327)
后 记	(334)

上 篇

第一章

党章学是一门独立的科学

中国共产党作为一个在思想上、政治上和组织上获得伟大成功的执政党，经过近 80 年的漫长历程，行将跨入新的世纪。总结党的成功之道，皆得益于党的理论的正确、组织的巩固和人民的拥戴，还得益于一个通常被人们称之为“党内宪法”的党的章程。党章是党的立党之本，是党的各项准则、制度的总揽。党章学作为研究党章规范和党章制度的一门独立科学，它的建立对于加强党的自身建设、完备马克思主义党的学说理论体系、实现依法治国并由此推动依法治国，都具有十分重要的理论意义和现实意义。

一、党章学的建立

任何学科之所以产生，都有其深刻的历史背景和现实条件。党章学作为无产阶级政党党章的制定、施行、修改、补充的一般规律的科学，作为无产阶级政党运用党章规范党的行为、加强自身建设的基本规律的科学，它的建立同样有其历史和现实的客观必然性。

（一）建立党章学的重要性和必要性

首先，建立党章学是新时期推进依法治党和全面加强党的建设需要。

依法治党，这里的“法”，指的是党内法规，主要是指党章。所谓依法治党，就是用党章治理政党。对于中国共产党来说，就是用中国共产党章程建设党、治理党。随着改革开放和市场经济的发展，党的建设所处的环境发生巨大的变化。党的思想、政治、组织、作风建设都面临着许多新情况与新问题。与传统的加强党的建设环境相比，市场经济条件下，更需要加强党的建设。当代国际共产主义运动的历史经验表明，社会主义国家的执政党所遇到的基本政治难题，就在于如何永远保持廉洁、高效的组织体制，不断迅速发展社会经济文化，以及如何不断扩大社会参与，增强政权基础，对腐败现象进行有效的制约。中国共产党执政以来，始终注意解决这一问题。并且，试图在自己的实践中探索一条防止党内腐败，使党经受住执政考验的成功道路。我们曾采用连续不断的“运动”方式来解决党内出现的官僚主义和腐败现象。但是，结果不但没有达到预想的效果，反而使党和国家陷入了一场内乱。十一届三中全会以后，全党开始对过去几十年所走过的历史进程进行了深刻的反思。这种思索的焦点集中到一个问题上，这就是，为什么会发生历史性的灾难？我们应如何防止其重演？邓小平在总结党的历史经验基础上，提出了一个崭新的观点：十年浩劫的原因，防止灾难重演的办法，不应只从领导人的思想作风中寻找，而更主要的应该从党和国家的制度以及深刻的社会、经济根源中寻找。这就为新时期全面加强党的建设指出了新的思路，进而拓宽了中国执政党建设的新视野。党的十一届三中全会以来党的建设实践表明，制度建设是党的政治、思想、组织和作风建设的载体、依托和保证，是党的建设规律的反映。党的制度和法规

建设状况如何,从一定意义上反映了党的建设的发展的总水平。加强制度和法规建设,推进依法治党,不仅是历史留给中国共产党的宝贵结论,而且是近代、现代政党政治的一条基本规律。同时,它还是发展党内民主和强化党内监督的依据,是解决执政党基本政治难题和保持党的先进性、纯洁性的有力武器。党章是党的根本法规。加强党的制度和法规建设,推进依法治党,毫无疑问要对党章问题进行专门的、系统的、深入的研究。而党章学的建立,则正好适应了这一需要。它有助于进一步总结党的建设的经验教训,探索和提示党的制度和法规建设的基本规律,从而为推进依法治党提供强有力的学科支持和理论指导。

其次,建立党章学是发展社会主义民主政治和实现依法治国的需要。

民主与法治紧密相连,民主政治实际上是法治政治。无论政治权力的行使,政治活动的参与,还是政治权力和冲突的解决,都有赖于法律的引导、规范和制约,所以民主政治建设必须纳入法治的轨道。建设一个民主政治的国家,是我们党始终不渝的目标。由于我们党处于国家政治体系的核心地位,因而党内民主也就成为国家政治民主的核心组成部分。从这个意义上说,党内民主和法治的程度决定着国家政治生活民主化、法治化的程度。党内民主扩大了,法治加强了,国家的民主政治就有了可靠的基础。正如党的十三大报告所指出的:“以党内民主来逐步推动人民民主,是发展社会主义民主政治的一条切实可行、易于见效的途径。”^①本来,以党章为核心的党规党法和以宪法为核心的国家法律是两个范畴的问题。但是,对于执政党来说,由于党在国家中的领导地位及其举足轻重的作用,党章及党规党法执行得好不好,直接

^① 《十三大以来重要文献选编》(上),第50—51页,人民出版社1991年版。

影响着宪法及其他法律的效力。如果党不坚持用党章及其他党内法规来指导和约束党员的行为，而像“文化大革命”那样，党章被任意破坏和践踏，那么，不仅党内起码的秩序和正常的活动难以保证，就连整个国家的正常秩序也会受到严重影响。鉴于“文化大革命”的教训，邓小平深刻地指出：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。”^①这里，邓小平把健全和完善党章制度的意义提到新的认识高度。党的十五大提出了依法治国的方略，这是中国百年来治国方略的新发展，标志着我们党在领导方式和执政方式的重大转变。因此，建立党章学，从理论上探讨党章的制定、施行、修改和保障等系列问题，不仅对健全党内政治生活，实现依法治党有着重大的意义，而且对整个国家的民主政治发展，实现依法治国，都有十分重大的现实意义。

第三，建立党章学是完备马克思主义党的学说体系的需要。

刘少奇在七大修改党章的报告中指出，毛泽东思想体现在毛泽东的各种著作和党的许多文献里。党章是党的重要文献之一，它当然也体现了马克思列宁主义、毛泽东思想，特别是体现了党的学说。制定党章的过程，就是马克思主义党的学说的实际运用过程，是总结党的建设的新鲜经验，进行巨大理论创造的过程。因此，党章本身就是用高度精炼、准确和论断性的语言表达马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的学说的基本原理，并且构成一个科学体系的科学。我们党是一个拥有 6000 多万党员的世界上的大党。俗话说：“没有规矩，不成方圆”，治理这样一个大党，没有一部科学的、具有权威性的党章和以党章为核心的党内法规体系，就很难把党建设好、治理好，就不可能领导人民完成建设和改革的艰巨革命。现在，我们党在思想、政治、组织、作风建设等方

^① 《邓小平文选》第 2 卷，第 147 页。

面已有了比较完整、比较成熟的一系列理论和与之相适应的方针、政策、方法。但是，在对党章及党内法规制度问题的研究方面却要逊色得多。十一届三中全会以后，党章制度问题开始引起全党高度重视，在党章原则的指导下，大量党内法规和制度得以制定、颁布。这种情况，在党的历史上是空前的。但深入地看，在党章制度建设上仍然存在不少问题，缺乏一套比较系统的理论，特别是对当前改革开放和建设社会主义市场经济体制的新形势下提出的新课题，研究还不够深入和系统。迄今为止，在这方面进行全面、系统研究的专著还比较少，是党建理论中一个薄弱环节。因此，党章学的建立，把党章问题专门作为党的建设中的一个重要课题认真加以研究，不但是党的建设的现实需要，同时也是完备马克思主义党的学说体系的需要，具有重大的理论价值。

（二）建立党章学的依据和条件

任何一门科学的创立都必须建立在一定的科学理论的基础上，必须具备一定的条件。我们认为，建立党章学，并把它作为一门独立的科学，已经具备了这些条件。

首先，马克思主义经典作家关于党章建设的思想，为建立党章学奠定了理论基础。

马克思和恩格斯在创建无产阶级政党的实践中，为无产阶级政党制定了章程，对章程的制定、施行、保障提出了一些重要思想和指导原则。在共产主义者同盟时期，马克思和恩格斯的党章建设思想主要有：（1）建党之初的重点和首要任务是制定一部符合党的需要的党章，并使之得到实行。恩格斯指出：“共同章程和组织条例，代表大会的决议等等，都属于同一范畴，而遗憾的是，任何一个团体，即使是最革命的团体，都非有它不可。”^①“任何一

^① 《马克思恩格斯全集》第33卷，第339页。