

2001

中国西部统计年鉴

WESTERN



中国统计出版社
China Statistics Press

中国西部统计年鉴

2001

国家统计局 编

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

中国西部统计年鉴. 2001/国家统计局编.
—北京:中国统计出版社, 2001. 9
ISBN 7-5037-3479-5

I. 中…

II. 国…

III. ①统计资料-西北地区-2001-年鉴

②统计资料-西南地区-2001-年鉴

IV. C832—54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 20118 号

中国西部统计年鉴—2001

作 者/国家统计局

责任编辑/陈悟朝

封面设计/张 冰

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/(010)63459084 63266600—22500(发行部)

印 刷/北京中科印刷有限公司

经 销/新华书店

开 本/880×1230mm 1/16

字 数/580 千字

印 张/29

印 数/1—2500 册

版 别/2002 年 6 月第 1 版

版 次/2002 年 6 月北京第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-3479-5/C·1859

定 价/260.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《中国西部统计年鉴—2001》

编委会与编辑部

编 委 会

顾 问 王春正 朱之鑫 刘国光

主 编 邱晓华

副 主 编 谢鸿光 李晓超 刘 科 金兆丰

编 委 (按姓氏笔画排序)

王子元 宁吉喆 丘远尧 白振文

孙小系 朱文兴 朱维盛 次 仁

李 斌 吴武元 陈功信 苑德明

郝嘉伍 胡守贤 徐未来 夏代川

蔡永生 廖新华 薛 政

编 辑 部

主 任 朱维盛

副 主 任 陈越月 王贵荣 李小维 周立东

编辑成员 (按姓氏笔画排序)

王 琦 史孝贞 叶礼奇 朱小钢

刘 晴 刘国宁 陈悟朝 杨治钢

李文海 李生春 张继良 陆 浩

武建华 黄卫东 黄承喜 黄雪冰

康 玲 程建华 蔡启新

编者说明

《中国西部统计年鉴—2001》是国内第一部全面、系统反映我国西部地区国民经济和社会发展状况的综合性、权威性、资料性工具书。本书收录了西部地区各省、自治区、直辖市以及部分自治州国民经济和社会发展各方面的最新统计资料和历史统计数据。无论是对有关西部大开发的决策者、参与者,还是对关心西部大开发的研究者、投资者来说,本书都是一部极有价值的参考资料,同时也将为国家实施西部大开发战略起到积极的推动作用。

《中国西部统计年鉴—2001》所指的西部地区包括内蒙古、广西、重庆、四川、云南、贵州、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等12个省、区、市,以及湖北恩施土家族苗族自治州、湖南湘西土家族苗族自治州和吉林延边朝鲜族自治州等3个自治州。全书内容共分为两大部分:第一部分,西部发展专文,主要包括西部发展综述和西部各地的区情介绍;第二部分,统计资料,收集整理了西部各地区国民经济和社会发展各方面的最新统计数据,以及关键年份的历史资料。

本书数据资料的收集、整理工作时间跨度大、涉及面广、任务紧迫,同时由于历史原因或者统计整理工作中存在的现实困难,部分地区未能完全按照编委会的要求进行填报,稍有缺憾,但通过审核、补充,并不影响全书的整体质量。由于统计口径不同而引起的相应数据处理问题,书中已尽量加以说明,不详之处请参考各地统计年鉴等相关资料。由于四舍五入引起的数据不一致,书中不做调整和说明。对于书中存在的其它错漏之处,敬请社会各界读者批评指正。

《中国西部统计年鉴—2001》的编辑和出版工作,得到了国家计委、国务院西部开发办公室、西部各地区统计局和中国统计出版社的大力支持,他们投入了很大的精力才使得本书得以顺利出版发行,在此表示衷心的感谢。

目 录

第一篇 西部发展专文

一、综述

实施西部大开发战略 加快中西部地区发展	(3)
---------------------------	-----

二、区情经济

内蒙古	(9)
广西	(12)
重庆	(17)
四川	(22)
云南	(31)
贵州	(37)
西藏	(39)
陕西	(40)
甘肃	(49)
青海	(52)
宁夏	(56)
新疆	(62)
湖北恩施	(73)
湖南湘西	(80)
吉林延边	(84)

第二篇 统计资料

一、行政区划和自然资源

1-1 行政区划(2000年)	(91)
1-2 自然资源状况(2000年)	(92)
1-3 主要矿产保有储量(2000年)	(93)

二、综合

2-1 国民经济与社会发展总量指标	(95)
2-2 国民经济与社会发展结构指标	(109)
2-3 按人口平均国民经济主要指标	(123)
2-4 国民经济核算(1978—2000年)	(130)
2-5 国内生产总值构成(1978—2000年)	(137)
2-6 国内生产总值指数(1978=100, 1978—2000年)	(144)
2-7 国内生产总值指数(以上年为100, 1978—2000年)	(151)
2-8 分行业国内生产总值	(158)

2-9 支出法国内生产总值(1978—2000年)	(163)
2-10 资本形成总额(1978—2000年)	(169)
2-11 居民消费水平及指数(1978—2000年)	(175)
三、人口、从业人员和职工工资	
3-1 人口(1978—2000年)	(182)
3-2 从业人员	(189)
3-3 按三次产业分从业人员	(196)
3-4 国民经济各行业从业人员	(203)
3-5 职工工资总额和指数	(209)
3-6 职工平均工资	(216)
四、固定资产投资	
4-1 全社会固定资产投资	(223)
4-2 基本建设投资完成情况	(236)
4-3 国民经济各行业基本建设投资	(250)
4-4 更新改造投资完成情况	(257)
4-5 国民经济各行业更新改造投资	(264)
4-6 房地产投资	(271)
五、财政、金融、保险业	
5-1 金融机构信贷收支	(278)
5-2 金融机构现金收入和支出	(280)
5-3 保险事业发展情况	(282)
六、物价指数	
6-1 各种物价指数(以1978年为100)	(283)
6-2 各种价格分类指数(以上年为100)	(284)
七、人民生活	
7-1 城乡居民家庭人均收入及指数	(286)
7-2 城镇居民家庭基本情况	(288)
7-3 城镇居民平均每百户耐用消费品年底拥有量	(292)
7-4 农村居民家庭基本情况	(294)
7-5 农村居民平均每百户耐用消费品年底拥有量	(300)
八、农业	
8-1 农村基层组织和农业基本情况	(301)
8-2 农林牧渔业总产值	(308)
8-3 主要农、林、牧、渔产品产量	(314)
8-4 林业生产情况	(339)
8-5 牲畜饲养情况	(343)
8-6 畜产品产量	(356)
九、工业和能源	
9-1 工业企业单位数	(363)
9-2 工业总产值	(365)
9-3 分行业工业总产值	(372)

9-4 主要工业产品产量	(375)
9-5 独立核算工业企业主要经济效益指标	(378)
9-6 能源生产和消费总量及构成	(379)
十、建筑业	
10-1 建筑企业概况	(381)
10-2 建筑业企业生产完成情况	(382)
10-3 建筑业主要效益指标	(383)
十一、交通运输和邮电通讯业	
11-1 交通运输业基本情况	(384)
11-2 邮电业务基本情况	(389)
十二、批发零售贸易和餐饮业	
12-1 限额以上批发零售贸易业和餐饮业	(393)
12-2 社会消费品零售总额	(394)
12-3 餐饮业销售情况	(401)
12-4 限额以上批发零售贸易企业财务状况	(402)
十三、对外经济贸易和旅游业	
13-1 进出口总额	(404)
13-2 利用外资概况	(409)
13-3 按行业分外商实际直接投资额	(413)
13-4 年末登记外商投资企业行业分布情况(2000年)	(414)
13-5 旅游人数和收入	(416)
十四、教育、科技、文化、卫生、体育	
14-1 教育事业基本情况	(421)
14-2 科学技术基本情况	(426)
14-3 技术成果和国家奖励及专利申请受理量	(428)
14-4 文化、卫生、体育事业基本情况	(431)
十五、社会福利和其他	
15-1 社会福利和其他	(438)
15-2 享受补助、救济人员情况	(439)
15-3 婚姻登记和离婚情况	(440)
15-4 农村自然灾害情况	(441)
15-5 火灾和交通事故发生情况	(442)
15-6 县及县以上工业企业“三废”排放及治理情况	(446)
15-7 城市公用事业基本情况	(450)

第一篇
西部发展专文

一、综 述

实施西部大开发战略

加快中西部地区发展

1986年4月六届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》，将全国划分为东、中、西三大地带。其中，西部地区包括四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等9个省（自治区）。1997年八届全国人大五次会议通过了设立重庆直辖市的决定，西部地区增加为10个省（自治区、直辖市）。

综合考虑经济发展水平、地理区位和民族地区发展因素，西部开发的范围包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆和内蒙古、广西12个省、自治区、直辖市^{*}。国土面积685万平方公里，占全国的71.4%，2000年末人口3.55亿人，占全国的27.4%；国内生产总值1.67万亿元，占全国的18.6%。

西部地区基本情况

1. 能源矿产资源比较丰富。我国已发现的160种主要矿产中，西部地区均有相当储量，其中水能资源占全国的80%以上，天然气储量占70%以上，煤炭储量占60%左右。长江、黄河、珠江、澜沧江等江河上游的水能资源，塔里木、柴达木、陕甘宁、川渝盆地的天然气石油资源，陕西、内蒙古、宁夏、贵州等地的优质煤炭资源，内蒙古、青海、贵州、云南、新疆、广西、甘肃等地的稀土、钾、磷、铜、铝、铅、锌、镍等矿产资源，可以为经济发展提供有力的动力和原材料支持。

2. 农牧业资源条件得天独厚。西部地区幅员辽阔，未利用土地较多，草地面积占全国的1/4以上，水资源年均总量占全国的一半左右，光热资源丰富，气候类型多样，物种资源独特，农产品生产历史悠久，农业和农村经济发展的潜力很大。

3. 旅游资源具有组合优势。历史上，西部曾经是中国最繁荣的地区之一。秦始皇以陕西为中心统一了中国，著名的“丝绸之路”、“开元盛世”、“西夏

王朝”等都发生在这里。西部地理风貌独特、民族风情多样、人文遗迹丰富，自然、社会与文化因素相结合，使西部旅游资源独具魅力。

4. 西部地区是通往亚欧一些国家的重要通道。西部地区与周边十几个国家接壤，是东亚地区及我国东中部地区通往中亚、西亚、南亚和东南亚以及蒙古、俄罗斯的陆地必经之路，发展对外经济贸易大有可为。

5. 市场潜力大，劳动力成本低。西部地区有3亿多人口，仅四川、重庆两省市就有1.2亿人，目前人均收入水平还比较低，未来经济增长的空间十分广阔，是一个潜在的大市场。这个地区有2亿多劳动力，平均成本只有沿海地区的40%左右，发展劳动密集型产业的条件较好。

6. 发挥优势，加快发展，综合经济实力显著增强。20年多来，西部地区国内生产总值年均增长9.5%，比改革开放前高出2个多百分点。“九五”以来，新疆的增长速度高于全国平均水平。2000年，除贵州、广西外，其余10个省（自治区、直辖市）的国内生产总值增长速度都在8%以上，高于全国平均水平。各地充分利用资源优势开发建设，取得了许多新的成就。黄河上游的龙羊峡、刘家峡水电站，长江上游的二滩水电站，红河上游的天生桥水电站等大型水利设施，都已成为西南、西北地区的骨干电源。三峡工程进展也很顺利。在陕西、宁夏、内蒙古和贵州建立了供应全国的煤炭基地。新疆的石油、内蒙古的稀土、云南和贵州的磷矿开发，都形成了全国重要的能源、原材料基地。陇海、兰新铁路的一些路段进行了复线建设和改造。南昆铁路和南疆铁路建成通车，对西南地区、新疆的对外交流和经济发展起到了巨大的促进作用。

7. 产业和技术发展已有一定基础。新中国成立后，“一五”、“二五”和“三线”建设时期，在西部地区布局了一大批项目，所建成的老工业基地、国防工业企业、科研院所和高等学校，是一些重要技术及其

* 注：本文所指西部开发的行政区域范围未包括湖南湘西、湖北恩施和吉林延边三个自治州。

人才集中的地方,具备了生产协作配套的基本条件。改革开放以来,西部地区积极改造传统产业,发展特色经济,开始培育出有一定竞争力、发展前景好、带动作用强的主导产业。60年代建设的三线企业面向市场,进行了大规模的调整、改造和搬迁。攀钢和兰炼等大型国有企业通过技术改造,提高了技术水平。西安飞机制造公司的新舟60涡轮螺旋桨支线飞机,可解决国内支线飞行需求问题。即将建设的拥有自主知识产权的四川1000吨单晶硅产业化示范工程,提高了我国电子信息材料的制造水平。拥有自主知识产权的青海30万吨钾肥产业化示范工程,为形成100万吨的规模打下了基础。一些基础较好的地方,充分利用资源优势,在大力发展农业、能源、原材料等产业的同时,积极发展高技术产业和新兴产业。

8. 经济改革不断深化,开放水平逐步提高。通过对外开放内陆省会城市、沿江城市和沿边城市,促进了西部地区与国际经济的交流和合作。沿江地区基础设施建设步伐加快,投资环境不断改善。以西南的澜沧江—湄公河流域为代表的沿边地区,加大了与周边国家和地区的区域合作步伐。昆明世博会的成功举办,树立了云南对外开放的良好形象。全国对口支援西藏和三峡库区、沿海十省对口帮扶内地省、区的做法,充分体现了社会主义制度的优越性,有力地促进了西部地区的发展。

制约西部地区经济和社会发展的因素主要有:一是自然条件相对较差,西北地区荒漠较多,干旱缺水,西南地区多山缺土,可耕地少,制约着经济发展。二是基础设施仍然薄弱,水利设施不足,交通路网单薄,电网建设落后,电话普及率较低;生态环境恶化问题突出,林草植被减少,水土流失严重,不少城市的大气污染、水污染和垃圾污染等问题也很突出。三是与东部沿海地区经济发展差距拉大,在全国经济总量的比重与其人口比重不协调的矛盾加剧。四是经济结构不合理,农业生产条件较差,工业技术水平较低,资源开发尚未形成资源优势,第三产业发展滞后。五是企业机制不活,市场化程度低,对外开放水平不高。六是贫困地区、边远少数民族地区、老工业基地困难较多,社会事业发展水平较低。目前3400万左右没有解决温饱问题的农村贫困人口,大部分分布在西部地区;一些老工业基地和资源型城市经济衰退问题相当严重。七是地区经济结构趋同化和低水平重复建设。西部地区化工占制造业比重居前5位的地区有25个,建材18个,钢铁16个,汽车13个,纺织10个,电子、石化、有色金属8个。在

当前出现买方市场的情况下,结构调整的任务十分繁重。

西部大开发前景展望

实施西部大开发战略是一项宏大的系统工程,是一个需要几代人艰苦奋斗的伟大事业,必须科学论证、统筹规划。

(一) 西部开发的战略目标

总的战略目标是,经过几代人的艰苦奋斗,到21世纪中叶全国基本实现现代化时,从根本上改变西部地区相对落后的面貌,显著地缩小地区发展差距,努力建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美、人民富裕的新疆。今后5到10年,是实施西部大开发战略的关键时期。要有步骤、有重点地推进开发,力争使西部地区基础设施和生态环境建设取得突破性进展,科技教育、特色经济、优势产业有较大发展,人民生活进一步改善。改革开放出现的新局面,为西部大开发奠定良好基础。

(二) 西部大开发的基本思路

适应改革开放的新形势,运用新思路、新办法、新机制,有计划、有步骤地推进,把加快基础设施建设作为开发的基础,把加强生态环境保护和建设作为开发的根本,把抓好产业结构调整作为开发的关键,把发展科技教育和培养引进人才作为开发的保障,把改革开放作为开发的动力,把繁荣经济、提高人民生活水平作为开发的基本出发点和归宿点。

选择现有经济基础较好、区位优势明显、人口较为密集、沿交通干线和城市枢纽的一些地区,作为西部开发的重点区域。以线串点,以点带面,依托欧亚大陆桥、长江黄金水道、西南出海通道,促进西陇海经济带、长江上游经济带、昆贵南经济带的形成,在这些交通干线上重点发展一批中心城市,带动周围地区发展。积极发展与周边国家的合作与交流,带动一些口岸城镇发展。选择基础设施、生态环境、特色经济、科技教育等主要方面,作为西部开发的重点领域,实施一些对西部开发全局具有关键作用的标志性工程。生态环境建设在面上适当展开,但也应力求重点突破。

(三) 西部开发的重点区域与重点领域

实施西部大开发,要选择现有经济基础条件较好,区位优势明显,人口较为密集,沿交通干线和城市枢纽的一些地区,作为西部开发的重点区域。依托欧亚大陆桥、长江黄金水道、西南出海通道等交通干线,发挥中心城市的集聚功能和辐射作用,以线串

点,以点带面,实行重点开发,促进西陇海兰新线经济带、长江上游经济带、南(宁)贵(阳)昆(明)经济区的形成,带动周围地区发展。积极发展与周边国家的合作与交流,带动一些口岸城镇发展。

选择基础设施、生态环境、特色经济、科技教育等主要方面,作为西部开发的重点领域,实施一些对西部开发全局具有关键作用的标志性工程。生态环境建设在面上适当展开,但也应力求重点突破。

(四) 西部开发的主要任务

1. 加快基础设施建设。基础设施建设要适当超前发展,与发挥资源优势、发展特色经济、开拓城乡市场结合起来,多渠道筹集资金,多方式加大投入,先行建设,适当超前,注意提高质量和效益。

水利方面,要加快在建大中型水利工程,加强水资源的综合开发与利用,始终把节水放在重要地位,加强节水工程建设和管理,搞好流域水资源的综合管理与保护开发。抓紧南水北调开工建设。

交通方面,要以公路建设为重点,全面加强铁路、机场、天然气管道干线以及内河航运建设。加快公路国道主干线和省区干线建设,实施乡村公路通达工程。建设铁路内外大通道,改造现有线路,完善枢纽机场,发展支线航空。

能源方面,重点推进“西气东输”工程和“西电东送”工程。逐步建设陕甘宁、塔里木、柴达木、川渝地区石油、天然气的开发、综合利用和外输基地。西部地区蕴藏着全国80%的水能资源,目前开发程度不到10%,要加快发展西部地区特别是西南地区的水电。同时要加强通信和广播电视等基础设施建设。还要加强道路、供水、排水、污水和垃圾处理等城市基础设施建设。

2. 全面推进生态环境建设和保护。加强生态环境的保护和建设是西部大开发的根本。2010年之前,要重点抓好天然林保护工程、退耕还林(草)和其他行之有效的生态建设工程。

西部地区水土流失面积占全国的80%以上,荒漠化面积占全国的90%以上。生态环境的恶化严重影响经济发展和人民生活。要大力加强生态环境的综合治理,建设绿色屏障工程,稳步推进天然林保护、退耕还林还草、防沙治沙、天然草原的恢复与建设、水土流失治理、重点地区生态环境的综合治理等各项生态工程建设。对京津风沙源和水源进行重点治理与保护,建设环京津生态圈,加快小流域治理,减少水土流失,加强自然保护区和生态示范区建设。生态环境建设要与调整农村经济结构、改善广大农牧民生活紧密结合起来,使生态环境的保护与建设

深入、持久地开展下去。

环境保护要针对突出问题,从污染源头抓起,尽快遏制环境恶化的趋势。保护三峡水库水质,继续抓好滇池治理,开展黄河中游水污染防治工作,加强西部地区重点城市大气污染治理,治理旅游城市和风景名胜区的环境污染。

3. 大力调整和优化产业结构。调整和优化产业结构,加快资源优势转化为经济优势是西部大开发的关键。要从实际出发,面向国内外市场,发展特色经济,培育优势产业,讲求经济效益,高起点开发,不搞重复建设。

大力开发比较优势明显、市场前景好的矿产资源和农牧业资源,逐步提高产品加工深度,搞好资源的升值转化,建成五大优势资源基地:一是以开发青海柴达木盐湖和云贵磷矿资源为重点的钾、磷肥基地;二是结合西部能源充足的优势,开发铝、铅、锌、镍等特色资源,加快贵州与广西铝金属、云南铅锌和甘肃金川镍工程项目建设进度,形成重要的有色金属基地;三是合理开发和利用内蒙古、四川的稀土资源,建成稀土研究开发的重要基地;四是积极开发新疆、四川、陕西、青海天然气资源的工业综合利用,建成天然气加工基地;五是积极发展新疆棉花和广西、云南、四川经济林的深加工,建成重要的植物纤维基地。

发挥现有产业优势,利用高新技术改造“三线”工业,建设西部地区电力、钢铁、石化等装备制造业基地;依托重庆、西安、成都、兰州等城市的科技研发力量,建成西部航空航天、电子信息、生物工程等高新技术产业基地,在有条件的地区积极发展高新技术产业。

加强旅游基础设施建设,合理开发旅游资源,加强旅游事业的管理,把旅游业及其相关服务业培育成为西部地区的支柱产业。“十五”时期,围绕沿长江、西北丝绸之路、云贵川三条大的旅游线路开发,重点加强连接旅游景区与交通干线之间的道路建设,搞好自然景观旅游区和历史文化遗产景观旅游区的资源保护和基础设施的完善配套。

继续巩固和加强农业基础地位,不断增加西部地区农民收入。在相当长的时期内,农业在西部经济中仍然会占较大比重,是农民收入的主要来源。要大力发展特色农业,如新疆的棉花水果,云南的热带作物等。搞好农田水利建设,发展节水农业、生态农业、高产优质高效农业、畜牧业,以及农副产品的储藏、保鲜和深加工,推进农业产业化经营,千方百计地促进农民增收。

4. 加强科技、教育方面的支持力度。优先发展科技教育,加快人才的培养和引进是西部大开发的重要条件。西部大开发,科教要先行。

要高度重视人才的培养和使用,全面提高人才素质,切实转变观念,千方百计吸引人才,加强人才的引进、使用和培养,为人才发挥作用创造良好条件,加强东、西部地区之间的干部交流。重点加强基础教育,加快在西部地区普及九年义务教育;大力发展职业教育;积极发展高等教育,为西部地区经济的大发展和社会的全面进步,提供各类人才保障。

根据西部地区的实际需要和基础条件,要积极创造条件引进国内外先进适用技术,着力开发一批共性关键技术,有重点地发展一批有特色的高新技术,通过推广应用和消化吸收,转化为现实生产力,努力实现技术跨越。高等院校和科研机构首先要为当地的经济建设服务好。在高等院校和科研机构比较集中的城市,努力实现经济和社会更快地发展。加大科技攻关计划、863计划、高技术产业发展等科技计划向西部地区的支持力度。同时,要加强西部地区信息化建设,提高互联网络、无线通信在西部的覆盖面,克服西部由地缘和交通上的劣势造成的信息闭塞,使世界更多地了解西部,西部更快地走向世界。

5. 大力发展西部地区社会事业。要大力弘扬各民族的优秀文化,重视民族民间文化的保护、发掘和整理,加强对历史遗迹和文物的保护,积极发展文化产业。重视西部电影题材创作和农村电影放映工作。

在稳步提高城市卫生水平的同时,重点提高西部地区农村的卫生水平;加快改变边远贫困地区农民卫生落后的状况,逐步达到人人享有初级卫生保健服务。

稳定并有效地执行现行计划生育政策,降低人口出生率,提高出生人口素质。重点加强农村贫困地区、边远少数民族地区的计划生育工作。

6. 加快西部地区改革开放进程。改革开放是西部大开发的强大动力。要以改革促发展,以开放促开发,推进体制创新,发展开放型经济。

深化国有企业改革,积极发展非公有制经济。促进国有经济和国防军工企业布局的战略性调整;加快建立现代企业制度。在市场准入、融资渠道、税费负担等方面;为非公有制经济发展创造良好的政策环境。

建立和完善市场体系。坚持以市场为导向,培育企业主体。建立一批各具特色的区域商品市场,

加快培育生产要素市场,发展规范的资本市场,培育劳动力和人才市场,引导和支持劳动力在城乡、地区之间有序流动。

积极推进政府职能转变。加强和改善宏观调控及地方经济调节,切实推进政企分开,减少行政审批事项,强化服务意识,实行依法行政。精简政府机构,减少人员,提高效率。简化企业开办登记手续,降低注册资金要求,减少管理费用。

进一步提高利用外资水平。鼓励外商投资于西部地区农业、林业、水利、交通、能源、市政、环保建设和矿产、旅游资源开发逐步扩大西部地区商业零售、外贸、银行、保险、旅行社、中介服务、电信、运输经营等领域的对外开放。采取发行股票、项目融资、BOT、TOT等多种形式,吸引更多的外资投入西部地区。支持西部地区国有企业通过转让经营权、出让股权、兼并重组等方式吸引外商投资。

大力发展对外经济贸易。进一步扩大西部地区企业外贸经营自主权,积极创造条件实行外贸经营资格登记注册制度。鼓励西部地区优势产品出口、对外工程承包和劳务合作,支持西部地区经济发展急需的设备以及必要的原材料进口。继续鼓励发展边境贸易,在进出口商品经营范围和额度、许可证管理、人员往来等方面放宽限制。

(五) 西部开发的主要政策

1. 增加建设资金投入。提高中央基本建设投资资金、长期建设国债资金用于西部地区的比例。争取提高国家政策性银行贷款、国际金融组织和外国政府优惠贷款用于西部地区的比例。中央采取多种方式,筹集西部开发的专项资金。提高铁道、交通、水利、农业、林业、信息产业等部门建设资金用于西部地区的比例。国家新安排的西部地区重大基础设施建设项目,不留资金缺口。在西部地区优先安排建设项目。

2. 增加财政转移支付。中央财政将加大对西部地区一般性转移支付的规模。拿出一部分财力,专项安排用于对民族地区的转移支付。在农业、社会保障、科技、教育、政法、卫生、文化、文物等专项资金补助的分配上,向西部地区倾斜。中央财政扶贫资金的安排,重点用于西部贫困地区。实施天然林保护工程,开展退耕还林还草试点工作,国家安排基建投资、财政专项补助资金和对地方财政减收补助资金给予支持。

3. 增加金融信贷投入。对投资大、建设期长的基础设施建设项目,适当延长贷款期限。在农村电网、公路、城市基础设施建设等领域,逐步扩大以项

目收费权或收益权为质押发放贷款的范围。对电力、天然气、旅游等优势产业重点项目,贷款金额较大的,可由商业银行总行直贷解决。

4. 实行税收优惠政策。对设在西部地区国家鼓励类的内资企业和外商投资企业,今后十年一律减按15%的税率征收企业所得税。对在西部地区新办交通、电力、水利、邮政、广播电视企业,内资企业和符合规定的外商投资企业的企业所得税实行“两免三减”。对退耕还林还草产出的农业特产收入,10年内免征农业特产税。对西部地区公路国道、省道建设用地,铁路、民航建设用地,免征耕地占用税。对西部地区内资鼓励类产业、外商投资鼓励类产业、外商投资优势产业项目进口自用先进设备,免征关税和进口环节增值税。

5. 实行土地使用优惠政策。对西部地区荒山荒地造林种草及坡耕地退耕还林还草,实行谁退耕、谁造林种草、谁经营、谁拥有土地使用权和林草所有权。可以出让方式取得国有土地使用权,减免出让金,实行土地使用权50年不变,期满后可申请续期,可以继承和有偿转让。提高建设用地审批效率,减少审批环节,及时提供并保障经济建设用地。

6. 实行矿产资源优惠政策。在西部地区由国家出资勘查形成的探矿权、采矿权价款,符合条件的可以部分或者全部转为国有矿山企业或地勘单位的国家资本。在西部地区勘查、开采矿产资源,符合条件的可以申请减缴或免缴探矿权使用费、采矿权使用费。对于外商投资勘查开采非油气矿产资源的,除享受国家已实行的有关优惠政策外,还可以享受免缴探矿权、采矿权使用费1年,减半缴纳探矿权、采矿权使用费2年的政策。对于外商从事《外商投资产业指导目录》中鼓励类非油气矿产资源开采的,享受免缴矿产资源补偿费5年的政策。

7. 深化投资管理体制改革。简化投资项目审批程序。除国家重大项目或有特殊规定的项目外,企业用自有资金或借用国内银行贷款投资于国家非限制类产业的项目,政府主管部门只审批其项目建议书。企业在落实各项建设条件后,自主决定是否开工建设。相应简化外商投资项目的审批程序。除国家重大项目或有特殊规定的项目外,外商投资企业用自有资金和银行贷款在西部地区投资于国家鼓励类产业及优势产业的项目,政府部门只审批可行性研究报告一道,项目建议书、开工报告不再报政府部门审批。

8. 扩大外商投资领域。重点是扩大西部地区服务贸易领域利用外商直接投资。把资源开发、旅游

开发、银行业列入鼓励外商投资的行业。把外商对银行、商业零售企业、外贸企业投资的试点扩大到西部直辖市、省会城市和自治区首府城市,外资银行在西部可经营人民币业务;外商在西部可投资电信、保险、旅游业,兴办中外合资会计师事务所、律师事务所、工程设计公司、铁路和公路货运企业、市政公用企业等。

9. 拓宽外商投资渠道。在西部地区进行BOT(建设—运营—移交)方式吸收外商投资的试点,开展以TOT(转让—运营—移交)方式吸收外商投资的试点。尽快制定BOT、TOT项目管理办法。制定外商投资企业境内外上市,企业通过转让经营权、出让股权、兼并重组等方式吸引外商投资,以中外合资产业基金、风险投资基金方式吸引外商投资的管理办法。用好国际金融组织和外国政府优惠贷款,软化国际金融组织的贷款条件,用于西部地区教育、卫生、扶贫、生态环境保护等领域。积极争取国际多边、双边赠款,优先安排西部地区项目。

10. 放宽利用外资条件。对外商投资于西部地区基础设施和优势产业项目,视不同行业适当放宽对外商投资的股比限制。对外商投资于西部地区基础设施和优势产业项目,适当放宽国内银行提供固定资产投资人民币贷款的比例。对属于《外商投资产业指导目录》鼓励类和《中西部地区外商投资优势产业目录》的项目,符合条件的国内银行向其提供固定资产投资人民币贷款可不受上述比例限制。允许外商投资项目开展包括人民币在内的项目融资。对西部地区一些利用国外优惠贷款建设项目,允许适当提高总投资中国外优惠贷款的比例。

11. 鼓励人才和劳动力合理流动。从2001年起,建立艰苦边远地区津贴制度,所需资金由中央财政负担。对到西部地区工作的各类人才实行来去自由的政策,户口可转可不转,转去还可转回,人事档案可转可不转。对到西部地区的外籍高科技人才、高层次管理人才和投资者,提供出入境便利。凡在西部地区地级及以下城市和小城镇有合法固定住所、稳定职业或生活来源的人员,可以根据本人意愿办理城镇常住户口。

12. 支持科技教育发展。国家设立的各项科技基金、科技计划经费向西部地区倾斜。提高西部地区企业在销售额中提取开发经费的比例。加大科技型中小企业创新基金支持西部地区的力度。把西部民族地区、山区、牧区和边境地区列为“国家贫困地区义务教育工程”重点地区,中央财政给予重点支持。安排农村中小学危房改造资金,向西部农村中

小学倾斜。扩大在西部地区招生规模。国家帮助西部地区建设重点高校和职业教育学校。

13. 支持农村贫困地区、少数民族地区发展。中央财政扶贫资金重点用于西部贫困地区。随着中央财力的增加,逐步加大对西部贫困地区和民族地区的扶贫资金投入力度,主要用于贫困乡村的基础设施建设、种植和养殖业、农村基础教育和职业技术教育、文化卫生事业和先进适用技术的推广与培训等。对一些不具备生存条件的地方,有步骤地实行易地

安置、扶贫开发。

重点支持少数民族地区扶贫开发、牧区建设、民族特需商品生产、边境贸易和经济技术合作、民族教育和民族文化事业发展。继续实行全国对口支援西藏自治区的特殊政策。加大对新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区、宁夏回族自治区、广西壮族自治区等少数民族地区经济和社会发展的支持。从2000年起,中央财政拿出一部分财力,专项安排用于对民族地区的转移支付。

二、区情经济

内 蒙 古

内蒙古自治区是我国成立最早的由蒙古族实行区域自治的地区。自从1947年5月1日内蒙古自治区成立后,半个世纪以来,勤劳、勇敢、智慧的内蒙古各族人民,在中国共产党的英明领导下,在党的民族理论和民族区域自治政策光辉照耀下,艰苦创业,团结建设,开拓进取,取得了举世瞩目的伟大成就,写下了历史的新篇章。特别是党的十一届三中全会后,改革开放犹如浩荡的春风,内蒙古人民抓住机遇,锐意进取,解放思想,大胆实践,使内蒙古经济社会发展以超过前30年的规模和速度前进。全区经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步,各族人民生活进一步改善,一个初步繁荣昌盛、崭新的内蒙古正屹立于祖国北疆。

概 况

内蒙古自治区位于中国北部边疆,由东北向西南斜伸,呈狭长形,土地总面积118.3万平方公里,占全国总面积的12.3%,在全国各省、自治区、直辖市中居第3位。在这块富饶、美丽、辽阔的土地上,居住着蒙、汉、回、满、达斡尔、朝鲜、鄂温克、鄂伦春等54个民族。2000年人口普查,全区总人口为2375.54万人,其中,蒙古族402.92万人,占自治区总人口的16.96%,汉族1882.39万人,占79.24%;其他少数民族90.23万人,占3.8%。跨越经纬度宽广,西起东经97°12',东到东经126°04',横跨经度28°52',相隔2400多公里;南起北纬37°24',北至北纬53°23',纵占纬度15°59',直线距离1700多公里。东、南、西与八省区毗邻,跨越三北,地近京津;北部同俄罗斯、蒙古国交界,国境线长4221公里。全区地势较高,平均海拔高度1000米左右,属于著名的亚洲中部蒙古高原的东南部及其周沿地区,统称内蒙古高原,是中国四大高原的第二大高原。地貌复杂多样,高原约占全区总面积的53.4%。内蒙古大小河流千余条,其中流域面积在1000平方公里以上的就有107条,主要河流有黄河、额尔古纳河、嫩江和西辽河四大水系。大小湖泊星罗棋布,较大的湖

泊有295个,面积在200平方公里以上的湖泊有达赉湖、达里诺尔、乌梁素海,河流、湖泊、水库等水面面积占0.8%。山脉以大兴安岭、阴山和贺兰山为主构成山地地貌,约占全区总面积的20%。平原和滩川面积有10余万平方公里,占总面积的8.5%。西辽河平原、嫩江西岸平原、土默川平原、河套平原地势平坦,土质肥沃,光照充足,水源丰富,是自治区粮食和经济作物的主产区。戈壁、沙漠与河地处在草甸草原、半干旱典型草原和干旱半荒漠、荒漠草原地带,总面积30万平方公里,大致是各占1/3。

内蒙古大部分地区属温带大陆性气候。冬季严寒漫长,多寒潮天气;春季干旱,多大风天气;夏季短促温热,降水集中;秋季气温剧降,霜冻早临。大部分地区无霜期在80至150天。全区日照时数普遍在2500小时以上,是我国日照时数最长地区之一,对农牧业生产十分有利。

内蒙古资源丰富,草原、森林和人均耕地面积居全国首位。矿产资源储量居全国第三位,已发现的120多种矿产资源中,探明储量居全国第一的矿产有5种,65种矿产保有量居全国前十位。内蒙古是我国重要的农畜产品生产和加工基地,粮食综合生产能力达到140亿公斤,油料、糖料产量分别位居全国第9和第8位,畜牧业综合生产能力居全国五大牧区之首,为内蒙古绒毛纺织、食品、乳品、服装和皮革工业的发展提供了有利条件,特别是绿色食品加工业具备了一定的基础,发展前景广阔;煤炭资源居全国第二位,具有煤转电的良好条件,成本低、输电线路短,是保证首都和华北、华东地区电力供应的理想选择。稀土资源得天独厚,储量世界第一;鄂尔多斯盆地苏里格天然气田是迄今我国发现的几个为数不多的陆上特大型天然气田之一。此外,内蒙古水资源、渔业资源、野生动植物资源、光能和风能资源、旅游资源也十分丰富。素有“东林西铁、南粮北牧、遍地矿藏”的美称,被誉为待开发的“聚宝盆”,具有发展经济的巨大潜力。

内蒙古在国家西部大开发战略中的重要地位,可以概括为:内蒙古是我国北方最重要的生态防线,