

D 0
L 33

新编政治学原理

主 编：李良栋 侯少文 刘 春

副主编：王 军 赵虎吉

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

新编政治学原理/李良栋,侯少文,刘春主编.—北京:
中共中央党校出版社, 2001.4

ISBN 7-5035-2248-8

I. 新… II. ①李…②侯…③刘… III. 政治学
IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 11430 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 12.25

字数: 321 千字 印数: 1—5000 册

定价: 19.00 元

目 录

绪 论

第一节 政治学的研究对象	(3)
一 广义上政治学的研究对象	(3)
二 狭义上政治学的研究对象	(5)
第二节 政治学的历史发展	(7)
一 西方政治学的产生和发展	(7)
二 马克思主义政治学理论的科学意义	(9)
三 中国政治学的出现和发展	(12)
第三节 政治学的任务和研究方法	(14)
一 当代中国政治学的任务	(15)
二 政治学的学习和研究方法	(22)

政治本体论

第一章 政治的本质	(25)
第一节 政治的涵义和特点	(25)
一 政治的涵义	(25)
二 政治的特点	(31)
第二节 政治的实质	(33)
一 政治是一种特殊的社会活动形式	(33)
二 政治是一种社会上层建筑	(36)

三	政治是人类社会的一种高级实践活动	(39)
第二章	政治的功能	(50)
第一节	政治对经济发展的作用	(50)
一	进步的政治对经济的推动作用	(50)
二	反动的政治对经济的阻碍和破坏	(52)
三	政治与经济相比占首位	(54)
第二节	政治对社会发展的作用	(55)
一	政治对社会秩序的影响	(55)
二	政治对社会关系的影响	(58)
三	政治对社会进步的影响	(59)
第三节	政治对文化发展的作用	(61)
一	确定一定社会文化的思想核心	(61)
二	为一定文化的发展提供保障	(63)

政治主体论

第三章	政治人	(66)
第一节	政治人	(66)
一	政治人的涵义	(67)
二	政治人的基本特征	(68)
三	政治人的分类	(70)
第二节	公民	(70)
一	公民的概念	(71)
二	公民的权利和义务	(73)
三	公民的政治素质	(75)
四	公民制度	(77)
第三节	政治家	(78)

一 政治家的概念·····	(79)
二 政治家的类型·····	(80)
三 政治家的产生·····	(82)
四 政治家的历史作用·····	(84)
第四章 政治机关·····	(86)
第一节 政治机关的一般理论·····	(86)
一 政治机关的涵义·····	(86)
二 政治机关设置的原则·····	(89)
三 政治机关的类型·····	(92)
第二节 国家机构·····	(93)
一 国家机构的概念·····	(93)
二 国家元首·····	(94)
三 立法机关·····	(95)
四 行政机关·····	(97)
五 司法机关·····	(99)
第三节 地方机构·····	(101)
一 地方机构的概念·····	(101)
二 地方机构的层次结构·····	(102)
三 地方机构的不同特点·····	(103)
第五章 政治组织·····	(105)
第一节 政治组织的一般理论·····	(105)
一 政治组织的涵义·····	(105)
二 政治组织的基本特征·····	(107)
第二节 政党·····	(109)
一 政党的概念·····	(109)
二 政党的类型和作用·····	(111)
三 政党制度·····	(113)

第三节	社团·····	(117)
一	社团的概念·····	(117)
二	社团的基本特征·····	(119)
三	社团的分类·····	(120)
四	社团的作用·····	(121)

政治关系论

第六章	政治制度·····	(125)
第一节	政治制度概述·····	(125)
一	政治制度的涵义和特点·····	(125)
二	政治制度的原则·····	(129)
第二节	国体·····	(132)
一	国体的涵义·····	(132)
二	国体的类型·····	(134)
第三节	政体·····	(135)
一	政体的涵义·····	(135)
二	政体的分类·····	(137)
第四节	国家结构·····	(142)
一	单一制·····	(142)
二	复合制·····	(143)
第七章	政治权利·····	(147)
第一节	权利与政治权利·····	(147)
一	权利的涵义·····	(147)
二	政治权利的涵义与特点·····	(150)
第二节	政治权利的构成·····	(154)
一	政治权利的主要内容·····	(154)

二	政治权利与人权·····	(158)
第三节	政治权利的功能·····	(160)
一	实现主权者的利益·····	(160)
二	政治权力合法性的基础·····	(161)
三	政治生活的动力·····	(161)
四	参政的必要工具·····	(162)
五	政治监督的手段·····	(162)
第八章	政治权力·····	(164)
第一节	权力概述·····	(164)
一	权力的涵义和特征·····	(164)
二	权力的分类·····	(167)
第二节	政治权力的涵义和特征·····	(171)
一	政治权力的涵义·····	(171)
二	政治权力的特征·····	(172)
第三节	国家权力·····	(176)
一	国家权力的涵义·····	(176)
二	国家权力的特征·····	(177)
三	国家权力的功能·····	(178)
四	国家权力的结构·····	(181)
五	国家权力的构成要素·····	(184)
第九章	权力的监督和制约·····	(189)
第一节	权力监督和制约概述·····	(189)
一	权力监督和制约的涵义·····	(189)
二	权力监督和制约的基本特征·····	(191)
三	权力监督和制约的功能·····	(193)
第二节	权力监督与制约的方式·····	(194)
一	代议制机构对行政权力的监督和制约·····	(195)

二	行政机关内部的监督和制约·····	(198)
三	司法机关对行政权力的监督和制约·····	(200)
四	舆论工具对权力的监督和制约·····	(201)
第三节	权力腐败的控制·····	(203)
一	权力腐败的涵义·····	(203)
二	权力腐败对国家政治发展的危害·····	(204)
三	权力腐败的防治·····	(205)

政治行为论

第十章	政治统治·····	(208)
第一节	政治统治·····	(208)
一	政治统治的涵义·····	(208)
二	政治统治的本质·····	(211)
三	政治统治的经济基础·····	(213)
第二节	政治统治的过程与方式·····	(215)
一	政治秩序的确立·····	(215)
二	政治统治的合法化·····	(217)
第三节	政治统治的类型与规律·····	(221)
一	政治统治的类型·····	(221)
二	政治统治的规律·····	(226)
第十一章	政治决策·····	(228)
第一节	利益表达和综合·····	(228)
一	利益表达的涵义和功能·····	(228)
二	利益表达的方式·····	(230)
三	利益综合的概念和作用·····	(234)
四	利益综合的结构和方式·····	(236)

第二节 政治决策·····	(237)
一 政治决策的涵义·····	(237)
二 政治决策的模式·····	(238)
三 政治决策的程序与原则·····	(241)
四 政治决策科学化的影响因素·····	(242)
第三节 政策实施·····	(243)
一 政策实施的涵义·····	(243)
二 政策实施的方式·····	(244)
三 政策实施中的监督·····	(245)
四 政策实施中的反馈·····	(247)
第十二章 政治参与·····	(248)
第一节 政治参与的实质·····	(248)
一 政治参与的涵义·····	(248)
二 政治参与的限度·····	(251)
三 政治参与的类型·····	(253)
第二节 政治参与的方式和条件·····	(256)
一 政治参与的方式·····	(256)
二 政治参与的条件与影响因素·····	(258)
第三节 政治参与的作用·····	(261)
一 政治参与和政治民主·····	(261)
二 政治参与和政治稳定·····	(263)
三 政治参与和经济发展·····	(265)

政治条件论

第十三章 经济基础对政治的制约·····	(267)
第一节 经济基础决定政治上层建筑总体状况·····	(267)

一	经济基础决定国家性质·····	(268)
二	经济基础决定政治主体状况及其相互关系·····	(273)
三	经济基础决定政治意识的性质·····	(274)
第二节	经济发展是政治发展的重要条件·····	(275)
一	经济发展是政治发展的动力·····	(276)
二	经济发展对政治发展的制约性·····	(277)
第十四章	政治文化对政治的影响·····	(281)
第一节	政治文化的层次结构和类型·····	(281)
一	政治文化的涵义·····	(282)
二	政治文化的作用·····	(288)
第二节	政治心理·····	(291)
一	政治心理的涵义·····	(292)
二	政治心理的基础和构成要素·····	(293)
三	政治心理的类型·····	(294)
四	政治心理的作用·····	(296)
第三节	政治思想·····	(298)
一	政治思想的涵义和特征·····	(298)
二	政治思想的结构和类型·····	(300)
三	政治思想的发展和作用·····	(302)
第十五章	社会结构对政治的影响·····	(305)
第一节	社会组织化程度对政治的影响·····	(305)
一	社会组织化的涵义·····	(306)
二	社会组织化的功能·····	(308)
第二节	社会分层对政治的影响·····	(309)
一	社会分层的基本问题·····	(309)
二	社会分层对政治的影响·····	(312)
第三节	民族宗教因素对政治的影响·····	(314)

- 一 民族宗教因素在政治生活中的作用····· (314)
- 二 民族宗教因素对政治的影响····· (316)

政治发展论

第十六章	政治发展与政治现代化·····	(319)
第一节	政治发展·····	(319)
一	政治发展的涵义·····	(319)
二	政治发展理论的主要内容·····	(323)
第二节	政治现代化是政治发展的结果·····	(326)
一	政治现代化的内涵·····	(326)
二	政治现代化的内容·····	(328)
第三节	政治现代化的实现途径是政治体制改革·····	(330)
一	政治体制改革的涵义·····	(330)
二	政治体制改革的条件·····	(335)
三	政治体制改革的战略·····	(338)
第十七章	政治发展与政治民主·····	(340)
第一节	政治民主·····	(340)
一	民主的涵义·····	(340)
二	民主的主要理论流派·····	(345)
第二节	政治发展是政治民主化的过程·····	(354)
一	政治发展的国际环境与民主化·····	(354)
二	政治发展的国内环境与民主化·····	(355)
第三节	政治民主的制度化类型·····	(357)
一	社会主义民主制——人民代表大会制·····	(357)
二	资本主义民主制——总统制·····	(358)
三	资本主义民主制——君主立宪制·····	(359)

四	资本主义民主制——内阁制·····	(361)
五	资本主义民主制——委员会制·····	(361)
第十八章	政治发展与政治稳定·····	(363)
第一节	政治稳定·····	(363)
一	政治稳定的涵义·····	(363)
二	政治稳定的类型·····	(366)
三	政治稳定的特征·····	(367)
第二节	政治发展与政治稳定的关系·····	(368)
一	政治发展促进政治稳定·····	(368)
二	政治稳定是政治发展的保障·····	(370)
第三节	实现政治稳定的途径·····	(373)
一	经济发展是政治稳定的基础·····	(373)
二	民主法制是政治稳定的制度保障·····	(376)
三	政治文化发展是政治稳定的文化条件·····	(379)
后 记	·····	(381)

绪 论

当代中国和当代世界都正在处于一个十分重要的历史发展时期。

环顾中国域内，自十一届三中全会以来的改革开放正在使社会生活发生重大而深刻的变革。随着社会主义市场经济新体制的逐步建立，社会政治生活也在发生深刻的变化。以公有制为主体多种经济成分共同发展的社会主义经济制度的不断发展，必然带来利益要求的多样化，表现在政治生活中，则是公民群众政治参与的不断扩大和民主政治建设的不断发展。推进政治生活民主化。这是十一届三中全会以来党和人民义无反顾的选择。

放眼整个世界，民主化已经成为全球范围内的一股浩浩荡荡的历史潮流。20世纪70年代以来，世界许多国家进入了民主国家的行列。因此，西方的一些学者将其称之为“第三次民主化的浪潮”。诚然，西方资本主义势力企图以此来推行“西方政治中心主义”，妄图把所有国家纳入资产阶级民主政治制度的轨道，需要引起我们的警惕。但是，民主政治已经成为世界历史范围的潮流，这是不争的事实。

历史的发展，现实的呼唤，使得对政治问题的研究显得益发重要。但是，在相当长一段时间内，人们事实上产生一种“政治冷漠感”。这种情况的发生，原因当然十分复杂，但主要有两个方面：一是“文化大革命”中林彪、“四人帮”搞假马克思主义

的“空头政治”，使人们对政治产生厌恶心理；二是改革开放以来在坚持以经济建设为中心的情况下，人们产生某种误解，以为只要把经济建设搞上去就什么都解决了，政治无关紧要。其实，这都是一种误解。首先，人们在社会生活中是离不开政治的。人类脱离原始社会，进入政治社会时代之后，每个人都不可避免地与社会发生这样或那样的联系。列宁说得好，政治是经济的集中体现。人类为了生存和发展，必须从事经济活动。但在阶级社会中，不同阶级、不同阶层的经济利益要求和利益实现结果是不同的。这些不同的阶级、阶层为了维护经济利益围绕着政治权力展开的活动，就构成了社会的政治生活。在社会生活中，人们无论是参与政治活动，还是接触政治事件，谈论政治人物，总是生活在充满政治气氛的环境中。可以说，政治对于任何一个社会成员都息息相关。其次，政治活动的规律是能够被人们所认识和掌握的。确实，政治是一种复杂的社会现象。革命斗争，艰难曲折；政权更迭，风云变幻；权力运行，难以把握。这一切又使人们感到，政治活动神秘莫测，难以理解，更难驾驭。其实，政治现象与人类的经济、文化现象一样，它既然是一种客观存在的事物，就必然有其自己的运动规律和规则，能为人们所认识和掌握，并用来为社会服务。政治学就是适应人们的这种需要而建立和发展起来的一门关于政治发展规律的科学。学习和研究政治学，对于我们认识社会和改造社会具有至关重要的意义。只要我们认真考察人类社会的发展历史，就不难看出，尽管在历史上的不同社会、不同朝代，都有许多人由于对政治生活无知而到处碰壁，屡遭劫难而一筹莫展；但同时也有无数走在历史前列的人，在掌握政治活动的规律和艺术的基础上，顺应历史潮流，审时度势，因势利导，不仅在政治生活中功成名就，而且也为人类社会的进步作出了不朽贡献。当今世界已进入了政治现代化时代，在一个民

主、法治、开放的社会，政治不仅仅是政治家的事情，而且涉及到每个公民的权益，成为人们不可须臾离开的东西。就世界范围而言，随着全球经济一体化趋势的发展，许多政治问题往往走出国门，波及全球。现代政治生活不仅领域大大扩展，政治活动和政治斗争的方式和手段也更为多样、复杂。因此，人们要想在现代社会中自由生活，并有效地保护和实现自己的权益，就必须了解政治，研究政治。对于那些想在政治领域有所作为的政治工作者来说，了解和研究政治现象，掌握政治活动的规律和方法与艺术，就更为必要。在当代中国，学习和研究政治学，掌握政治活动的规律和政治工作的艺术，不仅可以大大提高广大干部的政治领导水平和治党治国的能力，而且对于促进我国的政治现代化进程，推动民主政治建设，都有着重要意义。

第一节 政治学的研究对象

学习和研究政治学，首先应当了解这门科学的研究对象。为了使人们更加准确地把握政治学的研究对象，我们在这里把政治学区分为广义上的政治学和狭义上的政治学。

一、广义上政治学的研究对象

广义上的政治学是指作为一种社会科学重要学科的政治学科体系，它的外延极其广泛，内容十分丰富。

政治学是一个古老的学科，它产生于 2000 多年前的西方古代希腊时期。古代希腊的奴隶制社会是在原始社会的废墟上建立起来的。在这个人类文明的童年时代，人们是在直观、笼统的角度去认识世界的。对政治生活现象的研究，常常是同哲学联结在一起。后来，随着古代奴隶制社会经济和文化的发展，政治生活

逐渐规范化和精密化,于是,人们开始把政治作为一种专门的社会现象来理解和把握。从亚里士多德的《政治学》问世以来,政治学作为一个专门的学科出现了。但是,在相当长的一个历史时期内,政治学基本上是围绕着政治基本理论问题展开研究的,主要是局限在政治价值判断的范围。后来,随着资产阶级革命的兴起和资本主义制度的建立,人类社会的物质和文化上都有了极大的发展,人类生活社会化的程度不断提高,现代意义上的政治学开始出现。现代政治学研究不仅重视价值判断,也着眼于具体操作。随着世界各国政治实践的历史发展,政治学理论的研究也在不断向广度和深度发展,并在基本理论体系的基础上,逐步产生了许多新的专门性学科,形成了由一级、二级、三级学科和一些边缘学科构成的、庞大的政治学学科体系。

按照世界各国通行的学科分类方法,作为一级学科政治学的学科体系所包括的内容有:

(1) 政治学基本理论:政治学的二级学科,包括政治学原理、比较政治学、政治学方法论、政治学说史等三级学科;

(2) 政治制度理论:政治学的二级学科,包括政治制度理论、议会制度、行政制度、司法制度、军事制度、政党制度、选举制度、比较政治制度、政治制度史等三级学科;

(3) 行政管理学:政治学的二级学科,包括行政学原理、部门行政学、市政学、公共政策学、文秘档案学、行政学说史等三级学科;

(4) 国际政治学:政治学的二级学科,包括国际政治原理、国际关系理论、国际关系史、国际组织理论、外交学、外交史、世界各国政治、国际比较政治等三级学科。

此外,政治领导学、政治心理学、政治社会学、地缘政治学、政治地理学等一些边缘学科,也是政治学的重要研究内容。

到目前为止，政治学已发展为由几十个分支学科组成的、庞大的科学理论体系，成为社会科学中必不可少的基础性、骨干性和支柱性学科。

二、狭义上政治学的研究对象

狭义上的政治学就是政治学基本原理。政治学基本原理是学习和研究政治学理论体系的入门课程，是在宏观上把握政治现象的科学。只有在了解和掌握政治学基本原理的基础上，才能深入学习和研究广义上的政治学的各门具体学科。政治学基本原理的研究对象是社会政治现象及其一般发展规律。本书就是围绕政治学的基本原理展开研究的。按照本书作者的理解，政治学基本原理的研究范围一般包括以下几个方面：

1. 政治本质。

这是政治学研究的最基本问题。研究政治学的基本原理，不能不首先研究政治的本质，只有弄清这个问题，才能深入把握政治学的全部理论。政治本质的研究包括：政治的涵义、政治的特征、政治的实质、政治结构、政治与经济的关系、政治与文化的关系，等等。

2. 政治主体。

历史是由人的活动创造的。任何社会政治活动的主体是人和由人组成的政治组织、政治团体、政治机构构成的，离开了政治主体，政治活动就无从谈起。因而，本书将公民、政治家、政治组织、政党、政治机构列入政治主体的范围来研究。包括对它们的性质、地位和职能作用的研究，等等。

3. 政治关系。

这是政治学研究中非常重要的内容。政治关系是政治主体在政治活动中结成的关系。任何社会的政治活动总是表现为一定的