

现代工程建设优化丛书

D/22.297.9-62
501F

投资项目管理法规 应用手册

主编 冯彬

中国物价出版社

投资项目管理法规 应用手册

主编 冯 彬

中国物价出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

投资项目管理法规应用手册/冯彬主编. —北京: 中国物价出版社, 2002.9

(现代工程建设优化丛书)

ISBN 7-80155-435-3

I. 投… II. 冯… III. 投资-法规-汇编-中国-手册
IV. D922.297.9-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 044902 号

投资项目管理法规应用手册

主编 冯 彬

责任编辑: 郭爱东

责任校对: 马云飞

出版发行: 中国物价出版社

北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼

邮编: 100837

编辑部: 68012468

发行部: 68033577

经销: 新华书店

印刷: 北京市朝阳区仰山印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/16

印张: 38

字数: 800 千字

版本: 2002 年 9 月第一版

版次: 2002 年 9 月第一次印刷

书号: ISBN 7-80155-435-3/TU·5

定价: 62.00 元

版权所有 翻印必究

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

出版说明

投资项目法规是对国家、企业和个人的投资活动和投资项目管理行为进行科学管理和指导的基本手段,也是投资领域各级行政部门、企事业单位以及广大从业人员强有力的法律保障,因此,全面准确地了解和把握投资项目法规,不仅关系到国家和社会的利益,而且直接关系到投资项目相关企业和从业人员的切身利益。

为全面规范指导各类投资项目管理,近年来,国务院、国家发展计划委员会、财政部、建设部以及各大金融机构相继颁布或修订了一系列投资法律、法规,这些法规文件是做好投资管理工作的基本依据。为便于有关人员应用和查找散见于各类书籍和文件之中的法规,我们组织有关专家从应用的角度编写了《投资项目管理法规应用手册》。本书系统地介绍了投资项目管理方面的法律、法规,具体包括如下九部分:第一部分,项目法人责任制和投资综合管理;第二部分,财政投资评审、基础设施建设与国债专项资金管理;第三部分,投资建设财务审计与概预算;第四部分,招标投标与政府采购;第五部分,勘察设计与工程施工;第六部分,工程质量监控与建设监理;第七部分,投资项目环境影响评价与建设环境保护;第八部分,城市规划、房地产开发与土地管理;第九部分,利用外资。

本书编写力求全面、系统、实用。每部分首先是总述,全面介绍各类投资项目法规制定的背景、应用条件和主要内容,力求系统地反映投资项目法规的历史发展全貌,包括各个时期主要立法情况。其中,涉及许多1995年以前的法规,虽然本书相关法规部分未予收录,但在这部分中也进行必要的介绍。限于篇幅,本书只收录了1995年1月到2002年6月的最新法规文件。有些现行有效法规是1995年以前颁布的,本书未予收录,因为在其它相关资料中很容易查到。本书可作为政府、广大企事业单位和个人进行投资项目管理活动的指南,也可供各级司法部门及投资咨询服务等行业从事相关业务参考使用。

本书由冯彬主编,参加编写人员包括:冯彬、和宏明、吕睿智、邹华敏。

由于我们的水平和掌握的资料有限,本书难免会有错误和不妥之处,欢迎读者批评指正。

中国物价出版社

本书编写组

2002年7月

《现代工程建设优化丛书》编委会

顾问:

袁宝华	于光远	叶如棠	张彦宁	许毅	周道炯
吴明瑜	李早航	吴良镛	王光远	高文学	

编委会主任:

王宏经

编委:

张青林	王武龙	姚兵	方学良	聂梅生	张元端
邹时萌	田世宇	王天锡	郑春源	吴涛	李裕澈
王国治	张来亮	张寿岩	王家瑜	刘松涛	陈之泉
赵克志	高峰	刘丹陵	胡己立	邓泽洪	杨光英
杨绍侃	乔龙德	张仲启	李成章	卢谦	秦权
黎谷	郎荣荣	叶毅	陈祖仁	张婀娜	丛培经
关柯	和宏明	冯彬	张誉	吴世明	唐锦春
董石麟	汪树玉	霍维国	宰全珉	梁鼎森	刘学信
程超	雷仲虎	蔡健	侯昶	刘士铎	成虎
张宗尧	郭志恭	杨季美	安迪光	陈祥福	王文元
赵路兴	王尔其	刘士锴	路德扬	刘玉珂	秦安民
邵后定	郁志桐	赵林安	王刚	韩玉才	袁纶华
陈明	杨世玺	杨析	叶朝生	顾孟潮	徐德诗
赵琳	谢征勋	章志青	马德齐	王兆钰	方月映
徐惠	程仁泉	张首第	周道荣	孟昭宇	王琦
尹援平					

主编:

和宏明

副主编:

顾孟潮 张婀娜 王兆钰 方月映 徐惠

编辑部：

主 任 和 华

编 辑 徐仲强 王卓君 马云飞

总策划：

中国基本建设优化研究会

基建优化杂志社

北京古城堡图书有限公司

目 录

第一部分 项目法人责任制和投资综合管理	(1)
一、总述	(1)
(一) 投资项目法人责任制	(1)
1. 投资项目法人责任制	(1)
2. 投资项目法人责任制的基本内容	(1)
3. 投资项目法人责任制的实施范围	(1)
(二) 投资项目资本金制度	(2)
1. 投资项目资本金制度	(2)
2. 投资项目资本金制度的基本内容	(2)
(三) 建设程序	(2)
1. 建设程序	(2)
2. 我国建设程序法规	(3)
(四) 项目可行性研究与经济评价	(3)
1. 投资项目可行性研究	(3)
2. 项目经济评价	(4)
3. 贷款项目评估	(4)
(五) 投资综合管理	(4)
1. 投资综合管理的内容	(4)
2. 投资综合管理法规	(4)
二、相关法规	(5)
关于实行建设项目法人责任制的暂行规定	(5)
关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知	(9)
关于中央级“特种拨改贷”资金本息余额转为国家资本金的实施办法	(11)
国家重点建设项目管理办法	(13)
国家重点技术改造项目管理办法	(16)
国家计委关于重申严格执行基本建设程序和审批规定的通知	(20)
国家计委关于基本建设大中型项目开工条件的规定	(21)
国家重点技术改造项目审批程序和规定	(24)
国家经贸委关于编制外商投资商业项目可行性研究报告(代项目建议书)有关问题的通知	(26)
国家经贸委关于编制境外带料加工装配项目建议书和可行性研究报告有关问题的通知	(28)

国家高技术产业化示范工程项目建议书编写提纲	(30)
国家高技术产业化示范工程项目可行性研究报告编写提纲	(31)
国家高技术产业化推进项目建议书编写提纲	(32)
资产权益转让项目建议书和可行性研究报告（或资产权益转让方 案）的内容要求	(33)
国家开发银行基本建设贷款办法	(34)
国家开发银行贷款项目管理规定	(38)
国家开发银行技术改造贷款办法	(43)
国家开发银行小型贷款项目管理规定	(46)
国家开发银行小型贷款项目管理的若干补充规定	(48)
《国家开发银行贷款项目执行报告》编写提纲	(50)
国家计委办公厅关于基本建设小型项目申请银行贷款投资规范化管 理的通知	(66)
国家开发银行技术改造贷款办法	(67)
国家开发银行软贷款办法	(70)
国家开发银行贷款项目后评价管理暂行办法	(74)
国家开发银行贷款保证担保暂行规定	(94)
建设项目前期工作咨询收费暂行规定	(96)
重大建设项目违规问题举报办法（试行）	(99)
工程建设若干违法违纪行为处罚办法	(102)
建设行政处罚程序暂行规定	(108)
国家重大建设项目稽察办法	(113)
国家经贸委重点项目督察办法	(117)
第二部分 财政投资评审、基础设施建设与国债专项资金管理	(120)
一、总述	(120)
（一）财政投资评审	(120)
1. 财政投资评审	(120)
2. 财政投资评审法规	(120)
（二）基础设施建设	(120)
1. 城市基础设施建设	(120)
2. 基础设施建设法规	(121)
（三）国债专项资金管理	(121)
1. 国债专项资金	(121)
2. 国债专项资金管理法规	(121)
二、相关法规	(122)
财政部关于贯彻落实《财政基本建设支出预算管理办法》等三项制度的通知	(122)
财政部关于加强政府性基金管理问题的通知	(124)
财政部对中央财政支出资金实施监督的暂行规定（试行）	(125)
财政部关于进一步加强政府性基金支出管理的通知	(130)

财政部关于国债专项资金实行“专户管理，部门直接拨付资金”的通知	(132)
财政基本建设支出预算管理办法	(134)
国务院办公厅关于加强基础设施工程质量管理的通知	(137)
财政部关于加强基础设施建设资金管理与监督的通知	(141)
审计署关于加强基础设施建设资金和建设项目审计监督工作的通知	(143)
财政部关于加强国债专项资金财政财务管理与监督的通知	(145)
国债转贷地方政府管理办法	(151)
国家重点技术改造项目国债专项资金管理办法	(154)
国家经济贸易委员会关于加强国债专项资金技术改造项目招标监管工作的通知	(156)
财政监察专员办事机构对中央预算内基本建设资金监督检查实施办法	(157)
中央对地方专项拨款管理办法	(160)
财政部关于财政部驻各地财政监察专员办事机构对中央级基本建设 资金实施财政监督和财务管理的通知	(163)
财政部关于加强国债专项资金拨款管理的通知	(165)
财政部关于国债转贷资金还本付息若干问题的通知	(169)
财政部关于对国债专项资金违规问题处理意见的通知	(171)
第三部分 投资建设财务审计与概预算	(173)
一、总述	(173)
(一) 投资项目审计	(173)
1. 投资项目审计	(173)
2. 投资项目审计法规	(173)
(二) 建设概预算	(174)
1. 投资估算	(174)
2. 建设概预算	(174)
3. 建设工程造价	(175)
二、相关法规	(176)
财政性投资基本建设项目工程概、预、决算审查若干规定	(176)
财政部关于加强建设项目工程预（结）算竣工决算审查管理工作的通知	(178)
财政部关于建立建设项目工程概预（结）算竣工决算审查情况定期 报告制度的通知	(180)
财政性基本建设资金投资项目工程预、决算审查操作规程	(182)
财政部门委托审价机构审查工程概预（结）算、竣工决算管理办法	(184)
审计署办公厅关于加强重点建设项目投资审计与预算执行情况审计 有机结合的通知	(186)
会计师事务所从事基本建设工程预算、结算、决算审核暂行办法	(187)
基本建设财务管理若干规定	(192)
国家发展计划委员会、财政部关于中央级基本建设经营性基金本息 余额转为国家资本金的实施办法	(197)
国有投资公司财务管理若干暂行规定	(199)

中华人民共和国审计法	(203)
中华人民共和国审计法实施条例	(208)
中华人民共和国国家审计基本准则	(216)
财政部门实施会计监督办法	(221)
国家计委关于加强对基本建设大中型项目概算中“价差预备费” 管理有关问题的通知	(229)
国家计委关于核定在建基本建设大中型项目概算等问题的通知	(230)
工程造价咨询单位管理办法	(232)
造价工程师注册管理办法	(236)
第四部分 招标投标与政府采购	(240)
一、总述	(240)
(一) 招标投标	(240)
1. 招标投标	(240)
2. 招标投标法	(240)
(二) 政府采购	(241)
1. 政府采购	(241)
2. 政府采购制度	(241)
3. 政府采购法规	(242)
二、相关法规	(243)
中华人民共和国招标投标法	(243)
政府采购管理暂行办法	(251)
国家重点技术改造项目招标管理办法	(257)
政府采购招标投标管理暂行办法	(259)
政府采购合同监督暂行办法	(264)
工程建设项目招标范围和规模标准规定	(266)
工程建设项目自行招标试行办法	(268)
国债专项资金技术改造项目企业自行招标备案管理暂行办法	(270)
技术改造项目设备招标代理机构资格审定暂行办法	(272)
关于我国企业参加由外国政府招(议)标的政府间项目的投(议) 标资格审查暂行办法	(274)
工程建设项目招标代理机构资格认定办法	(275)
财政部关于印发《中央单位 2002 年政府采购预算编制的补充规定》的通知	(278)
国家发展计划委员会关于国家重大建设项目招标投标监督暂行办法	(280)
财政部关于中央单位 2002 年计算机和打印机采购有关事宜的通知	(283)
第五部分 勘察设计与工程施工	(285)
一、总述	(285)
(一) 勘察设计与工程施工	(285)
(二) 勘察设计与工程施工法规	(285)
二、相关法规	(288)

中华人民共和国注册建筑师条例·····	(288)
中华人民共和国注册建筑师条例实施细则·····	(292)
建设工程勘察和设计单位资质管理规定·····	(299)
建设工程勘察设计市场管理规定·····	(304)
工程勘察设计单位年检管理办法·····	(310)
工程建设标准设计管理规定·····	(312)
建设工程施工发包与承包价格管理暂行规定·····	(315)
建设工程施工发包与承包计价管理办法·····	(319)
建设部《关于实施注册建筑师制度有关建筑工程资格管理问题的通知》·····	(322)
注册建筑师执业及管理工作有关问题的暂行规定·····	(325)
建设部《关于注册建筑师执业注册有关问题的函》·····	(328)
注册结构工程师执业资格制度暂行规定·····	(329)
关于工程勘察设计单位体制改革的若干意见·····	(332)
关于国外独资工程设计咨询企业或机构申报专项工程设计资质有关问题的通知·····	(334)
建筑工程施工许可证管理办法·····	(335)
建筑业企业资质管理规定·····	(338)
工程建设项目实施阶段程序管理暂行规定·····	(343)
建筑业企业建立现代企业制度试点指导意见·····	(345)
关于贯彻《建筑施工企业项目经理资质管理办法》的实施意见·····	(350)
国家计委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知·····	(353)
第六部分 工程质量监控与建设监理·····	(356)
一、总述·····	(356)
(一) 工程质量监督控制·····	(356)
1. 工程质量监督控制·····	(356)
2. 工程质量监督控制法规·····	(356)
(二) 建设监理·····	(359)
1. 建设监理·····	(359)
2. 建设监理法规·····	(360)
二、相关法规·····	(362)
建设工程质量管理条例·····	(362)
实施工程建设强制性标准监督规定·····	(371)
房屋建筑工程质量保修办法·····	(374)
建设工程质量投诉处理暂行规定·····	(376)
国务院办公厅关于加强建设项目管理确保工程建设质量的通知·····	(378)
房屋建筑地基及结构工程质量检查要点·····	(378)
关于加强工程监理管理工作的通知·····	(384)
关于工程设计与工程监理有关问题的通知·····	(385)
关于建设工程质量监督机构深化改革的指导意见·····	(386)
工程建设监理规定·····	(389)

中华人民共和国产品质量法·····	(393)
第七部分 投资项目环境影响评价与建设环境保护 ·····	(401)
一、总述·····	(401)
(一) 环境保护·····	(401)
1. 环境的含义和环境保护的意义 ·····	(401)
2. 环境保护法 ·····	(402)
(二) 环境保护的基本制度·····	(402)
1. 环境影响评价制度 ·····	(403)
2. “三同时”制度·····	(403)
3. 排污收费制度 ·····	(403)
4. 排污申报登记制度 ·····	(403)
5. 人民政府对环境质量负责的制度 ·····	(403)
(三) 保护自然环境和自然资源·····	(404)
1. 自然环境保护 ·····	(404)
2. 风景名胜、自然保护区和特别保护区保护 ·····	(404)
3. 农业环境保护 ·····	(404)
4. 海洋环境保护 ·····	(404)
二、相关法规·····	(406)
建设项目环境保护管理条例·····	(406)
关于贯彻实施《建设项目环境保护管理条例》的通知·····	(411)
建设项目环境影响评价资格证书管理办法·····	(414)
建设项目环境保护分类管理名录(试行) ·····	(417)
关于执行建设项目环境影响评价制度有关问题的通知·····	(425)
关于加快进行国家重点技术改造项目环境影响审批工作的通知·····	(427)
第八部分 城市规划、房地产开发与土地管理 ·····	(428)
一、总述·····	(428)
(一) 城市规划·····	(428)
1. 城市规划与建设法规 ·····	(428)
2. 城市规划法 ·····	(428)
3. 建设项目选址规划管理办法 ·····	(433)
4. 城市规划编制办法 ·····	(434)
5. 城市国有土地使用权出让转让规划管理 ·····	(437)
(二) 房地产开发·····	(439)
1. 房地产开发 ·····	(439)
2. 房地产立法 ·····	(443)
(三) 土地管理·····	(446)
1. 土地制度与土地市场 ·····	(446)
2. 建设用地征用 ·····	(450)
3. 土地征用补偿与安置 ·····	(453)

二、相关法规	(457)
城市房地产开发经营管理条例	(457)
中华人民共和国土地管理法	(462)
中华人民共和国土地管理法实施条例	(473)
城市房地产开发管理暂行办法	(480)
房地产开发企业资质管理规定	(485)
关于规范房地产开发企业开发建设行为的通知	(489)
城市总体规划审查工作规则	(491)
建设用地审查报批管理办法	(494)
新增建设用地土地有偿使用费收缴使用管理办法	(498)
第九部分 利用外资	(512)
一、总述	(512)
(一) 利用外资的种类	(512)
1. 借用国外资金	(512)
2. 吸引国外资金直接投资	(513)
3. 国外商品信贷	(513)
(二) 利用外资的程序	(514)
1. 利用外国政府贷款	(514)
2. 国际金融机构贷款	(514)
3. 外国银行贷款	(515)
4. 向国外发行债券	(515)
(三) 涉外经济法规	(516)
1. 涉外经济法规	(516)
2. 涉外经济法规立法过程	(516)
二、相关法规	(518)
指导外商投资方向暂行规定	(518)
鼓励外商投资产业目录	(521)
限制外商投资产业目录	(527)
禁止外商投资产业目录	(531)
国务院办公厅关于地方政府不得对外举债和进行信用评级的通知	(533)
中华人民共和国台湾同胞投资保护法实施细则	(534)
关于进一步加强借用国际商业贷款宏观管理的通知	(537)
设立境外中国产业投资基金管理办法	(540)
审计署办公厅关于国际金融组织贷款项目审计处理指导原则的通知	(543)
国家计委关于加强利用国际金融组织和外国政府贷款规划及项目 管理暂行规定	(545)
财政部关于小型工业项目申请使用外国政府贷款有关问题的通知	(550)
对外贸易经济合作部关于重申加强对外国政府对华无偿援助项目 的管理和确保国内配套资金投入的通知	(551)

援外合资合作项目基金管理办法实施细则·····	(552)
外国政府贷款限上项目采购公司招标试行办法·····	(556)
外国政府贷款转贷手续费收取办法（试行）·····	(561)
国务院关于扩大外商投资企业从事能源交通基础设施项目税收优 惠规定适用范围的通知·····	(563)
援外合资合作项目基金管理办法·····	(564)
海关总署关于调整部分国家鼓励发展的内外资项目进口设备海关 审批手续的通知·····	(566)
国家计委关于进一步加强利用外国政府贷款项目计划管理工作有 关问题的补充通知·····	(567)
关于外商投资企业境内投资的暂行规定·····	(569)
世界银行贷款项目管理暂行规定·····	(573)
外经贸部关于使用外国政府贷款管理办法（试行）·····	(578)
关于进一步加强外国政府贷款管理工作的若干意见·····	(582)
境外进行项目融资管理暂行办法·····	(586)
关于试办外商投资特许权项目审批管理有关问题的通知·····	(588)
国家外汇管理局关于境内机构进行项目融资有关事宜的通知·····	(590)
中华人民共和国外资企业法·····	(591)

第一部分 项目法人责任制和投资综合管理

一、总 述

(一) 投资项目法人责任制

1. 投资项目法人责任制

为了建立投资责任约束机制,规范项目法人行为,明确项目法人的责、权、利,1996年国家计委颁布了一项重要的法规——《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》。这是近几年来中国固定资产投资体制改革最重要的内容。

投资项目法人责任制是指一种由明确的项目法人对投资项目全过程全面负责的管理制度。这是针对在传统投资管理体制下普遍存在的项目主体缺位或不明确,项目投资缺乏风险责任约束的情况提出来的,其根本目标是规范投资项目主体行为,建立项目法人的投资责任约束机制,明确项目法人的责、权、利,使项目投资主体的责权利相统一。

在我国社会主义市场经济体制建立和不断发展完善的过程中,投资项目法人责任制是在总结实行项目业主责任制的经验基础上,借鉴国外的做法而推行的。这是深化投资项目管理体制改革,实行政企分开,在投资领域中实现所有权与经营权的分离,打破项目投资上的“大锅饭”,强化投资单位尤其是国有单位投资风险约束机制的根本措施。

实行投资项目法人责任制,是在1993年11月通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出的。以后,中央主管部门依据《决定》的精神,在出台的投资体制改革方案中对投资项目法人责任制问题进行了详细的论述和分析。应当注意到的一点是,实行投资项目法人责任制,与1993年12月颁布并于1994年7月1日起施行的《中华人民共和国公司法》是相衔接的。项目建设实行投资法人责任制,不仅是投资项目组织管理形式的重大改革,而且是企业经营机制的重要转换,有利于解决企业产权关系不清、所有权与经营权不清、政企职责不清问题。并且会积极推动《中华人民共和国公司法》更好地实施,加快现代企业制度的建立。

2. 投资项目法人责任制的基本内容

投资项目法人责任制的基本内容包括:投资项目法人责任制的实行目的和地位、项目法人的实施范围、项目法人的设立程序、项目法人的组织形式和职责、项目法人的任职条件和任免程序、项目法人的考核和奖惩规定等。

3. 投资项目法人责任制的实施范围

根据相关规定,投资项目法人责任制的实施范围包括:

①项目的范围。

按照国家计委1996年《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》(下面简称规定),国有单位实施投资项目法人责任制的项目范围有两方面规定:一是项目类型的限定,即经营性大中型基本建设项目必须推行,非经营性基本建设项目可参照执行;二是项目规模的

限定，即经营性大中型项目必须推行，小型基本建设项目可参照执行。1999 年国务院《关于加强基础设施工程质量管理》的通知中，明确提出：基础设施项目，除军事工程等特殊情况外，都要按政企分开的原则组成项目法人，实行建设项目法人责任制。对技术改造项目原则上凡限额以上项目均实行项目法人责任制，限额以下项目，可参照执行。

按照《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》，必须在建设项目的建设阶段组建项目法人。

②主体范围。

就基本建设项目而言，如果按照建设的性质来划分，有如下几种：A. 新建项目。B. 扩建项目。C. 改建项目。D. 恢复项目。

投资项目法人主体的设立，包括两种情况：

①新建项目法人。新建基本建设项目在可行性研究报告获得批准以后，正式成立项目法人。新建是基本建设方式中最重要的一种形式。实际工作中，把扩建项目中，凡经过扩建以后，生产能力超过原有生产能力三倍以上者，也作为新建项目。我国基本建设项目中大量的的是新建项目。

②由原有企业负责建设的基本建设大中型项目，凡需设立子公司的，需重新设立项目法人，只设分公司或分厂的，原企业法人即是项目法人。

（二）投资项目资本金制度

1. 投资项目资本金制度

为了深化投资体制改革，建立投资风险约束机制，有效地控制投资规模，提高投资效益，促进国民经济持续、快速、健康发展，国务院颁布了《国务院关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知》，决定从 1996 年开始，对各种经营性投资项目，包括国有单位的基本建设、技术改造、房地产开发项目和集体投资项目，试行资本金制度，投资项目必须首先落实资本金才能进行建设。

投资项目资本金，是指在投资项目总投资中，由投资者认缴的出资额，对投资项目来说，是非债务性资金，项目法人不承担这部分资金的任何利息和债务；投资者可按其出资的比例依法享有所有者权益，也可转让其出资，但不得以任何方式抽回。作为计算资本金基数的总投资，是指投资项目的固定资产投资与铺底流动资金之和，具体核定时以经批准的动态概算为依据。

2. 投资项目资本金制度的基本内容

投资项目资本金制度的基本内容包括：投资项目资本金制度的实施范围、投资项目资本金的出资方、投资项目资本金出资形式的规定及资金来源、根据不同行业和项目的经济效益等因素确定的投资项目资本金占总投资的比例、可以试行通过发行可转换债券或组建股份制公司发行股票方式筹措资本金的规定、对不发达地区投资项目资本金的规定、投资项目资本金的认缴和到位、投资项目资本金的调整、投资项目资本金的使用、监督和处罚等。

（三）建设程序

1. 建设程序

建设程序是指建设项目从设想、选择、评估、决策、设计、施工到竣工验收、投入生

产整个建设过程中，各项工作必须遵循的先后次序的法则，这个法则是人们在认识客观规律的基础上制定出来的，是建设项目科学决策和顺利进行的重要保证。基本建设工作涉及面广，内外协作配合的环节多，必须按计划、有步骤、有秩序地进行，可能达到预期的效果。按照建设项目发展的内在联系和发展过程，建设程序分成若干阶段，这些发展阶段有严格的先后次序，不能任意颠倒，违反它的发展规律。

2. 我国建设程序法规

我国的建设程序是随着我国社会主义建设的进行，随着人们的建设工作认识的深化而逐步建立发展和完善起来的。

建国以来，随着恢复经济和开展建设工作，建设程序的制定就开始了。1950年1月，政务院财经委员会颁布了《基本建设工作暂行办法》，这个文件是新中国一个全国性的有关建设程序和建设项目管理的文件。1956年5月，国务院颁布了《关于加强设计工作的决定》，提出设计工作是基本建设的重要环节，加强设计工作是保证基本建设多快好省的重要措施，与此同时，国务院还颁发了《关于加强新工业区和工业城市设计工作几个问题的决定》，提出新工业区的建设要先搞区域规，城市建设要按照城市规划的要求进行，工厂建设要有秩序地进行。

“大跃进”时期一直到“文革”结束，建设程序遭到很大的冲击和否定，建设程序被否定，边勘察、边设计、边施工的“三边”错误做法盛行，造成有的工程边建、边改、边拆。

党的十一届三中全会以来，建设程序又得到了重视和肯定，1978年4月，国家计委、国家建委、财政部联合颁发了《关于基本建设程序的若干规定》；1979年，国家计委、建委发布《关于做好基本建设前期工作的通知》，决定建立建设项目开工报告制度。1983年，国家计委发布《关于建设项目进行可行性研究的试行管理办法》，规定国内项目试行项目建议书和可行性研究报告。1984年，根据改进计划管理体制的精神，确定所有项目都实行项目建议书和设计任务书两段审批制度，利用外资、引进技术项目的可行性研究报告代替设计任务书。1990年国家计委又发布了《建设项目（工程）竣工验收办法》。1996年，国家计委发布《国家重点建设项目管理办法》，对国家重点建设项目的确定、建设资金、竣工验收等问题作出了具体的规定。同时，各地方又相应制定了各种法规的规章，这就构成了相完备的建设程序法规体系。

（四）项目可行性研究与经济评价

1. 投资项目可行性研究

投资项目的可行性研究是在投资决策前对与拟建项目有关的社会经济和技术等各方面情况进行深入细致的调查研究；对各种可能拟定的技术方案和建设方案进行认真的技术经济分析与比较论证；对项目建成后的经济效益进行科学的预测和评价。在此基础上，综合研究建设项目的技术先进性和适用性、经济合理性和有效性，以及建设可能性和可行性。据此确定该项目是否应该投资和如何投资，或是就此终止不投资，还是继续投资使之进入项目开发建设的下一阶段等结论性意见，为项目投资决策提供可靠的科学依据和作为开展下一步工作的基础。