

谈领导方法

何 如 李 書 廂等著

山 东 人 民 出 版 社

2140

176
2140

談 領 導 方 法

何 如 李書廂等著

山 東 人 民 出 版 社
一 九 六 三 年 · 濟 南

談 領 導 方 法

何 如 李書顯等著

*

山東人民出版社出版（濟南經9路勝利大街）

山東省書刊出版業營業許可證出001號

山東新华印刷厂印刷 山東省新华書店發行

*

書 號：3829

開本787×1092毫米 1/32·印張3 1/8·字數61,000

1963年5月第1版 1963年5月第1次印刷

印數：1——40,000

統一書號：T 3099·316

定 價：（6）0.26 元

目 录

坚持党的群众路綫	李書廂 (1)
民主集中制是党的根本組織制度	何 如 (12)
加强党委制 坚持集体领导原則	兰子安 (23)
从实际出发 按照客观規律办事	方 兴 (32)
既要完成任务又要执行政策	张子明 (40)
充分发揚民主	王显宗 (50)
以普通劳动者的姿态出現	韓穎千 (59)
抓关键	平建明 (67)
点面結合	胡 光 (75)
要善于总结經驗	孔阶平 (83)
重要的問題在善于学习	孙大德 (91)

坚持党的群众路线

李書廂

群众路线是马克思列宁主义的工作路线，也是马克思列宁主义的领导方法。党依靠这条根本路线保证自己政治领导和组织领导的正确，保证自己不犯或者少犯主观主义、官僚主义的错误，因而也就保证自己能够经常地密切联系群众，和群众打成一片，并且最大限度地发挥群众的积极性和创造性。这一切，正是保证党能够克服困难，战胜敌人，取得革命胜利的根本条件。很明显，党如果离开了群众路线，如果脱离了群众，就根本谈不到什么正确领导，也就不可能使任何革命事业取得胜利。党的历史实践证明，不论右倾机会主义或者“左”倾机会主义，他们的领导之所以是错误的，必然要遭受失败，最根本的就是因为他们的路线是违反群众路线的，是脱离实际脱离群众的。而以毛泽东同志为代表的正确路线之所以能够引导革命达到胜利，则是因为，它是真正符合群众路线的，是密切联系实际联系群众的。归根结底，任何领导意见是否正确，总以是否符合群众利益和群众要求为标准，也只有符合群众利益和群众要求的意见、办法和政策，才能得到群众的拥护，才能真正把群众动员起来为其彻底实现而奋斗。因此，我们一切领导干部都必须学会走群众路线。認

CAA-317

識这一点是比較容易的，可是如何在實踐中貫徹得好，如何做到堅定不移，毫不动摇，也實在不是容易的事。如何在實際工作中堅持貫徹群眾路線，我想從以下幾個方面談談個人的體會。

首先，我認為最根本的問題，是樹立全心全意為人民服務的思想問題，這是個根本出發點的問題，也可以說是個根本立場問題。做事情首先要看站在什麼階級的立場上，從什麼階級或社會集團的利益出發，如果根本出發點錯了，根本立場錯了，那就必然是一錯百錯。不能忘記，在階級存在的社會里，人是劃分為階級的。我們所說的人民群眾最根本的是勞動人民群眾，我們是以勞動人民解放的利益為出發點的。在勞動農民中，覺悟高、人數多的貧農和下中農，又是我們的主要依靠力量。我們黨的群眾路線和階級路線是一致的，這一點無論如何不能模糊。比如說，你做農村工作，如果不是站在勞動農民一邊，而竟站在地主一邊，站在敵視勞動人民的立場上，那還會有什麼群眾路線？如果在工作中不能堅定地依靠貧農和下中農，也就不能正確地團結中農，甚至會受少數富裕農民自發的資本主義傾向的影響而在工作中造成錯誤，損害大多數勞動農民的利益。這當然也是違反群眾路線的。另外，即使你不是站在敵視勞動人民的立場上，但卻做不到全心全意為勞動人民服務，而是斤斤計較個人得失，打個人的小算盤，或者只為本單位的“小天地”的利益打算，而不關心群眾和全局的利益，甚至不惜因此而損害群眾利益和全局的利益，那你也一定會從根本上脫離群眾，而得不到

群众的信任和拥护，那你的领导也就根本談不到什么走群众路线了。因此，要做一个受群众爱戴的领导者，首先必须具备热情关心群众疾苦、关心群众利益的高尚品质。有了这个最起码的良好的出发点，才能談得上密切联系群众和与群众打成一片，也才有可能坚持群众路线的领导方法。

其次，必须树立相信群众、依靠群众的根本观点。这是馬克思主义历史唯物主义的根本观点。历史唯物主义認為人民群众是历史的創造者，全部的人类历史是人民群众生产斗争与阶级斗争的历史。当然，这里并不否認个人在历史上的作用，并不否認伟大人物在历史上的作用。一切真正的革命群众运动的领导人物，特别是无产阶级的革命领导人物，是群众革命斗争的旗手，是群众革命行动的发起者和組織者。沒有无产阶级政党和无产阶级革命领袖的正确领导，就根本不会有真正自觉的革命的群众运动。我們所說的群众路线，正是党的根本的领导路线。我們共产党人决不是革命自发論者。但是任何真正的伟大人物都不能脱离群众，而他本身就是从群众斗争的实践中产生和培养起来的。任何个人，任何伟大人物，如果脱离了集体，脱离了人民群众，那他就不可能有任何作为，也就不成其为“伟大人物”。因此，我們絕對不可以輕視人民群众的作用，必须树立牢固的相信群众、依靠群众的观点，在这一点上不能有任何的怀疑和动摇。

应当明确認識，人民群众解放的事业，不是任何个人可以包办代替的，只有把广大群众組織和发动起来，依靠广大群众自觉自愿的行动，才能战胜一切困难，获得革命的成功。

如果不去認真深入地发动群众，而只热心于依靠少数领导者去包打天下，勇气虽大，热情虽高，也难免碰壁而使革命遭受挫折。革命事业决不是靠少数人的热情、勇气和主观愿望能够取得成功的，必須依靠广大群众的智慧和力量。

有些同志在实际工作中，片面地夸大群众的某些落后方面，低估群众的觉悟，怀疑群众能够自觉自愿地行动起来；或者超过群众的觉悟水平，要求群众去办那种群众暂时还 unwilling 办和暂时还办不到的事情，因而常常采取某些强迫命令的方法去对待群众，或者用包办代替的办法对待革命事业。結果，造成脱离群众的恶果，把好事办成了坏事。这是群众观点薄弱的表現。这是一种脱离群众的先鋒主义的錯誤。他們不了解，先鋒队懂得的事情，要群众一样懂得，是要在革命斗争的实践中經過艰苦工作才能达到的。他們不懂得对群众有利的事情，也是群众需要自己起来办的事情，但是往往群众并不立刻就能觉悟到这种需要，而由不自觉到自觉也是需要艰苦细致的工作的。他們也不深刻了解，强迫群众去办的事情，包办的事情，虽然表面上是办了，但是成果不能巩固，而且首先犯了脱离群众的根本性的錯誤。这些同志應該牢記刘少奇同志的教导，他說：“我們共产党人——人民群众的先鋒队，不論去进行任何工作，当着群众还没有自觉时，我們的責任，就是用一切有效的适当的方法去启发群众的自觉，不論如何艰苦，需要如何长久的時間，这首先的第一步的工作，是必須作好的；因为只有作好了这第一步，才能进入第二步，即是当着群众已經有了某种必要的自觉以后，

我們的責任，就是去指導群眾的行動，指導群眾組織起來，鬥爭起來；在群眾組織起來，鬥爭起來以後，我們再從群眾的行動中去啟發群眾的再自覺。這樣，一步一步地引導群眾去為黨提出的人民群眾的基本口號而鬥爭。我們共產黨人，以及一切任何群眾中的先進分子和偉大人物，在一切人民群眾事業中所起的全部作用，就只有這些。除開這些以外，不能再多一點。如果有人企圖在這裡再多起一點作用，一切錯誤都可能由此產生。英雄主義、命令主義、包辦代替、恩賜觀點等，都可能產生。”^① 我們應該牢牢记住，革命的大事業，必須依靠千百萬群眾自己動手，決不是強迫命令和包辦代替所能收到成效的。而且應該堅決相信，群眾是一定能夠自覺自願地行動起來的，問題的關鍵在於領導者要堅持耐心地做工作。沒有一個堅定明確的信念，遇到一點困難就知難而退，或一味埋怨群眾落後，這是一輩子也走不通群眾路線的。

還有一個基本觀點問題需要解決，這就是對黨負責與對群眾負責的一致性的問題。不少同志常常在這個問題上發生混亂而動搖走群眾路線的信心。他們也承認黨的利益和群眾利益是一致的，黨的利益就是群眾的利益，除了人民群眾的利益之外，黨再不會有任何私利。但是當他們貫徹執行黨所交付的工作任務時，特別是在執行中遇到一些困難時，又常常把兩者對立起來，認為完成黨交給的任務，就不能對群眾負責，就要強迫命令，就會脫離群眾，而如果按照群眾的要

^① 劉少奇：《論黨》，人民出版社1953年版，第49頁。

求办事，就会影响到党的任务的完成。这个问题解决不好，就不可能正确实行群众路线的领导方法。要解决这个问题，必须从认识上弄清楚，党的任务和群众要求是一致的，群众是能够自觉自愿地行动起来，圆满完成党所提出的任务的。但也应该承认，其中包含着矛盾，有时这种矛盾会暴露出来。这种矛盾大体是在两种情况下发生的。一种情况是提出的某种任务要求太高了，超过了那个地方群众负担的可能性。在这种情况下，就应该及时负责地向领导机关反映情况，提出减轻任务的建议，以正确解决暴露出来的矛盾。第二种情况是党所提出的任务一般说来是恰当的，党的任务既照顾了群众的眼前利益，也照顾了群众的长远利益，既照顾了群众，也照顾了国家。但是群众一时还未能提高到这样全面认识的程度，他们有时过多地强调眼前的利益和局部利益，因而对党所提出的任务抱着怀疑态度。在这种情况下，如果我们只是片面地强调群众要求的一面，而不注意把群众提高一步，那就会损害国家利益，也就是损害群众的长远的根本利益。当然我们也不能根本不重视群众的眼前利益和要求，而片面强调国家利益，更不能用强迫命令的办法去对待群众。在这种情况下，我们必须努力工作，向群众反复讲清楚既照顾个人又照顾国家的大道理，讲清先公后私、先国家后自己的大道理，启发群众的社会主义觉悟和爱国主义觉悟。这就是既要反对先锋主义，又要反对尾巴主义，既要反对急性病，又要反对慢性病。我们坚决相信，经过艰苦细致的教育说服工作，矛盾总是可以得到正确解决的。此外，还

要注意克服干部思想中存在的本位主义，使干部真正了解局部服从整体的重要意义。

坚持党的群众路线还必须具备一个深入群众、联系群众的好作风。这就是民主的作风，平等待人的作风，遇事和群众商量的作风，虚心向群众学习的作风。有了这种作风才谈得上真正接近群众，和群众打成一片，和群众交知心朋友，才谈得上真正了解群众的要求和疾苦，集中群众的经验和智慧。如果摆起官架子，以领导者自居，自以为是，不虚心听取群众的意见和批评，使群众望而生畏，不敢接近，不敢讲真心话，那就只能脱离群众，当然也就很难贯彻群众路线。因此，作为一个好的领导者应该是既做群众的先生，又做群众的学生，既是群众的领导者，又是群众的服务员，而且应该是首先做好学生，做好服务员，才能谈到做好先生，做好领导者。象战争期间那样，象在土改工作中那样，和群众同吃同住、同甘共苦、访贫问苦的优良作风，是在任何时候都应该坚持和发扬的。

有了以上这些正确的立场、观点和作风，才有可能坚持群众路线的方法。不然，孤立地谈方法，就只能陷入空谈，因为实行群众路线，首先是根本的立场、观点和作风的问题。现在就进而谈一谈领导方法问题。

按照毛泽东同志的概括，群众路线的基本的领导方法就是“从群众中来，到群众中去”的方法，“这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的

意見，使群众坚持下去，見之于行动，并在群众行动中考驗这些意見是否正确。然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富。这就是馬克思主义的認識論。”^①党的工作的实践証明，凡属正确的或比較正确的領導意見、方針、政策和办法，都是在群众斗争的实践中經過反复的集中起来又坚持下去的过程中取得的。离开这个科学的方法，单靠領導者的主观想象，单靠領導者已有的經驗和智慧，是不可能建立正确的領導的。在从群众中来到群众中去的过程中，我們碰到的群众意見，常常是各种各样的，有正确的，有比較正确的，也有錯誤的，許多意見常常是很分散、很零碎、很片断的。如何分清哪些是正确的或比較正确的意見，哪些是錯誤的或不完全正确的意見，如何进一步把分散的无系統的意見，經過分析和綜合变成比較系統的意見，是要做許多艰苦細致的工作的，决不能草率从事。对待群众中反映的意見和要求，必須采取階級分析的方法，进行全面分析研究，决不可籠統地認為，凡是从群众中反映的意見和要求都是正确的。当然也不可以碰到一点片面性的意見，或不正确的意見，就大惊小怪。判明意見正确与不正确的标准應該看是否符合全面真理，即是否既符合群众的眼前利益，又符合群众的长远利益，既有利于群众当前的生产和生活，又不违背社会主义原

① 《关于领导方法的若干問題》。《毛澤东选集》第3卷，人民出版社1953年第2版，第901頁。

則。決不可片面地、孤立地強調一面，決不可只看現象，不看本質。關於如何把群眾中分散的無系統的意見化為集中的系統的意見，同樣要採取全面分析的方法，要經過分析、總合，去粗取精，去偽存真的反復制作的工夫。對待複雜的工作、新的工作，常常需要經過實踐、認識、再實踐、再認識的多次反復的過程，人們的認識才能達到比較完善的程度。按照馬克思主義認識論的原理，人們的認識由不正確到比較正確，總是要經過一個反復實踐的過程，也就是要經過一個反復的從群眾中來，到群眾中去，集中起來，堅持下去的過程。企圖經過一次實踐就把所要解決的問題完全弄清楚，常常是辦不到的。因此在工作過程中千萬不可固守一成不變的見解，千萬不可輕率地对某些問題過早地做出肯定性的結論，而應該在反復實踐的過程中不斷修正、補充，求得認識逐步達到比較完善的程度。

為了更好地實現“從群眾中來，到群眾中去”，毛主席又提出了一般號召和個別指導相結合的方法，作為上述基本領導方法的重要組成部分。在集中起來和堅持下去的過程中，採取一般號召和個別指導相結合的方法，就是抓住若干單位深入下去，進行個別指導，取得經驗，在許多個別指導中形成一般意見（一般號召），去普遍地指導運動。在普遍指導的過程中，仍要採用一般號召與個別指導相結合的方法，即將這一般意見拿到一些個別單位中去執行、考驗，然後集中新的經驗，做出新的指示，再去普遍深入地指導運動，這樣循環往復，一次比一次更豐富、更正確。這也就是我們經常

采取的經過典型試驗、分期分批逐步推广、带动全盤的方法。这种方法可以使工作稳步前进，可以尽量避免由于工作沒有經驗而产生的盲目性。任何新的工作，在沒有取得經驗以前，都应当抓住若干具体单位，首先經過試驗，取得經驗，定出具体办法，然后逐步推广。不然，会給工作带来損失。这种經驗應該深刻地記取。

除采取一般号召与个别指导相結合的方法外，毛主席还提出一个領導与群众相結合的方法。就是要團結若干积极分子組成領導核心，然后依靠这个領導核心去紧密團結广大群众。任何单位如果想使自己的領導不脫离群众，不落空，都應該采用这种領導方法。因为團結群众的大事业，只靠少数領導干部是不行的。

坚持群众路綫，还必須把經常細致的群众工作和一定时期突击性的群众运动結合起来。群众运动是群众路綫的一种形式，不論革命事业或建設事业，都需要轟轟烈烈而又踏踏实实的群众运动，离开广大的革命群众运动，是不可能彻底完成革命事业的。但是，自覺的群众运动必須以經常的深入細致的群众工作做为基礎，离开这个基礎，运动就会流于形式。因为群众的覺悟水平是在經常不断的群众工作中积累起来的，运动是領導与群众自覺相結合而形成的。企图在一个早晨用突击的方法把群众覺悟提高起来，把自覺的运动发动起来，那是违反群众工作的規律的。如果平常不做細致的群众工作，一到需要群众行动起来的时候就埋怨群众落后，抱怨群众路綫行不通，那是完全錯誤的。

总之，群众路线是党的优良传统，全面的群众观点和一整套完整的群众路线的领导方法，是毛主席对于党的优良传统的科学总结。我们必须坚决遵循毛主席的教导，坚持发扬党的群众路线的优良传统。

民主集中制是党的根本組織制度

何 如

民主集中制，是党的一项根本組織制度。

我們的党，是无产阶级的有組織的队伍。千百万个个別党员随便凑合在一起，不能算是有組織，不能成为党；所謂有組織，是要使这千百万个个別党员結成一个有机的統一体：有领导与被领导，有上級与下級，好象一个連队一样，在統一指揮下，步伐整齐，行动一致。我們无产阶级的政党是根据什么原則把千百万个个別党员結成一个有机的統一体呢？是党的民主集中制。

民主集中制的基本原則，如党的第八次全国代表大会所通过的党的章程所說的，有如下的几点：

“（一）党的各級领导机关都由选举产生。”

（二）党的最高领导机关是全国代表大会，在地方范围内是地方各級代表大会。全国代表大会和地方各級代表大会选举中央委员会和地方各級委员会，这些委员会向代表大会負責并且报告工作。

（三）党的各級领导机关必須經常听取下級組織和党员群众的意見，研究他們的經驗，及时地解决他們的問題。

（四）党的下級組織必須定期向上級組織报告工作。下

級組織的工作中应当由上級組織決定的問題，必須及時向上級請求指示。

（五）黨的各級組織實行集體領導和個人負責相結合的原則，任何重大問題都由集體決定，同時使個人充分發揮應有的作用。

（六）黨的決議必須無條件地執行。黨員個人必須服從黨的組織，少數必須服從多數，下級組織必須服從上級組織，全國的各個組織必須統一服從全國代表大會和中央委員會。”

這些原則，明確地劃清了黨的組織與黨員個人的關係，上級組織與下級組織的關係，黨的中央組織與地方各級組織的關係，以及集體領導與個人負責的關係。這就是說，黨的民主集中制要求：一方面黨員個人必須服從黨的組織，無條件執行黨的決議；另一方面各級黨的領導機關都由黨的代表大會選舉產生，對代表大會負責，並向代表大會報告工作，接受大會的審查。一方面下級組織必須服從上級組織，定期向上級報告工作，接受上級的指示；另一方面上級組織必須經常聽取下級組織和黨員群眾的意見，研究下級組織的建議和批評。一方面實行集體領導，任何重大問題都由集體決定，另一方面實行個人分工負責，使個人充分發揮應有的作用。這也就是說，一方面加強集中制，另一方面發揚黨內民主，既要求有統一集中的領導，又要求把黨員個人的積極性充分調動起來。這就是民主集中制。照黨章解釋，就是在民主基礎上的集中和在集中指導下的民主。只有按照這樣的原則組織起來的黨，才夠得上是無產階級的有組織的隊伍，才能做