

全日制普通高级中学教科书（试用本）

# 思想政治

（必修）一年级（下册）

小学思想品德和中学思想政治教材编写委员会 编著



人民教育出版社

全日制普通高级中学教科书(试用本)

# 思 想 政 治

(必修)一年级(下册)

小学思想品德和中学  
思想政治教材编写委员会 编著

人民教育出版社

全日制普通高级中学教科书(试用本)

## 思 想 政 治

(必修)一年级(下册)

小学思想品德和中学  
思想政治教材编写委员会 编著

\*

人民教育出版社出版

(北京沙滩后街 55 号 邮编:100009)

北京出版社重印

北京市新华书店发行

北京朝阳北苑印刷厂印刷

\*

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 8.75 插页 1 字数 130 000

1998 年 6 月第 1 版 2000 年 1 月第 2 次印刷

印数 1—75 500

ISBN 7-107-12565-6  
G·5675 定价:6.40 元

如发现印装质量问题影响阅读请与印厂联系

电话:64231598

## 小学思想品德和中学思想政治教材编写委员会

主任委员 吴 铎

副主任委员 傅国亮

委 员 朱明光 吴 铎 吴慧珠 宋殿宽 沙福敏

(按姓氏笔画) 周长祜 徐 岩 傅国亮 程树礼 廉希圣

本册主编 程树礼 陈向荣

本册编著者 康振明 刘建和 唐任伍 李 萍

责任编辑 朱明光

封面设计 林荣桓

插图编绘 王 玮 郑文娟 陈出新 李宏庆

漫画原作者 王春生 王复羊 天 笑

(按姓氏笔画) 李滨声 张 滨 范立夫

# 说

# 明

---

这套教材依据原国家教委 1996 年 6 月印发的《全日制普通高级中学思想政治课课程标准》编写。编写工作由原国家教委小学思想品德和中学思想政治教材编写领导小组主持。领导小组组建的教材编写委员会具体承担教材的编著和各项组织管理工作。

在编写过程中,本套教材汲取了以往中学思想政治课各种版本教材的优点,根据课程标确定的教学目标和教学内容要求,采用归纳与演绎、分析与综合相结合的叙述方式,在结构体系、语言文字、版式设计等方面进行了求新、求实、求活的探索,力求既有利于教师教学,又有助于提高学生的阅读兴趣和能力,引导学生主动思考、深入理解和准确把握教学内容。

这套教材已经原国家教委中小学教材审定委员会审查通过,于 1998 年秋季开始供全国选用。恳切希望广大师生在试用这套教材的过程中,提出意见,以便再版时进一步修改和完善。

小学思想品德和中学  
思想政治教材编写委员会

1998 年 8 月

## 第五课

### 财 政 税 收 和 纳 税 人

|     |              |    |
|-----|--------------|----|
| 第一节 | 国民收入的分配与财政   |    |
| ●   | 国民收入的分配      | 2  |
| ●   | 财政收入和支出      | 6  |
| ●   | 财政的巨大作用      | 12 |
| 第二节 | 税收与纳税人       |    |
| ●   | 税收及其基本特征     | 18 |
| ●   | 我国税收的性质和作用   | 22 |
| ●   | 依法纳税是公民的基本义务 | 26 |

## 第六课

### 银 行 和 储 蓄 者

|     |           |    |
|-----|-----------|----|
| 第一节 | 我国的银行     |    |
| ●   | 银行的产生     | 37 |
| ●   | 银行的分类及其职能 | 39 |
| ●   | 银行的业务和作用  | 45 |
| 第二节 | 公民的储蓄     |    |
| ●   | 存款储蓄 利国利民 | 52 |
| ●   | 债券和商业保险   | 56 |

## 第七课

### 商品服务市场和消费者

|     |                |    |
|-----|----------------|----|
| 第一节 | 商品服务市场         |    |
|     | ● 商品服务市场的内容及特点 | 66 |
|     | ● 市场交易的原则      | 70 |
| 第二节 | 家庭消费与消费者的合法权益  |    |
|     | ● 家庭消费的内容      | 75 |
|     | ● 树立正确的消费观     | 81 |
|     | ● 依法保护消费者的合法权益 | 86 |

## 第八课

### 当代世界市场和我国的对外贸易

|     |                    |     |
|-----|--------------------|-----|
| 第一节 | 当代世界市场             |     |
|     | ● 世界市场的形成与发展       | 98  |
|     | ● 世界性贸易与金融组织       | 101 |
|     | ● 世界市场价格           | 105 |
|     | ● 我国社会主义市场经济必须面向世界 | 109 |
| 第二节 | 我国的对外贸易            |     |
|     | ● 对外贸易的基本含义与主要内容   | 115 |
|     | ● 我国对外贸易的方式与作用     | 120 |
|     | ● 我国对外贸易的基本原则      | 124 |

# 第五课

## 财政税收和纳税人

在我国，三大产业的劳动者创造出来的全部财富，有相当一部分要在全社会范围集中分配，用于扩大再生产、提高人民生活水平和其他公共消费。这部分集中性分配是如何确定的？它是通过什么渠道进行的？进行这种集中性分配，怎样才能兼顾生产的扩大和人民生活水平的提高？它与我们有什么密切关系？本课就是围绕上述问题，介绍有关国民收入的分配、财政收支、财政的作用，以及税收、纳税人等有关知识。通过对这些知识的学习，将有助于我们正确认识我国财政、税收的性质和作用，从而在经济生活中增强国家观念，自觉培养公民的“纳税人”意识。



## 第一节 国民收入的分配与财政

### 国民收入的分配

在 80 年代以前,我国人民的日常生活消费几乎离不开各种票证。到商店购物,除了付钱,买粮要凭粮票,买布买衣服要凭布票,买油要凭油票,买肉要凭肉票。其他消费品如蜂窝煤、炉具、肥皂、自行车、手表、缝纫机、电视机、烟、家具等都需凭票购买,甚至春节期间城市居民凭证每人只供应 250 克花生、150 克瓜子。为什么会出现这种局面?其原因是多方面的,但根本原因是生产力发展水平低,产品严重短缺,不用票证就难以保证人民生活必需品最基本的供应。然而,单凭票证并不能提高人民的生活质量,只有大力发展生产,增加社会产品的总量,才是提高人民生活水平的根本保证。



各种票证图

一个国家在一定时期内(通常是一年),由各部门各行业的劳动者生产出来的产品的总和,称作社会总产品。在市场经济条件下,用货币来表示的社会总产品,就是社会总产值。显然,社会总产品数量越多,品种越丰富,质量越高,就越能够满足人民日益增长的物质文化需要,国家的综合经济实力就越强,在世界上的影响力就越大。

改革开放以来,中国经济持续高速增长,综合国力不断增强。1997年,中国经济总量已居世界第七位,许多产品的产量在国际经济舞台上夺得了“世界第一”。其中,工业产品有钢铁、煤炭、水泥;农业产品有粮食、棉花、肉类;消费品有电视机、电冰箱、洗衣机、自行车等。当然,从人均占有量看,中国与发达国家相比,还有不少差距。但这一个个总量世界第一,毕竟是中国综合经济实力强大的标志。

社会总产品是各部门各行业的劳动者辛勤劳动的成果,但生产这些产品必须消耗一定的生产资料,比如机器、设备、厂房、原材料、能源等。在社会总产品中,扣除已消耗的生产资料,余下的那部分净产品,用货币表示就是净产值,称作国民收入。国民收入是劳动者新创造的社会财富,它标志着一个国家在一定时期内扩大再生产和提高人民生活水平的能力。只有在社会生产过程中广泛地应用新的科学技术、提高劳动生产率,才能一方面大力增加产量,一方面尽可能地降低消耗,从而实现国民收入的迅速增加。

**想一想**

通过增加劳动者数量、延长劳动时间、提高劳动强度、提高劳动生产率等都可以增加国民收入,其中哪条途径是最根本的?

国民收入经过复杂的分配过程,按其最终用途,可分为两部分:一部分用于积累,一部分用于消费。

国民收入中用于积累的部分,包括用于扩大再生产、非生产性基本建设和社会物资储备三方面内容。例如,建工厂、修铁路、开垦土地、兴修水利等等,都是扩大再生产的具体体现,是发展生产力,增强国家的综合经济实力,提高人民生活水平的根本途径,是积累的主要内容;修建学校、医院、剧场、

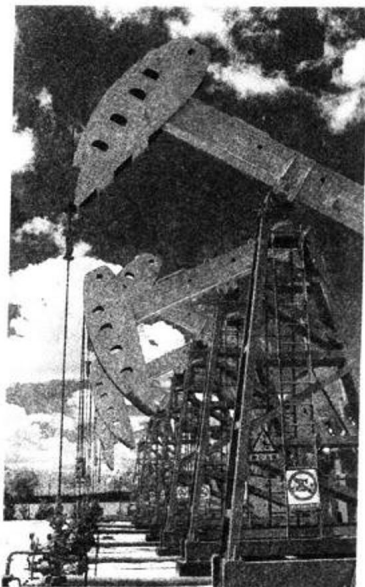
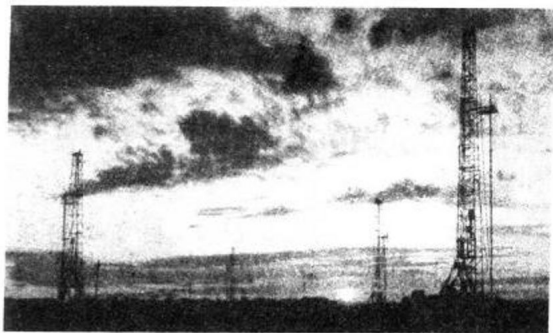
## 五 第五课

体育馆等非生产性的基本建设,也是发展生产和提高人民的生活水平所必需的;为应付战争、自然灾害等突发事件所需要的物资储备,是防止社会生产过程中断的重要保证。

从1978年到1997年,全国累计修建各种类型的水库近10万座,总蓄水能力近5000亿立方米;建成灌区5608处,有效灌溉面积2206万公顷。基建投资新增煤炭开采能力3.8亿吨,炼钢能力1884万吨,新增发电机组容量1.59亿千瓦,新建公路8.5万公里,新建(扩建)港口码头吞吐量4.6亿吨。从1980年到1997年,国家铁路正线延展里程净增1.7万公里。

我国石油工业贯彻“稳定东部、发展西部”的战略方针,勘探领域不断扩大,原油生产稳定增长,为提前实现国家提出的2000年原油产量目标打下了坚实的基础。

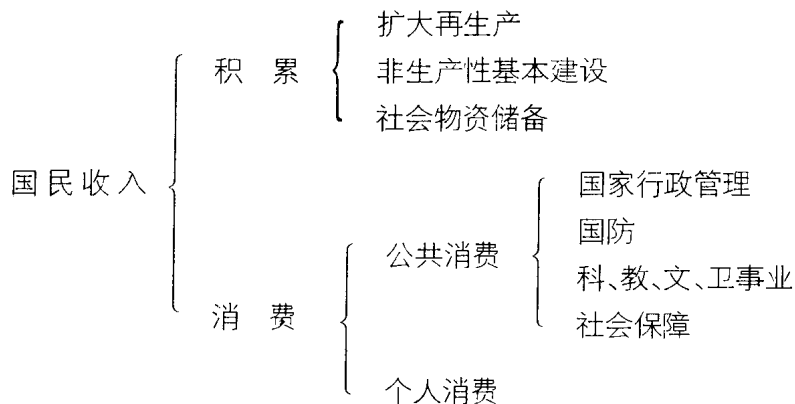
图为进入第二次创业期的大庆油田。



国民收入中用于消费的部分,包括个人消费和公共消费两方面内容。其中,个人消费,就是劳动者个人及其家庭的消费;公共消费,包括国家行政管理 and 国防支出,科学、教育、文化、卫生事业的支出,社会救济和劳动保险方面的支出等。公共消费是实现社会稳定和国家安全,提高劳动者素质,以及保证社会再生产正常进行所必需的。

### 想一想

公共消费与我们的生活有哪些联系?



在社会经济生活中,积累和消费具有相互促进的一面,也存在不一致的一面。在国民收入的分配中,必须正确处理积累与消费的关系。

首先,在生产发展、国民收入增加的基础上,积累和消费部分都应当有所增长。积累主要是用于扩大再生产,而生产的发展是提高消费水平的基础;消费是生产的目的,也是促进生产发展的重要措施。但是,在一定时期内,国民收入的总量是既定的,积累和消费两部分是此消彼长的关系。如果用于积累的部分过多,造成消费萎缩,或消费的增长赶不上生产的增长,不仅会挫伤人们的劳动积极性,而且会使生产的扩大和积累的实现受阻。相反,消费部分过多,对生产成果搞“分光吃净”,生产发展没有后劲,最终也不利于消费水平的提高。因此,积累和消费不可偏废其一。积累的最低限是使生产规模有所扩大,积累的最高限是保证人民的消费水平有所提高。片面的高积累、低消费,或者只看眼前,不看长远,追求不切实际的高消费,都是有害的。

**想一想**

如果用“一要吃饭、二要建设”来表达国民收入的分配,它所反映的是一种什么关系?

其次,积累基金和消费基金必须同国民收入的物质构成相一致。在国民收入中,积累和消费两部分的價值形式称作积累基金和消费基金。一方面,积累基金必须同社会增加的生产资料相一致。如果积累基金超过了生产资料的增长,就会导致生产资料供不应求,价格上涨,在建工程不能按期完成,甚至使现有企业所需的生产资料出现短缺。如果积累基金小于生产

资料的增长,则会造成生产资料的积压,减缓国民经济增长速度。另一方面,消费基金必须同全社会的消费资料数量相一致。如果消费基金超过消费资料的数量,就会出现消费品供应紧张,引起物价上涨,不利于经济稳定、社会稳定。如果消费基金安排得过少,则会造成消费品的积压,对改善人民生活和企业生产的扩大都会造成不良的影响。

**想一想:**

如果消费资料的数量不增加,而货币工资水平不断升高,会出现什么后果?

社会主义国民收入的分配还必须正确处理国家、企业、个人三者之间的关系。从社会经济的发展考虑,国家必须有一定的积累。国家增加积累才能集中力量办大事,加快现代化建设的步伐,实现国民经济的协调发展。企业作为生产经营的基本单位,也要有一定的积累。企业只有通过不断的自身积累,扩大生产规模,采用新技术,增强发展后劲,才能在竞争中立于不败之地。在分配中又必须充分考虑到劳动者的个人利益,使广大人民群众从经济发展中真正得到实惠。

可见,在社会主义社会,国民收入的分配不能由人们的主观愿望决定,而是要受客观经济条件的制约。当然,社会经济是一个复杂的有机体,影响国民经济发展的因素很多,但正确处理积累与消费的关系的基本要求不会改变。

**议一议:**

我国人民的消费水平能不能在短时期内达到发达国家的水平?

**财政收入和支出**

在我国,规模宏大的三峡工程、京九铁路、秦山核电站,都是由国家投资兴建的。航行于世界各大洋的船舶,翱翔在蓝天的飞机,多数也是由国家出资生产或购买的。保卫国家的军队,维护社会秩序的警察,是靠国家出钱装备起来的。国家机关、学校、科研单位等也需要国家拨款来保证正常运营。同时,国家要依法向企业和公民征税,通过向企业、居民发行债券而取得收入;居民办理户口登记、出国护照等交付的费用,也形成国家的收入。可见,在整个国民收

入的分配中,国家的收入和支出,对社会经济的全面发展起着至关重要的作用。

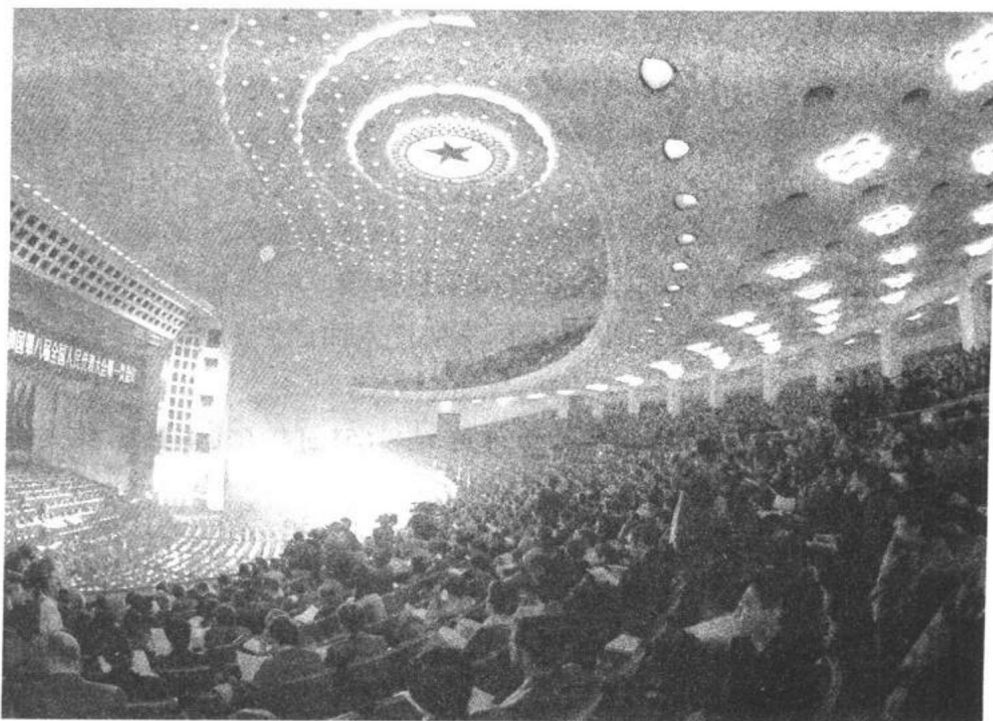
在国民收入总量中,一部分要归国家占有,以便在全社会范围内集中分配和使用。但是,国家本身通常不直接从事生产活动,它必须凭借自身拥有的政治权力,强制性地征收一部分社会产品,形成国家掌握的收入,以满足各方面支出的需要。**国家的收入和支出就是财政。**财政是国家凭借政治权力而进行的社会产品分配,它是随着国家的产生而产生的。

1997年,我国的财政收入总计达到8 651.14亿元。国家就是利用这些收入,保证了国家行政管理和国防建设的需要,发展了科学、教育、文化、卫生事业,而且直接参与了农业开发和能源交通重点项目的建设,为加快实现社会主义的现代化奠定了基础。

**想一想**  
 我们的日常生活与国家财政有哪些直接联系?

国家财政是通过预算实现的。在我国每年一度的全国人民代表大会上,财政部长都必须向大会报告上一年度的财政收支情况,并提出下一年度的财政收支计划,由代表予以审查批准。这种经过法定程序批准的国家年度收支计划就称作国家预算,上一年度财政收支的实际情况就称作决算。简单说,**预算是国家的基本财政计划**,它是国家财政的主要环节。

预算的功能首先是反映政府的财政收支状况。在形式上,预算表现为按一定标准把财政收入和支出列入特定的表格,成为反映政府财政活动的一面镜子。在内容上,预算是对政府财政收支的计划安排,对预算的执行就是财政收支的筹集和使用过程,预算执行的结果就是国家决算。其次,国家预算需要经过国家权力机关的审批后方能生效,而经过审批的预算方案是国家的重要立法文件。我国每年的财政收支计划都是在全国人民代表大会上审批后开始实施的。因此,预算体现着国家权力机关和全体人民对政府活动的制约和监督。



全国人民代表大会审批国家预算

国家预算一般由中央和地方预算组成。我国的国家机构有全国人民代表大会、国务院、地方各级人民代表大会和各级人民政府。与此相应,预算也由中央预算和省(自治区、直辖市)、市(地)、县、乡预算组成。这样,中央预算和各级地方预算就构成了国家预算的体系。

在我国,虽然各地方政府都设有自己的财政部门,编制相应的预算,但地方预算是国家预算的组成部分,中央和地方预算共同组成了统一的国家预算。国家预算的期限通常为一年,因此,预算具有年度性。

预算包括财政收入和支出,这是国家参与社会产品分配的两个方面。

财政收入作为财政分配的一个方面,在市场经济条件下表现为组织收

人、筹集资金的过程。国家通过一定的形式和渠道集中起来的资金就是财政收入。从国家取得收入的形式来看,财政收入可以分为税收收入、国有企业上缴的利润收入、债务收入和其他收入,也可以概括为:税、利、债、费四种形式。

税收收入是国家按税法的规定而取得的财政收入。它是征收面最广、最稳定可靠的财政收入形式。我国的税收收入占国家财政收入的90%以上,是财政收入的最主要的形式。

国有企业上缴的利润收入是国家投资兴办的企业纳税之后的利润按规定交给国家的部分。此外,国家从参股企业中得到的股金分红收入也属于利润收入。

债务收入是国家财政通过借贷的方式取得的收入。例如,国家财政部门在国内发行的国库券、经济建设债券,在国外发行债券,向外国政府和国际组织的借款等,都属于债务收入。

财政收入中的“其他收入”,在财政收入中所占比重不大,但项目很多。主要有:国家机关为单位和个人提供的工商登记、商标注册、户口登记、商品检验等服务而收取的费用;国家机关和经济管理部门依法对单位和个人进行的罚款、没收品的收入;国际组织的捐赠收入等。国家以服务费、罚款、没收等形式取得财政收入是次要的,重要的是通过这些形式而加强对经济和社会生产的监督、管理,因此它具有很强的政策性。乱收费、乱罚款是违法行为,必须坚决制止。

财政支出作为财政分配的另一个方面,是国家对集中起来的财政资金进行分配的过程。国家预算支出的财政资金就是财政支出。通过对财政资金的分配,国家的各种职能才得以实现。因此,财政支出规定了政府活动的范围和方向,也可以反映政府的政策。财政支出按具体的用途,可以分为经济建设支出,科学、教育、文化、卫生事业支出,行政管理和国防支出,债务支出和其他支出。



我国财政在科学、教育、文化、卫生事业方面的支出

| 年    | 总额(亿元)   | 占财政支出的百分比 |
|------|----------|-----------|
| 1991 | 708.00   | 20.9      |
| 1992 | 792.96   | 21.2      |
| 1993 | 957.77   | 20.6      |
| 1994 | 1 278.18 | 22.1      |
| 1995 | 1 467.06 | 21.5      |
| 1996 | 1 704.00 | 23.0      |
| 1997 | 1 903.59 | 20.6      |

我国财政在行政管理和国防方面的支出

| 年    | 行政管理费<br>(亿元) | 占财政支出<br>的百分比 | 国防费支出<br>(亿元) | 占财政支出<br>的百分比 |
|------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 1991 | 343.60        | 10.1          | 330.31        | 9.8           |
| 1992 | 424.58        | 11.3          | 377.86        | 10.1          |
| 1993 | 535.77        | 11.5          | 425.80        | 9.2           |
| 1994 | 729.43        | 12.6          | 550.71        | 9.5           |
| 1995 | 872.68        | 12.8          | 636.72        | 9.3           |
| 1996 | 1 040.80      | 13.1          | 720.00        | 9.1           |
| 1997 | 1 137.16      | 12.3          | 812.57        | 8.8           |

行政管理和国防支出是财政用于国家权力机关、行政管理机关和外事机构,以及国防建设、人民解放军各方面的支出。行政管理费和国防费是财政的两项重要支出。