

经济管理出版社

ECONOMIC MANAGEMENT
PUBLISHING HOUSE

我国“九五”、“十五”宏观经济分析

汪海波 著

我国“九五”、“十五”宏观经济分析

汪海波 著

经济管理出版社

责任编辑: 苏全义

技术编辑: 蒋 方

责任校对: 靖 土

图书在版编目(CIP)数据

我国“九五”、“十五”宏观经济分析/汪海波著. -北京:
经济管理出版社, 2002

ISBN 7-80162-469-6

I. 我… II. 汪… III. 宏观经济-分析-中国-1996
~2005 IV. F123.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 061178 号

我国“九五”、“十五”宏观经济分析

汪海波 著

出版: 经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编: 100035)

发行: 经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷: 北京国马印刷厂

850×1168 毫米 1/32 13.5 印张 349 千字

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-80162-469-6/F·453

定价: 25.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社发行部负责调换。

通讯地址: 北京阜外月坛北小街 2 号 邮编: 100836

联系电话: (010)68022974



汪海波，1953年复旦大学经济系毕业，1956年中国人民大学政治经济学专业研究生毕业。1956年以后，先后在中国人民大学经济系和中国科技大学经济组任教。1981年以后，曾任中国社会科学院工业经济研究所研究员，中国社会科学院研究生院副院长、教授和博士生导师，经济管理出版社社长和总编辑，《经济管理》主编。1995年以后，继续担任《中国经济年鉴》总编辑，并任国家行政学院经济学教授和教学顾问。主要著作有：《中国社会主义经济问题探索》、《体力劳动和脑力劳动问题研究》、《积累与消费问题研究》、《中国社会主义商品经济问题研究》、《论市场取向的经济改革》、《论中国经济持续快速发展》、《中国工业经济问题研究》、《中国工业经济效益问题研究》和《中华人民共和国工业经济史》（1949.10—1998），以及《汪海波选集》和《汪海波经济文选》等。

目 录

第一部分 “九五”、“十五”经济发展

“九五”时期国民经济运行轨迹的特征及其意义和经验·····	(3)
经济发展战略与“十五”计划·····	(36)
2001 年:“十五”计划开局良好的一年 ·····	(94)
坚定决心和信心,努力实现“十五”计划预期的经济增长 目标·····	(122)
我国经济周期波动幅度的巨大变化,是党领导经济走向 成熟的一个重要标志 ——纪念建党 80 周年 ·····	(126)
21 世纪初中国经济走势:持续快速发展 ·····	(130)
我国经济发展中的总量问题·····	(143)
现阶段我国潜在的经济增长率约为 9% ·····	(149)
对我国当前通货紧缩形势的一点看法·····	(153)
世界各国和中国工业化的经验与 21 世纪初叶工业化 战略的选择·····	(154)
用高新技术和先进适用技术改造传统产业,是我国现阶段 工业化的重要战略举措·····	(158)
“入世”对我国工业的影响及对策·····	(160)
中国能够不走“先污染、后治理”的道路吗? ——兼论“污染—治理、再污染—再治理”的客观进程·····	(163)
深圳市能源集团有限公司“十五”规划·····	(166)

第二部分 市场取向改革

社会主义市场经济导论·····	(199)
国有企业的改革·····	(250)
推进国有企业改革与发展·····	(265)
社会主义市场经济体制下的行业管理·····	(341)

第三部分 科学技术进步

科学技术进步在实现经济增长方式转变中的作用·····	(395)
略论现代科学技术与“三个代表”重要思想的关系·····	(414)

第四部分 经济全球化与世界多极化

经济全球化与世界格局新变化·····	(423)
与世界多极化同时存在的还有一股一极化的逆流·····	(426)
后记·····	(428)

第 一 部 分

“九五”、“十五”经济发展

“九五”时期国民经济运行轨迹的特征及其意义和经验*

与以往各个时期相比较,“九五”时期国民经济运行无论就其轨迹来说,或者就其意义和经验来说,均颇富特色。在建党 80 周年到来的时候,在这方面做点总结,是一件很有意义的事,本文试图在这方面做些探索。

一、国民经济运行轨迹的特征

(一) 1996—1997 年在反过热、反通胀中继续实现经济“软着陆”

我国国民经济在经历了 1989—1991 年的治理整顿之后,1992 年又迅速步入了高增长,以致出现了经济过热。其主要标志有二:

- ①经济增长率过快。1992 年国内生产总值比上升增长了 14.2%。
- ②物价增幅过大。与上年相比,1992 年商品零售价格上升了 5.4%,居民消费价格上升了 6.4%,工业品出厂价格上升了 6.8%,主要原材料、燃料、动力购进价格上升了 11%。①

形成经济过热的原因,从认识上说,是片面理解了邓小平 1992 年重要讲话中提到的“抓住时机,发展自己,关键是发展经济”的精神,忽视了他同时提到的“不是鼓励不切实际的高速度,还是要扎扎实实,讲求效益,稳步协调发展”的精神。② 但从根本上来说,还是体制转轨(由计划经济到社会主义市场经济的转变)和战略转轨(由以提高速度为中心向以提高效益为中心的转变)各种

* 本文载《中国经济年鉴》(2001)。

① 《中国统计年鉴》(2001),第 55、289、305 页。

② 《邓小平文选》第 3 卷,第 375 页。

特有矛盾作用的结果。

与上述情况相联系,在1993年上半年国民经济过热状态有了进一步的加剧。①货币过量投放,金融秩序混乱。截至6月23日,全国货币净投放585亿元,比去年同期多投放532亿元。由于乱集资、乱拆借的影响,居民储蓄增长缓慢,大量资金体外循环,银行正常贷款不能完全保证,有些基层银行出现支付困难。1—5月城乡居民储蓄存款增加912亿元,比去年同期少增加226亿元。②投资需求和消费需求都出现膨胀的趋势。这年上半年国有单位固定资产投资比上年同期增长70.6%,银行工资性现金支出和对个人其他现金支出增长36.7%,行政企事业单位管理费现金支出增长90%,都大大超过经济增长的幅度。③财政困难状况加剧。1—5月,国内财政收入比上年同期下降2.2%,而财政支出比上年同期增长15.9%,收支相抵仅结余11亿元,比上年同期少结余206亿元。④工业增长速度越来越快,基础设施和基础工业的“瓶颈”制约进一步强化。这年6月工业增幅达到30.2%。交通运输特别是铁路运输十分紧张,一些干线限制口的通过能力仅能满足需求的30%—40%。电力、油品供需缺口越来越大,有的地方又出现“停三开四”现象。钢材、水泥、木材等建筑材料由于供需矛盾突出,价格上涨较猛。⑤出口增长乏力,进口增长过快,外汇下降较多。据海关统计,1—5月出口总额比上年同期增长8.2%,进口增长26.9%。截至6月10日,国家外汇结存193亿美元,比上年同期减少56亿美元。⑥物价上涨越来越快,通货膨胀呈现加速之势。从1992年10月开始,物价上涨幅度逐月加快,到1993年1月,上涨幅度达到8.4%,3月开始突破两位数,为10.2%,6月达到13.9%。加上服务项目涨价较快,6月全国居民生活费用价格指数上涨幅度已达16.6%。这年上半年生产资料价格指数比上年同期上升44.7%。上述情况表明,如果不抓住时机,进一步深化改革,抓紧实施宏观调控措施,势必导致社会供需总量严重失衡,通货膨胀进一步加剧,甚至会引起经济大的波动,影响社会安

定。

党中央、国务院高度重视这些问题。1993年初以来多次指出,要认真对待,抓紧解决,并相继采取了稳定和加强农业,制止乱集资、违章拆借和规范股票市场,以及加紧房地产投资和交易管理、清理整顿开发区等一系列措施。5月下旬,又作出了深化改革、加强和改善宏观调控的决定。6月24日,中共中央、国务院发出了《关于当前经济情况和加强宏观调控的意见》,作出了加强宏观调控的重大决策。^①

党中央、国务院强调指出:为了保持经济发展的好势头,现在必须下决心,解决经济中的突出问题。在解决问题时,需要注意把持以下三点:①统一思想认识。由于对工业速度是否过快、投资规模是否过大、货币供应量是否过多、通货膨胀是否在加剧等问题的看法不完全一致,影响了宏观调控措施的贯彻落实。为了解决当前经济中的突出问题,首先必须进一步统一思想认识,特别是各级领导干部对当前经济形势要有正确的、清醒的认识。要按照中央的要求,积极、正确、全面地领会邓小平重要讲话和党的十四大精神,把解放思想和实事求是统一起来,切实贯彻“在经济工作中要抓住机遇,加快发展。同时要注意稳妥,避免损失,特别要避免大的损失”的重要指导思想,把加快发展的注意力集中到深化改革、转换机制、优化结构、提高效益上来。②着眼于加快改革步伐。当前经济中出现的问题,从根本上讲在于原有体制的弊端没有消除,社会主义市场经济体制尚未形成,那种盲目扩张投资、竞相攀比速度、缺乏有效约束机制等问题,没有得到根本解决。在这种情况下,解决当前的问题必须采用新思路、新办法,从加快新旧体制转换中找出路,把改进和加强宏观调控、解决经济中的突出问题,变成加快改革、建立社会主义市场经济体制的动力。在深化改革中,特别要加快金融体制、投资体制和财税体制的改革。③主要运用

① 《中国经济年鉴》(1994),第45—46页。

经济办法,也要采取必要的行政手段和组织措施。要强化间接调控,更多地采取经济手段、经济政策和经济立法。通过加强宏观调控,既能有效解决当前经济问题,又有利于继续增强微观经济活力和市场机制作用的充分发挥。对那些主要是由于行政行为导致经济秩序混乱的问题,也要采取必要的行政手段加以解决。特别是在当前经济运行机制不健全的情况下,行政手段更不可缺少。加强宏观调控要注意从实际出发,进行分类指导,不搞“一刀切”。但对防止严重通货膨胀和整顿金融秩序等问题,必须有较强的力度,同时采取必要的组织手段、纪律手段和法律手段,以保证中央政令的通行。

针对 1993 年上半年经济生活中存在的问题,党中央、国务院决定采取以下加强和改善宏观调控的措施:①严格控制货币发行,稳定金融形势。全年货币发行量要控制在 1500 亿元,这要作为 1993 年宏观调控的首要目标。首先要把握住基础货币投放这个闸门,严格控制社会需求的过快增长,认真整顿金融秩序,切实加强现金管理。②坚决纠正违章拆借资金。要尽快建立全国统一的、有序的同业拆借市场,使资金拆借纳入规范化的轨道。③灵活应用利率杠杆,大力增加储蓄存款。④坚决制止各种乱集资。⑤严格控制信贷总规模。强化中央银行对全社会信贷总规模的宏观控制,各家银行和非银行金融机构要严格按照人民银行总行下达的年度信贷计划执行,未经批准不得突破,并按季监控,按月考核。⑥专业银行要保证对储蓄存款的支付。⑦加快金融改革步伐,强化中央银行的金融宏观调控能力。中国人民银行要通过深化改革,真正成为对全国信贷、货币进行宏观调控和统一管理各类金融机构的中央银行。⑧投资体制改革要与金融体制改革相结合。从改革投资体制入手,尽快建立政策性银行,逐步实现政策性金融与商业性金融相分离。组建国家长期开发信用银行、出口信贷银行等政策性银行,专门承担政策性投融资和贷款任务。⑨限期完成国库券发行任务。各地区、各部门必须在 7 月 15 日以前完成国库

券发行任务,这要作为一项政治任务。⑩进一步完善有价证券发行和规范市场管理。⑪改进外汇管理办法,稳定外汇市场价格。⑫加强房地产市场的宏观管理,促进房地产业的健康发展。⑬强化税收征管,堵住减免税漏洞。⑭对在建项目进行审核排队,严格控制新开工项目。⑮积极稳妥地推进物价改革,抑制物价总水平过快上涨。⑯严格控制社会集团购买力的过快增长。

党中央、国务院强调:采取上述措施,从全局来说是非常必要的,是积极的。既可以保持经济持续快速发展,又可以为加快改革开放创造必要的宏观环境。当然,实行这些措施,下半年的经济增长速度将要减慢一些,有些生产企业可能减产甚至停产,企业的销售收入会相应减少,有些建设项目要停缓下来,相互拖欠资金会有所增加。但就全国来看,还可以保持较高的增长水平,全年经济增长率不会低于10%。基础工业和主要设备工业特别是国有大中型企业的生产经营不至于受太大的影响。如果不采取这些措施或这些措施不能得到有效贯彻,“瓶颈”部门制约将会进一步加剧,资金供求矛盾将更加尖锐,严重通货膨胀局面将难以避免。在这样的局面下,即使1993年速度可以更高一些,但明后年将难以支撑,经济有可能发生大的起落。这是我们需要极力避免的。一定要注意瞻前顾后,不仅考虑1993年,还要考虑到明后年以至整个90年代的发展战略目标,保证国民经济持续、快速、健康地发展。

在实施上述措施过程中,必须继续高度重视农业问题,要切实落实党中央、国务院关于稳定和发展农业生产的各项政策措施。这是关系经济社会全局稳定和经济走势的大事。同时,要大力开展增产节约、增收节支活动,反对铺张浪费;继续抓好《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的落实,进一步强化企业内部经营管理,推进企业的技术进步和扭亏增盈工作。贯彻上述措施,要坚持“两手抓”,抓住一些大案要案,坚决果断处理,推动纠正各种不正之风,反对贪污腐败,改变社会不良风气,使中央的宏观调控措施得到人民群众的拥护和支持。

各地区、各部门都要从大局出发,加强组织纪律性,做到令行禁止,坚决维护中央对全国宏观经济调控的统一性、权威性和有效性。

后来的实践证明:上述加强宏观调控的决策在制止经济过热和实现经济“软着陆”方面起了决定性作用。

1993年以后,上述的以控制社会总需求为特征的紧缩的宏观调控政策有了进一步发展和完善。1994年底,中央经济工作会议首次明确提出实行适度从紧的财政货币政策。1997年党的“十五大”又进一步提出实施适度从紧的财政政策和货币政策,注意掌握调控力度。在这期间,在改善供给方面,也采取了一系列政策。其中,重要的有:深化经济改革,加强农业和其他基础产业、基础设施,提升产业结构,优先发展科学和教育等。

在上述政策的指引下,1992年开始的经济过热状态逐步改变,社会总需求大大超过社会总供给的情况逐年缩小,过高的经济增长率缓缓下降,各种物价指数在经历了一两年上升后也趋于下降。据有关研究单位测算,我国现阶段社会总需求超过社会总供给的正常区间是-5%以内。而1992—1996年这个差额分别为-6.5%,-7.3%,-6.2%,-4.8%,-4.2%。^①1992—1997年,这六年国内生产总值增长率分别为14.2%,13.5%,12.6%,10.5%,9.6%,8.8%;商品零售价格增长率分别为5.4%,13.2%,21.7%,14.8%,6.1%,0.8%;居民消费价格增长率分别为6.4%,14%,24.1%,17.1%,8.3%,2.8%;工业品出厂价格增长率分别为6.8%,24%,19.5%,14.9%,2.9%,-0.3%;主要原材料、燃料、动力购进价格增长率分别为11%,35.1%,18.2%,15.3%,3.9%,1.3%。^②可以认为,到1997年,我国经济成功地实现了“软着陆”。

① 《1995—1997年中国宏观经济运行》,中国统计出版社1998年版,第461页。

② 《中国统计年鉴》(2000),第55、289、305页。

这里需要说明,国内学术界流行的看法曾经认为,到1996年,我国就实现了“软着陆”。现在看来,这种看法并不完全合适。按照当前许多学者的看法,现阶段我国适度经济增长率的合理区间为8%—9%(或者7%—9%^①);物价增幅达到3%以上即为中度通货膨胀。但前述数据表明:1996年我国国内生产总值增长率并未下降到经济增速的合理区间,商品零售价格增幅特别是消费价格增幅还处于中度通货膨胀区间。只是到了1997年,经济增幅才下降到经济增速合理区间的上限以内,物价也下降到低度通货膨胀的区间。所以,把1997年看作实现了经济“软着陆”,是完全合适的。

上述数据表明:1996—1997年(即“九五”头两年)继1993—1995年之后,实现了经济“软着陆”。这在新中国经济发展史上是第一次。按照我的计算,新中国建立以后经历了八次经济周期,1953—1955年、1956—1957年、1958—1969年、1970—1977年、1978—1983年、1984—1986年、1987—1991年各一次,1992年以来又一次。在前七次中,经济增速平均每年下降最少的为2.2个百分点,最多的为16.2个百分点。而1992—1997年平均每年下降1.1个百分点,是最少的。^②

这里还要说明:经济“软着陆”和经济周期低谷是两个不同的概念。经济增速由过热状态下降到合理增长区间就算是“软着陆”,而经济增速下降到经济周期的最低点才算是低谷。而我们在前面所作的计算,前七次是指的从波峰到波谷,1992—1997年是指的波峰到“软着陆”。但这并不影响我们的结论,因为即使按照前七次的同一口径(即由波峰到波谷)计算,也并不改变上述的结

① 1992年以前,我国许多学者认为(包括笔者在内),现阶段我国经济适度增长率为7%—9%;1992年以后,把它提高到8%—10%,后来又降到8%—9%。但依据1999年我国经济增长率下降到7.1%的事实来看,还是定为7%—9%为宜。

② 《中国统计年鉴》(2000),第55页。

论。第八次经济周期是1992—1999年,经济增速平均每年下降0.9个百分点,更是最少的。^①所以,我们仍然可以说,1992年以来实现经济“软着陆”在新中国经济发展史上是第一次。

1992年以来成功实现经济“软着陆”,是实行上述紧缩的宏观经济政策(这是主要的)和改善供给政策的结合,同时又是市场取向经济改革获得重大成就的反映。在建国以后发生的前四次经济周期中,是同实行以提高经济增速为中心的战略直接相关的。但主要根源还是计划经济。在这种体制下,经济增速主要是由投资拉动的,减速是受供给制约的。这种体制包含着急速的投资膨胀机制以及与之相联系的经济增速急速攀升机制。而在经济增速超过潜在产出力(即一定条件下社会生产资源得到充分利用的供给能力)遇到供给的强烈制约时,上述机制又急速转变为投资急速紧缩机制以及与之相联系的经济急速减速机制。^②这是计划经济体制在经济上升阶段和下滑阶段存在的两种机制。因而,经济增长大升大降就是计划经济体制下经济增长的必然现象。

在改革以后发生的前三次经济周期时,市场取向的改革已经取得了不同程度的进展,但还没有从根本上触动计划经济体制。因此,经济周期波动虽然趋于平稳,但没有从根本上摆脱经济增速大升大降的怪圈。

这里应该提到,1984年发生经济过热以后,国务院曾经提出过实现经济“软着陆”的设想,但终因受到传统的体制和战略的影响,设想并没有实现。诚然,这种情况的发生,部分地同错误地估计1986年的经济形势也有很大的关系。本来这年经济还未实行“着陆”,但错误认为已经实现了“着陆”,从而在1987年又起飞了。

只是到了1992年以后,市场取向的改革在各方面取得了决定

① 《中国统计年鉴》(2000),第55页。

② 顺便说一句,现在有些论著在论述计划经济体制下经济周期波动时,只讲前一种机制不讲后一种机制,是不全面的。

性的进展,比较有效地抑制了计划经济体制内含的投资急速膨胀和经济增速急速攀升以及投资急速压缩和经济增速下滑机制的作用,从而成功地实现了经济“软着陆”。

(二) 1998—1999年,在反过冷、反通缩中遏制了经济下滑趋势

从1993年夏季开始,以降低经济增长率和通货膨胀率为首要任务的宏观经济调控,促进了经济“软着陆”的实现。但是,从1997年第4季度开始,就出现了以物价下降作为主要标志的通货紧缩的苗头。1997年的许多消费品和投资品的价格指数都出现了负增长。1997年,零售商品中食品、首饰、家用电器、建筑装潢材料和机电产品的价格指数分别为99.8,95.6,97.8,99.0和95.5,农业生产资料的价格指数为99.5,农产品收购价格指数为95.5,工业品出厂价格指数为99.7(其中,冶金、化学、机械、建筑材料、森林、食品、纺织、皮革和造纸的出厂价格指数分别为97.7,95.5,98.1,99.6,99.3,99.6,98.0,98.3和94.5)。① 这些负增长的幅度都不大,但负增长的面幅相当宽,囊括了许多重要的投资品和消费品。

但是,当时相当普遍的看法都把这种负增长归结为在中国经济发展史上具有重大意义的初级买方市场的形成。这无疑是有道理的。但从后来的经济发展趋势看,这种负增长固然有包括初级买方市场形成在内的多方面原因,但却已经展现了通货紧缩的端倪。这种情况表明:我国已经由1992年的投资和消费需求膨胀开始转向投资和消费需求不足。

尤其需要指出:从1997年下半年开始,由于同年7月从泰国开始爆发的亚洲金融危机的影响,在促进我国经济增长方面具有重要作用的出口增速大幅度锐减。据测算,在1996年新增的国内生产总值中,投资、消费和净出口的贡献率分别为54.8%,37.9%

① 《中国统计摘要》(1998),第122—125页。