

高等政法院校案例教学丛书

行政诉讼法案例教程

司法部法学教材编辑部审订

主 编 方世荣

副主编 高若敏

撰稿人 (以姓氏笔划为序)

丁丽红 方世荣 石佑启

李 季 刘 巍 杨 生

宋凌龙 高若敏 陶小健

中国政法大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政诉讼法案例教程/方世荣主编. —北京: 中国政法大学出版社, 1999

(高等政法院校案例教学丛书)

ISBN 7-5620-1748-4

I. 行… II. 方… III. 行政诉讼法-中国-高等学校-教学参考资料 IV. D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 34980 号

责任编辑 宋 军

出版发行 中国政法大学出版社

经 销 全国各地新华书店

承 印 固安华明印刷厂

开本 850×1168 1/32 12.5 印张 292 千字

1999 年 1 月第 1 版 2001 年 4 月第 2 次印刷

ISBN 7-5620-1748-4/D·1708

印数:5 001—10 000 册 定价:16.50 元

社址: 北京市海淀区西土城路 25 号

邮编: 100088

电话: 62229563 (发行部) 62229278 (总编室)

声明: 1. 版权所有, 侵权必究。

2. 如有缺页、倒装, 由本社负责退换。

出版说明

随着法律教育水平的不断提高，课堂教学方法改革正日益深入。这些改革尤以案例教学最为突出，因而对相应的案例教材的需求也日趋强烈。为此，司法部教育主管部门与本社共同组织全国政法院校的专家学者编写了这套案例教材。这套教材是目前国内唯一的由法律教育主管部门组织、审订的统编案例教程，具有很高的权威性。

本套案例教材与现行的统编法学本科教材相配合，通过对典型案例的介绍及讨论，使法律院系学生加深对抽象的法学概念、范畴的理解；同时帮助学生了解法律在司法活动中的适用过程，从而达到理论与实际的有机结合；本套案例教材以现行法律本科教学课程设置为依据，并将随着法律教学改革的深入，对内容进行适当调整。

作者简介

- 方世荣** 中南政法学院教授，系主任，中国法学会行政法研究会副会长。独著和主编《论具体行政行为》、《行政法学》、《行政诉讼法学》等书。
- 高若敏** 天津市高级人民法院行政庭庭长，中国法学会行政法研究会理事。独著和主编《行政审判探疑》、《行政审判的理论研究》、《行政法治的理论与实践》等书。
- 杨 生** 山东省高级人民法院行政庭庭长，中国法学会行政法研究会理事。主编有《行政争议与行政审判》等书。
- 宋凌龙** 陕西省高级人民法院行政庭庭长。合著和副主编《行政诉讼理论与实践》、《行政法学导论》、《中国律师大辞典》等书。
- 李 季** 广东省高级人民法院行政庭副庭长，广东省法学会诉讼法研究会副总干事。独著和副主编《行政审判纪实》、《国家赔偿名案点评》等书。
- 陶小健** 湖北省高级人民法院行政庭副庭长，湖北省行政法研究会理事。参编《中国行政法治发展进程调查报告》等书。
- 石佑启** 法学硕士，中南政法学院讲师，行政法教研室主任，湖北省行政法研究会理事。合著和参编《行政诉讼法教程》、《现代法律文书》等书。
- 刘 巍** 法学硕士，中南政法学院讲师，参编《行政诉讼法教程》等书。
- 丁丽红** 法学硕士，中南政法学院讲师，参编《行政诉讼法教程》等书。

说 明

为了有助于政法院校学生更好地学习行政诉讼法的理论，正确理解我国《行政诉讼法》的精神、条文和了解具体实施情况，提高分析问题、解决问题的能力，我们编写了这本《行政诉讼法案例教程》。对本书的编写，我们力求做到体例新颖、观点鲜明、问题集中。由于水平有限，加之本书的编写具有探讨性，书中定存在许多不足。敬希广大读者批评指正，以便于我们进一步修改补充。

本书由方世荣任主编，高若敏任副主编。参加编写的人员有：丁丽红、方世荣、石佑启、李季、刘巍、杨生、宋凌龙、高若敏、陶小健。初稿完成之后，由方世荣、高若敏、石佑启、丁丽红进行了统稿修改工作，最后由方世荣审查定稿。

目 录

第一章 行政诉讼基本问题

- 第一节 行政诉讼的特征**…………… (1)
- 一、行政诉讼处理解决行政案件…………… (2)
- 案例 1** 李××诉×市×区××街道办事处行政强制措施案(2)
- 二、行政诉讼以作出具体行政行为的行政机关为被告…………… (5)
- 案例 2** 王×诉×省×国营农场实施处罚案(5)
- 三、行政诉讼以不服具体行政行为的公民、法人或其他组织为原告…………… (8)
- 案例 3** ×县公安局×林业派出所诉×县×公路养路费征收办公室不履行颁证法定职责案(8)
- 第二节 《行政诉讼法》的立法宗旨**…………… (10)
- 一、保护公民、法人和其他组织的合法权益…………… (10)
- 案例 4** 金某诉×区公安分局行政处罚案(10)
- 二、维护和监督行政机关依法行使职权…………… (13)
- 案例 5** 吕××诉×市×区土地管理分局注销土地使用证案(13)

第三节 《行政诉讼法》的时间效力 (16)

- 案例 6** ×县物资公司诉×省×市×区工商局
行政处罚案(17)

第二章 《行政诉讼法》的基本原则**第一节 人民法院依法独立行使行政审判权** (20)

- 案例 7** ×县机床附件厂诉×县政府侵犯经营自主
权案(20)

第二节 以事实为根据,以法律为准绳 (23)

- 案例 8** 李某诉×区公安分局行政处罚显失公正案(23)

第三节 当事人在诉讼中法律地位平等 (26)

- 案例 9** 周某等六人诉×区公安分局治安处罚显失
公正案(26)

第四节 对具体行政行为进行合法性审查 (29)**一、审查只针对被诉的具体行政行为** (30)

- 案例 10** ×市纺织厂诉×市政府节约用水办公室
侵犯其取、用水案(30)

二、审查具体行政行为的合法性 (33)

- 案例 11** 程东诉×县规划土地管理局行政处罚案(33)

三、人民法院有权审查行政处罚的合理性 (37)

- 案例 12** 陈×诉×市公安局×区分局治安处罚
显失公正案(37)

第五节 回避原则及其运用 (40)

- 案例 13** H市某商场诉×县工商行政管理局行政
处罚案(40)

第六节 人民检察院有权对行政诉讼实施法律监督 (43)

- 案例 14** ×省人民检察院对×市中级人民法院行政

审判终审判决提起抗诉案(43)

第三章 行政诉讼受案范围

- 第一节 人民法院受理的行政案件** (49)
- 一、不服行政处罚的案件 (50)
- 案例 15** 方×不服×市公安局劳动教养案 (50)
- 二、不服行政机关行政强制措施的案件 (53)
- 案例 16** 刘×诉×省×县公安局强制传唤案 (53)
- 三、认为侵犯法定经营自主权的案件 (56)
- 案例 17** 韩×诉×县工业局免职案 (56)
- 四、认为没有依法颁发许可证和执照的案件 (58)
- 案例 18** 胡×诉×县公安局拒签同意证明意见案 (58)
- 五、认为不履行保护人身权、财产权法定职责的案件 (60)
- 案例 19** 郑×诉×县工商行政管理局不履行法定职责案 (60)
- 六、认为没有依法发给抚恤金的案件 (63)
- 案例 20** 李×诉×县劳动局扣发工亡补助金案 (63)
- 七、认为行政机关违法要求履行义务的案件 (65)
- 案例 21** 李×诉×市×区工商局违法要求履行义务案 (65)
- 八、认为行政机关侵犯其他人身权、财产权的案件 (68)
- 案例 22** 丁×诉×县卫生防疫站行政确认案 (68)
- 九、法律、法规规定可以起诉的其他案件 (71)
- 案例 23** 翁×诉×市劳动局不履行劳动保护职责案 (71)
- 第二节 人民法院不予受理的事项** (73)

- 一、国防、外交等国家行为与具体行政行为…………… (74)
- 案例 24** ×镇红星印刷厂诉×镇政府乱摊派案 (74)
- 二、行政机关具有普遍约束力的决定、命令与
 具体行政行为…………… (77)
- 案例 25** 查××等 19 人诉×市×区政府市容管理
 办公室通告侵害其合法权益案(77)
- 三、行政机关对其工作人员的奖惩、任免等决定
 与具体行政行为…………… (79)
- 案例 26** 胡×诉×区×街道办事处越权免职案 (79)
- 案例 27** 李××诉×市×区教育委员会侵害其合法
 权益案(82)
- 四、行政机关居间作出的调解与具体行政行为…………… (83)
- 案例 28** 纪某等 5 人诉镇政府行政调解案 (83)
- 五、具体行政行为与行政机关工作人员个人的
 非职务行为…………… (85)
- 案例 29** 某甲诉×县工商局扣押摩托车案 (85)
- 六、行政机关所作的民事行为与具体行政行为…………… (88)
- 案例 30** 王×诉×县×镇政府侵占房产案 (88)
- 七、公安机关的刑事侦查措施与具体行政行为…………… (90)
- 案例 31** 田某诉×区公安分局扣押财物案 (90)
- 案例 32** 刘某诉×县公安局行政强制措施案 (92)

第四章 行政诉讼管辖

- 第一节 级别管辖…………… (95)
- 一、确认发明专利权的案件…………… (95)
- 案例 33** 朱×因技术转让费争议诉高×案 (95)

-
- 二、不服海关处理的案件 (98)
- 案例 34** 香港×实业有限公司不服×海关行政处罚
 决定案(98)
- 三、对国务院各部门或省级人民政府作出的具体行政
 行为不服而起诉的案件 (100)
- (一)对国务院各部门作出的具体行政行为不服
 起诉的案件 (100)
- 案例 35** ×市友谊公司不服国家工商局在复议中
 加重对其处罚案(100)
- (二)对省级人民政府作出的具体行政行为不服
 而起诉的案件 (103)
- 案例 36** 陈×诉×市(直辖市)人民政府强制
 拆迁案(103)
- 四、重大、复杂的第一审行政案件 (106)
- (一)中级人民法院管辖的第一审重大、复杂
 案件 (106)
- 案例 37** 《书刊文摘导报》社诉×市土地管理局不
 履行法定职责案(106)
- (二)高级人民法院管辖的第一审重大、复杂案件 (110)
- 案例 38** ×酒店不服国家外汇管理局×省分局
 处罚决定案(110)
- 第二节 地域管辖** (112)
- 一、对最初作出具体行政行为的行政机关的认定 (113)
- 案例 39** 甲市公安局提出管辖权异议案(113)
- 二、对复议机关改变原具体行政行为的认定 (115)
- 案例 40** ×制药厂不服×市新闻出版管理局在
 复议中改变原具体行政行为案(115)
- 三、在限制人身自由的行政案件中对原告所在地

- 范围的认定 (119)
- 案例 41** 金甲不服×省 B 县公安机关限制其人身自由案(119)
- 四、不动产案件的管辖 (122)
- 案例 42** 王×不服×市规划部门责令其拆除违章建筑决定案(122)
- 五、共同管辖及处理 (124)
- (一)因法律规定的管辖标准不同而导致的共同管辖 (124)
- 案例 43** ×县机电公司不服×市工商行政管理局的复议决定案(124)
- (二)由当事人的复合因素而导致的共同管辖 (126)
- 案例 44** 张×不服×市×区工商局、公安分局和市管办联合执法限制人身自由案(126)

第五章 行政诉讼参加人

- 第一节 原告及原告资格的转移** (129)
- 一、合法权益未受到具体行政行为直接侵害的人能否作原告 (130)
- 案例 45** ×市印刷厂诉×市公路养路费征收管理处行政处罚案(130)
- 二、被行政主体撤销的法人不服撤销这一具体行政行为,能否作为原告起诉 (132)
- 案例 46** ×公司诉×市工商行政管理局行政处罚案(132)
- 三、原告公民死亡,两个以上近亲属提起行政诉讼时原告资格的转移与承受 (135)

案例 47 曲×和李×诉×市城建局行政处罚案 (135)	
第二节 被告及被告资格的转移 ·····	(137)
一、临时机构的被告资格·····	(138)
案例 48 ×市×商城诉×市市容整顿办公室行政 强制措施案(138)	
二、内部机构的被告资格·····	(140)
案例 49 迟×不服×市×区公安分局治安科治安 行政处罚案(140)	
三、规章授权的组织的被告资格·····	(142)
案例 50 ×食品店诉×县萤石矿行政处罚案 (142)	
四、行政委托情况下的被告资格确定·····	(144)
案例 51 丁×诉×县×村村委会行政处罚案 (144)	
五、派出机构作出具体行政行为情况下的被告 资格·····	(146)
案例 52 王×诉×县×乡工商行政管理所拒颁 营业执照案(146)	
六、作出具体行政行为的行政机关被撤销后被告 资格的转移与承受·····	(149)
案例 53 ×厂诉×市绿化工作办公室行政处罚案 (149)	
第三节 共同诉讼人 ·····	(151)
一、诉讼请求完全相反的人可否作共同原告·····	(152)
案例 54 赵×、朱×诉×县×街派出所治安 处罚案 (152)	
二、法律、法规授权的组织能否成为共同被告之一·····	(154)
案例 55 叶×诉×市卫生局、×区卫生防疫站 行政处罚案 (154)	
第四节 第三人 ·····	(157)

- 一、第三人与共同原告 (157)
- 案例 56** 吴某诉×县人民政府土地确权处理
 决定案(157)
- 二、第三人与共同被告 (160)
- 案例 57** 日月酒店诉×市文化局行政处罚案(160)
- 案例 58** ×供销社诉×县工商局行政处罚案(162)
- 三、行政主体是否可以成为第三人 (165)
- 案例 59** 张×诉××市广播电视局违法要求履行
 义务案(165)
- 四、如何认定与具体行政行为有法律上的利害关系 (168)
- 案例 60** 袁某诉×县公安局治安行政处罚案(168)

第六章 行政诉讼证据

- 第一节 行政诉讼证据的种类** (171)
- 案例 61** ×省棉麻公司诉×市纤维纺织品监督
 检验所行政处罚案(171)
- 第二节 举证责任** (175)
- 一、被告的举证责任 (175)
- 案例 62** ×市贸易总公司诉×市工商局行政
 处罚案(175)
- 二、被告的举证时间 (179)
- 案例 63** 张××诉×市公安局×分局行政强制
 措施案(179)
- 三、对被告取证在时间上的限制 (182)
- 案例 64** ×县生产物资服务公司诉×市公安局行政
 强制措施案(182)

四、原告的举证责任	(186)
案例 65 × 县太要金矿诉 × 省地质矿产厅、× 县 人民政府行政赔偿案(186)	
案例 66 × 市华隆公司诉 × 市工商局行政 处罚案(188)	
第三节 人民法院对证据的收集、审查和保全	(191)
一、法院收集证据与当事人举证的关系	(192)
案例 67 A 县新农村委会诉 × 省人民政府土地确 权案(192)	
二、法院审查证据的范围和方法	(195)
案例 68 × 县卷烟销售公司诉 × 县技术监督局 行政处罚案(195)	
三、证据保全的条件	(198)
案例 69 李 × 诉 × 市 × 区公安分局行政处罚案(198)	
第七章 起诉与受理	
第一节 诉与诉权	(202)
一、诉的合并	(202)
案例 70 沙 ×、马 × 等 14 位村民诉 × 县土地管理局 行政处罚案(203)	
二、诉的分离	(205)
案例 71 陈 × 诉 × × 镇人民政府行政侵权、行政命 令、行政补偿、行政赔偿案(205)	
三、诉权的保护	(209)
案例 72 刘 × 诉 × × 市 × × 区司法局拒绝颁发律师 资格准考证案(209)	
第二节 起诉	(212)

一、起诉的条件	(212)
案例 73 ××市第二轻工业局诉××地区第二轻工业局行政复议案(213)	
案例 74 陈×诉××县人民政府行政强制案 (216)	
案例 75 刘×诉××县人民政府行政奖励案 (218)	
案例 76 杨甲诉 F 省 E 县公安局行政强制、行政命令案 (220)	
二、起诉的期限	(222)
案例 77 ××工程公司诉银行行政处罚、行政执行案 (222)	
第三节 行政诉讼附带民事诉讼	(225)
一、行政诉讼附带民事诉讼的条件	(226)
案例 78 袁×等 8 人诉渔业行政处罚附带民事诉讼案 (226)	
二、行政诉讼附带民事诉讼的种类	(229)
(一)因行政主体处理权属纠纷而发生的附带民事诉讼	(229)
案例 79 沙×诉土地行政确认附带民事诉讼案 (229)	
(二)行政诉讼附带有关损害赔偿裁决的民事诉讼	(232)
案例 80 陈×诉公安行政裁决附带民事诉讼案 (232)	
 第八章 第一审程序审理中的各项制度	
第一节 撤诉	(235)
一、原告撤诉原因与人民法院是否裁定准予	(235)
案例 81 ×市自行车厂诉×市环境保护局行政处罚案 (235)	

二、是否应按视为申请撤诉处理	(238)
案例 82 刘×诉×市劳动教养委员会劳动教养案	(238)
第二节 缺席判决	(240)
一、对被告不出庭不举证的缺席判决	(241)
案例 83 刘×诉×市×区×镇人民政府颁发建房 许可证案(241)	
二、对被告只举证但不出庭的缺席判决	(244)
案例 84 赵×、赵××父子诉×市×区公安分局 治安处罚案(244)	
第三节 诉讼保全	(247)
一、解除诉讼保全与被申请人提供担保	(247)
案例 85 ×市银行诉×市房管局行政赔偿案	(247)
二、诉讼保全与停止执行具体行政行为	(249)
案例 86 张×诉×省公安厅非法拘禁强制措施案	(249)
第四节 先行给付	(252)
案例 87 ×省×总公司诉×市公安交通警察大队 行政赔偿案(252)	
第五节 停止执行具体行政行为	(255)
案例 88 ×省×市×公司诉×市×县防疫站行政 强制措施案(255)	

第九章 二审程序

第一节 书面审理的适用条件	(258)
案例 89 ×市火炬村村民委员会诉×省人民政府 通知关闭煤矿案(258)	
案例 90 ×县电容器公司诉财政部驻×省监察专 员办事处退付增值税案(260)	

第二节 审理对象..... (263)

- 案例 91** ×省万龙公司诉×市公安局越权处理
经济纠纷案(263)

第十章 判决、裁定和决定**第一节 判决**..... (268)**一、判决维持具体行政行为**..... (268)

- 案例 92** ××贸易有限公司诉××海关行政
处罚案(269)

二、判决撤销具体行政行为..... (272)

- 案例 93** 鲁×诉××县公安局交警大队行政
处罚案(272)

三、判决部分撤销具体行政行为..... (275)

- 案例 94** ××大酒店诉××市林业局行政处罚案(276)

四、判决被告重新作出具体行政行为..... (278)

- 案例 95** ×橡胶分厂诉×市技术监督局行政
处罚案(279)

五、判决限期履行法定职责..... (282)

- 案例 96** 勾×诉×市×区卫生局行政受理案(282)

六、判决变更具体行政行为..... (284)

- 案例 97** 钱×诉××市劳动教养委员会劳动
教养案(284)

七、显失公正与滥用职权的区别..... (286)

- 案例 98** 陈×诉×县税务局行政征收、行政
处罚案(287)

八、滥用职权与超越职权的区别..... (289)

- 案例 99** ×县城关医院诉×县工商管理局行政处