



法律快餐丛书

行政
处罚
·
行政
复议

FALU KUAICAN CONGSHU

余国华
张献
等编著

200 问



湖南人民出版社



法律快餐丛书

FALU KUAICAN CONGSHU

行政
处罚·
行政
复议

200问

佘国华 张 猷 邱润根 编著

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政处罚·行政复议 200 问/余国华,张献,邱润根编著.
长沙:湖南人民出版社,2002.9

(法律快餐)

ISBN 7-5438-3072-8

I.行... II.①系...②张...③邱... III.①行政处罚-中国-问答②行政复议-中国-问答 IV.D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 066644 号

责任编辑:邓胜文

装帧设计:尹文君

行政处罚·行政复议 200 问

余国华 张献 邱润根 编著

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市展览馆路 66 号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 核工业二三〇印刷厂印刷

2002 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:12.25

字数:249,000 印数:1-7,000

ISBN 7-5438-3072-8

D·437 定价:19.50 元

出版说明

法制宣传的目的，是为了让广大公民知法、守法，并且懂得运用法律武器来捍卫自身的权利。但法律条文浩如烟海，司法解释层出不穷，查找艰难，理解、运用则更是不易。基于此，我们编辑出版了这套法律快餐丛书，以期给读者提供最方便、最快捷、最有效的法律帮助。

丛书采用问答形式，一问一答。设问，力求做到科学、合理。对于公民最关心、发生纠纷的可能性最大、最易产生歧义的问题，基本做到无遗漏，保证内容全面、完整。解答，力求做到权威、准确，简明扼要。解答完全以法律条文、司法解释为依据，尽量少做法理阐述，少讲为什么，多讲怎样做，注重实用性、可操作

性。对一些疑难问题，则通过举例进行说明。

作为快餐读物，文笔的生动流畅、表述的浅显易懂，也是我们追求的目标。如果读者在阅读过程中感觉轻松，且能释疑解惑，那我们的目的就达到了。

**湖南人民出版社
法律读物编辑室**

目 录

行 政 处 罚 篇

一 总 则

1. 制定行政处罚法的目的是什么? (3)
2. 什么是行政处罚法定原则? (5)
3. 什么是行政处罚公正、公开原则? (7)
4. 什么是处罚与教育相结合原则? (9)
5. 什么是保护当事人合法权益原则? (11)
6. 行政处罚能代替民事责任或刑事责任吗? (13)
7. 什么叫行政处罚? (14)
8. 行政处罚与行政处分有何区别? (16)
9. 当事人可以同时被处以行政处罚和行政处分吗?
..... (19)
10. 行政处罚与刑罚有何区别? (20)
11. 行政处罚与强制执行有何区别? (22)

二 行政处罚的种类和设定

12. 行政处罚有哪几种? (25)
13. 什么是警告? (26)
14. 什么是行政罚款? (28)
15. 什么是没收违法所得、没收非法财物? (30)
16. 什么是责令停产停业? (31)
17. 什么是暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照?
..... (33)
18. 什么是行政拘留? (34)
19. 通报批评是一种行政处罚吗? (36)
20. 挂牌游街是否合法? (38)
21. 非行政机关能否根据“违者罚款”的告示实施罚款?
..... (40)
22. 哪些层级的法律法规可以设定行政处罚? (42)
23. 党政机关联合下发的文件是否可以作为行政处罚
的依据? (44)
24. 法律以外的规范性文件可以设定限制人身自由
的行政处罚吗? (46)
25. 地方性法规可以设置哪些行政处罚? (47)
26. 对规章设定行政处罚有何限制? (49)

三 行政处罚的实施机关

27. 什么是行政处罚的实施机关? (52)
28. 什么是行政机关? 它有行政处罚权吗? (54)
29. 非公安机关能够行使限制人身自由的行政处罚

目 录

- 权吗? (56)
30. 法律、法规授权的组织能行使行政处罚权吗?
..... (58)
31. 消费者协会拥有行政处罚权吗? (60)
32. 什么是行政机关委托? (62)
33. 行政处罚权的委托必须具备哪些条件? (64)
34. 委托行政机关与受委托组织之间有什么关系?
..... (66)
35. 商场有权扣证罚款吗? (67)
36. 工商行政管理部门有哪些方面的行政处罚权?
..... (69)
37. 什么是综合执法机关? (72)

四 行政处罚的管辖和适用

38. 什么是行政处罚的地域管辖? (76)
39. 什么是级别管辖? (78)
40. 什么是职能管辖? (79)
41. 什么是指定管辖? (81)
42. 什么是移送管辖? (82)
43. 行政违法行为的构成要件有哪些? (84)
44. 对同一行政违法行为能给予两次行政处罚吗?
..... (86)
45. 对于不满 14 周岁的人能进行行政处罚吗? (88)
46. 对精神病人实施行政处罚有何规定? (89)
47. 对已满 14 周岁不满 18 周岁的人该怎样进行行政
处罚? (91)

48. 哪些情况下应当从轻或者减轻行政处罚? (92)
49. 哪些违反治安管理的行为应从重处罚? (94)
50. 醉酒的人违法能否从轻处罚? (96)
51. 行政处罚与刑罚能否折抵? (98)
52. 什么是行政处罚与刑罚的竞合? (99)
53. 违法者可以同时承担行政处罚责任与民事责任吗?
..... (102)
54. 行政处罚有时效规定吗? (104)
55. 关于治安处罚的时效有何规定? (106)

五 行政处罚决定

56. 在行政处罚决定作出之前, 行政机关负有什么告知义务? (108)
57. 行政处罚机关是否有义务告知被处罚人权利救济途径? (110)
58. 被处罚的当事人有陈述和申辩权吗? (112)
59. 什么情况下可以适用简易程序? (114)
60. 执法人员适用简易程序应注意什么? (116)
61. 什么是行政处罚的一般程序? (118)
62. 行政机关在调查或者检查时应注意哪些事项?
..... (120)
63. 未经全面调查, 行政处罚有效吗? (122)
64. 如何理解行政处罚中的回避原则? (125)
65. 根据不同情况, 行政机关可以作出哪些决定?
..... (126)
66. 行政处罚程序包括哪些内容? (127)

67. 《行政处罚法》对听证程序是如何规定的?	(130)
68. 什么是听证程序?	(133)
69. 申请听证的期限能延长吗?	(134)
70. 举行听证应具备哪些法定条件?	(136)
71. 适用听证程序应注意哪些事项?	(138)
72. 哪些案件行政机关应集体讨论决定?	(141)

六 行政处罚的执行

73. 被处罚人拒绝签收送达回证的, 行政处罚决定书是否有效?	(144)
74. 什么是行政处罚的先定力?	(145)
75. 在行政复议和行政诉讼中行政处罚可停止执行吗?	(147)
76. 什么是罚缴分离?	(148)
77. 怎样实施罚缴分离制度?	(150)
78. 什么情况下, 行政机关可以当场收缴罚款?	(152)
79. 当执法人员不出具罚款收据时, 被处罚人是否有权拒绝缴纳罚款?	(154)
80. 执法人员当场收缴罚款的, 该如何处理?	(156)
81. 当事人逾期不履行行政处罚决定的, 行政机关该怎么办?	(158)
82. 行政强制执行有哪些措施?	(159)
83. 什么情况下可以暂缓或分期缴纳罚款?	(163)
84. 行政机关对执行的财产该如何处理?	(164)
85. 公民对行政机关作出的行政处罚有权申诉或检举吗?	(166)

86. 行政机关在诉讼期间收集的证据有效吗? (168)
87. 行政机关能否以态度不好为由加重对当事人的
处罚? (169)
88. 什么是行政处罚赔偿? (172)
89. 怎样获得行政处罚赔偿? (174)

七 法律责任

90. 什么是行政处分? (176)
91. 行政机关实施行政处罚, 没有法定依据, 该承担
何种法律责任? (178)
92. 不使用罚款、没收财物单据或者使用非法定部门
制发的罚款、没收财物单据进行处罚应当承担什
么法律责任? (179)
93. 行政机关违法自行收缴罚款的, 应当承担什么
法律责任? (181)
94. 行政机关将罚款、没收的违法所得或者财物截留、
私分或者变相私分的, 应承担什么责任? (182)
95. 行政机关使用或损毁扣押的财物的, 该负何种法
律责任? (184)
96. 行政机关违法实施检查措施或者执行措施, 应当
承担什么责任? (186)
97. 以行政处罚代替刑罚而不移交司法机关的, 应负
什么法律责任? (187)
98. 行政机关玩忽职守, 应当负什么刑事责任? (189)
99. 执法人员索取或收受他人财物、收缴罚款据为己
有, 该承担什么法律责任? (191)

目 录

100. 怎样理解行政处分的批准权限? (193)
101. 《行政处罚法》中规定承担刑事责任的情形有
哪几种? (195)

行政 复 议 篇

一 总 则

102. 什么是行政复议? (201)
103. 行政复议有哪些基本特点? (202)
104. 行政复议应当遵循的基本原则有哪些? (204)
105. 什么是行政复议法律关系? (206)
106. 行政复议法律关系是怎样产生的? (208)
107. 行政复议法律关系的变更包括哪几种情况? ... (210)
108. 在哪些情况下, 行政复议法律关系归于消灭?
..... (212)
109. 《行政复议法》的立法目的是什么? (213)
110. 谁有资格提请行政复议? (217)

二 行政复议申请范围

111. 对哪些行政处罚案件可申请行政复议? (219)
112. 对哪些行政强制措施可以申请行政复议? (221)
113. 对许可证、执照、资质证、资格证等证书的变
更、中止、撤销行为可提起行政复议申请吗?
..... (222)

114. 对哪些行政确权行为可以提起行政复议申请?
..... (224)
115. 对侵犯经营自主权的行为可以提起行政复议申请吗?
..... (226)
116. 对干涉农业承包合同的行为可以提起行政复议申请吗?
..... (227)
117. 对违法集资、征收、摊派等要求履行义务的行为可以申请行政复议吗?
..... (229)
118. 能否就不予颁发许可证、执照等许可证行为申请复议?
..... (230)
119. 对未履行保护人身权利、财产权利或者受教育权利的行为可否申请行政复议?
..... (232)
120. 对行政机关不依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费的行为可否提起行政复议申请?
..... (235)
121. 除上述情形外, 还可以对哪些行政行为申请复议?
..... (237)
122. 可以对国务院部门的规定提出审查申请吗? ... (238)
123. 可以对县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定申请审查吗?
..... (239)
124. 对乡镇人民政府的规定可以申请审查吗? (241)
125. 对行政处分或者其他人事处理决定不服可以申请复议吗?
..... (242)
126. 不服行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理可以申请复议吗?
..... (245)

三 行政复议申请

127. 什么是行政复议的一般期限? (248)
128. 什么情况下可以延长申请期限? (249)
129. 什么是行政复议参加人? (251)
130. 什么是行政复议申请人? (252)
131. 什么是行政复议被申请人? (255)
132. 什么是行政复议第三人? (256)
133. 什么是行政复议代理人? (258)
134. 什么是行政复议机关? (260)
135. 什么是行政复议机构? (262)
136. 行政复议机构应履行哪些职责? (263)
137. 申请人应怎样书写行政复议申请? (265)
138. 行政复议申请可以以口头方式进行吗? (267)
139. 不服县级以上地方各级政府工作部门作出的具体行政行为应怎样申请复议? (268)
140. 不服实行垂直领导的部门的具体行政行为怎样申请复议? (270)
141. 不服地方各级人民政府的具体行政行为该怎样申请复议? (272)
142. 不服省、自治区人民政府设立的派出机关所属的县级地方人民政府的具体行为怎样申请复议?
..... (274)
143. 不服国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府的具体行政行为怎样申请复议? (275)
144. 不服派出机关的具体行政行为该怎样申请复议?

- (277)
145. 不服派出机构的具体行政行为该怎样申请复议?
..... (279)
146. 对授权组织的具体行政行为不服, 该怎样申请
复议? (281)
147. 对共同作出的具体行政行为不服, 该怎样申请
复议? (283)
148. 对被撤销机关的具体行政行为不服, 该怎样申
请复议 (285)
149. 行政复议与诉讼有什么关系? (287)
150. 什么是复议前置? (289)

四 行政复议受理

151. 行政复议的受理期限为多长? (292)
152. 复议机关对复议申请该怎样处理? (294)
153. 什么是转送行政复议申请? (295)
154. 对于行政复议前置案件, 复议机关决定不予受
理或者受理超过行政复议期限不作答复的, 怎
么办? (298)
155. 复议机关无正当理由不受理行政复议, 该怎么办?
..... (299)
156. 复议期间具体行政行为是否停止执行? (301)
157. 在复议期间, 出现哪些情形, 行政行为可以停止
执行? (302)

五 行政复议决定

158. 行政复议原则上应采取什么审查方式? (304)
159. 什么情况下采用直接审理的方式? (306)
160. 被申请人的答辩期限为多长? (307)
161. 怎样书写行政复议答辩书? (309)
162. 在行政复议中谁负有举证责任? (311)
163. 申请人、第三人在行政复议中有查阅权吗? ... (312)
164. 在复议过程中, 被申请人可以自行收集证据吗?
..... (313)
165. 申请人可以撤回复议申请吗? (315)
166. 撤回复议申请将导致什么法律后果? (316)
167. 申请人一并提出对有关规定进行审查的, 该怎
么办? (317)
168. 复议机关认为原具体行政行为依据不合法的, 该
怎样处理? (319)
169. 行政复议应按什么程序进行? (321)
170. 什么情况下复议机关应决定维持? (322)
171. 什么情况下复议机关可以责令履行决定? (324)
172. 什么情况下, 复议机关可以变更决定和撤销决定?
..... (325)
173. 在什么情况下, 复议机关可以确认决定? (326)
174. 被申请人在复议中不履行义务怎么办? (328)
175. 被申请人能以同样的事实和理由作出与原具体
行政行为相同或基本相同的具体行政行为吗?
..... (329)

176. 在申请复议时可以一并提出行政赔偿请求吗?
..... (331)
177. 在什么情况下, 复议机关可决定给予国家赔偿?
..... (332)
178. 什么情况下, 复议机关应责令被申请人依法给予
赔偿? (333)
179. 申请人应先复议再提起行政诉讼吗? (334)
180. 什么情况下实行行政复议终局裁决? (336)
181. 复议机关应在多长时间内作出复议决定? (337)
182. 复议机关应以什么形式作出复议决定? (338)
183. 行政复议决定书一经作出即产生法律效力吗?
..... (339)
184. 被申请人不履行复议决定怎么办? (340)
185. 什么情况下, 可由原行政机关或人民法院对不
履行复议决定的申请人强制执行? (341)
186. 什么情况下, 由复议机关或者人民法院对不履
行复议决定的申请人强制执行? (343)

六 法律责任

187. 复议机关无正当理由不受理行政复议申请该负
什么法律责任? (345)
188. 复议机关不在法定期限内作出行政复议决定该
怎样处理? (346)
189. 怎样理解复议机关工作人员渎职、失职行为?
..... (348)
190. 复议机关工作人员渎职、失职该负什么法律责任?

