



中国农村法律知识读本

农村行政诉讼与 国家赔偿法律知识

● 夏玉杰 / 编著

中国法制出版社



中国农村法治建设的实践与探索

农村行政诉讼与 国家赔偿法律知识

■ 唐玉成/编著

中国法制出版社

中国农村法律知识读本

农村行政诉讼 与国家赔偿法律知识

夏玉杰 编著

中国法制出版社

责任编辑 王淑敏

图书在版编目 (CIP) 数据

农村行政诉讼与国家赔偿法律知识/夏玉杰编著.
—北京:中国法制出版社,2002.11

ISBN 7-80083-893-5

I. 农… II. 夏… III. 法律-基本知识-中国
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 087042 号

中国农村法律知识读本

农村行政诉讼与国家赔偿法律知识

NONGCUN XINGZHENG SUSONG YU GUOJIA PEICHANG FALUZHISHI

编著/夏玉杰

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/850×1168 毫米 32

印张/4.25 字数/77 千

版次/2002 年 11 月第 1 版

2002 年 11 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-893-5/D·858

北京西单横二条 2 号 邮政编码: 100031

传真: 66062741

定价: 7.00 元

发行部电话: 66062752

编辑部电话: 66062738

邮购部电话: 66033288

读者俱乐部电话: 66026596

编辑说明

在我国经济体制改革不断深化，市场经济迅猛发展的新形势下，农村社会正在发生着广泛和深刻的社会变革。正在向现代化社会迈进的我国农村出现了大量新的矛盾和新型纠纷。在这种形势下，依法调整农村的利益关系，使农民朋友了解和掌握法律，自觉维护法律，依法解决利益纠纷和利益冲突，对于巩固改革的成果，确保社会稳定和建设我国社会主义法治国家都具有极其重大的意义。

广大农民对依法维护自己的合法权益，依法处理个人与国家、个人与集体的关系，具有强烈的愿望。但是，由于相当一部分农民的文化水平相对较低，法律条文的专业用语又较难理解，专业性法律图书又大都脱离农民的现实生活，以致于不能满足广大农民对法律知识的需求。鉴于以上情况，我们组织了具有法学博士或硕士学位，了解农村生活和农民需求并具有社会实践经验的部分学者，编写出一套《中国农村法律知识读本》。本套读本将切中广大农民迫切了解和需要解决的法律问题，并通过经常发生在他们身边的具有典型性和针对性的生动事例，进行深入浅出和富有启发性、科学性的阐释。本套读本的出版将填补我国法律图书的一个空白，我们相信本套读本也会具有良好的市场销售前景。

二〇〇一年十二月

序

江泽民同志在十五大报告中指出：“在坚持四项基本原则的前提下，继续推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制、依法治国，建设社会主义法治国家。”这是以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体，高举邓小平理论伟大旗帜，从建设有中国特色社会主义民主政治、继续推进政治体制改革的高度，第一次把依法治国、建设社会主义法治国家作为党领导人民治理国家的基本方略载入党文献，在党的代表大会上郑重地提出。九届全国人大二次会议通过的宪法修正案，将这一基本方略写入了国家根本大法。这一基本方略的提出和确立，是我国民主法制建设史上一座新的里程碑。

建设社会主义法治国家，离不开广大农民同志的积极参与，否则依法治国就不可能得到全面落实。在中共中央举办的法制讲座上，江总书记指出，在进行社会主义现代化建设的全过程中，我们必须始终重视保障和促进农村的改革发展与稳定，必须紧密结合农村改革和发展的实际，按照依法治国方略，继续积极推进农村的法制建设。江总书记就继续推进农村法制建设提出了四点要求。在农村实行法治，就是在党的领导下，运用法律手段管理农村的各项事务，切实维护农民的合法权益，为农村的改革、发展和稳定提供强有力的法律保障，促进我国农业和农村跨世纪发展目标的顺利实现。我国是一个农业大国，十三亿人口有九亿在农村。农业、农村和农民问题是关系全局的重大问题。因此，要依法

治国,就必须切实重视农村的法制建设,努力实现农业和农村工作法治化,否则,就会失去依法治国的基础,建设社会主义法治国家也就成为一句空话。

改革开放二十年来,农村的法制建设取得了很大进展。全国人大和国务院及有关部门制定了许多行政法规,地方人大和政府还制定了一大批地方性法规和规章,初步形成了以农业法为核心的农业法律体系框架。农村的执法工作和执法机构、执法队伍建设,也得到明显加强。全国人大和地方各级人大及其常委会,加大了农业法律法规实施的监督检查力度。这些都有力地促进了农村的法制建设,对保障农村的经济发展和社会稳定,发挥了重要作用。

当前,我国经济体制改革正在不断深化,市场经济正在迅猛发展。新形势下的农村社会也在发生着广泛而深刻的社会变革。农村旧的利益格局已经打破;新型的人际关系和利益关系开始形成;农民不再是因循守旧的小生产者,已经成为现代市场关系的主体;与此同时,正在向现代社会迈进的我国农村也出现了大量新的矛盾和新型纠纷。在此形势下,要巩固农业的基础地位和改革成果,长期稳定农村基本政策,实施科教兴农,实现农业可持续发展,保护和发展农村生产力,维护广大农民的民主权利和其他合法权益,促进农村物质文明建设和精神文明建设协调发展,都需要进一步提高对农村法制建设重要性的认识,切实加强农村法制建设。一方面要建立和完善有中国特色社会主义的农业法律体系,加快制定、完善和规范农村政治、经济、社会生活的法律法规。同时必须努力提高农村基层组织、基层干部运用法律手段管理农村工作的水平,切实增强农村干部的法制观念和依法办事能力;努力提高广大农民群众的法律意识,做到使广大农民知法守法,积极履行法定义务,自觉运用法律保护自

己的合法权益。这对于依法治国，建设社会主义法治国家具有极其重大的意义。

近年来的农村法制建设实践一再昭示我们，在市场经济大海中搏击和在依法治国伟大实践中熏陶、成长起来的一代新农民，对依法维护自己的合法权益，依法处理个人与集体、国家的关系，真正实现法律面前人人平等，具有强烈和巨大的渴求。但由于农村人口的文化水平相对较低，而法律条文繁多，内容晦涩难懂；法律专业图书不少，而适合农村读者的通俗读物缺乏，难以满足广大农村人口对法律知识的需求。鉴于以上情况，有关部门组织了一批了解农村生活和农民需求，并具有社会实践经验的法学专家学者编写了这套《中国农村法律知识读本》丛书。

编写一套适合特定读者阅读，内容涉及各个法律门类和目前法制建设的热点、难点问题，且语言风格、篇幅一致的法律通俗读物，的确不是一件容易的事情。《中国农村法律知识读本》的作者们，克服各种困难，辛勤工作，在普法通俗读物的策划编写方面，进行了一次有益的尝试。现在呈现给农村读者的这套法律知识读本，能结合农村实际，抓住广大农民迫切需要了解和解决的法律问题，通过经常发生在他们身边的具有典型性和针对性的生动事例，进行深入浅出和富有启发性、科学性的阐释。全书注重语言通俗性、内容生动性和实用性，却不失法律知识的系统性、严肃性和准确性；既易于学习掌握，更便于应用操作。相信会受到广大农村读者及农村基层组织的欢迎。

《中国农村法律知识读本》的出版，是一件利国利民的好事，对落实党的十五大提出的依法治国方略，推进全民普法教育的发展，特别是提高九亿农村人口的法律意识和法制观念，使群众能够学习掌握常用的法律知识，保护自己的合

法权益，有着重要的意义。相信这套书的精心编写和成功出版发行一定会在全国广大农村营造出一个学法、用法的良好氛围，从而对农村的法治化进程起到积极的推动作用。

二〇〇一年十二月

目 录

1. 什么是行政诉讼? (1)
2. 什么是行政诉讼法? (1)
3. 为什么要制定行政诉讼法? 它的主要作用
是什么? (1)
4. 村民在依法提起行政诉讼时应注意哪些
问题? (3)
5. 人民法院审理行政案件为什么要独立行使
审判权? (5)
6. 行政诉讼法为何确立“以事实为依据, 以
法律为准绳”的司法审判原则? (6)
7. 什么是合议制度? 为什么审理行政案件要
实行合议制度? (6)
8. 什么是回避制度? 农村村民在什么样的情
况下可以申请回避? (6)
9. 当事人在行政诉讼中的法律地位平等的含
义是什么? 为什么要确立这样的审判原则? (7)
10. 什么是行政诉讼案件的公开审理? 为什么
要公开审理? (9)
11. 什么是行政诉讼的两审终审制度? 为什么
要实行两审终审制度? (9)
12. 什么是行政诉讼的辩论制度? 为什么要实
行这一制度? (10)
13. 人民检察院对行政诉讼施行法律监督的含

- 义是什么? (11)
14. 农村村民可以提起行政诉讼的范围是什么? (11)
15. 对更改土地承包经营权的行为能够提起行政诉讼吗? (13)
16. 什么是行政诉讼管辖? (14)
17. 行政诉讼管辖的种类有哪些? (15)
18. 移送管辖应具备什么样的条件? (17)
19. 移转管辖应具备哪些条件? (17)
20. 在什么情况下发生指定管辖? (17)
21. 什么是行政诉讼参加人? (18)
22. 什么是行政诉讼当事人? 行政诉讼当事人有哪些特征? (19)
23. 行政诉讼当事人的权利有哪些? (20)
24. 行政诉讼当事人在行政诉讼中有哪些义务? (21)
25. 什么是行政诉讼参与人? (22)
26. 什么是行政诉讼证人? (22)
27. 什么是行政诉讼勘验人? (22)
28. 什么是行政诉讼鉴定人? (23)
29. 什么是行政诉讼的翻译人员? (23)
30. 证人、勘验人、鉴定人及翻译人员参加行政诉讼的作用是什么? (23)
31. 如何认识行政诉讼的被告? (24)
32. 什么是行政诉讼中的共同诉讼? 什么是行政诉讼中的共同诉讼人? (25)
33. 什么是行政诉讼代理人? (25)
34. 行政诉讼代理人有哪些类型? (26)

35. 妨害行政诉讼的行为有哪些? 应当承担什么样的法律责任? (27)
36. 什么是行政诉讼费用? 为什么要收取行政
诉讼费用? (28)
37. 我国对收取行政诉讼费用是怎样规定的? (29)
38. 什么是行政诉讼的送达? 送达方式有哪
些? (31)
39. 什么是行政诉讼期间? (32)
40. 什么是行政诉讼的开庭审判? 行政诉
讼开庭审判的程序是什么? (33)
41. 什么是行政诉讼的审理? (34)
42. 什么是行政诉讼的合并审理? (35)
43. 什么是行政诉讼的书面审理? (35)
44. 什么是行政诉讼第一审程序? 它有哪些
特点? (36)
45. 什么是第二审程序? (38)
46. 行政诉讼二审程序与一审程序有什么关
系? (38)
47. 什么是行政诉讼的审判监督程序? (39)
48. 审判监督程序是怎样提起的? (40)
49. 什么是行政诉讼中的抗诉? (41)
50. 什么是行政诉讼中的申诉? 人民法院如
何处理当事人的申诉? (42)
51. 什么是行政诉讼的诉讼中止? (43)
52. 什么是行政诉讼的诉讼终结? 发生诉讼
终结的情况有哪些? (43)
53. 什么是行政诉讼中的财产保全? (44)
54. 什么是行政诉讼中的先予执行? (45)

55. 什么是行政诉讼的缺席判决? 缺席判决
的适用对象是什么? (45)
56. 行政诉讼法对一、二审行政案件的审结
期限是怎样规定的? (46)
57. 什么是行政诉讼的结案方式? 为什么规
定这样的结案方式? (47)
58. 什么是司法建议? (48)
59. 人民法院在审理行政案件中发现行政机
关工作人员有违法犯罪问题应当怎样处
理? (49)
60. 人民法院审理行政案件应怎样适用法律? (49)
61. 什么是行政判决? 行政判决有何特征? (50)
62. 行政诉讼判决的法律意义是什么? (51)
63. 什么是行政诉讼的再审判决? (52)
64. 什么叫行政诉讼的维持判决? 作出行政
诉讼的维持判决应当具备怎样的条件? (53)
65. 什么是行政诉讼的撤销判决? 在什么情
况下可以作出撤销判决? (54)
66. 什么是超越职权? (55)
67. 什么是滥用职权? (56)
68. 什么是显失公正? (57)
69. 什么是行政诉讼的变更判决? (57)
70. 行政诉讼法规定人民法院对行政处罚显
失公正可以判决变更的意义是什么? (58)
71. “驳回上诉, 维持原判”的含义是什么? (58)
72. 什么是依法改判? (59)
73. 什么是行政裁定? 行政裁定适用于哪些
情况? (60)

74. 什么是附带民事诉讼的行政诉讼？附带
民事诉讼的行政诉讼有哪些特征？ (62)
75. 原告不执行人民法院行政判决、裁定的
后果是什么？ (63)
76. 什么是行政案件的执行？行政案件的执
行有哪些特点？ (64)
77. 什么人可以作为行政诉讼的执行申请人？ (65)
78. 行政诉讼的被执行人指的是什么人？ (66)
79. 行政诉讼执行程序当事人指的是哪些人？ (66)
80. 行政诉讼执行程序参与者包括哪些人？ (66)
81. 被执行人的家属有哪些权利和义务？ (67)
82. 什么是行政诉讼的执行管辖？ (68)
83. 我国法律对行政案件执行权是如何规定
的？ (69)
84. 什么是行政诉讼的执行对象？ (70)
85. 什么是行政诉讼的执行范围？ (71)
86. 行政诉讼的执行应当具备哪些条件？ (71)
87. 行政诉讼的执行程序是怎样提起的？ (74)
88. 人民法院在执行中是怎样划拨或转交、
扣留或提取被执行人的储蓄存款或者劳
动收入的？ (76)
89. 什么是人民法院对被执行人财产的查封、
扣押？应怎样进行查封、扣押？ (78)
90. 什么是行政诉讼中的变卖、冻结？怎样
进行变卖、冻结？ (80)
91. 什么是人民法院在行政诉讼中强制执行
特定物？怎样强制执行？ (81)
92. 什么是强制被执行人履行特定行为？怎

- 样强制被执行人履行特定行为? (83)
93. 什么是强制迁出房屋或退出土地? 怎样
强制迁出房屋或退出土地? (84)
94. 行政诉讼的被告拒绝履行人民法院生效
的判决、裁定将承担什么样的法律后果? (85)
95. 什么是行政诉讼的执行中止? 执行中止
的法定条件是什么? (86)
96. 什么是执行终结? 在什么情况下发生执
行终结? (88)
97. 执行终结与执行中止的区别是什么? (88)
98. 什么是延期执行? 在什么情况下发生延
期执行? (89)
99. 行政诉讼的延期执行与中止执行有何区
别? (89)
100. 什么是行政诉讼的执行和解? (89)
101. 什么是国家赔偿? (90)
102. 什么是国家赔偿法? (91)
103. 为什么要制定国家赔偿法? (92)
104. 国家赔偿法的效力是什么? (93)
105. 国家在什么情况下承担赔偿责任? (94)
106. 哪些人有权提出国家赔偿的请求? 他
们是否按顺序标准行使请求权? (96)
107. 国家承担赔偿责任的范围是怎样确定
的? (97)
108. 什么是行政赔偿原则? 我国国家赔偿
法确立的行政侵权赔偿原则是什么? (99)
109. 国家赔偿法规定的行政赔偿的范围是
什么? (100)

110. 哪些情况下国家不承担行政赔偿责任? (101)
111. 国家赔偿法关于行政赔偿义务机关是怎样规定的? (103)
112. 什么是行政赔偿诉讼? (104)
113. 国家赔偿法关于行政赔偿程序是怎样规定的? (105)
114. 什么是行政赔偿请求人? (106)
115. 村民在未经行政机关处理的情况下, 能否直接向法院提起行政侵权赔偿请求? (107)
116. 行政赔偿的构成要件是什么? (108)
117. 刑事赔偿的范围是什么? (108)
118. 什么情况下, 国家不承担刑事赔偿责任? (109)
119. 对没有犯罪事实或者没有事实证明有犯罪重大嫌疑的人错误拘留的, 赔偿义务机关是谁? (110)
120. 对没有犯罪事实的人错误逮捕的, 赔偿义务机关是谁? (110)
121. 再审改判无罪的, 赔偿义务机关是谁? (110)
122. 二审改判无罪的, 赔偿义务机关是谁? (110)
123. 国家赔偿法对请求刑事赔偿的程序是怎样规定的? (110)
124. 国家赔偿法对国家赔偿的计算标准是怎样规定的? (112)
125. 什么是国家赔偿方式? 国家赔偿法对国家赔偿方式是如何规定的? (114)
126. 什么是国家赔偿时效? (115)

127. 什么是追偿？国家赔偿法对追偿是如何规定的？……………（115）
128. 追偿应具备什么条件？……………（117）
129. 提起行政赔偿诉讼应具备的条件是什么？……………（118）