

谈谈目前我国的 粮食政策

苏秀林編著

工 人 出 版 社

談談目前我国的糧食政策

苏秀林編著

*

工人出版社出版（北京東四牌市大街）

北京市書刊出版業營業許可證出字第009号

工人出版社印刷厂印刷 新华書店發行

*

开本:787×1092 1/32

字數:43,000字 印張:2 4/16 印數:1—4,500

1958年3月北京第1版

1958年3月北京第1次印刷

*

統一書号: T3007·237

定 价: (5) 0.17 元

目 录

一、粮食为什么要統購統銷？	1
二、粮食統購統銷政策帶來哪些好处？	10
三、对粮食統購統銷一些錯誤观点的批判	26
四、究竟我国粮食的生产和需要情况怎样？	35
五、实行“以丰补歉”的粮食分配方針	48
六、城市和工矿区必須大力節約粮食	64

CA 12/07

一、粮食为什么要統購統銷？

粮食統購統銷是在我国第一个五年計劃的第一年——一九五三年冬天开始实行的。在这以前，国家的粮食收購和供应一直是通过自由市場进行的。那个时候，农民的粮食可以卖给国营粮店，也可以卖给私商；城市居民需用的粮食，可以向国营粮店購買，也可以向私营粮店購買，并願意买多少就买多少。在一些人看来，这样倒是很方便，很自由的，可是国家为什么偏偏要实行統購統銷呢？这里面有很重要的道理，大家必須認識清楚。

我們先回顧一下粮食統購統銷前夕的情况：大家知道，中华人民共和国成立以后的头三年，是我国的經濟恢复时期。在这三年里，我国的工業生产和农業生产都有了很大的恢复和發展，全国人民的生活也随着生产的恢复和發展迅速的提高。因此人們对生活消費品的需要量就越来越多。到一九五三年，市場上出現了某些商品供不应求的現象，粮食、食油、肉类等的供应都比較緊張；还有一些地方曾經發生过群众排队爭購粮食的情况。解放以后，我国的粮食生产每年都有很大增長，为什么还会出现这种粮食供不应求的現象呢？根本原因，就是粮食生产的增長，赶不上全国人

民因購買力的提高，對糧食的消費量的增長。这样就造成糧食生產增長的速度趕不上糧食消費增長的速度的矛盾。全國的糧食生產量，一九五三年比一九五〇年增加了26.3%，而同一時期國家銷售的糧食却增加了442%。一九五二年七月到一九五三年六月的這一個糧食年度，國家收購的糧食只有二百八十八億斤，而國家銷售的糧食則達到四百九十九億斤，銷售比收購還多出二百一十一億斤。而且這種購少銷多現象還有發展的趋势。在國家開始進行有計劃的經濟建設時候，這個矛盾如不很好得到解決，有計劃的經濟建設就不可能順利進行。

有人問：我國解放以前可以隨便購買糧食，解放以後的經濟恢復時期，也沒有感到糧食供應緊張，為什麼到國家開始進行有計劃的經濟建設的時候，糧食就供不應求了呢？大家知道，在舊中國，農業生產是極其落後的，廣大勞動人民的生活水平也是非常低的，農民的生活，差不多都是“糠菜半年糧”，工人的生活也只能是半飢半飽的；城市里商業資本家和農村中地主、富農却囤積着大批的糧食。所以，那個時候，根本談不上隨便不隨便購買糧食的問題，而是廣大勞動人民根本不可能吃飽飯的問題。新中國成立以後，在頭三年的恢復時期，人民的生活隨着生產的發展逐漸提高，但糧食消費量的增長還沒有超過糧食生產量的增長。這是因為在解放初期進行土地改革，把農民的生產力從封建主義的枷鎖下解放出來，發揮了個體農民的生產積極性，農業生產的恢復比較快，糧食產量增長的速度也比較快，全國的糧食總

产量一九四九年是二千二百六十四亿斤，一九五二年增加到三千二百七十八亿斤，增加了44.8%，平均每年約增長15%；同时，这几年，因为农民購買生产資料，恢复农业生产，出售粮食也是逐年增加的，如果以一九五〇年国家收購的粮食为一百，一九五一年便增加为二百，一九五二年又增加为三百五十多；另外，农民每年还出售給私商不少粮食。在这种情况下，社会上需要的商品粮食数量沒有超过农民出售的商品粮食数量，所以粮食市場上也就不会出现供不应求的現象。

但是，国家进入有計劃的經濟建設时期以后，情况就起了很大变化。第一，国家用了大量的資金投入經濟建設和文化建設，这些錢，都直接地或間接地增加了社会購買力。因为开工厂、盖房子、买机器、开医院、办学校等等，除了購買建筑材料、机器和其他設備以外，还雇用很多建筑工人，需要付出很多建筑工人的工資；开工厂、办医院又需要招收很多工人和工作人員，因此全国劳动就業的人数大大增加（比如一九五三年仅国营、合作社营及公私合营的企業的职工，就比一九五二年增加了二百万人）；同时职工的工資也逐渐提高，这就增加了社会工資总量，扩大了城市人民的收入，增加了人民对粮食和其他消費品的購買能力。其次，随着国家經濟建設事業的發展，城市和工矿区也有增加和扩大，城市和工矿区的居民也随着增加，据国家統計局統計，一九五三年城市和工矿区的人口就比一九四九年增加了兩千多万人。第三，随着国家經濟建設的發展，作为輕工業原

料的許多經濟作物（棉花、油料、菸葉、麻类等）的播种面积也繼續扩大，相对的減少了粮食的种植面积，并增加了供应粮食的数量。第四，畜牧業發展了，飼料的消耗量也必須增加。第五，农村中随着土地改革的完成，几年的农业丰收和农副产品銷路的扩大，再加上国家对农产品收購价格的提高（根据粮食部直接掌握的粮食市場的統計，以一九五〇年各种粮平均收購基价为基数加权平均計算，一九五一年提高了17.73%，一九五二年提高了22.72%，一九五三年提高了31.88%），广大农民的收入也比过去显著增加了。这样，就使得城市和农村人民的購買力，在恢复时期已經普遍提高的基础上，更加迅速地增長起来。大家知道，人民購買力的提高，实际上就是从吃的、穿的和用的三个主要方面来提高消費量改善生活。广大劳动人民改善生活的头一条就是要求提高吃的水平，城市里的工人和其他劳动人民首先要求把过去“半飢半飽”的生活狀況改变为“吃得飽、吃得好”；农民們也首先要求把过去的“糠菜半年粮”改变为“粗細各半，四季如常”。因此，这就大大增加了粮食的消費量。

一方面是粮食需要量的增加，而另一方面則是在国家进入有計劃的經濟建設时期以后，粮食生产增長的速度却緩慢下来，这也是造成粮食供应緊張的重要原因。从一九四九年到一九五二年，粮食产量平均每年約增長15%，可是到一九五三年，粮食产量只比一九五二年增長1.76%。这是因为恢复时期，农业生产是在經過战争的破坏和粮食产量非常低的基础上进行恢复的，所以粮食生产增長的速度比

較快；但是糧食生產已經恢復到戰前最高水平以後，糧食生產增長的速度必然要緩慢下來。以上，就是在國家進入計劃建設時期，發生糧食生產與需要供應之間的矛盾的根源。

另一個重要原因就是國家的計劃經濟同小農經濟的矛盾。大家知道，一九五三年以前，農村中互助合作組織還不多，農業生產主要是在個體農戶的小生產方式上進行的。這種個體的、分散的和使用落后工具的小農生產方式，不但不能生產出更多的商品糧食，而且農民生產糧食主要是為了自己吃和用，不是為出賣，只有在需要其他商品的時候，他們才把糧食拿到市場去出賣。這樣，農民生產的糧食，究竟自己吃用多少，賣出多少，儲存多少，完全是每一個農民家庭自己內部的事務。農民每年只要按照國家規定交納一定數量的公糧以後，其餘的糧食完全歸他們自己支配。河北省農村中過去有這樣一句俗話：“封了糧，賽過自在王”。意思就是每年向國家交足了農業稅以後，國家就管不着他們了。事實也是這樣，個體農民的土地是他們自己私有的，生產的糧食也是他們自己私有的，所以國家對農民的糧食不可能像對國營工廠的產品那樣有計劃地掌握分配，這就是國家的計劃經濟和小農經濟的矛盾。

這個矛盾的主要表現，就是國家要對糧食進行有計劃的收購和有計劃的供應，而農民卻不願意遵守國家計劃出售自己的糧食，願意自由買賣。因為糧食是每人每天都不能缺少的一種消費品，所以農民特別珍視糧食，認為只要

手里存着粮食，随时都可以換到其他商品。所以当他們不需要購買其他生产資料和生活資料的时候，或市場上的粮食价格不合意的时候，他們就把粮食儲存起来，等待更高的价格。这就是我們通常所說的小农“待价惜售”的思想。这种“待价惜售”思想在自由市場存在的时候，农民受着私营粮商投机活动的影响，更是容易發展。他們希望国家粮食收購部門和私营粮商互相竞争購買，自己的粮食卖个大价钱。

这样一来，本来数量就不很多的商品粮食，就有很大一部分停留在分散的各个余粮农民手里。像我們这样有一亿多农户的大国里，只要每一农户少出卖五十斤，那么市場上的粮食就少五十亿斤，也就是說国家粮食收購部門就要少收購五十亿斤，城市和工矿区的居民就要少得到五十亿斤粮食的供应。这种粮食分散在个体农民手里的情形，在我国粮食状况本来不寬裕的条件下，就使得粮食生产与需要供应之間的矛盾更加严重和尖銳起来。所以我国粮食問題上不仅反映着粮食的生产同需要供应之間的矛盾，而且也反映着小农經濟同国家經濟、小私有制同公有制之間的矛盾。

此外，在粮食統購統銷以前，市場上还存在着大量的私营粮商。当时私商經營的粮食，据估計不过四十亿斤，数量虽然不大，但对市場的破坏作用却不小。某些地方往往因为奸商抬价收購了几十万斤粮食，就使得整个地区农民的几百万斤甚至几千万斤的粮食不願意卖出来。国家在这种情况下，当然也就不可能按照牌价購进必需的粮食。一九五三

年农村中就有60%左右的农户积存余粮不肯出卖给国家。一些农民，经过几年的恢复生产和几年的农业丰收，也不急于出售粮食，而且在投机商人抬价抢购的影响下，不但把余粮储存起来不卖，而且还向国家购买粮食。不生产粮食的人民和粮食不够吃的农民，看到粮食紧张，也跟着抢购储存粮食。在这种粮食紧张的情况下，投机奸商更趁火打劫，兴风作浪，从农民那里抢购粮食，从国家那里套购粮食，哄抬粮价，扰乱市场，弄得产粮地区的粮价有时比大城市还高。这些惟恐天下不乱的投机奸商，和富农勾结起来利用一切机会同国家争夺粮源，破坏国家粮食购销计划，制造粮食紧张空气，混水摸鱼，从中取利。显而易见，由于自由市场和私营粮商的存在，无疑地加剧了我国粮食问题的严重程度。所以在我国粮食问题上，除了反映着生产与需要之间、国家有计划的经济建设同小农经济的资本主义自发势力之间的矛盾以外，还反映着社会主义同资本主义之间的尖锐矛盾。

上面这些矛盾越来越发展和越来越明显，如果国家不采取积极措施，掌握到足够的商品粮食保证供应，国家的社会主义建设事业也就不能进行。因为第一，如果国家不掌握足够的粮食，城市和工矿区的粮食供应就不能保证；如果城市居民，特别是工人群众没有粮食吃，就不能进行生产，这样别的不说，首先国家工业化的任务就不能实现。我们还应该了解，我国粮食不能大量增产的一个最根本原因，正是因为我国工业不发达，从而水利建设不能大量进行，化学肥料和农业机械等也很少。如果不能保证城市和工矿区的粮食

供应，工業發展不起来，農業技术改造的問題就不能解决，粮食大量增产的問題也就不能解决。第二，如果国家不掌握足够的粮食，就不能保证經濟作物区的粮食供应。大家知道，經濟作物区种植大量的棉花、油料、菸叶、麻类以及其他許多重要的經濟作物，如果种植經濟作物的农民沒有粮食吃，他們就会不种經濟作物而改种粮食。經濟作物减少了，工業原料的来源就成了問題，許多輕工業工厂就会被迫停工。这样一来，我們穿衣、吃油和其他許多日用品的供应就会緊張起来。第三，国家如果不掌握足够的粮食，就不能保证漁民、牧民、鹽民以及其他非農業人口和农村中缺粮农户的粮食供应，如果他們因为沒有粮食吃而影响生产，也同样会使我們的經濟生活中發生很大困难。第四，国家如果不掌握足够的粮食，就不能保证灾区人民的粮食供应。我国平均每年有几千万人口的地区遭受各种不同的自然灾害，如果灾民沒有粮食吃，不但灾区的生产不能恢复，灾民对国家不滿，而且全国農業的發展速度也会被灾区扯住后腿，这同样是对全国人民不利的。第五，如果国家不掌握足够的粮食，就不能保证一定数量的农产品出口。虽然我国出口的农产品中，粮食只占一小部分，其余多是蚕絲、茶叶、烤菸、猪肉、猪鬃、羊毛、油脂、油料等等，但是生产这些农产品的农民如果得不到必需的粮食，也会造成这些出口物資的减产，影响出口物資的减少。这样，我国最需要的工業装备的进口，也就必然受到影响，国家工業化的任务也就很难完成。第六，如果国家不掌握足够的粮食，就不能保证一定数

量的粮食储备，没有一定数量的粮食储备，就不能保证市场粮价的稳定。粮价是一切物价的核心，粮价波动起来，其他物价也就要跟着波动起来。如果这样，国家就不可能按照计划收购到足够的粮食和其他农产品，因此也就不可能保证全国人民和工业建设的需要，国家的社会主义建设也就不能顺利进行。第七，如果国家不掌握足够的粮食，就会使人民解放军的粮食供应发生困难，那么，国防的巩固就成了问题。由此可见，粮食是保证社会主义建设，巩固工农联盟和巩固国防的头等战略物资。粮食问题如果不能很好地解决，国家的经济生活就会遭到严重困难，国家的社会主义建设事业也就根本不能进行。

那么粮食问题如何解决呢？当然，积极进行农业的社会主义改造和技术改造，从增加粮食生产来解决粮食问题，这是一个最根本的方针，但是，在粮食还不能大量增产以前，国家实行粮食统购统销政策，对解决我国当前的粮食问题就有着更为重大的现实意义。几年来的事实证明，也只有实行粮食统购统销，才能保证国家掌握足够的粮食，保证全国人民和国民经济各方面必需的粮食供应，保证国家社会主义建设的顺利进行。所以我们说，粮食统购统销政策是我国当前建设社会主义的重要政策。为什么要实行粮食统购统销呢？就是为了建设社会主义。

二、粮食統購統銷政策帶來哪些好处？

上面已經說过，为什么要实行粮食統購統銷政策，現在，再来談談自从粮食統購統銷政策实行以来，对于国家的社会主义建設和社会主义改造事業，以及全国人民生活，究竟帶來了哪些好处呢？

粮食統購統銷首先保證了全国市場物价的繼續稳定，保證了国家社会主义建設事業的順利进行。

大家應該了解，市場和物价的稳定，正是国家进行有計劃經濟建設所必需的基本条件之一，如果現在还像过去那样，市場物价經常波动，投机势力橫行，国家就不可能进行有計劃的經濟建設。粮食統購統銷首先取締了粮食自由市場，农民的粮食只能卖給国家，不許卖給私商；所有私营粮商和粮販，一律不准私自經營粮食，城市里的私营粮食零售店和加工厂，只能在国家监督和管理之下，給国家代銷粮食和給国家加工粮食。这样，就割断了城乡私营粮商和农民的联系。在粮食这个重要的市場上，就消灭了資本主义因素，从而保證了市場粮价的繼續稳定。

由于实行粮食統購統銷，取締了粮食自由市場，这就使得国家能够有計劃地收購粮食，和有計劃地供应粮食，因此

在我国粮食战线上就出现了一个新的局面。一九五三年十一月，是实行粮食统购统销的第一个月，这个月份国家收购的粮食数量超过了历年十一月份的最高水平，比一九五二年十一月份增加了38%；一九五三年十二月份国家收购的粮食数量又比一九五二年十二月份增加了137%。一九五三年到一九五四年这一整个粮食年度，国家收购的粮食数量比上一个粮食年度增加了80%，销售的粮食数量只增加了33%。国家的粮食收购量增加主要是由于过去私商向农民收购的那一部分粮食，在粮食统购统销以后，已经大部分转归国家收购了。因此，马上改变了粮食统购统销以前国家对粮食购少销多的严重不平衡的局面，出现了国家对粮食购销平衡的稳定局面。这个新局面的出现，是粮食统购统销以后我国粮食战线上的头一个大胜利。这个大胜利，一方面是我们在粮食战线上战胜了资本主义，另一方面是国家掌握了足够的粮食，从而有效地保证了市场物价的稳定，保证了国家社会主义建设事业的顺利进行。

由于实行了粮食统购统销，国家对全国的商品粮食就能够作到统一调度。在实行粮食统购统销以后，国家为了保证各方面的粮食供应，曾经进行了大规模的粮食调运工作。国家调运粮食的范围包括全国各省市，每年调运的粮食数量，由粮食统购统销以前的几十亿斤，增加到一九五六年至一九五七年度的一百几十亿斤。我国西南地区是调运粮食最困难的地区，粮食统购统销以前每年只能调出十几亿斤，一九五六年到一九五七年度便增加到六十多亿斤。

如果再加上各省内部的粮食調运,那就数量更大了。另外,国家調运粮食动員的运输力量也是非常广泛的,由肩背、担挑、騾馱到大車、汽車、木船、輪船和火車运送,有的地区在紧急需用粮食的时候,还用飞机运送。这种大规模的粮食調运工作,在我国粮食生产与需要之間还存在着地区不平衡的情况下,对于保証全国每一个地区、每一个方面和每一个人的粮食供应,就有着更为重大的意义。全国的粮食經過这种通盤調运以后,东北的人民可以吃上長江流域的大米、黃河流域的小麦;河北、山东、江苏、河南等省的人民也能吃上东北的玉米和杂粮。历代統治者都知道运粮是賠錢的事,常有“百里不販草,千里不运粮”的說法;但是人民政府为了保証粮食供应,却在全国範圍內調度了粮食。

由于粮食統購統銷,国家掌握到足以能够稳定市場物价的商品粮食,再加上国家在稳定粮价方面采取了許多重要措施,从而有效地保証了全国市場物价的繼續稳定。国家对粮价采取了哪些措施呢?第一,国家首先規定了全国的粮食統購統銷价格。生产粮食的农民,必須按照国家規定的統購价格把余粮卖给国家;城市、工矿区居民和农村缺粮人民所需用的粮食,一律由国家按照粮食統銷价格进行供应。这样一来,粮价完全由国家掌握,粮食完全由国家統購統銷,这就从根本上保証了全国市場粮价的稳定。我們應該了解,粮价是物价構成的主要因素,粮价稳定了,其他物价也就跟着稳定了。第二,取消了粮食的季节差价。所謂“季节”,一个是收获粮食的季节,比如秋收,麦收等;另一个

是青黄不接时的缺粮季节，比如春夏之間，正是处在旧有的粮食已經用完，新粮还没有接上来的时候。在过去这两个季节的粮价是不同的，一般是粮食收获季节粮价低，青黄不接季节粮价高。这两个季节之間粮价高低的差数，就叫做季节差价。过去奸商和地主、富农囤积粮食，进行投机，他們就是利用季节差价，賤买貴卖，剝削城乡劳动人民的。在解放前，这种季节差价一般平均都在50%上下，有时还大。解放以后，由于国家在粮食收获季节，用合理的价格大量收購，奸商“压价收購”的投机活动受到了严重的打击；在粮食統購統銷以后，取消了季节差价，这就更加有效地堵塞了奸商投机活动的門路，从而保证了市場物价的稳定。第三，国家还縮小了地区差价。地区差价，就是甲地和乙地之間粮价高低的差額，比如生产粮食的农村，粮价就比城市低；粮食有余的地方，粮价就比缺粮的地方低。这是因为农村的粮食需要运往城市，余粮区的粮食也需要运往缺粮区，所以城市和缺粮区的粮价必然要高一些。过去奸商也正是利用这个差价来剝削城乡人民，他們一方面拚命压低产粮区和余粮区的粮食价格，另一方面又拚命抬高城市和缺粮区的粮食价格，从中取利。在粮食統購統銷以后，国家縮小了地区差价，縮小到地区之間販运粮食根本不能賺錢的程度，因此也就取消了奸商投机活动的場地。前面已經說过，国家每年要在全國範圍內調运大批的粮食供应城市和缺粮区，这种大規模的調运，国家并不賺錢，有时还要賠錢，比如国家从四川省运一斤粮食到河北省，就需要花二斤粮食的运

費，但是國家所訂的糧價却分文未漲，在這樣的情況下，私營糧商也就根本不可能再私自經營糧食。由此可見，國家在糧價方面採取了及時而又正確的措施，嚴格取締了奸商投機活動的余地，這就有效地保證了糧食統購統銷的順利進行，保證了全國市場物價的穩定。

總之，由於國家實行了糧食統購統銷，在糧食流通範圍內消滅了資本主義因素，從而使國家掌握到足夠的商品糧食，保證了各方面的糧食供應，保證了全國市場物價的繼續穩定，保證了國家社會主義建設事業的順利進行，這就是糧食統購統銷的第一條大好處。

糧食統購統銷第二條大好處就是有效地阻止了農村的資本主義經營思想，促進了農業的社會主義改造。

有些農村在總結糧食統購統銷的好處的時候，許多老年農民說：“過去那些不務正業的人，現在都務正業了”。這話一點不錯。在實行糧食統購統銷以前，農村中確實有些農民“不務正業”，他們不好好進行農業生產，而是用了大部分的時間和力量去囤積糧食，做投機生意。比如河南省太康縣在農民中曾經流行過“買牲口不如買地，買地不如放債，放債不如囤糧”的資本主義思想。江蘇省有一個農民訂了一百個字的“五年計劃”，打算三年作富農，五年當地主。還有一個農民的五年計劃是“先囤糧放債，再蓋房買田，由貧農變成富農”。總之，許多農民由於受了地主、富農和奸商的影响，都把囤糧投機作為“生財之道”，有的人甚至荒了土地，賣掉土地，去做糧食投機生意。結果，少數人賺了錢，