

全国高等教育自学考试
(法律专业)

历年试题考点剖析与预测 宪法学

(附 1995 至 2001 年高教自考全真试题)



主编 王作堂 刘家兴

中国法制出版社

全国高等教育自学考试
(法律专业)

历年试题考点剖析与预测

宪法学

(附 1995 年至 2001 年高教自考全真试题)

主 编 王作堂 刘家兴

副主编 刘国宁 刘东根

金 玲 吴春明

中国法制出版社

责任编辑 是春

图书在版编目 (CIP) 数据

全国高等教育自学考试法律专业历年试题考点剖析
与预测/全国高等教育自学考试法学专业委员会审定.

—北京: 中国法制出版社, 2001.9

ISBN 7-80083-896-X

I. 全… II. 全… III. 法律-高等教育-自学考试-自学参考资料 IV. D90

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 063262 号

全国高等教育自学考试 (法律专业) 历年试题考点剖析与预测——宪法学

LINIAN SHITI KAODIAN POUXI YU YUCE——XIANFAXUE

主编/王作堂 刘家兴

经销/新华书店

印刷/北京市朝阳区科普印刷厂

开本/787×1092 毫米 16

印张/ 14.5 字数/ 360 千

版次/2002 年 1 月第 1 版

2002 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-896-X/D·861

(北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031)

定价: 22.00 元

(如发现印装问题请与本社发行部联系

电话: 66062752)

出版说明

在全国高等教育自学考试法律专业考试教材、大纲和考试命题逐渐统一、建立自学考试全国统一题库后，为适应法学自学考试和多层次法学教育的需要，帮助广大考生深入全面地理解课程的重点内容，掌握正确的学习方法，顺利通过法律自学考试，我们特邀请主考院校多年从事法学各学科教学与自学考试辅导有经验的教师编写了这套《历年试题考点剖析与预测》丛书。

本套丛书具有如下特点：（1）根据最新修订的大纲和教材编写；（2）以自学考试大纲规定的考核知识点及能力层次为线索，按指定教材章节编排，根据对历年试题分布情况的总结，对每一个知识点已经出现、可能将要出现的题型予以归纳并在后注明，提醒考生根据命题思路进行有针对性的复习；（3）针对历年试题与重要知识点科学安排补充习题，真正起到强化与巩固的效果；（4）内容简要、体例合理、层次清楚、释义准确，所附题型与答案示例齐全，覆盖面广，有利于考生对本门课程的理解和掌握。本书最大的特点是对历年自学考试试题进行详细解析，列出每章每节的历年试题题型与分值，对每个知识点历年所考试题均一一在后标明。考生根据表中的分值和每个知识点的试题就可以很明确地知道考试的重点及易考题型，从而在学习时做到心中有数，针对性强，可以取得事半功倍的效果，在最短的时间里考出最佳的成绩。全国自考办刘芃研究员在谈全国自考文科命题思路时指出：“适当研究历年试题，多研究试题比胡乱作题更有益。我认为试题都是专家精心命制，体现了不同专业考试的命题原则和指导思想。不研究试题有时很难把握考试的要求，在适当研究试题的基础上适当做些题，对学习考试有很大帮助。”可以说本丛书是对此最好的也是目前最先的尝试之一。

随着自学考试的规范化、标准化和对考生能力要求的提高，今后的高等教育法律专业自学考试将主要由选择题、名词解释、简答题、

论述题和案例分析题组成。据此，本丛书在对历年考题进行详细解析的同时，在自测习题中安排了单项选择题、多项选择题、名词解释、简答题、论述题和案例分析题，从而做到与新题型完全一致。此外，尽管历年考试中某些题型与现今考试题型有所差异，但在考核目的上却是一致的，因为它们往往会被改头换面，以其他题型出现。基于此，考生对书中所列历年考题都需加以注意，不可偏废，而自测习题是对历年考题的补充。两者相辅相成，构成对全书重要知识点的完整考查体系。

本套丛书每册书后均相应附有各学科 1995 至 2001 年全国高等教育自学考试重点试题、答案及其评分标准。考生可以了解该学科的命题原则、指导思想和规律，掌握答题方法和技巧。本套丛书共 10 册，分两次出版。第一批出版的有：刑法学、刑事诉讼法学、法理学、国际法学、宪法学。

本丛书的作者均为多年从事本课程的教学和科研工作人员组成，他们对教材和考核内容均有透彻的理解，兼之具有丰富的辅导经验，掌握较多的信息，无疑对考生参加考试将会起到良好的指导作用。我们相信广大考生一定能在本丛书的帮助下实现自己的人生理想。

如果考生在使用本套丛书中有疑难问题，或者有好的建议或批评，欢迎与我们联系。电子邮件地址：lawman@btamail.net.cn

2001 年 12 月 25 日

目 录

第一章 宪法绪论	(1)
历年考点分布	(1)
考点剖析	(1)
本章预测考题	(10)
本章预测考题参考答案	(12)
第二章 宪法的历史发展	(16)
历年考点分布	(16)
考点剖析	(16)
本章预测考题	(26)
本章预测考题参考答案	(28)
第三章 国家性质	(37)
历年考点分布	(37)
考点剖析	(37)
本章预测考题	(45)
本章预测考题参考答案	(47)
第四章 国家形式	(52)
历年考点分布	(52)
考点剖析	(52)
本章预测考题	(57)
本章预测考题参考答案	(60)
第五章 公民的基本权利和义务	(65)
历年考点分布	(65)
考点剖析	(65)
本章预测考题	(77)
本章预测考题参考答案	(80)
第六章 中央国家机关	(86)
历年考点分布	(86)
考点剖析	(86)
本章预测考题	(101)
本章预测考题参考答案	(105)
第七章 地方制度	(113)
历年考点分布	(113)
考点剖析	(113)
本章预测考题	(128)
本章预测考题参考答案	(132)

第八章 司法制度	(142)
历年考点分布	(142)
考点剖析	(142)
本章预测考题	(149)
本章预测考题参考答案	(151)
第九章 选举制度	(158)
历年考点分布	(158)
考点剖析	(158)
本章预测考题	(166)
本章预测考题参考答案	(168)
第十章 政党制度	(174)
历年考点分布	(174)
考点剖析	(174)
本章预测考题	(178)
本章预测考题参考答案	(179)
1995 年至 2001 年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(182)
1995 年上半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(182)
1995 年下半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(187)
1996 年上半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(191)
1996 年下半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(196)
1997 年上半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(201)
1998 年上半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(206)
1999 年上半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(211)
2000 年上半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(216)
2001 年上半年全国高等教育自学考试宪法学试卷及答案	(221)

第一章 宪法绪论

历年考点分布

本章为全书重点章，它与后面各章节构成一般与个别、抽象与具体的关系。通过对该章的学习，可以比较系统地掌握宪法的基本知识和基本原理。反过来，通过学习后面的章节，又会更加深刻地认识这些基本原理。反映在近年全国考试中，该章一直占有相当大的分值（其历年考点分布情况详见下表）。

年 份 \ 题 型 与 分 值 \ 章 节	第一节	第二节	第三节	第四节	第五节
1995 上	1 判		1 单	1 填	3 名
1996 上	1 多、1 判		3 名		
1996 下	1 判、12 论	1 多	1 判		
1997 上	4 填	2 填	1 多	1 填	3 名
1998 上	5 简		1 单、2 填	2 填	2 填、3 名
1999 上	2 填		4 填	2 填、11 论	3 名、5 简
1999 下	6 填	1 单、2 填			7 简
2000 上			1 单		1 单
2001 上	1 单、6 简		1 单		

（注：表中阿拉伯数字代表分值，单 = 单项选择题，多 = 多项选择题，依此类推。）

考点剖析

第一节 宪法的概念

一、宪法是法的组成部分

宪法具有同刑法、民法、诉讼法等等其他一般法律相同的特性：它们都代表统治阶级的意志，都是具有国家强制力的行为规范，都是阶级统治的重要工具。宪法的内容同其他一般法律一样，主要取决于社会的物质生活条件。（常出选择题，不妨注意一下简答题形式）

单：宪法的内容同其他一般法律一样，主要取决于（ ）。(2001 上)

- A. 历史传统
- B. 民族组成
- C. 文化传统
- D. 社会的物质生活条件

答案：D

判：宪法作为国家的根本法，和普通法律一样都代表统治阶级的意志，都是阶级统治的重要工具。（ ）（1996下）

答案：✓

二、宪法是根本法

1. 宪法的概念。宪法是法的组成部分，它集中反映各种政治力量的实际对比关系，规定国家的根本任务和根本制度，即社会制度、国家制度的原则和国家政权的组织以及公民的基本权利义务等内容。宪法是根本法，具有最高的法律效力。（1991上北京曾考过简答题，虽属基本概念，仍需提防）

填1：我国宪法规定，一切法律、行政法规和_____，都不得同宪法相抵触。（1992上北京）

答案：地方性法规

填2：毛泽东同志说过：“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个_____，是_____。”（1997上）

答案：总章程 根本大法

2. 宪法不同于其他一般法律，宪法是根本法，主要表现在：（1）宪法的内容在于规定一国的根本制度；（2）宪法集中表现各种政治力量的对比关系（1996下曾以论述题出现）；（3）宪法的效力和修改程序不同于一般法律（1998上以简答题形式出现过）。需要引起注意的是：在我国，须由全国人大常委会或者1/5以上的全国人大代表提议，并经全国人大全体代表的2/3以上多数通过，方能修改宪法，而法律及其他议案只需要全体代表的过半数通过即可修改。美国也有近似的规定。（多次以填空题、选择题或简答题的形式出现，并且各小点均可独立出题）

多：美国宪法修正案生效的条件是（ ）。（1996上）

A. 国会两院2/3的议员同意

B. 3/4的州议会批准

C. 全民投票

D. 总统批准

答案：AB

填1：我国宪法规定，宪法的修改，由全国人大常委会或者_____以上的全国人大代表提议，并由全国人大以全体代表的_____多数通过。（1990下、1994上、1997上）

答案：五分之一 三分之二以上

填2：宪法效力高于一般法律，修改程序比修改一般法律更为复杂，其精神在于维护宪法的_____和_____。（1999上）

答案：尊严 最高地位

填3：从地位和效力来看，宪法是其他法律的_____，宪法的_____高于其他一切法律。（1999下）

答案：立法基础 效力

填4：美国宪法修正案通过后，还须经全国_____的州议会或_____批准后才能成为宪法的组成部分，具有宪法的性质。（1999下）

答案：3/4 州制宪会议

填5：普通法律如果违背宪法的精神和内容，那么它就要_____或者_____。（1999下）

答案：修改 废除

判1：世界上任何一个国家的宪法都必须具有最高法律效力，都必须经过不同于一般法律

的制定和修改程序。() (1995 上)

答案: X

判 2: 各种政治力量的实际对比关系决定并影响着宪法的具体内容, 当力量对比发生变化时, 宪法内容必然也要随之发生根本性的变化。() (1996 上)

答案: X

简 1: 如何理解我国宪法具有最高的法律效力? (1991 上北京, 6 分)

答案: (1) 宪法是一般法律的立法基础, 一般法律不得同宪法相抵触, 如有抵触, 一般法律就必须修改或者废除 (3 分)。

(2) 宪法的修改程序也比一般法律的修改程序复杂得多, 以维持宪法的尊严和最高地位 (3 分)。

简 2: 简要说明宪法的效力和修改程序与一般法律的区别。(1998 上, 5 分)

答案: (1) 宪法是其他一般法律的立法基础, 法律的制定必须以宪法为根据 (2 分);

(2) 宪法具有最高的法律效力, 法律不得同宪法相抵触, 如有抵触, 法律即无效 (2 分);

(3) 提出和通过修改宪法的程序比一般法律更为复杂 (1 分)。

简 3: 简述宪法与一般法律的关系。(2001 上, 6 分)

答案: 宪法和一般法律都是法的组成部分, 具有法的共性 (2 分)。

宪法是一般法律的立法基础, 一般法律的制定必须以宪法为依据。一般法律如与宪法相抵触, 必须修改或废除 (2 分)。

宪法规范具有原则性和概括性的特点, 如果没有一般法律, 那么宪法很难发挥作用 (2 分)。

论: 如何理解宪法集中表现了阶级斗争中各种政治力量的实际对比关系。(1996 下, 12 分)

答案: (1) 宪法不是全民意志和利益的代表, 它只是在阶级斗争中取得胜利的那个阶级的意志和利益的集中表现, 因此宪法具有强烈的阶级性 (4 分);

(2) 各种力量的实际对比关系决定并影响着宪法的具体内容, 即使是同一类型的宪法, 由于各种政治力量对比的情况不同, 因而宪法的内容也不尽相同 (4 分);

(3) 当各种政治力量的实际对比关系变化时, 必然影响宪法的变化。此类变化可能是根本性的, 也可能是非根本性的 (4 分)。

第二节 宪法规范的特点

一、宪法规范所调整的社会关系

1. 宪法规范调整的对象。即有关社会制度、国家制度的根本原则和国家政权的组织以及公民的基本权利和义务的社会关系。(一般掌握, 多以简答题形式出现)

单: 宪法规范调整有关社会制度、国家制度的根本原则和国家政权的组织以及公民的基本权利和义务的()。(1999 下)

A. 人身关系

B. 财产关系

C. 社会关系

D. 国家与公民的关系

答案: C

2. 宪法关系及其特点。宪法所调整的社会关系即宪法关系。主要有: (1) 国家与公民之间的关系; (2) 国家与国内各阶级、各民族、团体和其他组织之间的关系; (3) 国家机关内部的关系; (4) 国家机关与国家机关之间的关系。其特点是: 第一, 此类社会关系所涉及的领域

非常广泛，几乎包括国家生活的各个方面，但它们均属于宏观的或者原则性方面的关系；第二，此类社会关系的一方通常总是国家或者国家机关。（常考知识点，常见命题形式为名词解释题、选择题、简答题）

多：宪法规范所调整的社会关系包括()。(1996下)

- A. 有关社会制度和国家制度的根本原则
- B. 国家政权的组织与活动
- C. 公民的基本权利与义务
- D. 对违宪行为的惩罚

答案：ABC

填：宪法所调整的社会关系叫宪法关系，这类关系的一方通常总是_____或者_____。(1997上)

答案：国家 国家机关

判：国家与国内各阶级、各民族之间的关系是一种宪法关系。() (1999下江苏)

答案：✓

简：简述宪法规范所调整的社会关系的特点。(1995下，6分)

答案：宪法规范所调整的社会关系的特点是：

(1) 此类社会关系所涉及的领域非常广泛，几乎包括国家生活的各个方面，但均属原则性方面的关系 (3分)。

(2) 此类社会关系的一方通常总是国家或者国家机关 (3分)。

二、宪法规范所表现的主要特点

宪法同其他的法律规范相比较，有以下特点：最高权威性，原则性，概括性，适应性，无具体惩罚性，相对稳定性，广泛性，历史性，灵活性，纲领性。其中，关于宪法规范的最高性、原则性、概括性、适应性、无具体惩罚性以及相对稳定性是宪法规范的共同特性。而关于宪法规范的广泛性、历史性、灵活性和纲领性则是从宪法的总体上或者宪法某一部分规范所表现出的特点，并不是一切宪法规范都普遍具有的。（注意不要将前6点与后4点的内容相混淆，需提防其以简答题、选择题的形式出现，并且各特点均可独立命题）

第三节 宪法的分类和宪法的原则

一、宪法的分类

1. 传统的宪法分类：(1) 从宪法是否具有统一法典的形式，把宪法分为成文宪法和不成文宪法；(2) 从效力和修改程序的不同，把宪法分为刚性宪法和柔性宪法（多次入题）；(3) 从制定宪法的机关不同，把宪法分为钦定宪法、协定宪法和民定宪法。（该部分内容属常考知识点，几乎每年都考，需大力关注）

单：宪法的修改程序与一般法律相同的宪法叫做()。(2000上)

- A. 刚性宪法
- B. 柔性宪法
- C. 不成文宪法
- D. 协定宪法

答案：B

多：英国宪法作为不成文宪法其主要特征表现为：()。(1997上)

- A. 效力高于一般法律
- B. 修改程序比一般法律复杂
- C. 宪法规范散见于若干宪法性文件

D. 宪法习惯是宪法的组成部分

E. 由“全民投票”表决通过

答案: CD

填1: 资产阶级学者从制定宪法的机关不同, 把宪法分为钦定宪法、民定宪法和_____。(1990下)

答案: 协定宪法

填2: 资产阶级学者根据修改程序的不同, 把宪法分为_____宪法和_____宪法。(1995下)

答案: 刚性 柔性

填3: 从效力和修改程序的不同, 把宪法分为_____与_____。(1999上)

答案: 刚性宪法 柔性宪法

判1: 按照资产阶级学者对于宪法进行分类的标准, 美国宪法属于成文法和刚性宪法。

() (1991上北京)

答案: ✓

判2: 按照资产阶级学者对于宪法进行分类的标准, 英国宪法属于钦定宪法和柔性宪法。

() (1996下)

答案: ✕

名1: 柔性宪法 (1996上, 3分)

答案: 按资产阶级学者对宪法的分类, 凡效力与一般法律相同、宪法的修改程序亦与一般法律相同的宪法, 叫柔性宪法。

名2: 刚性宪法 (1996上北京, 3分)

答案: 凡效力高于一般法律, 宪法的修改需经过比一般法律更为繁复和严格的程序的宪法叫做刚性宪法。

名3: 宪法类型 (1999下江苏, 3分)

答案: 是指在学术上确立某种标准将客观存在的为数浩繁的宪法加以分门别类, 简化成少数几种类型。

2. 马克思主义的宪法分类: 马克思主义宪法学家根据国家的类型, 根据宪法的阶级本质的不同, 把宪法分为社会主义类型的宪法和资本主义类型的宪法。(常见形式为选择题)

单1: 作为国家根本法的宪法按其阶级本质可以分为()。(1991上北京)

A. 社会主义宪法和资本主义宪法

B. 刚性宪法和柔性宪法

C. 钦定宪法和民定宪法

D. 成文宪法和不成文宪法

答案: A

单2: 把宪法分为社会主义类型宪法和资本主义类型宪法之所以是科学的分类方法, 是因为它()。(1999下江苏)

A. 揭示了宪法的内容

B. 揭示了宪法的本质属性

C. 揭示了宪法是国家的根本法

D. 总结了宪法形式的特点

答案: B

3. 现代资产阶级学者的宪法分类

主要有原始宪法和派生宪法之分，前者是指在本国的革命运动或者宪政运动中产生的宪法，后者是指从国外移植进来的或模仿外国的宪法。此外，还有所谓公开宪法和潜在宪法之分，前者是指在宪法上写明了的宪法，后者是指那些在宪法中不作规定但实际上起宪法作用的规范。（本块内容未曾考过，应提防其以选择题和名词解释题的形式出现）

二、宪法的一般原则

1. 资产阶级宪法的主要原则：人民主权原则、人权原则、法治原则和分权原则。（常有小知性题型出现）

单：在宪法中体现分权、制衡原则的典型国家是（ ）。(1995 上、1998 上、2001 上)

A. 英国

B. 法国

C. 美国

D. 瑞士

答案：C

填 1：主权观念最先由法国的_____提出，后来_____创立了人民主权学说。(1998 上)

答案：波丹 卢梭

填 2：近代分权学说是英国_____首先倡导而由法国_____所完成的。(1999 上)

答案：洛克 孟德斯鸠

2. 社会主义宪法的主要原则：权力属于人民原则、保障公民权利原则、社会主义法制原则和民主集中制原则。（应学会比较所属两种宪法类型各原则的发展背景和异同点，如简述民主集中制原则与分权原则的区别等。该部分可以多种命题形式出现，而且各原则均可独立出题）

简：简述民主集中制原则与分权原则的主要区别。(1996 上北京，6 分)

答案：资本主义各国宪法所规定的政治制度虽然由于具体情况不同而形式各异，但是，体现分权原则几乎是共同的。这种原则的体现包含着两个方面的特点：一是把国家权力分为立法权、行政权、司法权，并分别由三个国家机关行使；二是在立法、行政、司法等部门之间建立一种互相平衡与互相制约的关系。分权原则在学术界引起不少争论，尤其是对于国家权力能否分立的问题，由司法机关确定法律的合宪性是否妥当的问题等，看法很不一致。在实践中，各国行政权力的日趋强化，对于分权制衡的原则形成了冲击。虽然分权原则曾在反封建的斗争中和确立资产阶级民主制度的过程中起过积极的作用，但后来的事实表明，“三权分立”只不过是适合于资产阶级统治的宪法原则（3 分）。

社会主义国家不采取“三权分立”作为宪法原则。社会主义国家普遍确认的是权力的统一和民主集中制原则。这个原则由巴黎公社所创建而为后来的社会主义政治制度所充实和具体化。它在理论上确认国家权力的不可分割性，在实践中以人民的代表机关作为统一行使国家权力的机关。民主集中制并不排斥国家权力的各部门之间的分工，但以代表人民意志的立法权作为主导，一切国家机关向人民的代表机关负责并接受它的监督。另一方面，社会主义的这一原则并不排斥平衡与制约，它是在国家权力的统一和人民代表机关居于主导地位的前提下的平衡与制约（3 分）。

论：试述宪法是民主制度的法律化。(1992 上北京，12 分)

答案：宪法与民主制度是密不可分的。民主是宪法的基础和内容，宪法是对民主的确认和保障。不同类型的宪法虽然都是对民主制度的确认，但资本主义的民主制度和社会主义的民主制度的性质是根本对立的（4 分）。

我国宪法以法律形式确认了社会主义的民主制度，其内容是：（1）确认国家的一切权力属于人民（2 分）；（2）确认人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会（2 分）；（3）确认公

民享有各项基本权利和自由(2分);(4)确认人民依法享有通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务的权利(2分)。

第四节 宪法的作用

一、宪法对统治权的作用

1. 巩固和维护国家权力;2. 规范国家权力有效运行。(1999年上半年曾以论述题的形式出现)

论:试述宪法对统治权的作用。(1999上,11分)

答案:(1)巩固和维护国家权力

宪法对统治权的巩固和维护作用:①它以根本法的形式确认统治阶级的权力的合宪性,对这种权力的任何侵犯,都要依法进行追究和惩处(3分)。②宪法规定的内容均属有利于巩固统治者地位的根本制度和政治秩序的问题,实施宪法的过程就是使统治阶级的权力得到保障和巩固的过程(2分)。③通过宪法所确定的基本政策和方针,使统治阶级内部的矛盾和各个阶层、各个方面的不同利益得到调节,从而起到稳定并巩固现政权的作用(2分)。

(2)规范国家权力的有效运行

宪法对国家权力的组织作出规定,对于权力行使中的分工和运行的范围、方式、程序等指出方向和铺设轨道,使之有效运行(2分)。同时,对权力的运行也起到依法约束限制的作用(2分)。

二、宪法对法制的作用

1. 为法制的统一奠定基础;2. 为法制的完整奠定基础。(曾多次以填空或简答题的形式出现)

填1:宪法对法制的作用既表现为为法制的完善奠定基础,也表现为为法制的_____奠定基础。(1995上、1997上)

答案:统一

填2:我国现行宪法规定:“国家维护社会主义法制的_____和_____。”(1998上)

答案:统一 尊严

填3:从现代民主政治来看,宪法实为民主制度的_____、_____。(1999上)

答案:法律化 条文化

简:简述宪法对法制的作用。(1996上北京,6分)

答案:(1)为法制的统一奠定基础(1分)。宪法是最高法,是审定和检验其他法律是否符合统治者利益的需要的最高标尺。一国的法制虽然包含的内容较多,但法制本身应该统一。而宪法则是法制统一的基础(2分)。

(2)为法制的完整奠定基础(1分)。近代国家的法制建设总是从制定宪法开始的。宪法为一般立法提供原则并规定了立法的程序,同时也为法律的执行、监督、解释等权限和方式制定了原则。宪法是立法制度、司法制度和监督守法制度等赖以建立的基础和依据(2分)。

三、宪法对政治制度的作用

1. 确立和维护国家政治制度;2. 改革国家政治体制。(可能会出选择题或简答题)

四、宪法对公民权利的保障作用

资产阶级宪法实际上保障的只是少数有产者的权利;而社会主义宪法从本质上说是立足于保障广大人民的根本权利和利益的基础上的,“宪法就是一张写着人民权利的纸。(列宁)”(该部分内容未曾考过,应学会进行比较)

五、宪法对社会经济的作用

1. 保护自己的经济基础；2. 促进经济的发展。(未考过，可以简答题或论述题出现)

六、宪法发挥作用所必备的条件

1. 宪法的充分实施；2. 法制的健全和完备。(需防止其出选择题、简答题或论述题)

第五节 监督宪法的实施

一、保障宪法实施的重要性

1. 有利于巩固和发展国家的根本制度；
2. 有利于健全法制；
3. 有利于真正发挥宪法的作用。(未曾考过，提防其出选择题、简答题或论述题)

二、监督宪法实施的主要内容

1. 审查法律、法规及法律文件的合宪性；
2. 审查国家机关及其工作人员的行为的合宪性；
3. 审查各政党、团体、企业事业等组织以及全体公民的行为的合宪性。(该部分可以简答题或论述题出现，1999 上曾考过简答题，可关注一下宪法解释的必要性)

单：我国宪法的解释权属于()。(1992 上北京)

- | | |
|-------------|--------------|
| A. 全国人民代表大会 | B. 国务院 |
| C. 全国人大常委会 | D. 全国人大法律委员会 |

答案：C

简 1：简要说明监督宪法实施的主要内容。(1999 上，5 分)

答案：(1) 审查法律、法规及法律性文件的合宪性 (2 分)；

(2) 审查国家机关及其工作人员的行为的合宪性 (2 分)；

(3) 审查各政党、团体、企业事业等组织以及全体公民的行为的合宪性 (1 分)。

简 2：简要回答宪法解释的必要性。(1999 下，7 分)

答案：(1) 合宪性审查是监督宪法实施所必要的，与此同时，合宪性审查应该以宪法为准绳 (1 分)。但是，宪法条款本身的正确含义在适用时往往会由于理解上的不同而发生争议，从而会影响合宪性审查的进行，因此对宪法的解释非常重要 (3 分)。

(2) 宪法的解释虽然不直接构成监督宪法实施的内容，但事实上它同监督宪法的实施有着密切的关系 (2 分)。

(3) 在我国，宪法规定由全国人民代表大会常务委员会解释宪法 (1 分)。

三、宪法监督的主要方式

1. 司法机关监督、立法机关监督和专门机关监督。(应关注一下三种方式的起源与理论基础，它们常以填空题、选择题的形式出现)

单：由司法机关监督宪法的实施起源于()。(2000 上)

- | | |
|-------|-------|
| A. 英国 | B. 美国 |
| C. 日本 | D. 法国 |

答案：B

填 1：由司法机关负责审查法律是否违宪，这是“三权分立”理论在制度上的具体表现，它体现了国家机关之间的_____关系。(1992 上北京、1995 下)

答案：制衡

填 2：在社会主义国家中，由立法机关监督宪法的实施起源于_____年的_____宪

法。(1996 上北京)

答案: 1918 苏俄

填 3: 1803 年美国联邦最高法院通过审理_____诉_____一案, 开创了由联邦最高法院审查国会制定的法律是否违宪的先例。(1998 上)

答案: (治安法官) 马伯里 (国务卿) 麦迪逊

判 1: 由司法机关监督宪法实施的制度起源于美国, 它的理论基础是“三权分立”。() (1990 下)

答案: ✓

判 2: 在美国, 凡被联邦最高法院宣布为违宪的法律, 各级法院均不再引用。() (1994 上)

答案: ✓

2. 事先审查(1995 下、1998 上)和事后审查(1995 上、1999 上)。(二者皆为常考知识点)

名 1: 事后审查(1995 上、1999 上, 3 分)

答案: 指已经生效的法律、法规在执行过程中或在适用过程中, 因对它的合宪性产生怀疑而予以审查或者因特定的单位和特定的人就有关的法律、法规是否符合宪法提出请求时, 才予以审查。

名 2: 事先审查(1992 上北京、1995 下、1998 上, 3 分)

答案: 又称预防性审查, 指在法律和其他法规的制定过程中, 由专门的机关审查其合宪性, 如果发现其违宪, 可以立即修改、纠正, 以避免其在制定完成并生效之后产生不良的后果。

3. 附带性审查和宪法控诉(1997 上)。(二者皆为常考知识点, 其中前者需大力关注)

名: 宪法控诉(1997 上, 3 分)

答案: 指公民个人有权就宪法所保障的基本权利受到侵害时而向宪法法院提出控诉的一种制度。

四、我国的宪法实施监督制度

1. 我国对宪法实施监督的历史发展。(一般掌握)

2. 现阶段的宪法监督制度。现阶段的宪法监督制度是 1982 年宪法规定的。根据现行宪法的规定, 我国在保障和监督宪法实施方面, 主要有以下五点: (1) 宪法在序言中庄严宣布本宪法是国家的根本法, 具有最高的法律效力。宪法第 5 条又明确规定, 一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触; 任何组织或者个人都不得有超越宪法的特权, 一切违宪的行为必须予以追究。宪法第 53 条又将遵守宪法规定为公民的义务。(2) 宪法第 62 条规定全国人民代表大会行使监督宪法实施的职权。同时现行宪法第 67 条又规定, 全国人民代表大会常务委员会监督宪法的实施。(3) 全国人民代表大会各专门委员会在最高国家权力机关行使监督宪法实施的过程中发挥具体的作用。(4) 现行宪法第 99 条规定: 地方各级国家权力机关都必须在本行政区域内保证宪法的实施。(5) 宪法作出的一系列具体规定, 使我国形成了一个严密的社会主义法制监督体系。(需提防简答题或论述题)

判: 我国行使监督宪法实施职权的中央国家机关是最高人民检察院。() (1996 上北京)

答案: ✕

3. 党和群众在监督宪法实施中的作用。宪法不仅要求人民群众遵守宪法, 而且要求人民群众担负起保证宪法实施的职责, 这就是把宪法的实施植根于人民群众之中。从目前来说, 我

国监督宪法实施的制度尚不够完善，党和群众有必要在当前的政治体制改革中，把这一制度完善起来，以确保宪法的进一步实施。（该知识点已有10年未考，提防出简答题或论述题）

论：试述我国的宪法监督制度。（1990下，12分）

答案：（1）我国对宪法实施监督的历史发展：

①1954年宪法明确规定：全国人民代表大会行使监督宪法实施的职权，从此确定我国由最高国家权力机关监督宪法实施的模式。但是由于缺乏有关监督的具体程序，并且实践不多，可以说我国的宪法监督制度并没有真正建立起来。后来一度在“左”倾思想的干扰下，宪法本身也没有得到充分实施（1分）。

②1975年宪法对于监督宪法实施的问题只字未提。十年动乱时期，公民权利无保障，宪法不起作用，故谈不上什么合宪性审查（1分）。

③1978年宪法在条文中恢复了监督宪法实施的字样，规定由全国人民代表大会行使监督宪法实施的职权，但在具体制度上仍然没有落实。全国人民代表大会一年只举行一次会议，会期不满一个月，要求全国人民代表大会经常性地监督宪法实施，很不切实际（1分）。

（2）现阶段的宪法监督制度：

①宪法在序言中庄严宣布本宪法是国家的根本法，具有最高的法律效力。宪法规定全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。宪法第5条又明确规定：一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触；任何组织或者个人都不得有超越宪法的特权、一切违宪的行为必须予以追究。宪法第53条又把遵守宪法规定为公民的义务（3分）。

②宪法第62条规定全国人民代表大会行使监督宪法实施的职权。这是沿袭1954年宪法和1978年宪法的做法。同时现行宪法第67条又规定，全国人民代表大会常务委员会监督宪法的实施，从而弥补了以前宪法的不足。上述各环节构成的法制监督体系，有助于保证宪法的统一实施（3分）。

（3）党和群众在监督宪法实施中的作用：

①我国宪法是中国共产党的基本方针、政策的法律化。宪法是在党的领导下制定的，但宪法又明确规定，各政党，包括共产党在内都必须以宪法为根本的活动准则。中国共产党的党章也规定党必须在宪法和法律的范围内活动。党领导全国人民制定宪法，又领导全国人民执行宪法。党的领导是我国宪法得以贯彻实施的根本保证（1分）。

②宪法又规定全国各族人民必须以宪法为根本的活动准则，并负有维护宪法尊严，保证宪法实施的职责。宪法不仅要求人民群众遵守宪法，而且要求人民群众担负起保证宪法实施的职责，这就把宪法的实施植根于人民群众之中。从目前来说，我国监督宪法实施的制度尚不够完善，党和群众有必要在当前的政治体制改革中，把这一制度完善起来，以确保宪法的进一步实施（2分）。

本章预测考题

一、单项选择题

1. 成文宪法和不成文宪法的划分依据是()。
A. 是否有统一法典
B. 是否有书面形式
C. 是否有最高法律效力
D. 是否容易修改
2. 宪法序言规定，今后国家的根本任务是()。
A. 进行社会主义精神文明建设
B. 进行社会主义物质文明建设