

农业科研经济 管理改革

陈万金 主编



中国农业科技出版社

前 言

1994年10月,中国农学会农业科研经济管理分会,在成都召开了首届二次理事会。在全体理事和与会代表的共同努力下,大会开得很成功,收到学术论文85篇。这批论文从不同方面、不同角度论述和总结了科技体制改革以来,农业科研单位经济管理工作在新形势下所取得的成就和经验,探讨了如何解决所遇到的新问题,并提出了进一步加强农业科研经济管理的设想。为了进一步提高农业科研经济管理学会理论研究水平,推广经济管理工作中好的经验,常务理事会根据同志们的要求,决定编辑出版《农业科研经济管理改革》专论。

本书在编辑委员会的领导下,经过反复研究讨论,从大会收到的85篇论文中选出了具有代表性的56篇学术论文,约25万字。其中,农业科技体制与经济改革16篇,农业科研财务管理11篇,农业科技开发管理20篇,科研试验基地管理3篇,科研行政后勤改革6篇。这56篇论文的主要特点是:首先结合农业科研单位在社会主义市场经济条件下所面临的新形势、新问题、新要求,对农业科研经济管理理论、方法有较深的研究;其次是总结了本单位经济管理中的好的经验,指出了存在的问题,并对今后改进和加深科研经济管理提出了设想与建议,是学会成立两年来大家探讨与研究农业科研经济管理的初步成果。

我们希望,本书的出版发行,将有利于进一步提高农业科研经济管理理论研究水平,指导农业科研经济管理实践,促进农业科研多出成果、快出人才、创造出较大的社会效益,更好地为我国农业科研及农业现代化建设服务。

编著者

1995.8.

ABJ 88.05

农业科研经济管理改革编委会名单

编委会主任：陈万金

副主任：戚福寿 李永革 王志常

编委：（以姓氏笔画为序）

王升林 叶贤余 许本景 朱 塘

仲济学 刘金钦 李振吾 李润昌

杜宝善 张安邦 贾延光 谭和平

主编：陈万金

副主编：戚福寿 赵俊辉

编辑组成员：唐全义 韩卫平

目 录

第一篇 农业科技体制与经济管理改革

抓住机遇,深化改革,建立农业科研经济管理体制和运行机制	
..... 中国农业科学院 陈万金 (3)	
农业科研经济管理的现状、目标及任务	
..... 山东省农业科学院 魏本建 姬广文 唐齐鸣 (10)	
稳住一头,放开一片,调整结构,转换机制,为实现	
“六个一”目标努力奋斗	四川省农业科学院 朱钟麟 (14)
按市场经济规律建立与上海大城市相适应的农业科技体制	
..... 上海市农业科学院 沈继丕 (23)	
在市场经济条件下农业科研院所的几个主要问题	
..... 河北省农林科学院 姜士伟 (27)	
农业科研单位经济管理工作的思考	天津市农业科学院 刘 钧 (33)
加快市场经济条件下农村科技体制改革的几点思路	
..... 四川省农业科学院发展室 (39)	
地市级农科所适应市场经济新体制的改革实践	
..... 江苏省沿江地区农科所 陈志石 刘 建 (46)	
借鉴现代企业制度 深化科技体制改革	
..... 河南省农业科学院 王船超 李海现 张兆敏 田方峰 (51)	
加强科研经济管理 促进科技体制改革	
..... 江西省农业科学院 廖元柱 徐国华 (59)	
湖南省农业科学院科研体制改革的进展情况与问题	
..... 湖南省农业科学院 (63)	
在改革和发展中探索前进	新疆畜牧科学院 (68)
面向市场 深化科研改革	海南省农业科学院 (75)
关于我院科研机构、人事、分配制度改革的探讨	
..... 安徽省农业科学院 (80)	

走适应市场经济的特区农业科研道路

..... 深圳市农业科研中心 蓝思远 缪显方 刘德荣 黄金玲 (84)

浅谈农业科研单位经济管理指标体系的设置和考核评分方法

..... 青海省农业科学院 吴志成 (88)

第二篇 农业科技开发管理

开发性农业科研机构进入市场的探讨

..... 湖北省农业科学院 周国英 张光阳 詹先进 (95)

科技开发经营的制约因素、机制与对策

..... 山东省农业科学院 狄开民 李广钦 (98)

农业科技开发的形势、问题和对策

..... 广东省农业科学院 李润昌 张孝祺 刘新豪 (104)

农业科学技术开发的现状及对策

..... 贵州省农业科学院 彭代平 (108)

省地农业科研院所科技开发工作思考与对策

..... 四川省农业科学院 刘晓岗 杨旭 (112)

天津市农业科学院科技开发的现状与对策

..... 天津市农业科学院 赵素直 (119)

甘肃省农业科学院科技开发中的问题及对策

..... 甘肃省农业科学院科技开发办公室 (123)

地(市)级农科所开发工作的问题与对策

..... 青岛市农科所 蔡绍珍 杨锡俭 刘树泰 李海宁 (125)

农业科技开发工作的现状、问题与对策

..... 河北省农林科学院 刘孟朝 翟立顺 (133)

变动成本法在科研经济实体中的应用

..... 山东省农业科学院 李青 邹青萍 (138)

农业科研经济实体实行股份制的改造问题

..... 河北省农业科学院 刘剑锋 (144)

农业科研单位的科技开发创收

..... 吉林省农业科学院 杨殿林 王世君 李立波 (151)

新疆农业科学院科技开发的现状、问题及对策

..... 新疆农业科学院 何兆权 张 军 (154)

抓住契机, 转换机制, 大力创办科技开发经济实体

..... 黑龙江省农业科学院 刘爱群 (158)

总结经验, 加快步伐, 科技开发再上新台阶

..... 新疆畜牧科学院 (166)

当前农业科技开发中的问题与对策

..... 河南省农业科学院 张兆敏 李海现 李保全 (169)

农业科技企业的运行机制与管理初探

..... 河南省农业科学院 李海现 张兆敏 乔鹏程 (173)

科研院所与技术经济开发实体的财务管理模式和运行机制

..... 云南省农业科学院 罗光乾 吴 凡 (176)

农业科研面向市场经济的几个问题

..... 山西省农业科学院 袁俊华 田淑辉 赵云峰 (181)

农业科研单位房地产开发利用初探 ... 四川省农业科学院 付再龙 (185)

第三篇 农业科研财务管理

试论农业科研财务管理 中国农业科学院 张 章 唐全义 (191)

农业科研经费的使用与管理 四川省农业科学院 喻先素 (196)

科技股份制是科技投入的一种途径

..... 山东省农业科学院 董家鑫 田延年 李玉美 吴 修 (200)

浅谈良种繁殖场的财务管理

..... 吉林省农业科学院 宋东红 冯菊秀 (204)

浅谈农业科技贷款的管理

..... 陕西省农业科学院 白爱茹 (207)

融通用活资金, 提高资金效益

..... 广东省农业科学院 陈焕仪 欧阳成 (211)

社会主义市场经济条件下农业科研资金的筹集与使用

..... 山东省农业科学院 吴 修 吴国香 高贵平 王英华 (215)

运用社会财力, 支持农业科技发展 ... 广东省农业科学院 张孝祺 (219)

分配制造费用的新办法——工资、费用比例系数分配法	云南省农业科学院	罗光乾 (223)
农业科研单位中青年财会队伍的建设	中国农业科学院棉花所	王秋岩 (226)
加强农业科研单位试验基点的财务管理	吉林省农业科学院	佟颖慧 (229)

第四篇 农业科研试验基地管理

加强试验基地建设, 争取更大效益	宁夏回族自治区农林科学院	米清运 许全善 (235)
农业科研用地面临的问题及对策	广东省农业科学院	张孝祺 郑业普 戴展鹏 (239)
厦门市农科所试验农场土地开发对策	厦门市农科所	戴金星 (242)

第五篇 农业科研行政后勤改革

农业科研后勤管理与服务分开的实践和运行机制的探讨	浙江省农业科学院	吕国梁 (247)
农业科研单位后勤改革面临的问题与对策	江苏省农业科学院	殷宝林 刘金钰 (254)
后勤改革中存在的问题与对策	山西省农业科学院	薛春生 (260)
农业科研单位后勤管理改革尝试	甘肃省农业科学院	李树山 (264)
同步配套深化后勤管理体制深化改革	山东省农业科学院	王世祥 邹青萍 朱惠琳 (268)
农业科研单位基本建设与节能管理探讨	中国农业科学院	王明彤 侯凤兰 (272)
附: 农业科研经济管理题录		(277)

第一篇

农业科技体制与经济管理改革

抓住机遇 深化改革 建立农业科研经济管理体制和运行机制

中国农业科学院 陈万金

自1984年以来,全国各农业科研单位都程度不同地实行了农业科研经济管理改革,使得农业科研单位经济管理水平、管理效益和职工的工作积极性得到普遍提高,给科研单位注入了新的生机与活力。为科研单位增加了财源,在增加科研单位活力,稳定科技队伍,增强科研单位后劲等方面起到了积极作用。回顾过去,农业科研经济管理改革取得了很好的成效;面对现实,我们还应看到,已经进行的科研经济管理改革还只是局部性的,虽然推行了各种经济承包责任制,但其本质多数是包盈不包亏,没有触及到农业科研经济管理体制问题。在社会主义市场经济浪潮中,农业科研经济管理出现了许多新的不适应,产生了新的矛盾。例如:国有资产的保值和增值、社会效益和经济效益不协调问题等。因此,农业科研单位经济管理改革要面对现实,迎接挑战,抓住机遇,深化改革。

一、进一步解放思想,锐意改革,树立全面、系统、综合的农业科研经济管理新观念

江泽民总书记最近提出:“随着改革的深化和经济的发展,对经济管理提高到十分重要的位置,要狠抓管理知识的学习,狠抓管理制度的完善,狠抓管理水平的提高,这是促进经济发展和保持社会稳定的重要条件”。我们在座的大多数同志是从事农业科研经济管理的领导和专家,更要认识到经济管理在整个科研工作所处的重要地位和作用。

根据目前对农业科研单位经济管理问题的研究成果,有关农业科研经济管理的含义、内容及其出现的必然性可以表述如下:

农业科研经济管理是对农业科研单位在从事农业科学研究、科技

开发与推广、生产经营、发展农业科学、为农业生产和农村经济建设服务过程中，所发生的各项经济活动而进行的一系列管理工作。在社会主义市场经济体制下，我们要正确认识农业科研单位经济管理的重要性，树立全面、系统、综合的农业科研经济管理新观念，引入市场经济运行机制，充分利用经济管理的杠杆作用，调节农业科研单位经济活动，推进农业科研经济管理体制改革的深化，促进科研和生产的结合，为农业生产上新台阶作出贡献。

农业科研单位的经济管理，包括科研经费、投资、贷款与其他专项资金的筹集、分配与使用管理；科学研究与科技开发、技术推广所需仪器设备，财产物资的采购、供应、保管、使用的管理；科技人员及全体职工的组织调配与劳动分配管理；科技开发与生产经营的组织与实施的管理；技术和经济合同的签订、审查和监督，推行技术经济责任制，生产经营承包责任制，实行科研课题经济核算，进行技术经济评价、经济预测以及经济攻关活动等项管理工作。由此可见，农业科研经济管理的内容，既包含农业科研单位内部的各项经济管理工作，又包含农业科研单位与上级主管部门之间，与其他单位、个人之间发生的经济行为和经济关系等外部管理活动，是对农业科研单位进行的全面、系统、综合的经济管理活动。

农业科研经济管理新观念的树立，是社会历史发展的必然产物，是适应我国社会主义市场经济体制的建立和我国农业科技体制改革的需要。主要原因是：

第一，科技拨款制度的改革，使科研经费的申请引入了竞争机制，农业科研单位为了争取到经费，就必须实行科技管理与经济管理相结合，出成果与出效益相统一，经济管理的地位突出了。

第二，实行科技成果商品化，农业科研单位为使更多的成果能够进入技术市场，不仅要求成果具有高产优质，而且还要低成本、高效益，既丰产又丰收，对科研的经济管理与经济核算任务强化了。

第三，农业科研单位实行人才分流，放活科技人员，实行双向选择，必然要打破传统的、单一的报酬分配办法，要研究并制定有利于

优化人才的收入分配办法, 经济管理的政策性含量增加了。

第四, 农业科研单位贯彻“稳住一头, 放开一片”的方针, 要从单纯科研型向科研经营型转变, 加强科技开发, 兴办科技开发经济实体, 实行经济核算, 承包管理, 发展外联经济, 扩大了经济管理的内容。

第五, 后勤管理改革, 实行管理与服务分开, 对内有偿服务、对外经营服务的市场意识提高了。在新形势下, 农业科研经济管理需要研究解决的问题很多, 单靠过去的计划财务的管理已力不从心, 需要进行全面、系统、综合的经济管理。

农业科研单位经济管理说到底“生财”、“用财”、“理财”六个字。三“财”的中心是“钱”, 有钱我们就能吸引高水平的科技人才, 稳定科技队伍, 就能承担国家重大科技任务, 出高水平的农业科技成果, 农业科技事业就能发展。因此, 我们农业科研经济管理工作就是要在“钱”字上做文章, 下功夫。国家科委副主任邓楠同志在中央级科研院所财务管理改革经验交流会开幕式上的讲话中指出: 科技体制改革的突破口, 是拨款制度的改革。由于拨款制度的改革, 使各类研究院所运行机制发生了重大变化, 对科技体制改革和科技的发展产生了巨大的推动作用。可见, 科研单位的“财”况如何, 直接关系到它的生存和发展。农业科研单位经济管理应该紧紧抓住“生财”、“用财”、“理财”, 并以此作为经济杠杆, 促进科技体制的改革, 推动科研工作不断向前发展。

二、坚持科技与经济结合, 树立农业科技开发和成果转化是科研单位求生存、求发展的重要前提

(一) 坚持用改革的思想抓好科研管理, 拓宽改革思路

90 年代的最后几年, 我国社会主义现代化建设历史进程要实现国民生产总值再翻一番, 农业上新台阶, 科技进步是关键。《90 年代中国农业发展纲要》明确提出: 到 2000 年, 我国粮食产量要达到 5000 亿公斤, 棉花产量达 525 万吨, 油料、糖料等经济作物和肉类、水产品要持续发展。农村经济要保持适当的发展速度, 2000 年农业总产值达 12100 亿元 (按不变价格计算), 年增长 4% 左右。全国乡镇企业总产

值达到 52900 亿元, 年均增长 18.5%, 农民生活要达到小康水平, 农民人均收入达到 1200 元, 年均增长 5.8%。贫困地区经济发展步子要加快, 到本世纪末, 确保解决群众的温饱问题。要实现以上目标, 必须抓好科研经济管理, 充分依靠科技进步, 改善生产条件, 不断提高单产水平, 使粮、棉亩产分别增加 50 公斤和 12 公斤。

中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定中指出: “科技体制改革的目标是建立适应社会主义市场经济的发展, 符合科技自身发展规律, 科技与经济密切结合的新型体制, 促进科技进步, 攀登科学高峰, 以实现经济、科技和社会的协调发展”。江泽民总书记在中央农村工作会议上强调, 振兴我国农村经济, 最终取决于我国农业科学技术的重大突破和广泛应用。科技体制改革方向已确定, 90 年代农业发展目标向农业科技界提出了新的要求, 农业科研单位必须抓住这个机遇, 深化科技体制改革, 加强经济管理, 促进科研和经济结合。解决科技与经济的脱节的问题, 建立有利于科技进步, 有利于经济发展的充满生机与活力的新机制。

国家科委常务副主任朱丽兰同志最近在中国农业科学院的讲话中指出: 就目前来说, 农业科技界要走出两个误区: 一是拿一般科技的市场效益要求农业科研单位。她说, 科技有它本身的发展规律, 我们不能要求科技工作者所进行的每一项工作, 完成的每一项成果都马上进入市场, 马上收到效益, 尤其对农业科技来说, 它的研究周期比较长, 社会效益比较大, 或者说, 农民得到的效益比较高, 而反馈到科研单位的比较少。所以说, 不能拿一般科技的市场效益要求农业科技和农业科学院。另一个误区是: 农业科技界的一些同志过分地强调农业科技规律的特殊性, 实质上是自己把自己束缚住了。她说, 不能由于农业科技总体上的特点就排斥了很多农业科技可以进入市场。农业科研是公益型事业, 需国家支持, 但是在目前国家财力条件下, 国家一时难以拿出更多的钱, 大幅度增加农业科技投入, 因此, 农业科研单位要走出困境, 在竞争中求生存、求发展, 就必须解放思想, 更新观念, 立足改革, 克服困难, 从“任务国家下、经费国家拨、成果国

家包”的计划经济体制中走出来,实行科技与经济结合,实行科技与经济的一体化,引进市场经济机制,动用经济杠杆的作用,推动科技与经济结合,为经济建设服务。

(二) 搞好农业科技开发经济活动管理,以多种形式长入经济

科技体制改革以来,农业科研单位普遍重视加强了科技开发经济活动的组织和管理,并取得了很好的社会效益和经济效益。特别是进入 90 年代,各单位的开发创收大幅度增加,为科研单位进入市场,增加经济来源,建立良性循环机制做出了贡献。根据我们最近对全国 30 个省农(牧)业科学院的不完全统计,1990 年科技开发的总收入为 4493.18 万元,而 1993 年开发总收入达到 9800.60 万元,比 1990 年增长 1.18 倍,在一定程度上缓解了科研事业费不足的矛盾。从人均科技开发创收来看,1990 年仅有 1 个农业科学院达到了 4000 元,而 1993 年就有 6 个农业科学院达到或超过 4000 元,其中两个农科院超过 1 万元大关。天津市农科院黄瓜所,他们以市场为导向,加强科学研究,实行科技与经济结合,利用自己培育的黄瓜新品种进行开发,取得了很好的效果,1993 年总创收 500 多万元,人均创收 10 多万元。农业科研单位通过加强科技开发经济管理,把农业科技成果推向市场,增加了研究所的收入,对稳定农业科研队伍,增强科研后劲起到很好的作用。

目前,农业科技成果的转化率比较高,但推广度比较低。据我们最近对全国 30 个省农(牧)业科学院取得的 3662 项科技成果的不完全统计,科技成果的转化率为 65.21%,转化率并不算低,但科技成果的推广度(实际推广的面积占应推广的面积)仅有 34.17%。农业科研成果的开发潜力较大。

(三) 当前影响农业科技长入经济的几个问题

农业生产的特殊性决定了农业技术可控性差,技术容易扩散;农业科研单位服务的对象是千家万户的农民,农业科研单位科技开发,农民得到的效益比较高,科研单位收入少;另外,农业科研的周期长,见效慢等等,直接影响到农业科技成果的转化。但就目前来说,影响科技与经济结合的几个问题集中表现在:

一是农业科技开发投入不足。由于国家对农业科研的投资强度低,科研单位很难筹集到较多的资金投入科研开发;另外,国家没有给农业科研单位科技开发资金投入,农业科研单位科技开发贷款渠道也不畅通等,都影响到农业科技开发资金投入。如:1990年国家对于30个省农科院的科研事业费投入为17085.4万元,1993年的科研事业费投入为24331.16万元,年均增长10.6%。党和政府为农业科技事业的投入尽了很大的努力。但10.6%的增长速度仍然低于物价上涨幅度,使农业科研经费不足的问题更加严重,更无力筹集资金搞开发。

二是农业科技开发创收难度大。据我们对全国30个省农科院的统计,“七五”期间共取得科技成果3858项,其中技术性和理论性不易开发的科技成果占到近70%。而物化性成果仅有1159项,占成果总数的30.04%;另外,从科技产品的创收来看,单项科技产品1990~1993年累计创收额在50万元以上的只占6.07%,90%以上的科技产品都处于相当低的开发水平上;再从技术转让角度看,单项技术1990~1993年累计转让费达50万元以上的只有5项,占技术转让总项数231项的2.16%。

三是国家对农业科技开发的政策应更加放活。例如,在税收问题上,国家只对中试产品和新产品试制实行3年免税,往往会形成新产品免税3年后,有的产品已扩大生产因其没有竞争力而失去市场,造成更大的损失;农业科研单位培育的农作物优良新品种得不到产权保护;国家还没有建立农业科技开发的风险基金,农业科研单位科技开发一旦受到自然灾害等因素的影响,造成损失,科研单位无法扭转局面等,都不利于农业科技开发。所以,我们仍然要建议国家进一步制定放活农业科研单位的政策和法规,给农业科研单位走向市场创造一个良好的外部环境。

(四) 加强农业科技开发经济管理的对策

第一,进一步强化农业科技新产品开发在农业科技开发创收中的主体作用。据统计,全国省级农科院科技产品开发创收在总创收中占55%以上,而且,人均科技开发创收较多的天津、广东、上海、江苏

等农科院，科技产品创收占总创收的70%以上；而人均科技开发创收较少的几个省农科院，科技新产品创收占总创收的30%以下。因此，农业科研单位要搞好科技开发，就必须增加新产品的资金投入，充分利用自己的科技成果，实行大成果开发，形成拳头科技产品，兴办以新产品为龙头的科技开发实体。

第二，加强对科技新产品的审核、鉴定，有计划、有组织地利用电视、新闻发布会、报纸、杂志等宣传工具，进行广告宣传，提高科技新产品的知名度，争取创名牌产品，向科技产业化方向发展。

第三，利用其他科技成果以及房地产优势，进行短、平、快的开发工作，为农业科研单位增加收入。农业科研单位首先对自己有市场、有效益、有开发前景的科技成果进行开发。其次，利用自己的资金、人才和其他条件，开发其他单位的科技产品。中国农科院品资所属于基础性研究所，他们除了利用好自己有开发潜力的科技成果外，还利用农副产品进行深加工，1993年开发创收达到125万元，由于他们科研开发关系处理得好，经营有方，开发效益好，国家科委1994年奖励了他们。我们认为这样的开发，有利于增强本单位的经济实力，促进农业科技工作的发展。

第四，多方位筹集农业科技开发的资金。通过申请国家和地方的农业科技开发项目，增加资金投入；积极向金融部门申请科技开发贷款；向科技人员集资和采取资金入股的办法筹集资金；与外单位联合开发等，增加农业科技开发的资金投入。

第五，学好政策，利用经济杠杆和精神鼓励等办法，调动广大科技人员开发创收积极性；鼓励和支持一批科技人员从事技术承包、技术咨询、创办或领办科技企业，有的从事二三产业；建立一支懂技术、善开发、会管理的农业科技开发队伍。

第六，解放思想，更新观念，鼓励部分开发实体、研究机构和企业互相承包、租赁、参股、兼并，实行联合经营，或进入企业、企业集团，或发展科研型企业。

农业科研经济管理的现状、目标及任务

山东省农业科学院 魏本建 姬广文 唐齐鸣

改革开放的大潮已经把农业科研单位的经济管理工作从无足轻重的位置推到举足轻重的台上,且使其扮演了一个越来越重要的角色。党的十四大明确了建立社会主义市场经济体制的目标,各项改革步伐加快、力度加大。这种体制转换,给农业科研单位提供了许多新的机遇,也提出了许多问题和困难。如何适应形势、谋求生存?如何抓住机遇、加快发展?面对这些重大问题,农业科研单位的各级领导、科技人员和职工,从来没有像现在这样对经济管理工作给予了高度关注和殷切希望。我们从事经济管理工作的同志,在农业科研这个舞台上,怎样尽快找准自己的位置,唱好经济体制改革的大戏,是当前需要认真探讨的问题。

一、农业科研经济管理的现状

农业科研单位的主要任务是科学研究,是源源不断地为农业生产提供先进、适用的科技成果。科研活动要消耗人力、财力、物力,同时产生巨大的社会效益和经济效益。因此,科研活动在本质上也是一种经济活动。

但是在传统科研体制下,科研活动与经济活动是分离的。科研任务、经费由政府主管部门下达,科研活动由科技人员实施,论文发表或成果鉴定则意味着这一任务的结束。人们并不把科研活动当作经济活动来看待,不关心至少是不够关心科研活动的经济效益。经济管理在科研活动中居于一种从属的、服务的地位,具有明显的依附性、被动性、执行性。这是当前农业科研经济管理中的突出问题。

近几年来,少数有经济管理才能的课题主持人,能够利用不多的科研经费出大成果、高效益;而多数主持人对课题的管理却感到力不