

科学社会主义研究系列丛书

中国社会主义 民主与法制

刘 瀚 著
夏 勇



江西人民
出版社

中国社会主义 民主与法制

刘 瀚 著
夏 勇

图书在版编目(CIP)数据

中国社会主义民主与法制/刘瀚 夏勇

—江西南昌:江西人民出版社,1996.8

(科学社会主义研究系列丛书/江流)

ISBN 7-210-01707-0

I. 中…

II. 刘…

III. 理论专著,社会主义民主与法制—政治

IV. D03

中国社会主义民主与法制

刘瀚 夏勇著

江西人民出版社出版发行

江西新华印刷厂印刷 新华书店经销

1996年8月第2版 1996年8月第2次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:6.875

字数:170千 印数:1001—3000册

ISBN 7-210-01707-0/D·244 定价:12.00元

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路5号

邮政编码:330002 电报挂号:3652 电话:8511534(发行部)

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

总 序

江 流

《科学社会主义研究系列丛书》经各方努力,历时三载,现已出版发行。它是我国科学社会主义理论研究方面的一套大型丛书,分为两部,一部是《建设有中国特色社会主义理论研究丛书》,另一部是《社会主义的世界运动与历史经验研究丛书》。

在当前形势下,加强对社会主义的科学研究,既是科学社会主义理论本性的要求,更是社会主义实践的迫切需要。

恩格斯有一句至理名言:“社会主义自从成为科学以来,就要求人们把它当做科学看待,就是说,要求人们去研究它。”(《马克思恩格斯选集》中文第2版第2卷第636页)社会主义作为一门科学,如同其他科学学说一样,服从思想理论体系发生、发展的一般规律。社会历史的不断发展和变化,特别是社会主义实践的发展和深入,赋予它勃勃的生机和恒久的生命力。科学社会主义不是僵死不变的教条,它必然随着社会实践的发展而不断得到检验、修正、丰富和发展。因此,人们必须在社会主义实践中不断地进行科学研究,把这门科学推向前进。

马克思、恩格斯从来都是以科学的、严肃认真的研究态度来对待社会主义的。19世纪中叶,马克思、恩格斯对资本主义社会作了最确切、最缜密和最深刻的研究,发现了人类社会发展的规律,特别是资本主义必然灭亡、社会主义必然胜利的规律,并且在充分研究以往的科学所提供的全部知识的基础上,科学地论证了这个结论,实现了社会主义从空想到科学的历史性转变。科学社会主义创立后,他们总是不断地研究资本主义发展过程中出现的新情况、新矛盾,不断地总结

ABC46/04

工人阶级斗争的经验教训,不断地吸取自然科学和社会科学的最新成果,从而不断地丰富和发展这一理论。马克思、恩格斯在巴黎公社的伟大实践后对无产阶级专政理论的重大发展,恩格斯在19世纪末资本主义出现垄断现象后对资本主义新特征的洞察,以及摩尔根《古代社会》的成果对恩格斯《家庭、私有制和国家的起源》这部巨著的重大影响等,都证明了这一点。马克思、恩格斯的不朽功绩还在于,他们不仅为科学社会主义奠定了牢固的基础,而且规划了继续发展和详细研究这个科学所应遵循的道路,提供了进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。他们正是通过科学的研究而创立科学社会主义,并在实践中通过研究而不断地发展社会主义理论的。

20世纪初叶俄国十月社会主义革命的胜利,40年代中国及其他国家社会主义制度的建立,使社会主义从理论和运动跃进到建立社会主义制度和建设社会主义的实践的新阶段。如果说马恩时期,社会主义作为理论,主要还是在批判旧世界中发现新世界;作为革命运动,主要还是无产阶级推翻旧社会,以求实现自己的历史使命的话,那么,在新时代,社会主义作为实践,则是要建设社会主义新社会,巩固和发展社会主义制度,显示其优越性。社会主义制度是人类历史上最先进最优越的社会制度,社会主义实践是人类历史上最伟大最艰巨的实践。研究社会主义这一新的社会实践,总结其实践经验,具有极为重要的意义。十月革命后,列宁特别强调对社会主义实践及其经验的研究。他说:“对俄国来说,根据书本争论社会主义纲领的时代也已经过去了,我深信已经一去不复返了。今天只能根据经验来谈论社会主义。”(《列宁全集》中文第2版第34卷第466页)“现在一切都在于实践,现在已经到了这样一个历史关头:理论在变为实践,理论由实践赋予活力,由实践来修正,由实践来检验”。(《列宁全集》中文第2版第33卷第208页)列宁正是把马克思、恩格斯学说的基本原理同新时代下的俄国革命及社会主义实践相结合,使马克思主义发展到了一个新的阶段,为我们留下了宝贵的理论财富,树立了光辉的典范。

历史告诫人们,不但要重视对社会主义实践及其经验的研究,还

要善于运用马克思主义的立场、观点和方法，用科学的态度来进行研究。从一定意义上说，这一点更为重要。

我们记得，在对待斯大林功过的评价上，赫鲁晓夫采取了一种非历史的、否定一切的唯心主义、形而上学方法。他不是从复杂的社会和历史的背景中历史地、全面地评价斯大林，科学地总结和研究苏联建设社会主义的正反两个方面的经验，而是把斯大林时期苏共所犯错误归咎于斯大林个人和他的品质，从而全盘否定斯大林，全盘否定斯大林领导时期苏联的历史。这种错误做法在国际共产主义运动中产生了极其恶劣的影响。戈尔巴乔夫在对待前苏联社会主义历史经验和历史人物的问题上，走的是赫鲁晓夫的老路，而且走得更远。他把社会主义实践所面临的问题和困难看成是由少数个人造成的，并且否定以往社会主义建设的历史成就，把前苏联几十年的历史说得漆黑一团，一无是处。这种做法，无疑是抽掉自己的立足石，必然否定社会主义制度本身的科学性与合理性。否定社会主义历史的另一个结果，就是在理论上放弃科学社会主义。他借口研究新情况，提出了所谓“新思维”，但这种新思维实际上并不是马克思主义的，而是民主社会主义的。前苏联亡党亡国的教训，是极其沉痛的。

与赫鲁晓夫们相反，毛泽东同志和我们党在对待社会主义历史经验的问题上采取了历史的、科学的态度。毛泽东同志认为，赫鲁晓夫“过去把斯大林捧得一万丈高，现在一下子又把他贬到地下九千丈”的做法是极其错误的，必须从总结无产阶级专政历史经验的高度研究经验教训，并以此为基本立足点来全面地评价斯大林，总结社会主义的历史经验。这是运用马克思主义的科学方法研究社会主义历史经验的一个范例。

创立和建设社会主义新社会是人类历史上的伟大创举。在社会主义的实践过程中，犯错误，甚至遭受严重的挫折是在所难免的。问题是要善于总结，善于从错误和挫折中吸取教训，得出正确结论。中国共产党人做到了这一点。在邓小平同志亲自指导下形成的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，科学地总结了我国社会主义实践

正反两方面的经验，特别是“文化大革命”的教训，找到了日后前进的正确轨道。

社会主义制度不是凝固不变的，它需要随着时代和社会实践的发展而不断自我完善，需要不断地改革那些不适合社会生产力发展需要的经济政治体制。党的十一届三中全会以来我国的历史表明，如何把马克思主义普遍真理同中国国情和社会主义现代化建设的实际相结合，如何认识时代特征，如何总结和汲取历史经验，如何认识社会实践出现或提出的各种新情况、新问题，这些都需要进行科学的研究。在新的历史时期，邓小平同志特别强调解放思想、实事求是，研究新情况和新问题。他曾说：“科学社会主义是在实际斗争中发展着，马列主义、毛泽东思想是在实际斗争中发展着。我们当然不会由科学的社会主义退回到空想的社会主义，也不会让马克思主义停留在几十年或一百多年前的个别论断的水平上。所以我们反复说，解放思想，就是要运用马列主义、毛泽东思想的基本原理，研究新情况，解决新问题。”（《邓小平文选》第2卷第179页）

党的十一届三中全会以来，邓小平同志带领中国共产党人运用马克思主义的立场、观点和方法，在开创性的实践中，不断地进行创造性研究，科学地回答了什么是社会主义、如何建设社会主义这些科学社会主义的基本问题，创立和发展了建设有中国特色社会主义理论，推动改革开放和社会主义现代化建设胜利前进。如果没有对社会主义历史经验和时代特征的科学研究，就不会有把马克思主义普遍真理同中国实际相结合，走有中国特色社会主义道路的提出，就不会有和平与发展是世界两大主题的论断，就不会有改革开放总方针的确立。我们党和人民也正是从历史的比较和对国际形势的观察中，深刻认识到邓小平同志建设有中国特色社会主义理论是当代中国的马克思主义，是中国社会主义迈向21世纪的光辉旗帜。

总之，科学社会主义在它前进的每一步，在它发展的每一阶段，都要求人们把它当作科学对待，进行研究。社会主义制度正在实践中不断得到发展和完善，日益显示出强大的生命力。在对社会主义实践

及其经验的科学研究中,科学社会主义理论不断得到丰富和发展,反过来又给予社会主义实践以科学的指导。在理论与实践的这种以研究为中介的相互统一和相互促进中,社会主义事业和科学社会主义理论才能冲破种种艰难险阻而蓬勃发展。

当前,社会主义研究的任务十分繁重。我们既要研究中国,又要研究世界;既要研究现实的社会主义,又要研究当代资本主义;既要研究社会主义的历史经验,更要研究社会主义所面临的新情况新问题,还要研究社会主义和整个世界的发展趋势。当然,核心和重点是研究建设有中国特色社会主义的理论和实践。在理解这一问题时,重温毛泽东同志的一段话是十分有教益的。他说:“一般地说,一切有相当研究能力的共产党员,都要研究马克思、恩格斯、列宁、斯大林的理论,都要研究我们民族的历史,都要研究当前运动的情况和趋势;并经过他们去教育那些文化水准较低的党员。特殊地说,干部应当着重地研究这些,中央委员和高级干部尤其应当加紧研究。指导一个伟大的革命运动的政党,如果没有革命理论,没有历史知识,没有对于实际运动的深刻的了解,要取得胜利是不可能的。”(《毛泽东选集》第2版第2卷第532—533页)毛泽东同志的这段话虽然已经讲过50多年,但其基本精神仍然具有很强的现实意义。

当前我们研究社会主义的任务大体有三个方面。一是研究理论。即了解马克思主义经典作家研究广泛的现实生活和革命经验所得出的关于一般规律的结论,学习他们观察问题和解决问题的立场、观点和方法,善于把马克思主义基本原理同当今世界和我国实际结合起来。特别要学习和研究当代中国的马克思主义,即建设有中国特色社会主义理论。二是研究历史经验。即运用马克思主义的立场、观点和方法来研究中外社会主义建设的历史经验,特别是我们自己的历史经验。社会主义的历史经验从来没有像现在这么丰富,这么深刻。三是研究实践提出的新情况新问题及未来发展的趋势。这是当前研究的重点。当今世界的变化错综复杂,和平问题没有得到解决,发展问题更加严重,各种矛盾在交织演化。在我国,随着改革开放的深入发

展,社会主义市场经济体制的建立,各种新情况新问题纷至沓来,许多情况的面孔是我们很陌生的,很不熟悉的。作为一个马克思主义者,必须密切关注当前实际的发展变化,对各种新情况新问题及社会实践发展的趋势,进行全面的、系统的科学研究,给改革开放和现代化建设事业以理论指导和智力支持。

这种研究是一项极为重要而又复杂艰巨的工程,不是单靠理论工作者就能够完成的,需要各方面的同志合力来完成。但作为马克思主义的理论工作者,对进行这一研究负有不可推卸的历史责任。

《科学社会主义研究系列丛书》自酝酿之时起,就意在突出研究特色,着眼时代特征和我国社会主义现代化建设的实际,在研究中外社会主义历史经验的基础上,着重地探讨建设有中国特色社会主义的重大理论和实践问题。这套系列丛书是为推动对社会主义的研究而著作和出版的。我们希望它的问世对社会主义的研究,能够起到抛砖引玉的作用,能够起到促进的作用。

1993年12月于北京

The Democracy and the Rule of Law in the People's Republic of China

by Liu Han & Xia Yong

Chapter One The Essence of the Socialist Democracy

1. The Original Idea of Democracy
2. The Value of Democracy
3. Democracy and Politics
4. Democracy and Economics
5. Democracy and Law

Chapter Two Chinese Socialist Democracy System

1. The People's Congress System
2. The Multipartism Led by CPC and The Political Consultative Conference
3. The Direct Democracy System at the

Grass—Roots level

Chapter Three The Democratization and Scientism of Policy—Making

1. Policy—Making and it's Science
2. The Democratization of Policy—Making
3. The Scientism of Policy—Making
4. Establish a Democracy and Scientific Policy—Making System

Chapter Four The Socialist legal System and the Rule of Law

1. Concept “Fa Zhi”(legal System)
2. Principle the Rule of Law
3. Strengthen the legal System and Go To the Rule of Law

Chapter Five The Market—Economy VS. The Democracy and the Rule of Law

1. The Market—Economy and The Development of Chinese Democracy and Rule of Law
2. The Stage and Characteristic of the Development of Chinese Market — Economy Democracy and Rule of Law
3. Vigorously and Steadily Push on the Democracy and the Rule of Law

Chapter Six Strengthen the Legislation

1. The Current System of Legistive Organizations
2. The Current System of Law
3. Eliminate the Phenomenon that Legislation

- Can not keep pace with the Development of Chinese Society
- Chapter Seven Carry out the Principle of Administration by Law
1. The Emergence of the Concept "Administration by Law"
 2. The Establishment of The Principle "Administration by Law" in China
 3. Main Meanings of "Administration by Law" in China
 4. Push on the Administration by Law with Steady Steps
- Chapter Eight Guarantee the Independence of Chinese Court and Procuratorate
1. The Judicial Office
 2. The Judicial System
 3. Characteristics of the Judicial Independence in China
 4. Main Problems Which the Judicial Independence face to and the Ways to Solve them
- Chapter Nine Perfect the Mechanism to Supervise
1. The Current Mechanism to Supervise in China
 2. The Efficacy of the Current Mechanism to Supervise
 3. Develop the Legal System to Supervise and Go to the Supervise by Law
 4. Base upon the People's Supervise and

Strengthen the Special Supervise

Chapter Ten

Construction of Incorruptible Government

1. The Incorruptible Government VS. The Democracy and the Rule of Law
2. The Current System on Incorruptible Government
3. Sum up the Eaperience and Perfect the Legal System on Incorruptible Government

Bibliography

主 编 江 流

(以下按姓氏笔画为序)

副 主 编 王太华 卢之超 靳辉明

编 委 王太华 王正萍 卢之超

江 流 许征帆 何建章

陆学艺 赵 曜 桂晓风

靳辉明 熊向东

编辑组长 林学勤 周榕芳

常务编辑 邓光东 徐建国

责任编辑 余 晖
封面设计 揭同元

ISBN 7-210-01707-0

D·244 定价12.00元

目 录

第一章 社会主义民主的实质	(1)
一、民主的本意	(1)
二、民主的价值	(4)
三、民主与政治	(8)
四、民主与经济.....	(11)
五、民主与法律.....	(14)
第二章 社会主义民主制度	(16)
一、人民代表大会制度.....	(17)
二、共产党领导的多党合作与政治协商制度.....	(26)
三、基层社会的直接民主制度.....	(35)
第三章 决策的民主化和科学化	(40)
一、决策与决策学.....	(40)
二、决策的民主化.....	(44)
三、决策的科学化.....	(49)
四、建立民主的科学的决策制度.....	(57)
第四章 社会主义法制与法治	(62)
一、法制概念.....	(62)
二、法治原则.....	(68)

三、加强法制,实现法治	(80)
第五章 市场经济和民主与法制	(91)
一、市场经济和我国民主与法制的发展	(91)
二、市场经济和民主与法制发展的阶段性和特殊性	(96)
三、积极稳妥地推进民主与法制	(100)
第六章 加强立法工作	(107)
一、现行立法体制	(107)
二、现行法律体系	(112)
三、克服立法滞后现象	(116)
第七章 实行依法行政	(128)
一、依法行政概念的提出	(128)
二、依法行政原则在我国的确立	(131)
三、我国依法行政的含义	(134)
四、从实际出发,稳步开展依法行政	(139)
第八章 保障独立审判和检察	(144)
一、司法机关	(144)
二、司法制度	(148)
三、我国司法独立的特点	(152)
四、独立审判和检察存在的问题及对策	(155)
第九章 完善监督机制	(161)
一、我国现行的监督机制	(161)
二、现行监督机制的效能	(164)
三、健全监督法制,实行依法监督	(165)
四、立足人民监督,加强专门监督	(168)
第十章 廉政建设	(173)
一、廉政建设和民主与法制	(173)
二、我国现行的廉制体系	(186)
三、认真总结经验,健全廉政制度	(196)
主要参考书目	(205)