

中国政法大学教材编审委员会审定

# 当代中国政治

陈红太 主编

中国政法大学出版社

# 当代中国政治

陈红太 主编

中国政法大学出版社

## 前 言

本书基本是我在几年来讲授当代中国政治课程的讲稿基础上写成的。当代中国政治与政治制度应是我国政治学教学和研究的重点，但过去在大学政治学专业的教学中一直被忽视。为了满足我国当代中国政治研究和教学的急需，1988年，我们开始为大学本科政治学专业讲授这门课程，并着手编写这本书。

本书的编写，以马克思主义的阶级论作为分析我国政治社会的基本方法，重点放在阶级、政党、国家和我国当代若干重要政治问题方面；立足在相对准确地揭示我国政治现状的基础上，探讨我国政治变革和发展的规律。

当代中国政治作为一门科学进行研究和教学在我国还刚刚开始，如何建立当代中国政治的研究框架和教学体系目前还缺乏讨论和研究。本书把当代中国政治研究概括为四个方面内容：一是当代中国政治的基本原理、原则的研究。研究和揭示当代中国设计国家体制、组织政权、规定基本的政治制度，指导政治主体的政治行为和国家生活所依据的基本的政治原理；研究和探讨当代中国政治发展的思想和理论。二是当代中国基本政治制度的研究。包括当代中国现行国家体制、政权的组织形式以及相应的制度规范的研究和改革、完善当代中国政体的理论模式和制度规范的研究。三是当代中国政治主体的研究。研究揭示当代中国公民、阶级、政党的状况以及进一步发展的趋向、特点和规律；研究其自身政治

素质提高和加强自身建设的规律和方式。四是研究当代中国政治发展的政策策略。包括政治发展的总路线，具体的方针、政策和策略。

由于某些研究条件的限制，本书在许多问题上只限于提出问题或仅仅就现状做了一些概述，未做深入细致的理论研究。本书偏重于政治社会的揭示，对国家问题也交待得不够。本书还可能存在着其他方面的不足，甚至还会存在这样或那样的错误，恳请专家和同志们指正。

在讲授本课和编写本书的过程中，吸收了国内有关专家和同志们的研究成果，得到中国政法大学政治系和教务处领导的大力支持，得到政治系87级同学的通力协助，政治系资料室全体人员提供了种种便利；本书完稿后，中国政治学会副会长、北京市政治学会会长、北京大学国际政治系赵宝煦教授审阅了书稿并写了推荐意见，本系周春元教授、宋振国教授也审阅了书稿并提出了许多有益的建议，在此一并深表感谢！

参加本书编写的有：政治系和中国政治教研室的杨阳同志、刘海蛟同志、王润贵同志、郎佩娟同志、王旗同志、彭祥林同志。

陈红太

1991年5月于中政大

# 目 录

第一章 当代中国政治基本原理	( 1 )
第一节 阶级利益原则	
一 私有制社会政治的实质与规律	( 1 )
二 社会主义社会政治的实质与规律	( 6 )
三 社会主义的国家与政党	( 15 )
四 社会主义社会政治思想文化的特性	( 18 )
五 社会主义社会阶级分析的历史教训	( 22 )
第二节 人民民主专政原则	( 25 )
一 人民民主专政是我国的国体	( 25 )
二 在人民内部实行民主制度	( 28 )
三 对人民的敌人实行无情的镇压	( 34 )
第三节 共产党领导原则	( 36 )
一 共产党领导的本质与构成	( 36 )
二 共产党领导的规律	( 38 )
三 共产党领导的经验教训	( 41 )
四 党同人民群众的正确关系	( 43 )
第二章 公 民	( 48 )
第一节 我国公民的政治权利	( 48 )
一 选举权与被选举权	( 48 )
二 对国家机关及其工作人员的监督权	( 49 )

三	言论、出版自由·····	( 50 )
四	集会、结社、游行、示威自由·····	( 52 )
<b>第二节</b>	<b>我国公民的政治认知·····</b>	<b>( 53 )</b>
一	民主观念·····	( 54 )
二	政体常识·····	( 55 )
三	政治关心·····	( 57 )
四	政治思维·····	( 60 )
五	政治发展目标的选择·····	( 61 )
<b>第三节</b>	<b>我国公民的政治行为·····</b>	<b>( 64 )</b>
一	我国公民的政治参与态度·····	( 64 )
二	投票行为·····	( 65 )
三	监督行为·····	( 67 )
四	政治自由行为·····	( 68 )
<b>第三章</b>	<b>阶级结构·····</b>	<b>( 70 )</b>
<b>第一节</b>	<b>阶级与阶级关系·····</b>	<b>( 70 )</b>
一	当代我国社会阶级的划分与结构·····	( 70 )
二	阶级关系与阶级斗争·····	( 73 )
<b>第二节</b>	<b>工人阶级·····</b>	<b>( 76 )</b>
一	工人阶级的构成·····	( 76 )
二	工人阶级的素质结构·····	( 81 )
三	工人阶级的领导作用·····	( 84 )
<b>第三节</b>	<b>知识分子阶层·····</b>	<b>( 87 )</b>
一	知识分子的构成·····	( 87 )
二	当代知识分子的基本特性·····	( 89 )
三	当代知识分子的阶级属性·····	( 94 )
<b>第四节</b>	<b>管理者阶层·····</b>	<b>( 98 )</b>

一	管理者阶层的构成	( 98 )
二	管理者阶层的经济状况	( 98 )
三	管理者阶层的素质结构	( 100 )
<b>第五节</b>	<b>农民阶级</b>	( 102 )
一	农民阶级的构成	( 102 )
二	农民阶级的变化趋势	( 104 )
三	农民阶级的政治状况	( 106 )
<b>第六节</b>	<b>个体劳动者</b>	( 114 )
一	我国个体经济的崛起	( 114 )
二	个体劳动者的成分结构	( 115 )
三	个体劳动者的收入状况	( 116 )
四	个体劳动者的心态	( 117 )
<b>第四章</b>	<b>中国共产党</b>	( 119 )
<b>第一节</b>	<b>中国共产党的性质</b>	( 119 )
一	党是中国工人阶级的先锋队	( 119 )
二	党是中国各族人民利益的忠实代表	( 120 )
三	党是中国社会主义事业的领导核心	( 123 )
<b>第二节</b>	<b>中国共产党的组织</b>	( 125 )
一	党的中央组织与职权	( 125 )
二	党的地方组织与职权	( 128 )
三	党的基层组织与基本任务	( 130 )
四	党组	( 131 )
五	党的组织制度	( 131 )
<b>第三节</b>	<b>中国共产党对国家机关的领导</b>	( 134 )
一	党与国家机关关系状况	( 134 )
二	党与国家机关的职能分开	( 136 )

三	党对国家机关领导的现状·····	( 137 )
四	党政关系的理论探讨·····	( 138 )
<b>第四节</b>	<b>中国共产党对军队的领导·····</b>	<b>( 140 )</b>
一	中央军事委员会·····	( 140 )
二	共产党在军队领导体制中的地位·····	( 141 )
三	人民解放军在国家政治生活中的作用·····	( 143 )
<b>第五节</b>	<b>中国共产党对企业的领导·····</b>	<b>( 144 )</b>
一	党委领导下的厂长负责制·····	( 144 )
二	厂长负责制下党组织的地位和作用·····	( 146 )
<b>第六节</b>	<b>中国共产党建设的历史经验·····</b>	<b>( 148 )</b>
一	党的思想建设·····	( 148 )
二	党的组织建设·····	( 451 )
三	党的政治建设·····	( 156 )
四	整党整风·····	( 160 )
<b>第七节</b>	<b>中国共产党制度建设·····</b>	<b>( 160 )</b>
一	健全党的集体领导制度·····	( 161 )
二	建立健全党员各项权利的保障制度·····	( 161 )
三	建立党员干部的廉政制度·····	( 163 )
四	健全和完善党内监督制度·····	( 164 )
<b>第五章</b>	<b>人民政治协商会议制度·····</b>	<b>( 167 )</b>
<b>第一节</b>	<b>人民政治协商会议制度的形成·····</b>	<b>( 167 )</b>
一	爱国民主统一战线的建立和发展·····	( 167 )
二	人民政治协商会议制度的确立·····	( 170 )
<b>第二节</b>	<b>人民政协的性质和作用·····</b>	<b>( 171 )</b>
一	人民政协的性质和特点·····	( 171 )
二	人民政协的地位和作用·····	( 173 )



<b>第三节 人民政协的组织与职权</b> ·····	( 175 )
一 人民政协全国委员会·····	( 175 )
二 人民政协地方委员会·····	( 179 )
<b>第四节 民主党派</b> ·····	( 180 )
一 民主党派的概况·····	( 180 )
二 民主党派的纲领与基本任务·····	( 183 )
三 民主党派的组织制度·····	( 184 )
四 民主党派的地位和作用·····	( 186 )
五 民主党派的自身建设·····	( 189 )
<b>第五节 中国共产党与民主党派的关系</b> ·····	( 190 )
一 党派关系准则·····	( 190 )
二 共产党与民主党派的合作与协商·····	( 193 )
三 多党合作的制度化与法制化建设·····	( 195 )
<b>第六节 工会共青团妇联</b> ·····	( 198 )
一 工会共青团妇联概况·····	( 198 )
二 工会共青团妇联的组织制度·····	( 199 )
三 工会共青团妇联在国家政治生活 中的作用·····	( 203 )
四 工会共青团妇联的体制改革·····	( 204 )
<b>第六章 人民代表大会制度</b> ·····	( 207 )
<b>第一节 人民代表大会制度的形成</b> ·····	( 207 )
一 人民代表大会制度的产生和确立·····	( 207 )
二 人民代表大会制度的性质·····	( 210 )
<b>第二节 全国人民代表大会</b> ·····	( 212 )
一 全国人民代表大会的组成与任期·····	( 212 )
二 全国人民代表大会的职权·····	( 215 )

三	全国人民代表大会会议	( 216 )
四	全国人大会议的旁听制度	( 220 )
<b>第三节</b>	<b>全国人民代表大会代表</b>	( 222 )
一	全国人大代表的权利	( 222 )
二	全国人大代表的选举	( 223 )
三	全国人大代表的素质结构	( 225 )
<b>第四节</b>	<b>全国人民代表大会常务委员会</b>	( 228 )
一	全国人大常委会的组成与任期	( 228 )
二	全国人大常委会的职权	( 229 )
三	全国人大常委会会议	( 231 )
四	全国人大常委会机构	( 232 )
五	全国人大常委会的工作制度	( 233 )
<b>第五节</b>	<b>全国人民代表大会专门委员会</b>	( 234 )
一	全国人大专门委员会制度的形成	( 234 )
二	全国人大专门委员会的设置与组成	( 235 )
三	全国人大专门委员会的工作范围	( 237 )
四	全国人大专门委员会的作用	( 238 )
五	完善我国人大专门委员会制度	( 239 )
<b>第六节</b>	<b>地方各级人民代表大会</b>	( 241 )
一	地方各级人大的组织与工作系统	( 241 )
二	地方各级人大和常委会的组成	( 242 )
三	地方各级人大和常委会的任期	( 244 )
四	地方各级人大和常委会的主要职权	( 244 )
五	地方各级人大和常委会的会议	( 246 )
六	地方各级人民代表大会代表	( 248 )

第七章 政 策	( 256 )
第一节 社会主义初级阶段的基本路线	( 256 )
一 社会主义初级阶段基本路线的内容	( 256 )
二 制定社会主义初级阶段基本路线的 客观依据	( 260 )
三 社会主义初级阶段基本路线的形成	( 267 )
第二节 干部政策	( 271 )
一 党管干部原则	( 271 )
二 我国干部制度方面的问题	( 272 )
三 我国干部人事制度的改革	( 273 )
四 选拔干部的“四化”标准	( 274 )
第三节 知识分子政策	( 276 )
一 党的知识分子政策的历史发展 及经验教训	( 276 )
二 当前我国知识分子的基本政策	( 282 )
三 进一步落实知识分子政策	( 285 )
第四节 我国主导政治思想意识的传播	( 287 )
一 政治思想意识传播的原则	( 287 )
二 政治思想意识传播的主要方式	( 290 )
第五节 民族政策	( 295 )
一 制定我国民族政策的客观依据	( 295 )
二 民族关系的基本准则	( 296 )
三 我国民族政策的基本内容	( 296 )
第六节 香港特别行政区基本法	( 303 )
一 香港特别行政区基本法的产生	( 303 )
二 基本法规定的香港政治体制	( 307 )

▷ 第七节 台湾问题·····	( 314 )
一 台湾现行的政治体制·····	( 314 )
二 台湾的经济·····	( 320 )
三 国民党大陆政策·····	( 324 )
四 中国共产党和政府对台的基本方针政策·····	( 326 )

## 第八章 当代中国政治改革理论····· ( 330 )

### 第一节 社会主义初级阶段理论····· ( 330 )

- 一 社会主义初级阶段理论的提出····· ( 330 )
- 二 我国处于社会主义初级阶段的内涵····· ( 331 )
- 三 社会主义初级阶段的经济特征····· ( 332 )
- 四 社会主义初级阶段的政治特征····· ( 334 )
- 五 社会主义初级阶段思想文化特征····· ( 336 )
- 六 社会主义初级阶段理论的现实意义····· ( 337 )

### 第二节 邓小平政治体制改革思想····· ( 339 )

- 一 政治体制改革思想的形成····· ( 339 )
- 二 政治体制改革的必要性····· ( 341 )
- 三 政治体制改革的目标和内容····· ( 343 )
- 四 政治体制改革思想的实践方案····· ( 345 )

### 第三节 邓小平反对资产阶级自由化的思想····· ( 348 )

- 一 邓小平同志对资产阶级自由化的抵制····· ( 348 )
- 二 资产阶级自由化的实质和危害····· ( 355 )
- 三 如何开展反对资产阶级自由化的斗争····· ( 359 )

### 第四节 邓小平的“一国两制”思想····· ( 361 )

- 一 “一国两制”思想的提出····· ( 361 )
- 二 “一国两制”思想的内容····· ( 363 )
- 三 “一国两制”的必要性与意义····· ( 367 )

# 第一章 当代中国政治基本原理

## 第一节 阶级利益原则

### 一、私有制社会政治的实质和规律

(一) 阶级的本质。当人类社会有了剩余产品，而这些剩余产品为脱离物质生产劳动，专门从事劳动管理、国家事务、法律事务、艺术、科学等社会公共事务提供必要的物质条件时，阶级就产生了。私有制和社会分工是阶级划分的基础。人类社会最初的阶级形式是奴隶主阶级和奴隶阶级。奴隶阶级从事专门的体力劳动，生产剩余产品为专门从事社会公共事务的奴隶主阶级提供生活资料，并为生产的扩大积累物质财富。人类社会最初的阶级划分鲜明地体现了从事直接生产的劳动者集团与从事社会公共事务管理者集团之间的利益对立，体现了物质生产资料占有者集团与无产者集团的利益对立。列宁深刻地指出：阶级就是这样一些社会集团，这些集团在历史上一定的社会生产体系中所处的地位不同，对生产资料的关系不同，在社会劳动组织中所起的作用不同，因而领得自己支配的那份社会财富的方式和多寡也不同，其中一个集团能够占有另一个集团的劳动。<sup>①</sup> “一个集团能够占有另一个集团的劳动”是社会划分阶级的本质特

<sup>①</sup> 《列宁选集》4卷10页。

征。社会上一个集团之所以能够占有另一个集团的劳动，归根到底取决于这些集团在社会生产中的地位，而他们在生产中的地位决定于它们对于生产资料的关系，因而对于生产资料的关系是判别社会阶级关系的基本特征。在人类历史上，那些占有生产资料、从而在社会中充当管理者的人所组成的社会集团，它们占有直接从事物质生产劳动的体力劳动者的剩余劳动，它们构成了社会剥削阶级和统治阶级，那些被占有劳动的体力劳动者构成被统治和被剥削阶级。迄今为止，在人类社会生产力的不同历史阶段上，依次出现了奴隶阶级、奴隶主阶级，农民阶级、地主阶级，工人阶级和资产阶级等等。

(二)私有制社会政治的实质。在私有制社会，由于占有物质生产资料的人和直接从事物质生产资料和生活资料生产劳动的人之间，从事劳动管理以至从事国家事务、法律事务以及艺术、宗教、科学的人与从事物质生产劳动的人之间存在着根本的利益对立，因而社会的统治集团与被统治集团、剥削集团与被剥削集团处于对抗和斗争关系。私有制社会的政治也就表现为尖锐的阶级对抗性质。正如列宁所说：

“政治是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”<sup>①</sup>毛泽东也说，“政治，无论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的斗争。”<sup>②</sup>

在私有制社会，社会基本阶级虽然本质上处于尖锐的利益对抗性质，但在马克思主义产生以前的私有制社会，无论是奴隶阶级、农民阶级还是现代工人阶级还没有认识到这种根本的利益对立关系。奴隶的反抗、农民战争、工人的罢

---

① 《列宁选集》4卷370页。

② 《毛泽东选集》3卷823页。

工都是纯粹的出于生存所迫。因此，统治和剥削阶级把被统治和被剥削阶级纳入自己的秩序范围，而被统治被剥削阶级也在政治、经济、文化上依附于统治阶级和剥削阶级。因此，在马克思主义产生以前，政治的实质在不同时期表现为不同内容。在奴隶社会，由于奴隶阶级被作为会说话的工具，社会不把奴隶当人看，因此，他们与奴隶主虽然处于根本的利益对抗，但奴隶与奴隶主的斗争并未构成奴隶社会政治的主要内容，奴隶主贵族与平民之间的冲突和矛盾丰富了奴隶社会的历史史册。在封建社会，王权往往成为农民阶级与地主阶级利益对抗的调和剂。尽管王权从本质上代表和维护地主阶级的土地所有制和剥削压迫农民阶级的社会秩序，但王权有时站在百姓的立场上抑制地方豪强和地主的势力。在中世纪城市兴起后的欧洲，王权与城市市民阶级的联合成了战胜封建贵族和僧侣阶级的主要因素。因而在封建社会，王权与地方豪强和贵族的斗争也是封建政治的基本内容之一。只有到马克思主义产生以后，现代工人阶级才觉悟到自己被剥削被压迫的阶级地位，从而把自己同资产阶级的斗争上升到自觉的阶级对阶级的斗争。从而现代两大对抗阶级的斗争才成为现代社会政治的主旋律。

当代资本主义的政治已经发展到这样一个阶段：作为统治社会和管理国家的资产阶级如同工人阶级已经认识到他们的阶级地位和历史责任一样，现代资产阶级也从马克思主义和社会主义的运动中认识到工人阶级的力量和资产阶级面临的处境，因此，为了维护资产阶级的既得利益，维护资本主义社会的稳定和发展，他们采取了与工人阶级、尤其是经济地位不断上升的中产阶级的妥协和合作的态度。他们采取“福利国家”政策，保障工人的最低生活需要，改善工人的

物质生活状况；推行利润分成工资制，让工会参与职工工资决策，使职工工资和收入在总体上呈上升趋势；实行“工人参加管理”，满足工人在社会和企业中的平等要求；鼓励“工人持股”，通过大量发行小面额股票使股票持有分散化，以掩饰资产阶级对工人阶级的剩余价值剥削；通过高额资产累进税和高额所得累进税等经济杠杆，转移国家收入，使中等收入职工显著增加，缓和贫富分化。这些政策和措施在一定程度上缓和了资产阶级和工人阶级的利益对立关系和对抗情绪，从而资产阶级政治呈现出一种“民主”的景象。

（三）私有制社会国家的性质。阶级产生以后，传统的风俗习惯已经不能束缚经济利益相互冲突的阶级，而仅仅维系氏族公共利益的社会权力也无力承担和满足掠夺和压迫邻人的需要，于是，一种同人民大众分离并凌驾于社会之上的公共权力就产生了。私有制社会的国家从产生一开始就带有强迫大众服从暴力并与社会全体成员相脱离的性质。列宁说：“在马克思看来，国家是阶级统治的机关，是一个阶级压迫另一个阶级的机关，是建立一种‘秩序’来使这种压迫合法化、固定化，使阶级冲突得到缓和。”<sup>①</sup>私有制社会的国家是阶级关系的体现，阶级利益的实现形式，即统治阶级的各个个人借以实现其共同利益的形式。国家是有组织的暴力，是阶级对阶级统治的工具。

私有制国家的本质决定了它的基本职能是从维护统治阶级的共同利益出发，对被统治阶级实行强力镇压，从而使统治秩序永久化。但是，正如恩格斯所说：“政治统治到处都

<sup>①</sup> 《列宁选集》3卷176页。



是以执行某种社会职能为基础，而且政治统治只有在它执行了它的这种社会职能时才能维持下去。”<sup>①</sup>私有制国家的镇压职能和社会管理和服务职能是相互依存的。统治阶级如果不在社会公共事业和福利方面做点事情，就不能使被统治阶级相信国家是一种超乎社会各阶级利益之上的一种维持公共利益的力量，就不能缓和社会上各阶级之间的利益冲突，并使这种冲突保持在社会基本阶级认可的秩序范围之内，从而使经济利益相互对立的阶级“和平”共处。因此，私有制国家的管理服务职能是统治阶级维系其统治秩序的基础，但本质上是服务于镇压职能的。

（四）资本主义国家的政党活动规律。政党是近现代政治社会的产物。无论是在反封建的斗争中应资本主义议会民主制需要产生的资产阶级政党，还是后来在同资产阶级斗争中为无产阶级政治和经济解放而斗争的无产阶级和其它劳动阶级的政党，它们的产生都决定了阶级的根本利益需要。

现代资产阶级政党活动有两个显著特点：一是政党活动的宗旨无不是为掌握政权或控制政府。在资本主义议会民主制下，资产阶级政党的组织建构及基本活动主要是围绕选举活动而展开的。无论是决策机构还是基层组织主要是围绕争取民众支持、在选举中获得更多的选票而开展自己的活动。因此，取得国家的权力并千方百计保持这个权力是一切资产阶级政党的基本活动规律。二是资产阶级的各主要政党为取得国家权力、控制政府、左右国家政策，为支持本党的那部分资产阶级利益服务，彼此攻击、相互斗争。资产阶级各政党

---

① 《马克思恩格斯选集》3卷219页。