

55
D 267-62
X259

☆基层党务工作指导☆

党的基层组织工作方法手册

杨喜祥 燕鹏远 编著

中共中央党校出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

党的基层组织工作方法手册/杨喜祥, 燕鹏远编著.
北京: 中共中央党校出版社, 2000.9

ISBN 7-5035-2179-1

I. 党… II. ①杨… ②燕… III. 中国共产党-基层组织-工作方法-手册 IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 44122 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京民族印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 9 月第 1 版 2001 年 3 月第 2 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 10.75

字数: 276 千字 印数: 10001-30000 册

定价: 17.50 元

目 录

一、党的基本工作方法

理论和实际相结合的方法	1
领导和群众相结合的方法	3
遇事同群众商量的方法	4
一般号召和个别指导相结合的方法	5
突破重点、推动全面的方法	7
总结典型、分类指导的方法	8
抓两头、带中间的方法	10
坚持一切从实际出发的方法	11
调查研究、实事求是的方法	12
一切经过实验的方法	14
照顾全局照顾多数的方法	15
坚持一个时期只有一个中心的方法	16
集体领导、分工负责的方法	17
“上情”与“下情”结合的方法	19
批评与自我批评的方法	21
原则性和灵活性相统一的方法	23
坚持“两手抓”的方法	25

二、党的一般工作方法

(一) 党的调查研究工作方法	27
普遍调查法	27
典型调查法	28
抽样调查法	29
问卷调查法	31
个案调查法	32
专题调查法	33
重点调查法	33
个别访谈法	34
现场调查法	36
定性分析法	37
定量分析法	38
辩证分析法	39
逻辑分析法	40
矛盾分析法	41
比较分析法	42
(二) 党要决策的方法	43
确定决策目标的方法	43
拟制和选定决策方案的方法	47
决策实施的方法	51
决策常用的基本方法	53
(三) 党的思想政治工作方法	56
说服疏导的方法	56
典型示范的方法	58

表扬、批评的方法	60
关心体贴，以情感人的方法	61
抓好中间，促进两头的方法	62
帮助后进，促其转化的方法	63
掌握个性特征，一把钥匙开一把锁的方法	64
自我教育与互相教育相结合的方法	65
普遍教育与个别教育相结合的方法	66
以积极因素克服消极因素的方法	67
耐心说服和严格组织纪律相结合的方法	68
以预防为主与积极解决已出现的思想 问题相结合的方法	69
解决思想问题与解决实际问题相结合的方法	70
物质鼓励与精神鼓励相结合的方法	71
思想政治工作与业务工作相结合的方法	72
生动活泼，寓教于乐的方法	73
思想政治教育辅助方法	74

三、基层组织建设方法

(一) 党的基层组织的设置方法	75
党的基层组织的设置方法	75
公司制企业党组织的设置方法	77
跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大 企业集团的党组织的设置方法	79
外商投资企业党组织的设置方法	79
乡镇企业党组织的设置方法	81
私营企业党组织的设置方法	82

农村党组织的设置方法	83
机关党组织的设置方法	83
高等学校党组织的设置方法	86
街道居民委员会党组织的设置方法	87
(二) 基层党组织换届选举的方法	87
党代表大会的名称及次数的排列方法	87
召开党代表大会进行换届选举筹备阶段的 工作程序与方法	88
召开党代表大会进行换届选举预备会议 阶段的工作程序与方法	91
召开党代表大会进行换届选举正式会议 阶段的工作程序与方法	92
党代表大会闭幕后的工作程序与方法	93
召开党员大会进行换届选举的主要程序与方法	94
代表的职责、权利及产生方法	96
代表资格审查的方法	98
大会主席团产生的方法	100
(三) 领导班子建设方法	101
领导班子思想建设的方法	101
领导班子组织建设的方法	102
领导班子作风建设的方法	103
领导班子业务建设的方法	103
领导班子制度建设的方法	104
班子建设的途径与方法	105
健全党委制的方法	106
建立基层党组织议事规则的方法	110
党组织讨论决定问题时的表决方法	110

四、党员队伍建设方法

(一) 发展党员工作方法	112
保证发展党员质量的方法	112
改善党员队伍结构的方法	113
做好发展党员工作计划的方法	114
确定入党积极分子的方法	115
培养入党积极分子的方法	116
考察入党积极分子的方法	117
定期整顿入党积极分子队伍的方法	119
确定发展对象的方法	120
对发展对象进行政治审查的方法	120
对发展对象入党前进行短期集中培训的方法	121
确定入党介绍人的方法	122
召开接收预备党员的支部大会的程序与方法	124
党委派人同申请入党的人谈话的方法	126
党委审批预备党员的方法	127
入党宣誓大会的程序与方法	128
对预备党员教育和考察的方法	129
预备党员转正的手续与方法	131
预备党员延长预备期的处理方法	133
取消及恢复预备党员资格的处理方法	134
(二) 党员管理工作方法	135
党员考察的方法	135
党员鉴定的方法	136
流动党员的管理方法	138

离退休干部、工人党员的管理方法	140
老弱病残党员的管理方法	141
外商投资企业中党员的管理方法	142
私营企业中党员的管理方法	143
个体工商户党员的管理方法	144
私营企业主党员的管理方法	145
召开支部党员大会的程序与方法	145
召开党支部委员会会议的程序与方法	148
召开党小组会的程序与方法	149
党的民主生活会的程序与方法	151
民主评议党员的方法	153
开展创先争优活动的方法	155
党员目标管理的方法	157
(三) 党员教育工作方法	160
党员教育的一般程序与方法	160
党课教育的方法	162
集中轮训的方法	165
电化教育的方法	166
办业余党校的方法	168
开会座谈的方法	169
评比竞赛的方法	170
报告演讲的方法	171
家访谈心的方法	172
参观访问的方法	173
测试问答的方法	174
表演展览的方法	175
广播墙报的方法	176

五、干部队伍建设方法

(一) 干部的选拔和任用方法	177
坚持党管干部的方法	177
坚持德才兼备标准的方法	179
通过重大的政治斗争考察政治倾向的方法	180
重文凭又不惟文凭的方法	181
重资历更重能力的方法	182
既看现实表现又看全部历史的方法	182
注重实绩的方法	183
正确评价实绩的方法	184
充分走群众路线的方法	185
民主推荐的方法	186
民意测验的方法	187
民主推荐与组织考察相结合的方法	187
笔试的方法	188
面试的方法	188
考试与考察相结合的方法	189
“赛马场上选良驹”的方法	191
根据岗位规范遴选人才的方法	191
“公示”的方法	193
坚持党委集体讨论决定的方法	194
(二) 干部的教育和培训方法	195
集中轮训的方法	195
离职学习的方法	195
在职学习的方法	195

举办专题研讨班的方法	196
下基层锻炼的方法	196
到落后和条件艰苦的地区帮助改变面貌的方法	197
去发达地区见习的方法	198
挂职锻炼的方法	198
岗位职务培训的方法	199
轮岗的方法	200
包村、包片的方法	200
委派处理“急难险重”任务的方法	201
设置领导助理的方法	201
经过一定台阶锻炼的方法	202
上岗前培训的方法	203
上调实习的方法	203
(三) 干部的考核方法	204
注重政治素质的方法	204
综合考察的方法	205
案卷查阅的方法	205
调查访问的方法	206
个别谈话的方法	207
民主评议的方法	208
述职的方法	209
模拟情境测试的方法	210
服务对象评议的方法	211
(四) 干部的调配方法	211
知人善任、用其所长的方法	211
组织调整的方法	212
招聘选调的方法	213

临时借调的方法	213
提拔性交流的方法	214
需求性交流的方法	215
培养性交流的方法	215
(五) 后备干部队伍建设方法	216
建立后备干部队伍的方法	216
跟踪联系的方法	217
实行年度考核与平时考察相结合的方法	218
实行滚动式管理的方法	218
备用结合的方法	219

六、宣传工作方法

确定宣传任务的基本方法	220
实施宣传任务的一般程序与方法	223
选择宣传者的方法	224
把握宣传时机的方法	225
划定宣传范围的方法	226
选择宣传角度的方法	226
检查宣传效果的方法	227
围绕党的中心工作开展宣传的方法	229
紧密联系本单位、本部门实际开展宣传的方法	230
抓住热点问题解惑答疑的方法	231

七、纪律检查工作方法

处理来信的程序与方法	233
------------------	-----

接待来访的程序与方法	235
调查准备的方法	237
调查核实的程序与方法	238
认定事实的方法	240
提出定性、处理意见的方法	241
党的纪律处分分类方法	242
对违法犯罪的党员进行党纪处分的方法	244
党纪处分的程序与方法	245

八、文秘工作方法

(一) 党内常用文体撰写方法	246
决议的写法	246
决定的写法	248
指示的写法	249
通知的写法	250
通报的写法	252
请示的写法	253
报告的写法	255
规定的写法	256
调查报告的写法	258
讲话稿的写法	260
计划的写法	262
总结的写法	263
情况综合的写法	266
干部考核材料的写法	268
述职报告的写法	272

组织鉴定的写法	274
(二) 党务会议组织方法	275
党务会议的主要环节与工作方法	275
会前准备工作的主要内容和方法	278
做好会议期间服务工作的方法	280
会议主持者履行职责的一般方法	283
会议文件管理的方法	285
从“会海”中解脱出来的方法	287
提高会议效率的方法	289
(三) 党务工作有关的交际接待方法	290
接待的形式与方法	290
接待的程序与方法	292
接待个人来访的礼仪与方法	297
接待不同层次机关单位来人的方法	298
庆祝活动的组织方法	300
悼念活动的组织方法	300

九、提高党务工作者素质与能力的方法

(一) 思想修养的方法	301
实践锻炼的方法	301
道德熏陶的方法	302
心理调适的方法	303
自我批评的方法	304
自我解剖的方法	305
改正缺点和错误的方法	306
自觉接受监督的方法	307

正确处理与上级关系的方法	308
正确处理同级关系的方法	310
正确处理下级关系的方法	314
(二) 学习的方法	316
选择学习目标的方法	316
制定学习计划的方法	317
博览式学习法	319
对比学习法	320
创造性学习法	321
强化学习法	321
群体学习法	322
PQ4R 学习法	323
学以致用用的方法	324
常用的记学习笔记方法	325
知识卡片积累法	326
报刊资料积累法	327
 后 记	 329



党的基本工作方法

理论和实际相结合的方法

理论和实际相结合的方法是党的辩证唯物主义的思想路线的具体体现，是我们党一贯提倡的工作方法和领导方法。毛泽东指出：“马克思列宁主义的普遍真理在它同中国无产阶级和广大人民群众群众的革命斗争的具体实践相结合的时候，就成为中国人民百战百胜的武器。”“必须使各级党的领导骨干都懂得，理论和实践这样密切地相结合，是我们共产党人区别于其他任何政党的显著标志之一。”（《毛泽东选集》第2版第3卷，第1094页）马克思主义揭示了世界发展的普遍规律特别是人类社会发展的普遍规律，是无产阶级和劳动人民认识世界和改造世界的强大思想武器。我们党的全部历史证明，只有把马克思主义的基本原理同中国革命的具体实践相结合，党的事业才能不断取得胜利。党的十

十一届三中全会以来，以邓小平为代表的中国共产党人，解放思想，实事求是，拨乱反正，正本清源，把党和国家工作的重点转移到以经济建设为中心的现代化建设上来，在深刻总结社会主义建设正反两方面经验的基础上，逐步形成了党在社会主义初级阶段的基本路线，找到了建设有中国特色的社会主义的道路。以江泽民为核心的第三代中央领导集体，正沿着老一辈无产阶级革命家开辟的航向，坚持理论与实际相结合，把社会主义建设推向前进。这些理论与实践相结合的典型范例，为我们党的工作提供了十分宝贵的经验。

要做到理论与实际相结合，首先，必须认真、系统地学习马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论，掌握它的精神实质。如果对马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论的基本原理、基本观点、基本方法一无所知或一知半解，则无法去联系实际。只有掌握基本原理，才能为联系实际打下坚实的理论基础。其次，要认真搞好调查研究，熟悉和掌握实际情况。所谓实际，就是客观存在的、具体的事物或情况。一个地区、一个部门情况各不相同，必须认真研究本地区、本部门的特点，把矛盾的特殊性吃透，对具体情况进行具体分析，抓住主要矛盾，解决放“箭”要有“靶”的问题。第三，要善于把理论与实际相结合。毛泽东指出：“马克思列宁主义的伟大力量就在于它是和各个国家具体的革命实践相结合的。对于中国共产党来说，就是要学会把马克思列宁主义的理论应用于中国的具体环境。……使马克思主义在中国具体化，使之在其每一表现中带着必须有的中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它，成为全党亟待了解并亟须解决的问题。”（《毛泽东选集》第2卷，第499页）在这个问题上，毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家给我们作出了光辉的榜样。国家是这样，一个省、一个地区、一个部门也是这样，要在党的路线、方针、政策的指导下，善于结合本地区、本部门的实际情况，拿出有特色的、切合实际的意见、办法、措施和方案来，使

中央的大政方针、政策得到创造性的落实。要防止忽视马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论的学习，不调查研究，只当“收发室”、“传声筒”夸夸其谈，理论与实际相脱离的错误倾向。

领导和群众相结合的方法

领导和群众相结合的方法是我们党在长期的工作实践中形成和坚持的行之有效的科学方法，毛泽东在《关于领导方法的若干问题》一文中，称此种方法是党的基本的领导方法。

共产党人无论进行何种工作，都必须采用领导和群众相结合的方法，也就是领导骨干和广大群众相结合。通过领导骨干在工作中调动和组织群众的积极性，把上下两方面的积极性结合起来。如果只有领导骨干的积极性而无广大群众的积极性相结合，便将成为少数人的空忙；如果只有广大群众的积极性而无有力的领导骨干去恰当地组织和引导，群众的积极性便不能持久，也不可能走向正确的方向和提高到高级的程度。那么，怎样才能把领导骨干和广大群众两个方面的积极性结合起来呢？首先，领导者应当经常深入实际，深入群众，了解群众的呼声，倾听他们的意见，善于集中群众的正确意见。任何正确的思想、意见、计划、办法都来自群众的社会实践，领导的责任就在于将那些分散的、不系统的、个别的群众意见集中起来。这样，决策才不会失误，并会得到群众的拥护和支持。其次，要宣传群众，组织群众，注意引导和调动他们的积极性。一般说来，我们各级党组织的政策、决定反映了群众的意见和要求，群众是拥护、支持的，但这并不是说都可以直接交给群众让他们去实践，而需要进行宣传解释工作，让群众了解有关政策、方针、决定的内容和意义，否则，群众的实践就容易出现偏差，如果他们不了解政策，还会妨碍他们积极性的发挥。第三，要注意发现和培养骨干分子。在任何有群众的地方，大致都有比较积极的、中间状态的和比较落后